

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500

Тел. (8-85141) 4-04-24, факс (8-85141) 4-04-15

ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение на проект решения  
Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»  
«О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»  
на 2018 год**

21 декабря 2017г

№ 3-50/2017

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 02.11.2015 № 18а «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.09.2016 № 4.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район»-07.12.2017г, с нарушением срока, установленного п.12.2. Главы 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», в течение суток со дня внесения проекта в Совет депутатов (15.11.2017).

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и главы 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,  
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», в том числе:

**1.1 «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год и перспективу 2019 и 2020 годов, утвержденные Постановлением от 15.11.2017г №126.**

*Основными целями бюджетной политики являются:* поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета «Капустиноярский сельсовет».

*Основными целями налоговой политики являются:*

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы консолидированного бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за счет наращивания стабильных источников доходов и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности.

**1.2 «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год». В нарушение требований абзаца 3 статьи 184.2. БК РФ в предварительных итогах не нашли отражение показатели ожидаемых итогов социально-экономического развития за текущий финансовый год.**

*В своем заключении от 28 декабря 2016 года на проект решения Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2017 год», контрольно-счетная палата уже отмечала, на указанные недостатки.*

**1.3. В соответствии со статьей 173 БК РФ, бюджет МО «Капустиноярский сельсовет» должен формироваться на основе показателей «Прогноза социально-экономического развития МО «Капустиноярский сельсовет» на 2018-2020 годы».**

В прогнозе социально-экономического развития МО «Капустиноярский сельсовет» (далее – Прогноз СЭР) отражены параметры доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год. В Прогнозе СЭР запланирована реализация проектов на 2018 - 2020 годы в общем объеме финансирования 1914,8 тыс.руб., в том числе на 2018 год запланирована реализация проектов на сумму 710,8 тыс.руб., из них 58,5

тыс.руб. за счет внебюджетных источников. Внебюджетные источники финансирования не заложены в проекте бюджета на 2018 г.

Показатели Прогноза СЭР МО «Капусноярский сельсовет» на 2018 - 2020 годы не согласуются с показателями, отраженными в ведомственной структуре расходов проекта бюджета и паспортами муниципальных программ.

Таким образом, установить, что проект бюджета сформирован на основе Прогнозе СЭР, не представляется возможным.

***В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования» ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. К экспертизе бюджета на 2018 год представлен Порядок разработки Прогноза СЭР МО «Капустиноярский сельсовет», утвержденный Постановлением Администрации муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» от 16.11.2016г № 168а. В нарушение п.5 раздела II Порядка разработки Прогноза СЭР, в Прогнозе не указаны количественные характеристики показателей социально-экономического развития поселения.***

**1.4. «Среднесрочный финансовый план МО «Капустиноярский сельсовет» на 2018 – 2020 года»** утвержден Постановлением от 15.11.2017г. №124.

В качестве среднесрочного финансового плана МО «Капустиноярский сельсовет» представлены 3 таблицы:

- 1) Прогноз объема доходов бюджета муниципального образования "Капустиноярский сельсовет";
- 2) Прогноз объема бюджетных ассигнований по распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации;
- 3) Прогнозируемый общий объем доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета МО «Капустиноярский сельсовет»;

Прогнозные показатели основных параметров бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» в среднесрочном финансовом плане соответствуют основным параметрам проекта бюджета на 2018 год.

**1.5. В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», утвержденном Решением Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 02.11.2015 № 18а, установлены следующие нарушения:**

***- в пункте 4 раздела 4.1 главы 4 «Участники бюджетного процесса в МО «Капустиноярский сельсовет» необходимо заменить слова: «Контрольно-счетная палата Ахтубинского района» на «Контрольно-счетный орган»;***

***- раздел 5.4 главы 5 «Бюджетные полномочия органов местного самоуправления МО «Капустиноярский сельсовет», необходимо изложить с учетом предыдущего абзаца, и установить полномочия контрольно-***

счетного органа поселения. Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» осуществляет полномочия контрольно-счетного органа поселения в случае заключения соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения;

- Раздел 11.1 главы 11 «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете МО «Капустиноярский сельсовет»:

в пункте 2 заменить «ожидаемые итоги социально-экономического развития района...» на «ожидаемые итоги социально-экономического развития МО «Капустиноярский сельсовет» ...»;

пункт 4 необходимо дополнить в соответствии со статьей 184.2 БК РФ: «либо утвержденный среднесрочный финансовый план»;

- в разделе 12.2, 12.3 главы 12 «Принятие к рассмотрению проекта решения о бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» заменить слова: «контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» на «контрольно-счетный орган»;

- в разделе 13.1, 13.2, 13.3 главы 13 «Порядок подготовки к рассмотрению проекта решения о бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» Советом МО «Капустиноярский сельсовет» заменить слова: «контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» на «контрольно-счетный орган»;

- в разделе 14.1 главы 14 «Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» Советом МО «Капустиноярский сельсовет» заменить слова: «контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» на «контрольно-счетный орган»;

- в разделе 16.3 главы 16 «Порядок внесения изменений в решение о бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» заменить слова: «контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» на «контрольно-счетный орган»;

- в разделе 19.3 главы 19 «Составление и представление бюджетной отчетности МО «Капустиноярский сельсовет» заменить слова: «контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» на «контрольно-счетный орган»;

- в разделе 20.2, 20.3, 20.4, 20.5 главы 20 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» заменить слова: «контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» на «контрольно-счетный орган».

- в разделе 21.4 главы 21 «Представление, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» заменить слова: «контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» на «контрольно-счетный орган».

В своем заключении от 28 декабря 2016 года на проект решения Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2017 год», контрольно-счетная палата уже отмечала, на указанные недостатки.

Кроме этого, в статью 14.1 Положения о бюджетном процессе в МО «Капустиноярский сельсовет» следует дополнить следующим абзацем (в соответствии с абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ):

*«Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)».*

1.6. **«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год»** содержит сведения в суммовом и в процентном выражении исполнения бюджета за 2017 год. Согласно оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 100%, расходы на 100% от уточненных бюджетных назначений 2017 года.

## **2. Основные характеристики бюджета на 2018 год**

Проект решения о бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 9236,7 тыс.руб., или 118,4% к проекту бюджета 2017 года (7799,0 тыс.руб.), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 4016,7 тыс.руб.

общий объем расходов– 9236,7 тыс.руб. или 118,4% к проекту бюджета 2017 года (7799,0 тыс.руб.);

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб. от общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений из бюджета МО «Ахтубинский район», без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Резервный фонд в МО «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год предусмотрен в размере 1,0 тыс.руб.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 14,0 тыс.руб.

## **3. Оценка доходной части бюджета на 2018 год**

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год сформированы в объеме 9236,7 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые в объеме 5220,0 тыс. руб.,  
безвозмездные поступления в объеме 4016,7 тыс. руб.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

**от местных налогов**, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;  
налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

**от федеральных налогов и сборов**, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;  
единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;  
государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов бюджета на 2017 и на 2018 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1  
тыс. руб.

Показатели	Проект бюджета 2017 года		Проект бюджета на 2018 год		Темпы роста	
	Сумма	Уд.вес, %	Сумма	Уд.вес, %	Сумма (гр.4-гр.2)	2018г к 2017г % (гр.4/гр.2* 100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	3684,16	47,2	5210,0	56,4	1525,8	141,4
Неналоговые доходы	10,00	0,2	10,0	0,2	0	100,0
Безвозмездные поступления	4104,84	52,6	4016,7	43,4	-88,1	97,9
<b>Всего доходов</b>	<b>7799,00</b>	<b>100</b>	<b>9236,7</b>	<b>100,0</b>	<b>1437,7</b>	<b>118,4</b>

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что объем доходов на 2018 год прогнозируется 9236,7 тыс.руб. (118,4% к 2017г) выше проекта бюджета 2017 года за счет увеличения поступлений налоговых доходов на 1525,8 тыс.руб. (141,4% к проекту бюджета 2017г) и снижения уровня

безвозмездных поступлений на 88,1 тыс.руб. (97,9% к проекту бюджета 2017г). Объем неналоговых доходов в проекте бюджета на 2018 год прогнозируется в сумме 10,0 тыс.руб., что соответствует уровню проекта бюджета 2017г.

Наибольший удельный вес в структуре доходов на 2018 год занимают:  
налоговые доходы – 56,4%,  
безвозмездные поступления – 43,4%,  
неналоговые доходы – 0,2%.

***Согласно Пояснительной записке прогноз поступления доходов в бюджет МО «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год основан на данных по поступлению доходов в бюджет в 2017 году.***

**Налоговые доходы** на 2018 год прогнозируются в объеме 5210,0 тыс.руб. (141,4% к проекту бюджета 2017г.) за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 187,0тыс.руб., что на 24,8 тыс.руб. выше относительно проекта бюджета 2017 года (115,3% к 2017г);

Единый сельскохозяйственный налог – 9,0 тыс.руб., относительно выше на 8,0 тыс.руб. проекта бюджета 2017 года (1,0 тыс.руб.);

Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений – 752,0 тыс.руб., что относительно выше на 432,0 тыс.руб. показателя проекта бюджета 2017 года (235,0% к 2017г) и рассчитан исходя из суммы начисленного налога налоговыми органами в 2017 году на территории поселения;

Земельный налог – 4261,0 тыс.руб., что на 1061,0 тыс.руб. выше относительно проекта бюджета 2017 года (133,2% к 2017г) и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости и налоговым ставкам по категориям земель;

Государственная пошлина – 1,0 тыс.руб., что соответствует уровню проекта бюджета 2017 года.

В структуре налоговых доходов, запланированных на 2018 год, наибольший удельный вес занимают поступления земельного налога – 81,78%;

поступления единого сельскохозяйственного налога – 0,2%;

поступления налога на доходы физических лиц – 3,6%;

поступления налога на имущество физических лиц – 14,4%;

поступления государственной пошлины – 0,02%.

**Неналоговые доходы** (штрафы, санкции, возмещение ущерба) на 2018 год запланированы в сумме 10,00 тыс.руб., что соответствует показателям проекта бюджета 2017 года.

**Безвозмездные поступления** на 2018 год прогнозируются в объеме 4016,7 тыс.руб., или 97,9% к проекту бюджету 2017 года (4104,84 тыс.руб.), в том числе из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3829,60 тыс.руб. или 97,5 % к уровню проекта бюджета на 2017г (3928,44 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета – 187,1 тыс.руб., что выше на 10,7 тыс.руб., уровня проекта бюджета на 2017г (176,4 тыс.руб.).

2) прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений в проекте бюджета на 2017 год не запланированы.

#### 4. Оценка расходной части бюджета на 2018 год

Проект бюджета на 2018 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 9236,7 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2  
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Капустиноярский сельсовет» в 2017 – 2019гг.»	3086,1	33,41
1.1.	Подпрограмма 1 «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Капустиноярский сельсовет»	2885,0	93,5
1.2.	Подпрограмма 2 «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Капустиноярский сельсовет»	187,1	6,0
1.3.	Подпрограмма 3 «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат населению в 2017-2019гг.»	14,0	0,5
2.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2017 – 2019 годы»	200,00	2,16
3.	МП «Благоустройство территории МО «Капустиноярский сельсовет» на 2017 – 2019 гг.»	2956,9	32,02
	<b>Итого по программам</b>	<b>6243,0</b>	<b>67,59</b>
4.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	592,0	6,40
5.	Передача полномочий согласно заключенным соглашениям (КСП) в рамках непрограммных мероприятий	46,0	0,50
6.	Резервный фонд местной администрации для решения вопросов поселения в рамках непрограммных мероприятий	1,0	0,01
7.	Передача полномочий согласно заключенным соглашениям по вопросам создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры в рамках непрограммных мероприятий	2354,7	25,50
	<b>Всего</b>	<b>9236,7</b>	<b>100</b>

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 6243,0 тыс. руб. или 67,59% от общего объема расходов.



Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации представлены в таблице № 3:

Таблица 3  
тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2017 года		Проект бюджета на 2018 г		Темпы роста, к бюджету 2017г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма	%
					(Гр.4-гр.2)	(гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	3388,00	43,4	3724,0	40,3	336,0	109,9
Национальная оборона (0200)	176,40	2,3	187,1	2,0	10,7	106,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	2221,00	28,5	2956,9	32,0	735,9	133,1
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	1983,60	25,4	2354,7	25,5	371,1	118,7
Социальная политика (1000)	30,00	0,4	14,0	0,2	-16	46,7
<b>ВСЕГО</b>	<b>7799,00</b>	<b>100,0</b>	<b>9236,7</b>	<b>100,0</b>	<b>1437,7</b>	<b>118,4</b>

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** (40,3 % в структуре расходов на 2018 год) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3724,0 тыс.руб., или 109,9% к проекту бюджета на 2017 год (3388,0 тыс.руб.), в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 592,00 тыс.руб., что ниже уровня проекта бюджета на 2017г (595,0 тыс.руб.) на 3,0 тыс.руб. (99,5% к 2017г);

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»: предусмотрен общий объем расходов в сумме 2885,0 тыс. руб.

**В нарушение п.3.2 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 №65н, расходы по подразделу 0104, в графе наименование показателя отражены как «Другие общегосударственные вопросы», по данному подразделу в графе наименование показателя отражают расходы на «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций». Контрольно-счетная палата рекомендует внести исправления в Приложения № 5, 7 к проекту бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год до рассмотрения Советом указанного проекта. В ходе**

*проведения экспертизы проекта бюджета на 2018 г. данное несоответствие было устранено.*

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»: межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 46,0 тыс.руб., что выше на 0,79 тыс.руб. показателя проекта бюджета на 2017г (45,2 тыс.руб.);

- по подразделу 0111 «Резервный фонд» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1,0 тыс.руб.;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»: предусмотрен общий объем расходов в сумме 200,0 тыс.руб., что на 2547,7 тыс.руб. относительно ниже проекта бюджета на 2017 год (2747,7 тыс.руб).

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2018 год на выплату заработной платы (2807,0 тыс.руб.), не превышают фонд оплаты труда, утвержденный в проекте штатного расписания на 2018 год (2807,0 тыс.руб).

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Капустиноярский сельсовет» (1064,1 тыс.руб.) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1487,0 тыс.руб).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** (2,0% в структуре расходов на 2018 год) предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 187,1 тыс.руб. (106% к 2017 году) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** (32% в структуре расходов на 2018 год) предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 2956,9 тыс. руб. или 133,1% к проекту бюджета 2017 года.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** (25,5% в структуре расходов на 2018 год) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением в соответствии с заключенным соглашением по вопросам создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры в рамках непрограммных мероприятий в сумме 2354,7 тыс. руб. или 118,7% к проекту бюджета 2017 года.

По разделу **1000 «Социальная политика»** (0,2 % в структуре расходов на 2018 год) запланированы бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 14,0 тыс. руб. или 46,7% к проекту бюджета 2017 года.

*Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2018 год по отношению к 2017 году.*

#### **5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего долга проекта бюджета на 2018 год**

Проект бюджета на 2018 год муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» планируется с дефицитом (профицитом) в размере 0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга МО «Капустиноярский сельсовет» в 2018 году составляет 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Капустиноярский сельсовет» на 01.01.2019 года устанавливается в размере 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

**По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год прогнозируется в размере 9236,7 тыс. руб., или 118,4% относительно выше уровня проекта бюджета 2017 года; общий объем расходов в размере 9236,7 тыс. руб. или 118,4% относительно выше проекта бюджета на 2017 год; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс.руб.

2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2018 год не превышает предельно допустимое значение 10%.

3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета на 2018 г. (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 19.07.2017 № 252-р). Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Капустиноярский сельсовет» (1064,1 тыс.руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1487,0 тыс.руб.).

4. Объем муниципальных заимствований на 2018 год составит 0 руб.

5. Объем муниципального долга на 2018 год составляет 0 руб. и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (15%).

7. В нарушение требований абзаца 3 статьи 184.2. БК РФ в «Предварительных итогах социально-экономического развития муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемых итогах социально-экономического развития за текущий финансовый год» не нашли отражение показатели ожидаемых итогов социально-экономического развития за текущий финансовый год.

8. В Прогнозе СЭР на 2018 год запланирована реализация проектов на 2018-2020 годы в сумме 710,8 тыс.руб., из них 58,5 тыс.руб. за счет внебюджетных источников. Внебюджетные источники финансирования не заложены в проекте бюджета на 2018 г. Показатели Прогноза СЭР МО «Капустноярский сельсовет» на 2018 - 2020 годы не согласуются с показателями, отраженными в ведомственной структуре расходов проекта бюджета и паспортами муниципальных программ. Таким образом, установить, что проект бюджета основан на Прогнозе СЭР, не представляется возможным.

9. В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет», утвержденном Решением Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 02.11.2015 № 18а, установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Контрольно-счетная палата рекомендует, до рассмотрения проекта решения Советом МО «Капустиноярский сельсовет»:**

Администрации МО «Капустиноярский сельсовет», устранить все нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения экспертизы проекта бюджета и документов, предоставляемых вместе с проектом решения.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Капустиноярский сельсовет» рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2018 год», с учетом устранения замечаний и исполнения рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко