

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,
факс (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет»
на 2018 год**

14 декабря 2017г

№ 3-48/2017

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2018 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Удаченский сельсовет» от 23.12.2016 № 77 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Удаченский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.10.2016 № 9.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Удаченский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 30.11.2017г, с нарушением сроков, установленных п.1 ст. 185 БК РФ, ст. 13.2 Положения о бюджетном процессе МО «Удаченский сельсовет» от 23.12.2016г. №77, т.е. позднее 15 ноября 2017г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует статье 184.2 БК РФ и статьи 12.1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей

184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 12.1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», в том числе:

«Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Удаченский сельсовет» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные Постановлением от 26.10.2017 № 57.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет».

Исходя из поставленных целей необходимо решение основных задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;
- обеспечить реальность и гарантию исполнения принятых бюджетных обязательств.
- особое внимание уделяется контролю за отсутствием кредиторской задолженности, в первую очередь, по заработной плате и коммунальным услугам; обоснованностью ценообразования; исполнением судебных актов.

Основными задачами налоговой политики является: увеличение налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов, дальнейшее снижение масштабного уклонения от уплаты налогов.

«Итоги социально-экономического развития муниципального образования «Удаченский сельсовет» в 2016 году и ожидаемые итоги 2017г»

Бюджет МО «Удаченский сельсовет» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей **«Прогноза (программы) социально-экономического развития МО «Удаченский сельсовет» на 2018-2020 годы»**, разработанного согласно Порядку, утвержденному Постановлением от 02.11.2017г. №67.

«Среднесрочный финансовый план МО «Удаченский сельсовет» на 2018 – 2020 года», утвержден Постановлением от 26.10.2017г № 64.

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета соответствуют друг другу.

В **«Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет»**, утвержденном Решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 23.12.2016 № 77, **установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:**

- *статью 12 «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете МО «Удаченский сельсовет» пункт 4 дополнить в соответствии со статьей 184.2 БК РФ: «... либо утвержденный среднесрочный финансовый план».*

Методика расчета и методика распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Удаченский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены Постановлением Администрации МО «Удаченский сельсовет» от 02.11.2017 г. №66.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2018 г., рассчитанный в соответствии с утвержденными методиками, установлен в размере 8,1 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенным соглашением в сумме 8,1 тыс. рублей.

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об исполнении бюджета за 10 месяцев 2017 года. Согласно, оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 100,3%, расходы - на 100,0% от утвержденных бюджетных назначений на 2017 год.

2. Основные характеристики бюджета на 2018 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2018 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 1984,32 тыс.руб., или 84,04% к показателю проекта бюджета на 2017 год, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 750,6 тыс.руб.

общий объем расходов– 1984,32 тыс.руб. или 84,04% к показателю проекта бюджета на 2017 год;

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 10,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 47,22 тыс.руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2018 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2018 год сформированы в объеме 1984,32 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 711,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 1273,32 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2017 год и на 2018 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Проект на 2017г		Проект на 2018г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес,%	Сумма	Уд. вес,%	Сумма, (гр.4-гр.2)	2018г к 2017г, % (гр.4/гр.2 *100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	474,00	20,07	484,00	24,39	10,0	102,11
Неналоговые доходы	207,00	8,77	227,00	11,44	20,0	109,66
Безвозмездные поступления	1680,08	71,16	1273,32	64,17	-406,76	75,79
Всего доходы	2361,08	100,0	1984,32	100,0	-376,76	84,04

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что по сравнению с проектом бюджета на 2017 общий объем доходов на 2018 год прогнозируется на 376,76 тыс. рублей ниже: за счет роста налоговых доходов на 10,0 тыс.руб., неналоговых доходов на 20,0 тыс.руб. и снижения безвозмездных поступлений на 406,76 тыс.руб.

В пояснительной записке к проекту решения прогнозные показатели доходных источников в разрезе групп, подгрупп **не соответствуют** статье 20

БК РФ и действующей бюджетной классификации Российской Федерации.
Государственную пошлину следует относить к налоговым доходам.

В ходе проведения экспертизы проекта решения « О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2018 год» указанное нарушение устранено.

Налоговые доходы на 2018 год прогнозируются в объеме 484,00 тыс. рублей за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 43,00 тыс. рублей, что на 10,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2017 года;

Единый сельскохозяйственный налог – 13,00 тыс. рублей, что на 5,0 тыс.руб. ниже относительно показателя проекта бюджета 2017 года;

Налог на имущество физических лиц – 45,00 тыс. рублей, что соответствует показателю проекта бюджета 2017 года и рассчитан исходя из суммы начисленного налога налоговыми органами в 2017 году;

Земельный налог – 381,00 тыс. рублей, что на 11,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2017 года и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости и налоговым ставкам по категориям земель;

Государственная пошлина – 2,00 тыс. рублей, что на 6,0 тыс.руб. ниже относительно показателя проекта бюджета 2017 года.

Неналоговые доходы на 2018 год запланированы в объеме 227,00 тыс. рублей за счет следующих источников:

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются в размере 25,0 тыс.рублей, что на 20,0 тыс. рублей выше относительно показателя 2017 года;

Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 2,00 тыс. рублей, что соответствует показателю 2017 года;

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений (самообложение граждан) - 200,00 тыс. рублей, что соответствует показателю 2017 года.

Безвозмездные поступления на 2018 год прогнозируются в объеме 1273,32 тыс.руб., или 75,79% к уровню 2017 года, в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 750,6 тыс. рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 675,7 тыс. рублей или 97,77 % к проекту бюджета на 2017г (691,1 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета– 74,90 тыс. рублей или 105,94% к проекту бюджета на 2017г (70,7 тыс. руб.);

Проектом решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2018-2020 годы, предусмотрены иные межбюджетные трансферты в сумме 296,992 тыс. руб. в бюджет МО «Удаченский сельсовет». При уточнении бюджета необходимо внести соответствующие изменения в бюджет МО «Удаченский сельсовет».

2) прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 522,72 тыс. рублей. *Обоснования по соответствующему доходному источнику не представлены. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2017 год», данный показатель исполнен в объеме 0,1 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2018 году.*

4. Оценка расходной части бюджета на 2018 год

Проект бюджета на 2018 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 1984,32 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Развитие муниципального управления администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2018 – 2020 годы»	1419,12	71,52
2.	МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Удаченский сельсовет» на 2018 – 2020 годы»	200,0	10,08
3.	МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Удаченский сельсовет» на 2018 – 2020 годы»	5,0	0,25
	Итого по программам	1624,12	81,85
4.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	360,2	18,15
	Всего	1984,32	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1624,12 тыс. рублей или 81,85 % от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2017 г		Проект бюджета на 2018 г		Темпы роста, к проекту бюджета 2017г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма	%
					(Гр.4- гр.2)	(гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1977,16	83,7	1662,2	83,77	-314,96	84,07
Национальная оборона (0200)	70,7	3,0	74,9	3,77	4,2	105,94
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	266,0	11,3	200,0	10,08	-66,0	75,19
Социальная политика (1000)	47,22	2,0	47,22	2,38	-	-
ВСЕГО	2361,08	100,0	1984,32	100,0	-376,76	84,04

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1662,2 тыс. рублей, или 84,07% к проекту бюджета на 2017 год (1977,16 тыс. рублей), в том числе:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 342,1 тыс. рублей, что ниже уровня 2017г (457,3 тыс. руб.);

- 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» предусмотрены расходы в сумме 1297,0 тыс. рублей

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенному соглашению в сумме 8,1 тыс. рублей, что выше уровня 2017г (7,96 тыс. руб.);

- 0111 «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 10,00 тыс. рублей;

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 5,0 тыс. рублей.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2018 год на выплаты персоналу МО «Удаченский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, предусмотренный проектом штатного расписания по аппарату управления Администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2018 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Удаченский сельсовет» (569,42 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,0 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 74,9 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 200,00 тыс. рублей или 75,19% к уровню 2017 года, за счет средств самообложения граждан.

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 47,22 тыс. рублей.

Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2018 год по отношению к 2017 году.

В реестре расходных обязательств в МО «Удаченский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга на 2018 год

Проект бюджета на 2018 год муниципального образования «Удаченский сельсовет» планируется дефицитом/профицитом в размере 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2018 год утвержден в сумме 355,5 тыс.руб., что не превышает максимально допустимое значение 50% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2019г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году составляет 0,0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2018 год»,

проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2018 год прогнозируется в размере 1984,32 тыс. рублей, или 84,04% к уровню проекта бюджета на 2017 год; общий объем расходов в размере 1984,32 тыс. рублей; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс. рублей.

2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2018 год не превышает предельно допустимое значение 5%.

3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета на 2018 год (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 19.07.2017 № 252-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать ограничения, установленные п.4 ст.136 БК РФ. В реестре расходных обязательств в МО «Удаченский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

4. Объем муниципальных заимствований на 2018 год составит 0 рублей.

5. Объем муниципального долга на 2018 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году составляет 0,0 тыс. рублей и не превышает максимально допустимое значение (15%).

7. Размер резервного фонда МО «Удаченский сельсовет» на 2018 год предусматривается в сумме 10,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

8. В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», утвержденном Решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 23.12.2016 № 77, установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. В пояснительной записке к проекту решения выявленные нарушения устранены.

10. Проектом решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2018-2020 годы, предусмотрены иные межбюджетные трансферты в сумме 296,992 тыс. руб. в бюджет МО «Удаченский сельсовет». При уточнении бюджета необходимо внести соответствующие изменения в бюджет МО «Удаченский сельсовет».

11. В части прогнозирования прочих безвозмездных поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 522,72 тыс. рублей, обоснований по соответствующему доходному источнику не представлено. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2017 год», данный показатель исполнен в объеме 0,1 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2018 году.

12. Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2018 год по отношению к 2017 году.

Администрации МО «Удаченский сельсовет», до рассмотрения проекта решения Советом МО «Удаченский сельсовет» Контрольно-счетная палата, рекомендует:

1. Устранить все нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения экспертизы проекта бюджета и документов, предоставляемых вместе с проектом решения.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2018 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко