

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,
факс (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет»
на 2018 год**

07 декабря 2017г

№ 3-46/2017

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2018 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 30.07.2015 № 11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.09.2016 № 1.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 29.11.2017г, с нарушением срока, установленного п.12.1 Главы 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет», в течение суток со дня поступления в Совет депутатов (15.11.2017).

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет», в том числе:

1.1. «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Сокрутовский сельсовет» на 2018 год, утвержденные Постановлением от 01.11.2017 №65.

Основными целями бюджетной политики являются: описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2018-2020 гг., основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Исходя из поставленных целей необходимо решение основных задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;
- создание условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета поселения в сложившихся экономических условиях в целях обеспечения стабильного исполнения доходной части бюджета;
- обеспечение сдерживания роста расходов бюджета поселениям путем оптимизации расходных обязательств и повышения эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов;
- обеспечение реалистичности и гарантии исполнения принятых бюджетных обязательств;
- внедрение современных принципов бюджетирования, ориентированных на результат на основе дальнейшего развития;
- реализация принципов ответственной бюджетной политики в области расходов.

Главными целями налоговой политики на 2018 год и на перспективу 2019 и 2020 годов являются: обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

1.2. «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год» по следующим направлениям:

- сельское хозяйство;
- малый бизнес;
- социальная сфера;
- жилищно-коммунальное хозяйство.

1.3. Бюджет МО «Сокрутовский сельсовет» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей «Прогноза социально-экономического развития МО «Сокрутовский сельсовет» на 2018-2020 годы».

В соответствии с п. 4 ст. 173 БК РФ необходимо формировать пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития, в которой приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их

сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

1.4. **«Среднесрочный финансовый план МО «Сокрутовский сельсовет» на 2018 – 2020 года»** утвержден Постановлением от 01.11.2017г № 56.

В соответствии со статьёй 174 БК РФ под среднесрочным финансовым планом муниципального образования понимается документ, содержащий основные параметры местного бюджета. Среднесрочный финансовый план МО «Сокрутовский сельсовет» представлен в виде прогнозируемого объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета на 2018, 2019, 2020 годы.

1.5. **«Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет»**, утвержденное Решением Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 30.07.2015 № 11.

Необходимо в статью 12.2 Положения о бюджетном процессе в МО «Сокрутовский сельсовет» добавить абзац, в соответствии с абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ, в следующей редакции:

«Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)».

1.6. **«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год»** содержит сведения в суммовом и в процентном выражении исполнения бюджета за 2017 год. Согласно оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 100%, расходы на 100% от уточненных бюджетных назначений 2017 года.

1.7. **В «Пояснительной записке» к проекту решения Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет»: «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2018г»**, неверно указано, что проект бюджета на 2018 год разработан на основании «Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на **2015 - 2020** годов» (далее Прогноз). Проект бюджета должен основываться на Прогнозе на **2018 – 2020** годы. В ходе проведения экспертизы проекта бюджета на 2018 г. данное несоответствие было устранено.

1.8. **Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов** из бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» бюджету МО

«Ахтубинский район», утверждены Постановлением Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» от 31.12.2014 г. № 60.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2018 г. устанавливается в размере 7,6 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенным соглашением.

2. Основные характеристики бюджета на 2018 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2018 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 1625,9 тыс.руб., или 73,4% к бюджету 2017 года, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 1116,7 тыс.руб.

общий объем расходов– 1625,9 тыс.руб. или 73,4% к бюджету 2017 года;

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб., или 0% с учетом погашения кредитных обязательств по полученным кредитам от других бюджетов бюджетной системы РФ и кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте РФ.

Резервный фонд, в объеме 20,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

3. Оценка доходной части бюджета на 2018 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2018 год сформированы в объеме 1625,9 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые в объеме 509,20 тыс. руб., безвозмездные поступления в объеме 1116,70 тыс. руб.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;
государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов бюджета на 2017 и на 2018 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Проект бюджета на 2017 год		Проект бюджета на 2018 год		Темпы роста	
	Сумма	Уд.вес, %	Сумма	Уд.вес, %	Сумма (гр.4-гр.2)	2018г к 2017г, % (гр.4/гр.2* 100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	639,00	28,8	490,4	29,6	-148,6	76,8
Неналоговые доходы	8,00	0,4	18,8	1,7	10,8	235,0
Безвозмездные поступления	1568,00	70,8	1116,70	68,7	-451,3	71,2
Всего доходов	2215,00	100	1625,9	100	-589,1	73,4

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что объем доходов на 2018 год прогнозируется на 589,1 тыс.руб. (73,4%) ниже параметров проекта бюджета 2017 года за счет уменьшения поступлений налоговых доходов на 148,6 тыс.руб. (76,8%) и уменьшения безвозмездных поступлений на 451,3 тыс.руб. (71,2%). Неналоговые доходы в проекте бюджета на 2018 год прогнозируются относительно выше на 18,8 тыс. руб. уровня бюджета за 2017 год.

Налоговые доходы на 2018 год прогнозируются в объеме 490,4 тыс. руб. или 76,8% к бюджету 2017 года за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 44,40 тыс. руб., что на 4,4 тыс.руб. выше относительно бюджета 2017 года;

Единый сельскохозяйственный налог – 48,00 тыс. руб., что на 19,0 тыс.руб. ниже относительно бюджета 2017 года;

Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений – 41,00 тыс. руб., что на 7,0 тыс.руб. ниже относительно бюджета 2017 года;

Земельный налог – 349,00 тыс. руб., что на 127 тыс.руб. ниже относительно бюджета 2017 года (476,0 тыс.руб.) и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости и налоговым ставкам по категориям земель.

Государственная пошлина – 8,00 тыс. рублей, уровень бюджета 2017 года.

По результатам проведения экспертизы проектов бюджетов поселений Ахтубинского района на 2018 год, Контрольно-счетная палата выражает опасение, что, в связи с переходом Астраханской области на новый порядок (с 1 января 2017 года) определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, будут образовываться выпадающие доходы местных бюджетов сельских поселений Ахтубинского района, от налога на имущество физических лиц, зачисляемого, в соответствии с БК РФ (ст. 61 и 61.5) в указанные бюджеты по нормативу 100%.

Так, в соответствии со [ст. 403](#) Налогового Кодекса РФ, если налоговая база определяется в отношении объекта налогообложения как его кадастровая стоимость, то предусматривается уменьшение налоговой базы (налоговый вычет) в отношении квартиры на величину кадастровой стоимости 20 кв. м общей площади этой квартиры, в отношении комнаты - 10 кв. м площади этой комнаты, в отношении жилого дома - 50 кв. м общей площади этого жилого дома.

Неналоговые доходы на 2018 год запланированы в объеме 18,8 тыс. рублей за счет следующих источников:

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений (самообложение граждан на уличное освещение) – 18,80 тыс. руб., что относительно выше на 10,80 тыс. руб. уровня бюджета за 2017 год (8,00 тыс. руб.)

Безвозмездные поступления на 2018 год прогнозируются в объеме 1116,70 тыс.руб., или 71,2% к бюджету 2017 года (1568,00 тыс.руб.), в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 628,6 тыс. руб. или 99,2 % к уровню бюджета на 2017г (633,3 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета – 74,90 тыс. руб., что выше на 4,2 тыс. руб. относительно уровня бюджета на 2017г. (70,70 тыс.руб);

- иные межбюджетные трансферты – 413,2 тыс. руб., или 98,2% к 2017г. (420,50 тыс.руб.).

2) прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений в размере 0,0 тыс. рублей.

4. Оценка расходной части бюджета на 2018 год

Проект бюджета на 2018 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 1625,90 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Сокрутовский сельсовет» на 2018 – 2020 годы»	1133,7	69,7
1.1	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Сокрутовский сельсовет» в 2018-2020гг.	1058,8	93,4
1.2	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Сокрутовский сельсовет» на 2018-2020гг.	74,9	6,6
2.	МП «Благоустройство территории МО «Сокрутовский сельсовет» на 2018 – 2023 годы»	20,0	1,3
	Итого по программам	1153,7	71,0
3.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	444,6	27,3
4.	Передача полномочий согласно заключенным соглашениям (КСП) в рамках непрограммных мероприятий	7,6	0,5
5.	Резервный фонд для решения вопросов сельских поселений в рамках непрограммных мероприятий	20,0	1,2
	Всего	1625,9	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1153,7 тыс. руб. или 71,0 % от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Бюджет 2017 года		Проект бюджета на 2018 г		Темпы роста, к бюджету 2017г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма	%
					(Гр.4-гр.2)	(гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1883,9	85,1	1531,0	94,2	-352,9	81,3
Национальная оборона (0200)	70,7	3,2	74,9	4,6	4,2	105,9
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	20,0	0,9	20,0	1,2	0	100,0
ВСЕГО	2215,00	100,0	1625,9	100,0	-348,7	73,4

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме *1531,0* тыс.руб., или *81,3%* к бюджету на 2017 год (*1883,9* тыс.руб.), в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»: предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме *444,6* тыс.руб., уровень 2017г (*444,6* тыс.руб.);

- по подразделу 0104 «Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в сумме *1058,8* тыс. руб., или *75,0%* относительно ниже уровня бюджета 2017 года, за счет сокращения штатных единиц (*заведующего сектором по сводному бюджету, ст. водителя-инспектора по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, делопроизводителя*).

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»: межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме *7,6* тыс.руб., что относительно выше на *0,3* тыс. руб. уровня 2017г;

- по подразделу 0111 «Резервные фонды»: предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме *20,0* тыс.руб., что соответствует уровню 2017 года.

Контрольно-счетная палата просит обратить внимание, что фонд оплаты труда предусмотренный штатным расписанием по аппарату управления Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» на 2018 год (1377,3 тыс. руб), превышает расходы, запланированные в проекте бюджета на 2018 год (1298,2 тыс. руб) на выплату заработной платы персоналу МО «Сокрутовский сельсовет» на 79,1 тыс. руб.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои

полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Сокрутовский сельсовет» (693,1 тыс.руб.) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,0 тыс.руб).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 74,9 тыс. руб. (105,9% к 2017 году) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 20,00 тыс. руб. или 100% к бюджету 2017 года.

Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2018 год по отношению к 2017 году.

В реестре расходных обязательств в МО «Сокрутовский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления поселений.

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего долга проекта бюджета на 2018 год

Проект бюджета на 2018 год муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» планируется с дефицитом (профицитом) в размере 0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга МО «Сокрутовский сельсовет» в 2018 году составляет 253,2 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Сокрутовский сельсовет» на 01.01.2019 года устанавливается в размере 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2018 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2018 год прогнозируется в размере 1625,9 тыс. руб., или 73,4% к уровню бюджета 2017 года; общий объем расходов в размере 1625,9 тыс. руб. или 73,4% к уровню бюджета на 2017 год; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс.руб.

2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема

безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2018 год не превышает предельно допустимое значение 5%.

3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2018г. (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 19.07.2017 № 252-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные п.4 ст.136 БК РФ. В реестре расходных обязательств в МО «Сокрутовский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

4. Объем муниципальных заимствований на 2018 год составит 0 руб.

5. Объем муниципального долга на 2018 год составляет 0 руб. и не превышает максимально допустимое значение (50%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (15%).

7. Размер резервного фонда МО «Сокрутовский сельсовет» на 2018 год предусматривается в сумме 20,00 тыс. руб. и не превышает предельно допустимого значения - 3 % от общего объема расходов.

8. В Статью 12.2 Положения о бюджетном процессе в МО «Сокрутовский сельсовет» добавить абзац, в соответствии с абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ.

9. По результатам проведения экспертизы проектов бюджетов поселений Ахтубинского района на 2018 год, Контрольно-счетная палата выражает опасение, что, в связи с переходом Астраханской области на новый порядок (с 1 января 2017 года) определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, будут образовываться выпадающие доходы местных бюджетов сельских поселений Ахтубинского района, от налога на имущество физических лиц, зачисляемого, в соответствии с БК РФ (ст. 61 и 61.5) в указанные бюджеты по нормативу 100%.

Так, в соответствии со [ст. 403](#) Налогового Кодекса РФ, если налоговая база определяется в отношении объекта налогообложения как его кадастровая стоимость, то предусматривается уменьшение налоговой базы (налоговый вычет) в отношении квартиры на величину кадастровой стоимости 20 кв. м общей площади этой квартиры, в отношении комнаты - 10 кв. м площади этой

комнаты, в отношении жилого дома - 50 кв. м общей площади этого жилого дома.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2018 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Исп. И.Н. Аржанова
Тел. 4-04-24