

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500

Тел. (8-85141) 4-04-24, факс (8-85141) 4-04-15

ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Золотухинский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет»
на 2018 год**

05 декабря 2017г

№ 3-45/2017

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2018 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 09.09.2015 № 13 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Золотухинский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.09.2016 № 13.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» в Совет МО «Золотухинский сельсовет» - 27.11.2017г, с нарушением сроков, установленных п.9.1. Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет» (не позднее 15 ноября текущего года).

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует статье 184.2 БК РФ и главы 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о

бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет», в том числе:

1.1 «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Золотухинский сельсовет» на 2018 год и перспективу 2019 и 2020 годов, утвержденные Постановлением от 24.11.2017 № 54.

Бюджетная и налоговая политика на 2018 год ориентирована на адаптацию местного бюджета к изменившимся условиям, с учетом преемственности базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной политики на 2017 год.

1.2 «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год».

1.3. В соответствии со статьей 173 БК РФ, бюджет МО «Золотухинский сельсовет» сформирован на основе показателей «Прогноза социально-экономического развития МО «Золотухинский сельсовет» на 2018-2020 годы».

1.4 «Среднесрочный финансовый план МО «Золотухинский сельсовет» на 2018 – 2020 годы» утвержден Постановлением от 24.11.2017г № 56.

1.5 «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет», утвержденное Решением Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 09.09.2015 № 13 проект Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет», разработанный с учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты, предложенных при проведении экспертизы проекта бюджета поселения на 2017 год.

1.6 «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год». Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 68,4%, из них по собственным доходам ожидается исполнение на 120%, по безвозмездным- 68,2%; расходы на 68% от уточненных бюджетных назначений 2017 года.

1.7. Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов

1.8. Паспорта муниципальных программ.

2. Основные характеристики бюджета на 2018 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2018 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объём доходов – 2740,8 тыс.руб., или 109% к проекту бюджета 2017 года (2514,88 тыс.руб.), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 1435,812 тыс.руб.

общий объём расходов– 2740,8 тыс.руб. или 109% к проекту бюджета 2017 года (2514,88 тыс.руб.);

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 10,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 270,0 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга на 2018 год предлагается установить в размере 249,5 тыс.руб.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2019г. предлагается установить в размере 0 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2018 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2018 год сформированы в объеме 2740,8 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые в объеме 770,11 тыс. руб., темпы роста относительно проекта бюджета на 2017г (449,0 тыс.руб.) - 154,3%;

безвозмездные поступления в объеме 1970,69 тыс.руб., темпы роста относительно проекта бюджета на 2017г (2015,876 тыс.руб.) - 97,8%.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов бюджета на 2017 и на 2018 год, представлены в Таблице № 1:

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Проект бюджета на 2017 год		Проект бюджета на 2018 год		Темпы роста	
	Сумма	Уд.вес, %	Сумма	Уд.вес, %	Сумма (гр.6-гр.2)	2018г 2017г, %
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.6	Гр.7	Гр.8	Гр.9
Налоговые доходы	499,00	19,8	770,11	28	+ 271,11	154,3
Неналоговые доходы	0	0	0	0	0	0
Безвозмездные поступления	2015,88	80,2	1970,69	72	-45,19	97,8
Всего доходов	2514,88	100	2740,8	100	+225,9	109

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что объем доходов на 2018 год прогнозируется с ростом на 225,9 тыс.руб., или 109% относительно проекта бюджета на 2017 год, за счет роста поступлений налоговых доходов (154,3% к проекту бюджета 2017г) и снижения уровня безвозмездных поступлений на 45,19 тыс.руб. (97,8% к проекту бюджета 2017г).

Наибольший удельный вес в структуре доходов на 2018 год занимают безвозмездные поступления – 72%, на налоговые доходы приходится 28%, неналоговые – 0%.

В Пояснительной записке к проекту решения не представлены причины отклонения прогнозных показателей доходов на 2018 год по сравнению с показателями проекта бюджета 2017 года, что стало ее недостатком.

В пояснительной записке к проекту решения прогнозные показатели доходных источников в разрезе групп, подгрупп не соответствуют пункту 4.1, пункту 5 статьи 20 БК РФ и действующей бюджетной классификации Российской Федерации. Государственную пошлину следует относить к налоговым доходам.

Налоговые доходы на 2018 год прогнозируются в объеме 770,11 тыс. руб. (154,3% к проекту бюджета 2017г.) за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 60,11 тыс. руб., на уровне проекта бюджета 2017 года;

Единый сельскохозяйственный налог – 75,0 тыс.руб., на уровне проекта бюджета 2017 года;

Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений – 91,0 тыс.руб. или 182% к проекту бюджета на 2017 год,

и рассчитан исходя из суммы начисленного налога налоговыми органами в 2017 году на территории поселения;

Земельный налог – 524,0 тыс.руб., или 182% к проекту бюджета на 2017 год;

Государственная пошлина – 20,0 тыс.руб., или 142% к проекту бюджета на 2017 год;

В структуре налоговых доходов, запланированных на 2018 год, наибольший удельный вес составят поступления

- от земельного налога – 68%;
- от единого сельскохозяйственного налога – 9,7%;
- от налога на доходы физических лиц – 7,8%;
- от налога на имущество физических лиц – 11,8%;
- от государственной пошлины – 2,6%.

По результатам проведения экспертизы проектов бюджетов поселений Ахтубинского района на 2018 год, Контрольно-счетная палата выражает опасение, что, в связи с переходом Астраханской области на новый порядок (с 1 января 2017 года) определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, будут образовываться выпадающие доходы местных бюджетов сельских поселений Ахтубинского района, от налога на имущество физических лиц, зачисляемого, в соответствии с БК РФ (ст. 61 и 61.5) в указанные бюджеты по нормативу 100%.

Так, в соответствии со ст. 403 Налогового Кодекса РФ, если налоговая база определяется в отношении объекта налогообложения как его кадастровая стоимость, то предусматривается уменьшение налоговой базы (налоговый вычет) в отношении квартиры на величину кадастровой стоимости 20 кв. м общей площади этой квартиры, в отношении комнаты - 10 кв. м площади этой комнаты, в отношении жилого дома - 50 кв. м общей площади этого жилого дома.

Неналоговые доходы на 2018 год не прогнозируются.

Безвозмездные поступления на 2018 год прогнозируются в объеме 1970,69 тыс.руб., или 97,8% к проекту бюджета на 2017 год (2015,88 тыс.руб.), в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 1435,81 тыс. руб., что выше показателей проекта бюджета 2017г (1145,95 тыс.руб.) на 289,86 тыс.руб. (125,3% к 2017г), из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1064,4 тыс. руб. или 99 % к уровню проекта бюджета на 2017г (1075,25 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета – 74,9 тыс. руб., или 106 % к уровню проекта бюджета на 2017г (70,7 тыс.руб.);

- иные межбюджетные трансферты – 296,51 тыс.руб.

2) прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений в размере 534,878 тыс.руб.

Обоснования по соответствующему доходному источнику не представлены. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно представленной Оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2017 год, исполнение по данному показателю - 0 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2018 году.

4. Оценка расходной части бюджета на 2018 год

Проект бюджета на 2018 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 2740,8 тыс.руб.

Постановлением администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 24.11.2017 № 55 утвержден перечень муниципальных программ на 2018-2020 годы, в составе трех муниципальных программ.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Развитие муниципального управления администрации МО «Золотухинский сельсовет» на 2017 – 2019 годы»	2195,50	80,1
2.	МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Золотухинский сельсовет» на 2017 – 2019 годы»	0,0	0
3.	МП «Повышение эффективности и использования муниципального имущества МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 – 2019 годы»	0,0	0
	Итого по программам	2195,50	80,1
3.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	522,50	19
4.	Передача полномочий согласно заключенным соглашениям (КСП) в рамках непрограммных мероприятий	12,8	0,5
5.	Резервный фонд для решения вопросов сельских поселений в рамках непрограммных мероприятий	10,0	0,4
	Всего	2740,8	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 80,1% от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации представлены в таблице № 3:

Таблица 3
тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2017 год		Проект бюджета на 2018 г		Темпы роста, к бюджету 2017г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма	%
					(Гр.4-гр.2)	(гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	2144,176	85,3	2395,9	87,4	+251,7	111,7
Национальная оборона (0200)	70,70	2,8	74,9	2,7	+4,2	105,9
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	30,00	1,2	0,0	0	-30,0	0
Социальная политика (1000)	270,00	10,7	270,0	9,9	0	100
ВСЕГО	2514,876	100,0	2740,8	100,0	+225,9	109

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** (87,4 % в структуре расходов на 2018 год) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2395,9 тыс.руб., или 111,7% к проекту бюджета на 2017 год (2144,176 тыс.руб.), в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 522,50 тыс.руб., на уровне проекта бюджета на 2017г;

- по подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций" предусмотрен общий объем расходов в сумме 1850,60 тыс.руб.

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»: межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 12,8 тыс.руб., или 103,4% к бюджету на 2017г;

- по подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 10,00 тыс.руб., на уровне проекта бюджета на 2017г.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2018 год на выплату заработной платы, не превышают фонд оплаты труда, утвержденный в проекте штатного расписания на 2018 год.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата обращает внимание, проектируемая индексация оплаты труда работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления на 2018 год, в размере 4%, не обеспечена доходными источниками бюджета, в полной мере.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Золотухинский сельсовет» (522,5 тыс.руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс.руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** (2,7 % в структуре расходов на 2018 год) предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 74,9 тыс. руб. (105,9% к 2017 году) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования не предусматриваются.

По разделу **1000 «Социальная политика»** (9,9 % в структуре расходов на 2018 год) запланированы бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 270,0 тыс. руб. или 100% к проекту бюджета 2017 года.

Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2018 год по отношению к 2017 году.

5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего муниципального долга на 2018 год

Проект бюджета на 2018 год муниципального образования «Золотухинский сельсовет» планируется дефицитом в размере 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2018 год предусматривается в сумме 249,5 тыс.руб., что не превышает максимально допустимое значение 50% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета

утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2019г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году составляет 0,0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2018 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Проект Решения «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2018 год», представлен Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» в Совет МО «Золотухинский сельсовет» - 27.11.2017г, с нарушением сроков, установленных п.9.1. Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет» (не позднее 15 ноября текущего года).

2. Общий объем доходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2018 год прогнозируется в размере 2740,8 тыс. руб., или 109% к уровню проекта бюджета 2017 года; общий объем расходов в размере 2740,8 тыс. руб. или 109% к уровню проекта бюджета на 2017 год; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс.руб.

3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2018 год (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 19.07.2017 № 252-р). Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Золотухинский сельсовет» (522,5 тыс.руб.) не превышает нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс.руб.).

4. Объем муниципальных заимствований на 2018 год составит 0 руб.

5. Объем муниципального долга на 2018 год составляет 0 руб. и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (15%).

7. Размер резервного фонда МО «Золотухинский сельсовет» на 2018 год предусматривается в сумме 10,00 тыс. руб. и не превышает предельно допустимого значения - 3 % от общего объема расходов.

8. Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 534,878 тыс. руб., прогнозируется в отсутствие обоснований по соответствующему доходному источнику. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что на 01.10.2017г, данный показатель исполнен в объеме 0 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета на 2018 год, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2018 году.

9. Контрольно-счетная палата обращает внимание, проектируемая индексация оплаты труда работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления на 2018 год, в размере 4%, не обеспечена доходными источниками бюджета, в полной мере.

10. По результатам проведения экспертизы проектов бюджетов поселений Ахтубинского района на 2018 год, Контрольно-счетная палата выражает опасение, что, в связи с переходом Астраханской области на новый порядок (с 1 января 2017 года) определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, будут образовываться выпадающие доходы местных бюджетов сельских поселений Ахтубинского района, от налога на имущество физических лиц, зачисляемого, в соответствии с БК РФ (ст. 61 и 61.5) в указанные бюджеты по нормативу 100%.

Так, в соответствии со ст. 403 Налогового Кодекса РФ, если налоговая база определяется в отношении объекта налогообложения как его кадастровая стоимость, то предусматривается уменьшение налоговой базы (налоговый вычет) в отношении квартиры на величину кадастровой стоимости 20 кв. м общей площади этой квартиры, в отношении комнаты - 10 кв. м площади этой комнаты, в отношении жилого дома - 50 кв. м общей площади этого жилого дома.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2018 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко