

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,  
факс (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение на проект решения  
Совета муниципального образования «Село Болхуны»  
«О бюджете муниципального образования «Село Болхуны»  
на 2018 год**

20 ноября 2017г

№ 3-37/2017

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Село Болхуны» «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2018 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Село Болхуны» от 19.10.2015 № 38 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Болхуны», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Село Болхуны» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.09.2016 № 11.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Село Болхуны» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 14.11.2017г, в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Болхуны», не позднее 15 ноября 2017г.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,  
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены следующие материалы и документы:

**1.1. «Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Село Болхуны» на 2018 год**, утвержденные Постановлением от 19.11.2017 № 81-П.

Основной целью бюджетной политики являются поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета МО «Село Болхуны».

Целями и задачами налоговой политики в рассматриваемом периоде являются:

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы за счет наращивания стабильных источников доходов и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности.

**1.2. «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Село Болхуны» за истекший период 2017 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год»** по следующим направлениям:

- сельское хозяйство;
- малый бизнес;
- социальная сфера;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- рынок труда.

1.3. В соответствии с требованиями статьи 173 БК РФ бюджет МО «Село Болхуны» должен быть сформирован на основе показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

В составе документов, представленных с проектом бюджета, содержится **«Прогноз социально-экономического развития МО «Село Болхуны» на 2018-2020 годы»**.

*В соответствии с п. 4 ст. 173 БК РФ необходимо прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывать путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго планового периода и увязывать с показателями паспортов муниципальных программ. Данное несоответствие в ходе экспертизы бюджета на 2018 год было устранено.*

**1.4. «Среднесрочный финансовый план МО «Село Болхуны» на 2018 – 2020 годы»**, утв. Постановлением от 13.11.2017г № 83.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2018 год в проекте среднесрочного финансового плана бюджета администрации муниципального образования «Село Болхуны» на 2018 - 2020 годы, представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2018 год.

1.5. **«Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Болхуны»**, утверждено Решением Совета МО «Село Болхуны» от 19.10.2015 № 38.

Необходимо в статью 12.2 Положения о бюджетном процессе в МО «Село Болхуны» добавить абзац, в соответствии с абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ, в следующей редакции:

*«Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)».*

1.6. **«Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2017 год»** содержит сведения об объемах исполнения бюджета по состоянию на 01.11.2017г, по доходам 86,76%, по расходам- 73,83% от уточненных бюджетных назначений. Риски неисполнения принятых расходных обязательств, при исполнении бюджета 2017 года отсутствуют.

1.7. **Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов** из бюджета МО «Село Болхуны» бюджету МО «Ахтубинский район», утверждены Постановлением Администрации МО «Село Болхуны» от 18.11.2015 г. № 39.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Село Болхуны» на 2018 г. устанавливается в размере 18,800 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенным соглашением.

## **2. Основные характеристики бюджета на 2018 год**

Проект решения о бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2018 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объём доходов – 3179,9,0 тыс.руб., или 102,4% к оценке 2017 года, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 1639,9 тыс.руб.

общий объём расходов– 3256,9 тыс.руб. или 105% к оценке 2017 года;

дефицит бюджета - 77 тыс.руб. или 5% от общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений

и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Резервный фонд, в объеме 1,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 132,0 тыс.руб.

### 3. Оценка доходной части бюджета на 2018 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Село Болхуны» на 2018 год сформированы в объеме 3179,90 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 1540,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 1639,90 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

**от местных налогов**, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

**от федеральных налогов и сборов**, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов на 2018 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1  
тыс. руб.

| Показатели       | Оценка 2017г |            | Проект на 2018г |            | Темпы роста        |                                   |
|------------------|--------------|------------|-----------------|------------|--------------------|-----------------------------------|
|                  | Сумма        | Уд. вес, % | Сумма           | Уд. вес, % | Сумма, (гр.4-гр.2) | 2018г к 2017г, % (гр.4/гр.2 *100) |
| Гр.1             | Гр.2         | Гр.3       | Гр.4            | Гр.5       | Гр.6               | Гр.7                              |
| Налоговые доходы | 1121,0       | 36,1       | 1325,0          | 44,6       | 204                | 118,2                             |
| Неналоговые      |              |            | 215,0           | 3,8        | -21,92             | 90,7                              |

|                           |               |              |                |              |             |              |
|---------------------------|---------------|--------------|----------------|--------------|-------------|--------------|
| доходы                    | 236,92        | 7,6          |                |              |             |              |
| Безвозмездные поступления | 1746,08       | 56,3         | 1639,90        | 51,6         | -106,18     | 93,9         |
| <b>Всего доходы</b>       | <b>3104,0</b> | <b>100,0</b> | <b>3179,90</b> | <b>100,0</b> | <b>75,9</b> | <b>102,4</b> |

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что доходная часть бюджета на 2018 год прогнозируется на 75,9 тыс. рублей выше оценки 2017 года: за счет роста налоговых доходов и снижения безвозмездных поступлений.

**Налоговые доходы** на 2018 год прогнозируются в объеме 1325,00 тыс. рублей, или 118,2% к оценке 2017 года, за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 66,00 тыс. рублей;

Единый сельскохозяйственный налог – 20,00 тыс. рублей;

Налог на имущество физических лиц – 70,00 тыс. рублей;

Земельный налог – 1104,00 тыс. рублей;

Государственная пошлина – 65,00 тыс. рублей.

По результатам проведения экспертизы проектов бюджетов поселений Ахтубинского района на 2018 год, Контрольно-счетная палата выражает опасение, что, в связи с переходом Астраханской области на новый порядок (с 1 января 2017 года) определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, будут образовываться выпадающие доходы местных бюджетов сельских поселений Ахтубинского района, от налога на имущество физических лиц, зачисляемого, в соответствии с БК РФ (ст. 61 и 61.5) в указанные бюджеты по нормативу 100%.

Так, в соответствии со [ст. 403](#) Налогового Кодекса РФ, если налоговая база определяется в отношении объекта налогообложения как его кадастровая стоимость, то предусматривается уменьшение налоговой базы (налоговый вычет) в отношении квартиры на величину кадастровой стоимости 20 кв. м общей площади этой квартиры, в отношении комнаты - 10 кв. м площади этой комнаты, в отношении жилого дома - 50 кв. м общей площади этого жилого дома.

**Неналоговые доходы** на 2018 год запланированы в объеме 215,0 тыс. рублей, или 90,7% к оценке 2017 года, за счет следующих источников:

Доходы от использования имущества в размере 85,0 тыс. рублей;

Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 10,0 тыс. рублей;

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) – 120,0 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2018 год прогнозируются в объеме 1639,90 тыс.руб., или 93,9% к оценке 2017 года, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1565,0 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление воинского учета– 74,90 тыс. рублей.

#### 4. Оценка расходной части бюджета на 2018 год

Проект бюджета на 2018 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. При определении расчетных показателей общей стоимости услуг по отраслям использована «Методика определения расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов поселений по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям поселения, на 2018 год» с учетом фактических потребностей по оказанию муниципальных услуг.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 3256,9 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2  
в тыс. руб.

| № п/п | Наименование программы   | Объем ассигнований | Удельный вес, % |
|-------|--|--------------------|-----------------|
| 1.    | МП «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах МО «Село Болхуны» на 2017 – 2019 годы» | 1,0                | 0,03            |
| 2.    | МП «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории МО «Село Болхуны» на 2017 – 2019 годы»  | 1,0                | 0,03            |
| 3.    | МП «Благоустройство территории МО «Село Болхуны» на 2017-2019 годы»  | 59                 | 1,81            |
| 4.    | МП «Забота в МО «Село Болхуны» на 2017 – 2019 годы»  | 2,0                | 0,06            |
| 5.    | МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Болхуны» в 2017–2019 годы»   | 2043,6             | 62,75           |
| 6.    | МП «Развитие культуры в МО «Село Болхуны» на 2017-2019 годы»   | 608,0              | 18,7            |
|       | <b>Итого по программам</b>   | <b>2714,60</b>     | <b>83,38</b>    |
| 7.    | Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления  | 542,3              | 16,62           |

|              |                |            |
|--------------|----------------|------------|
| <b>Всего</b> | <b>3256,90</b> | <b>100</b> |
|--------------|----------------|------------|

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 2714,60 тыс. рублей или 83,38 % от общего объема расходов, из них основной объем расходов составляют бюджетные ассигнования на реализацию МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Болхуны» в 2017–2019 годы» - 62,75%, МП «Развитие культуры в МО «Село Болхуны» на 2017-2019 годы» - 18,7% и на непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления -16,62% от общего объема расходов бюджета.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации, представлены в таблице № 3:

тыс. руб.

| Наименование разделов функциональной классификации                 | Уточненный бюджет на 2017 г |              | Проект бюджета на 2018 г |              | Темпы роста, к бюджету 2016г |                   |
|--|-----------------------------|--------------|--------------------------|--------------|------------------------------|-------------------|
|  | сумма                       | уд. вес (%)  | сумма                    | уд. вес (%)  | Сумма (гр.4-гр.2)            | % (гр.4/гр.2*100) |
| Гр.1   | Гр.2                        | Гр.3         | Гр.4                     | Гр.5         | Гр.6                         | Гр.7              |
| Общегосударственные вопросы (0100)                                 | 2131,567                    | 68,67        | 2381,0                   | 73,1         | 249,44                       | 111               |
| Национальная оборона (0200)  | 176,4                       | 5,68         | 74,9                     | 2,3          | -101,5                       | 42                |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300) | 2,0                         | 0,06         | 0                        | 0            | 0                            | 0                 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)                              | 93,033                      | 3,0          | 59,0                     | 1,8          | -34,03                       | 63                |
| Охрана окружающей среды (0600)                                     | 2,0                         | 0,06         | 0                        | 0            | 0                            | 0                 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)     | 569,0                       | 18,33        | 608,0                    | 18,7         | 39,0                         | 106               |
| Социальная политика (1000)   | 130,0                       | 4,2          | 134                      | 4,1          | 4,0                          | 103               |
| <b>ВСЕГО</b>   | <b>3104,0</b>               | <b>100,0</b> | <b>3256,9</b>            | <b>100,0</b> | <b>160,91</b>                | <b>104,9</b>      |

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2381,0 тыс. рублей, или 111% к 2017 году (2131,567 тыс. рублей), в том числе:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 522,5 тыс. рублей, и соответствует уровню 2017г;

- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 18,800 или 104% к уровню 2017г (18,067 тыс. руб.);

- «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 1,00 тыс. рублей;

- «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1836,7тыс. рублей, или 115,5% к проекту бюджета на 2017 год (1590,0 тыс. рублей);

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2018 год на выплаты персоналу МО «Село Болхуны» заработной платы, не превышают фонд оплаты труда, утвержденный в проекте штатного расписания на 2018 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Болхуны» (795,0 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 74,9 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 59,0 тыс. рублей.

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 132,00 тыс. рублей и на реализацию муниципальной программы «Забота 2017-2020 годы» в сумме 2,0 тыс.рублей.

## **5. Оценка размера дефицита (профицита) и внутреннего долга проекта бюджета на 2018 год**

Проект бюджета на 2018 год муниципального образования «Село Болхуны» планируется с дефицитом в размере 77,0 тыс. руб., или 5% от общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.



Предельный объем муниципального долга в 2018 МО «Село Болхуны» составляет 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Село Болхуны» на 01.01.2019 года устанавливается в размере 0,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

**По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2018 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:**

Общий объем доходов бюджета МО «Село Болхуны» на 2018 год прогнозируется в размере 3179,9 тыс. рублей, или 102% к оценке 2017 года; общий объем расходов в размере 3256,9 тыс. рублей, или 105% к оценке 2017 года; дефицит бюджета 77,0 тыс. рублей или 5% от общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

1. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2018 год не превышает предельно допустимое значение 10%.

2. Объем муниципальных заимствований на 2018 год составит 77,0 рублей.

3. Объем муниципального долга на 2018 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

4. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (15%).

5. Размер резервного фонда МО «Село Болхуны» на 2018 год предусматривается в сумме 1,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

6. По результатам проведения экспертизы проектов бюджетов поселений Ахтубинского района на 2018 год, Контрольно-счетная палата выражает опасение, что, в связи с переходом Астраханской области на новый порядок (с 1 января 2017 года) определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, будут образовываться выпадающие доходы местных бюджетов сельских поселений Ахтубинского района, от налога на имущество физических лиц, зачисляемого, в соответствии с БК РФ (ст. 61 и 61.5) в указанные бюджеты по нормативу 100%.

Так, в соответствии со [ст. 403](#) Налогового Кодекса РФ, если налоговая база определяется в отношении объекта налогообложения как его кадастровая стоимость, то предусматривается уменьшение налоговой базы (налоговый вычет) в отношении квартиры на величину кадастровой стоимости 20 кв. м

общей площади этой квартиры, в отношении комнаты - 10 кв. м площади этой комнаты, в отношении жилого дома - 50 кв. м общей площади этого жилого дома.

7. Статью 12.2 Главы 12 Положения о бюджетном процессе в МО «Село Болхуны» добавить абзац, в соответствии с абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», отмечает, что предложенный проект Решения «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2018 год», в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

Оснований для его отклонения не установлено.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Исп. И.Н. Аржанова  
Тел. 4-04-24