

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение

по результатам проверки законности и результативности использования средств бюджета МО «Ахтубинский район», выделенных в 2017 году на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Совета МО «Ахтубинский район» пятого созыва многомандатным избирательным округам № 1, № 2, № 3, № 4, 18 июня 2017 года

18 августа 2017 года

№ 3-32/2017

Настоящее заключение составлено Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» (далее - КСП) по результатам проверки правомерности и целевого использования средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Совета МО «Ахтубинский район» пятого созыва, в соответствии с поручением председателя Совета МО «Ахтубинский район» от 24.07.2017г, Планом работы КСП на 2017 год, утвержденным распоряжением от 28.12.2016г № 33-р, с изменениями от 01.08.2017 № 16-р, в целях реализации полномочий, установленных п. 4 ч 2 статьи 9 Федерального закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Отчет о поступлении и расходовании средств местного бюджета, выделенных избирательной комиссией на подготовку и проведение выборов, в соответствии с требованиями статьи 66 Закона Астраханской области от 02.03.2009 N 9/2009-ОЗ "О выборах в органы местного самоуправления в Астраханской области" представлен - 20.07.2017г, в срок, не позднее чем через 60 дней со дня официального опубликования общих результатов выборов.

Общие сведения

Территориальная избирательная комиссия Ахтубинского района Астраханской области (далее – ТИК Ахтубинского района), является государственным органом, организующим, в соответствии с федеральными законами и законами Астраханской области, подготовку и проведение выборов и референдумов, в целях обеспечения реализации и защиты избирательных прав граждан и контроль за соблюдением указанных прав.

Территориальная избирательная комиссия Ахтубинского района Астраханской области сформирована Постановлением Избирательной комиссии Астраханской области от 14 декабря 2015 года № 191/1134-5, в составе 11 человек с правом решающего голоса, что соответствует

требованиям Закона Астраханской области от 04.09.2007 N 50/2007-ОЗ "О территориальных избирательных комиссиях в Астраханской области".

На Территориальную избирательную комиссию Ахтубинского района Астраханской области, постановлением Избирательной комиссии Астраханской области от 12 мая 2012 года № 55/405-5, возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования «Ахтубинский район», с 10 июня 2012 года.

Избирательная комиссия муниципального образования «Ахтубинский район» не является юридическим лицом.

Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 24.12.2013 № 134 «Об утверждении схемы избирательных округов по выборам депутатов Совета муниципального образования «Ахтубинский район», на территории Ахтубинского района образовано 4 избирательных округа из 52-х участковых избирательных комиссий (далее- УИК) для проведения выборов депутатов депутатов Совета муниципального образования «Ахтубинский район».

Численность избирателей – 52951 чел.

Численность граждан, привлекавшихся в период выборов к работе в комиссиях – 211 человек, из них: 3- в ИК, 208- в УИК.

Постановлением Избирательной комиссии Астраханской области от 14 декабря 2015 года № 191/1135-5 «О назначении председателя территориальной избирательной комиссии Ахтубинского района Астраханской области», председателем территориальной избирательной комиссии Ахтубинского района Астраханской области, назначена Бакина Наталия Владимировна.

Постановлением избирательной комиссии муниципального образования «Ахтубинский район» от 21 марта 2017 года № 28/100-3 «О назначении дополнительных выборов депутатов Совета муниципального образования «Ахтубинский район» пятого созыва по многомандатным избирательным округам № 1 (Первый), № 2 (Второй), № 3 (Третий), № 4 (Четвертый)», дополнительные выборы депутатов Совета муниципального образования «Ахтубинский район» пятого созыва по многомандатным избирательным округам № 1 (Первый), № 2 (Второй), № 3 (Третий), № 4 (Четвертый) назначены на 18 июня 2017 года.

Постановлением Избирательной комиссии муниципального образования «Ахтубинский район» от 24.03.2017 № 29/108- «О заключении договора на выполнение работ, связанных с подготовкой и проведением дополнительных выборов депутатов Совета МО «Ахтубинский район» пятого созыва по многомандатным избирательным округам № 1, № 2, № 3, № 4 18 июня 2017 года» главным бухгалтером назначена Гетманцева Нина Николаевна, с которой заключен договор от 24 марта 2017 года.

1. Нормативно-правовое обеспечение порядка расходования средств, выделенных на подготовку и проведение выборов.

1.1. Постановлением избиркома Астраханской области от 08.07.2009 N 76/419-4 утверждена "Инструкция о порядке открытия и ведения счетов учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из местного бюджета избирательным комиссиям при проведении выборов в органы местного самоуправления в Астраханской области"

1.2. В соответствии со статей 66 Закона Астраханской области от 02.03.2009 N 9/2009-ОЗ "О выборах в органы местного самоуправления в Астраханской области", за счет средств местного бюджета финансируются следующие расходы избирательных комиссий:

1) на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов избирательных комиссий с правом решающего голоса и работников их аппаратов, на выплату компенсаций членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения выборов, а также на выплаты гражданам, работающим в избирательных комиссиях по гражданско-правовым договорам;

2) на изготовление печатной продукции;

3) на приобретение, доставку и установку оборудования (в том числе технологического), канцелярских товаров, других материальных ценностей, необходимых для подготовки и проведения выборов, обеспечения деятельности избирательных комиссий;

4) на транспортные расходы, в том числе при проведении голосования в отдаленных и труднодоступных местностях;

5) на доставку, хранение избирательной документации, подготовку ее к передаче в архив и на уничтожение;

6) на эксплуатацию средств автоматизации, повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов;

7) на другие цели, связанные с подготовкой и проведением выборов и обеспечением деятельности избирательных комиссий.

Оплата труда членов избирательной комиссии с правом решающего голоса, работающих на постоянной (штатной) основе, работникам аппарата комиссий производится в пределах выделенных избирательной комиссии средств местного бюджета в порядке и размерах, определяемых избирательной комиссией муниципального образования.

1.3. В силу п. 2 статьи 65 Закона Астраханской области от 02.03.2009 N 9/2009-ОЗ, финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов местного бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

В соответствии с распоряжением Администрации МО «Ахтубинский район» от 06.04.2017 № 204-р «О разрешении на открытие избирательной комиссией МО «Ахтубинский район» лицевого счета на балансовом счете № 40206», 18.04.2017г открыт лицевой счет № 40206810905000000041 в ПАО «Сбербанк России».

В силу пункта 3 Инструкции от 08.07.2009 № 76/419-4, Избирательная комиссия муниципального образования составляет смету расходов в пределах выделенных ей средств на подготовку и проведение выборов.

В силу пункта 4 Инструкции от 08.07.2009 № 76/419-4, Избирательная комиссия муниципального образования не позднее, чем за 50 дней до дня голосования распределяет выделенные ей из бюджета муниципального образования средства на подготовку и проведение выборов и утверждает сметы расходов окружным, территориальным, участковым избирательным комиссиям, избирательной комиссии муниципального образования (централизованные расходы). Сметы расходов ИК и УИК утверждены постановлением от 26.04.2017 № 32/118-3, в срок не позднее, чем за 50 дней до дня голосования.

Размеры дополнительной оплаты председателю УИК с числом избирателей до 1000 человек, в период подготовки и проведения дополнительных выборов, за один час работы, утверждены в размере 24,0 рублей.

Размеры дополнительной оплаты председателю УИК с числом избирателей свыше 1000 человек, в период подготовки и проведения дополнительных выборов, за один час работы, утверждены в размере 26,0 рублей.

При проведении выборов в 2014 году, размеры дополнительной оплаты председателям УИК, составляли от 36 до 42 руб. за один час работы.

Оплата труда (компенсация) членов избирательной комиссии с правом решающего голоса, работающих на постоянной (штатной) основе и работникам аппарата комиссии не производилась. При проведении выборов в 2014 году, данные выплаты осуществлялись.

Избирательная комиссия осуществляет аналитический учет расходов на подготовку и проведение выборов по видам расходов согласно утвержденным сметам расходов.

2. Анализ расходования средств бюджета, направленных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов

Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.12.2016 № 285 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на проведение дополнительных выборов депутатов Совета МО "Ахтубинский район" в 2017 году, в рамках непрограммных направлений, по коду бюджетной классификации 200 01 07 98600P01100 244, предусмотрены бюджетные ассигнования, в размере 1000,0 тыс.руб.

В соответствии с первоначальной сметой избирательной комиссии МО "Ахтубинский район", объем средств, необходимых на проведение дополнительных выборов депутатов Совета МО "Ахтубинский район", составляет 2406,828 тыс.руб. Дополнительных средств, выделено не было.

В нарушение п.2 статьи 65 Закона Астраханской области от 02.03.2009 N 9/2009-ОЗ, финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, Администрацией МО «Ахтубинский район» осуществлено с нарушением сроков, позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (опубликование решения 23.03.2017г) – средства на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Совета МО "Ахтубинский район", доведены до Избирательной комиссии 26.04.2017г п/п № 206080 в размере 1000000,00 руб., причиной послужили: выдач разрешения на открытие избирательной комиссией лицевого счета на балансовом счете № 40206, с нарушением сроков – 06.04.2017, и период времени от выдачи разрешения до открытия лицевого счета Избирательной комиссией составил 12 дней.

Исходя из выделенных средств, постановлением Избирательной комиссии муниципального образования «Ахтубинский район» от 26.04.2017 № 32/118-3, утверждена уточненная смета распределения поступивших средств по видам расходов, что составило 41,5% от потребности, утвержденной первоначальной сметой

Оплата труда (компенсация) членов ИК с правом решающего голоса, работающих на постоянной (штатной) основе и работникам аппарата комиссии не производилась.

При реализации мероприятий по подготовке и проведению дополнительных выборов депутатов Совета МО «Ахтубинский район», за счет средств местного бюджета произведено расходов на общую сумму 1000,00 тыс.рублей.

Указанная сумма включает расходы 52 участковых избирательных комиссий в размере 750,7944 тыс.руб. или 75% от общей суммы расходов, и расходы, произведенные ИК – 249,4056 тыс.руб. или 25% от всех расходов на подготовку и проведение дополнительных выборов.

Среди расходов УИК, наибольший объем приходится на выплаты членам участковых комиссий в виде дополнительной оплаты труда (вознаграждения), которые составили 479,7944 тыс.руб. или 48% от всех расходов, связанных с подготовкой и проведением дополнительных выборов депутатов, на печатную продукцию – 18%, транспортные расходы – 15%.

Структура расходов, утвержденных первоначальной сметой и уточненной сметой, исходя из выделенных средств, представлена в таблице:

Руб.

Статьи расходов	Первоначальная смета	Уточненная смета УИК	Уточненная смета ИК	Итого по Уточнен. сметам	% от первоначальной сметы
Доп. оплата труда	1870978	479794,40	0	479794,40	25,64%
Печатная продукция	140000	0	180100	180100	128,64%
Канцелярские расходы	66200	46200,00	11000	57200,00	86,40%
Транспортные расходы	150200	138900,00	11100	150000,00	99,87%
Разноска уведомлений	20800	21200,00	0	21200	101,92%
Сборка, разборка	15600	10500,00	0	10500,00	67,31%

оборудования					
Содержание помещений	15600	10500,00	0	10500,00	67,31%
Другие расходы (питание, почтовые, бухгалтер, делопроизводство)	127450	43500,00	47205,6	90705,6	71,17%
Итого	2406828	750594,40	249405,6	1000000,00	41,55%

Анализ осуществленных расходов на подготовку и проведение дополнительных выборов, в соответствии с уточненной сметой, показал – 75,6 тыс.руб. составили расходы на УИК, 249,4 тыс.руб. расходы, осуществленные ИК, из них:

- на дополнительную оплату труда членов 52-х УИК направлено 479,8 тыс.руб. или 25,64 % от первоначальной сметы;

- печатная продукция – 180,1 тыс.руб. или 128,6 % от первоначальной сметы;

- канцелярские расходы – 57,2 тыс.руб. или 86,4 % от первоначальной сметы;

- транспортные расходы – 150,0 тыс.руб. или 99,9 % от первоначальной сметы;

- разноска уведомлений – 21,2 тыс.руб. или 101,9 % от первоначальной сметы;

- сборка, разборка оборудования- 10,5 тыс.руб. или 67,3 % от первоначальной сметы;

- содержание помещений- 10,5 тыс.руб. или 67,3 % от первоначальной сметы;

- другие расходы (питание, почтовые, бухгалтер, делопроизводство) – 90,7 тыс.руб. или 71,2 % от первоначальной сметы.

Таким образом, основным возможным источником экономии бюджетных средств, исходя из выделенных ассигнований, стала доп. оплата труда членов 52-х УИК (25% от потребности), членов аппарата избирательной комиссии (0% от потребности).

3. Проверка правомерности и целевого использования средств местного бюджета

3.1. Учет кассовых операций.

При осуществлении выплат на питание в день голосования по УИК избирательного участка № 525, в размере по 100,00 рублей, решением от 18.06.2017 № 18 утвержден перечень членов из девяти человек, тогда как численность членов УИК составляет десять человек. Фактически выплаты указанной компенсации составляют 1000,00 руб. из расчета на 10 членов УИК.

В платежной ведомости № 3 на выплату дополнительной оплаты членам УИК избирательного участка № 525, отсутствует день выдачи (месяц и год указаны).

При проверке банковских операций нарушений не выявлено.

3.2. *Расчеты с подотчетными лицами.*

В ходе выборочной проверки операций по расчетам с подотчетными лицами выявлены следующие недостатки:

В авансовых отчетах председателей УИК и договорах о полной индивидуальной материальной ответственности, повсеместно отсутствуют подписи председателя ИК МО «Ахтубинский район» (Бакиной Н.В.).

В актах на списание канцтоваров УИК № 501, № 502, № 505, № 515, № 523 на сумму по 800 рублей и № 517 на сумму 1000,00 рублей, отсутствует дата списания, утверждения.

3.3. *Расчеты с поставщиками и подрядчиками.*

При заключении договоров гражданско-правового характера возмездного оказания услуг допущены технические ошибки при определении предмета договора (видов оказания услуг) и фактически оказанным услугам – договор возмездного оказания услуг от 07.06.2017 № 2 УИК № 523.

ВЫВОДЫ

1. Территориальная избирательная комиссия Ахтубинского района Астраханской области (далее – ТИК Ахтубинского района), является государственным органом, организующим, в соответствии с федеральными законами и законами Астраханской области, подготовку и проведение выборов и референдумов, в целях обеспечения реализации и защиты избирательных прав граждан и контроль за соблюдением указанных прав.

На Территориальную избирательную комиссию Ахтубинского района Астраханской области, постановлением Избирательной комиссии Астраханской области от 12 мая 2012 года № 55/405-5, возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования «Ахтубинский район», с 10 июня 2012 года.

2. В соответствии с первоначальной сметой избирательной комиссии МО "Ахтубинский район", объем средств, необходимых на проведение дополнительных выборов депутатов Совета МО "Ахтубинский район", составляет 2406,828 тыс.руб.

3. В нарушение п.2 статьи 65 Закона Астраханской области от 02.03.2009 N 9/2009-ОЗ, финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, Администрацией МО «Ахтубинский район» осуществлено с нарушением сроков, позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (опубликование решения 23.03.2017г) – средства на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Совета МО "Ахтубинский район", доведены до Избирательной комиссии 26.04.2017г п/п № 206080 в размере 1000000,00 руб., причиной послужили: выдач разрешения на открытие

избирательной комиссией лицевого счета на балансовом счете № 40206 – 06.04.2017 (14 дней после опубликования), период времени от выдачи разрешения до открытия лицевого счета Избирательной комиссией составил 12 дней.

4. При реализации мероприятий по подготовке и проведению дополнительных выборов депутатов Совета МО «Ахтубинский район» в 2017 году, за счет средств местного бюджета, в соответствии с уточненной сметой, произведено расходов на общую сумму 1000,00 тыс.рублей, что составило 41,5% от потребности, утвержденной первоначальной сметой.

Указанная сумма включает расходы 52 участковых избирательных комиссий в размере 750,7944 тыс.руб. или 75% от общей суммы расходов, и расходы, произведенные ИК – 249,4056 тыс.руб. или 25% от всех расходов на подготовку и проведение дополнительных выборов.

Среди расходов УИК, наибольший объем приходится на выплаты членам участковых комиссий в виде дополнительной оплаты труда (вознаграждения), которые составили 479,7944 тыс.руб. или 48% от всех расходов, связанных с подготовкой и проведением дополнительных выборов депутатов, на печатную продукцию – 18%, транспортные расходы – 15%.

Из них направлено:

- на дополнительную оплату труда членов 52-х УИК направлено 479,8 тыс.руб. или 25,64 % от первоначальной сметы;

- печатная продукция – 180,1 тыс.руб. или 128,6 % от первоначальной сметы;

- канцелярские расходы – 57,2 тыс.руб. или 86,4 % от первоначальной сметы;

- транспортные расходы – 150,0 тыс.руб. или 99,9 % от первоначальной сметы;

- разноска уведомлений – 21,2 тыс.руб. или 101,9 % от первоначальной сметы;

- сборка, разборка оборудования- 10,5 тыс.руб. или 67,3 % от первоначальной сметы;

- содержание помещений- 10,5 тыс.руб. или 67,3 % от первоначальной сметы;

- другие расходы (питание, почтовые, бухгалтер, делопроизводство) – 90,7 тыс.руб. или 71,2 % от первоначальной сметы.

Таким образом, основным возможным источником экономии бюджетных средств, исходя из выделенных ассигнований, стала доп. оплата труда членов 52-х УИК (25% от потребности), членов аппарата избирательной комиссии (0% от потребности).

5.Рекомендовать Избирательной комиссии МО «Ахтубинский район» устранить недостатки и недочеты, допущенные при оформлении первичных учетных документов.

6. В ходе проверки правомерности и целевого использования средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Совета МО «Ахтубинский район», нарушений не выявлено.

Отчет о расходовании бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Совета МО «Ахтубинский район» пятого созыва по многомандатным избирательным округам № 1, № 2, № 3, № 4, Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район», рекомендует к утверждению.

Председатель

С.В. Цапко

Председатель

Цапко С.В.