

# КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

## Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2016 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

от 8 июня 2017г

№ 3-27/2017

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» (далее – МО «Поселок Верхний Баскунчак») за 2016 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата) в соответствии с соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Поселок Верхний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

глава муниципального образования – Тикеев Шагит Зейнишович;

начальник финансового отдела: Карагалиева Гульнара Шамильевна с 01.01.2016 г. по 27.09.2016 г.  
Кольца Светлана Анатольевна – с 04.10.2016 г. по 31.12.2016 г.

Адрес: 416530, Астраханская область, Ахтубинский район, поселок Верхний Баскунчак, ул. Пролетарская, 129, телефон: 53-9-47.

### 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2016 год использованы следующие понятия:

**Утверждённый план** – показатели, утверждённые решением Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 25.12.2015 № 48 «О бюджете МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год».

**Уточнённый план** - показатели, утверждённые решением Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 30.12.2016 № 111 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год от 25.12.2015 № 48».

**Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета** – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Поселок Верхний Баскунчак» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

**Главные администраторы бюджетных средств** – главные распорядители средств бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак», главные администраторы доходов бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак».

**Годовой отчет об исполнении бюджета** – отчет за 2016 год, представленный Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

**Бюджетные обязательства** - расходные обязательства МО «Поселок Верхний Баскунчак», подлежащие исполнению в 2016 году.

**Бюджетные ассигнования** – предельные объёмы денежных средств МО «Поселок Верхний Баскунчак», предусмотренные в 2016 году для исполнения бюджетных обязательств.

**Достоверность бюджетной отчётности** – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак».

**Бюджетная отчётность главных администраторов** – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

## **2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОДГОТОВКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Поселок Верхний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 27.04.2017 года № 10;
- решение Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 30.06.2015 № 34 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Поселок Верхний Баскунчак», с внесенными изменениями решением Совета от 04.05.2016 №72, от 28.07.2016 №86;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Поселок Верхний Баскунчак», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 25.12.2015 №48 «О бюджете МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год» (в редакции решений Совета от 29.02.2016 №62, от 31.03.2016 №66, от 07.06.2016 №77, от 28.06.2016 №80, 23.09.2016 №96, 16.12.2016. №103, 23.12.2016 №105, от 30.12.2016 №111) (далее - решение от 25.12.2015 №48);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

## **3. ПРЕДМЕТ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ**

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год;  
годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2016 год.

## **4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2016 год**

**Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.**

Согласно п. 3 ст. 264.4 БК РФ и п. 10.2. Положения о бюджетном процессе в МО «Поселок Верхний Баскунчак» утвержденное решением Совета от 30.06.2015 №34 Администрация МО «Поселок Верхний Баскунчак» представляет (органу внешнего муниципального финансового контроля, а в случае передачи полномочий Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район») годовой отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего финансового года.

Полномочия КСО переданы в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» на основании Соглашения о передаче полномочий контрольно – счѐтного органа МО «Поселок Верхний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 27.04.2017 года № 10 и решения Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 20.04.2017 № 119.

В нарушение п. 3 ст. 264.4 БК РФ Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него предоставлен в Контрольно-счетную палату с нарушением сроков - 23.05.2017 года, срок предоставления не позднее 1 апреля 2017 г.

Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год, 23 мая 2017г входящий №93, представлены формы бюджетной отчетности ГАБС:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями;

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в нарушение Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» не проведена инвентаризация финансовый и нефинансовых активов и обязательств.

### **Анализ форм годовой бюджетной отчетности**

В нарушение п. 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена без оглавления.

В нарушение п. 6 Инструкции 191н бюджетная отчетность не подписана руководителем и главным бухгалтером.

Утвержденные и исполненные показатели отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» (ф. 0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2016 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 года доходы исполнены в сумме 67716066,92 руб., или 95,8% от утвержденных бюджетных назначений (70695932,87 руб.).

По состоянию на 01.01.2017 года расходы исполнены в сумме 68903040,45 руб., или 94,7% от утвержденных бюджетных назначений (72790925,57 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 1186973,53 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (70695932,87 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 30.12.2016 № 111).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (72790925,57 руб.), соответствуют показателям Решения о бюджете на 2016 год (в ред. от 30.12.2016 № 111), что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (2094992,7 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 30.12.2016 № 111).

Расхождений формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств» (без учета показателей «Поступление» в виде внутреннего муниципального долга строка 181 в сумме 3500 000 руб., «Выбытия» на погашение муниципального долга строка 351 в сумме 1710 000 руб.).

Согласно данным Отчета о бюджетных обязательствах ф.0503128, сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств составляет 3851964,42 руб., денежных обязательств 3851915,31 руб. (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175:

- фонд оплаты труда муниципальных органов – 49,11 руб. экономия по заработной плате.
- прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 25971,85 руб.
- субсидия юридическим лицам в рамках муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2012-2016 годы и перспективу 2020 года» - 1118887,22 руб.
- субсидия муниципальным образованиям Астраханской области на закупку топлива 633544,88 руб.
- софинансирование, из средств местного бюджета, на закупку топлива – 2072646,28 руб.

Исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 42103490,86 руб.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2017 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 45458329,99 руб., (6163200 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 353100 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 38941979,99 руб. – прочие межбюджетные трансферты, 50,0 руб. - доходы бюджетов городских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета муниципальных районов).

- 120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 45458329,99 руб.

- При проверке контрольных соотношений по форме 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» по счету 130251830 «Уменьшение кредиторской задолженности по

перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма по переданным полномочиям в бюджет района 69905 руб. – полномочий контрольно-счётного органа, - что не соответствует показателям формы 0503110 по счету 0106000000000000 540 140120251 – 69905 руб.

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2017 балансовая стоимость основных средств составляет 15067357,03 руб. и увеличилась по сравнению с началом года на 1156232,69 руб. Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2017 составляет 1679648,27 руб. и уменьшилась на 100724,93 руб. по сравнению с началом года.

В нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402–ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности инвентаризация основных средств и материальных запасов не проведена, таким образом определить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета не представилось возможным.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (форма 0503160), которая не соответствует требованиям п. 151 Инструкции 191 н, и в описательной части содержит недостоверные сведения о дебиторской и кредиторской задолженности. Пояснительная записка состоит из следующих разделов:

**Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»,** включающий:

Таблицу №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», в нарушение п. 153 Инструкции N 191н в графе 2 не раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального района, и т.д.).

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств, 1 муниципальное бюджетное учреждение, 1 муниципальное предприятие.

**Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»,** включающий:

Таблицу №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», в нарушение п. 154 Инструкции N 191н в графе 5 не указаны результаты, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств.

Форму 0503162 «Сведения о результатах деятельности» содержит сведения о результатах деятельности МБУК «Дом Культуры» при исполнении муниципального задания, в пределах предоставленных им субсидий из соответствующего бюджета на исполнение муниципального задания.

**Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»,** включающий:

Таблицу №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете.

Форму 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», которая содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за 2016 год, что не противоречит требованиям п.162 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Форму 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 95,78%, расходы исполнены на 94,7%.

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» не представлены, в пояснительной записке причины не предоставления не указаны.

Форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» согласно пояснительной не включена в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей.

#### **Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:**

Форму 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в которой отражено поступление основных средств на сумму 1500143,72 руб., в том числе безвозмездно полученных в сумме 507438,98 руб. и выбытие основных средств на сумму 343911,03 руб., имущество казны увеличилось за счет безвозмездного поступления имущества стоимостью 5587000,45 руб. и выбытие основных средств в сумме 4878555,76 руб.

Форму 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», согласно данным дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составляет 510586,66 руб., из них 143411,19 руб. просроченная дебиторская задолженность.

Согласно пояснительной записке дебиторская задолженность состоит из:

288000 руб. – перечисление в бюджет части прибыли за 2014 год МУП ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак»;

73865,7 руб. – аванс ООО «Монолит» приобретение паронагревателя;

10345,49 руб. – аванс Астраханский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация» за изготовление техпаспортов на теплосети;

2200 руб. – аванс МРСК Юг за техническое присоединение к электросетям;

36000 руб. – аванс ООО «Единый санитарно-экологический комплекс» за изготовление проекта мониторинга состояния окружающей среды полигона ТБО;

21000 руб. – аванс ООО «Экология инжиниринг» за изготовление техплана полигона ТБО;

32179 руб. – аванс ООО «ДНС-ДОН» на поставку материалов и основных средств;

88,04 руб. – аванс ООО «Новоойл» за приобретение ГСМ;

17360,2 руб. – аванс ООО «Комус Волга» за приобретение шкафа;

1146,0 руб. – ИП Бобровская Е.В.

1839,0 руб. – аванс ИП Свинцова А.П. за канцелярские товары;

4692,73 руб. – хищение кабеля;

21870 руб. – население, недостача по хищению кабеля.

Кредиторская задолженность составила 3851915,31 руб., в том числе просроченная 1121599,87 руб. Согласно оборотно-сальдовым ведомостям и пояснительной записке кредиторская задолженность состоит из:

9240 руб. – невыясненные поступления;

47,44 руб. – кредиторская задолженность по удержаниям из выплат по оплате труда;

40,64 руб. – задолженность подотчетному лицу Дубининой Т.В.;

Кредиторская задолженность перед поставщиками и подрядчиками 3851827,23 руб., в том числе:

3096 руб. - Ахтубинская правда;

70,0 руб. – ИП Бунчужный А.С.;

1400,0 руб. – ИП Ильин В.Г.;

5867,0 руб. – ИП Свинцова А.П.;

2668000,0 руб. – ООО «Астэк»;

38191,16 руб. – ООО «Виза Трейдинг»;  
 12374,66 руб. – ООО «Стройполимеркомплект»;  
 1118887,22 руб. – ООО «Стройсервис»;  
 716,11 руб. – ООО «СтройСпецСервис»;  
 247,09 руб. – ПАО «Ростелеком»;  
 2977,99 руб. – Саратовская дирекция связи.

В нарушение требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402–ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация финансовых активов и обязательств. Акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

Форму 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» отражены сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета на 01.01.2017 по счету 020432000 «Уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий» — 100000 руб. отражены денежные средства в уставный капитал МУП ЖКХ «Поселок Верхний Баскунчак», по счету 020433000 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» в сумме 56252,75 руб.

При сопоставлении показателей формы 0503171 и Баланса (формы 0503130) по счету 020400000 «Финансовые вложения» расходования не выявлены.

Форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» содержат сведения о кредитах, полученных от:

- Администрации МО «Ахтубинский район» остаток задолженности на 01.01.2017 - 780 000 руб.;

- Волго-Каспийский Акционерный Банк остаток задолженности на 01.01.2017 – 3500 000 руб.

Форму 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», согласно которой расхождений остатков валюты баланса не установлено.

Форму 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», содержит сведения о задолженности по перечислению в бюджет части прибыли в размере 288000 руб. от МУП ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак».

Форму 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», сумма неисполненных принятых бюджетных обязательств составляет 3851964,42 руб., в том числе: 49,11 руб. - экономия по заработной плате главы администрации, кредиторская задолженность 3851915,31 руб.

Форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» не представлена, в пояснительной записке не указаны причины.

**Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:**

Таблицу №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблицу №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Таблицу №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», указано распоряжение администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 01.12.2016 №113-р, к проверке документы о проведение инвентаризации не предоставлены.

Таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Форму 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий».

Форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» не предоставлена, согласно пояснений, ввиду отсутствия числовых значений показателей.

Согласно пояснительной записке, в состав отчетности не включена предусмотренная Инструкцией от 28.12.2010 №191н форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», содержащая нулевые показатели.

## 5. Характеристика исполнения основных параметров бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2016 год

### 5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» от 25.12.2015 г. № 48 «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 42001,54345 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 30905,67045 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 8 раз производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 29.02.2016 №62, от 31.03.2016 №66, от 07.06.2016 №77, от 28.06.2016 №80, 23.09.2016 №96, 16.12.2016. №103, 23.12.2016 №105, от 30.12.2016 №111.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 70695,93287 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 46091,82487 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» в 2016 году исполнена в сумме 67716,06692 тыс. руб., или на 95,78 % от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак за 2016 год), и составляет 130% по сравнению с исполнением 2015 года (52071,124 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2016 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (45458,32999 тыс. руб.), что составляет 67,13% от общего объема доходов.

Тыс. руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2016 года	Исполнение 2016 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
<b>Доходы бюджета, в том числе:</b>	<b>70695,93287</b>	<b>67716,06692</b>	<b>95,78</b>	<b>100</b>
Налоговые доходы	14448,6	13367,32689	<b>92,52</b>	<b>19,74</b>
Неналоговые доходы	9036,57	8890,41004	<b>98,38</b>	<b>13,13</b>
Безвозмездные поступления	47210,76287	45458,32999	<b>96,29</b>	<b>67,13</b>

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения увеличился на 9792,08593 тыс. руб. к уровню 2015 года и составил 32,87% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

**Налоговые поступления** бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2016 год составили 13367,32689 тыс. руб., что составляет 19,74% от общего объема доходов, исполнены на 92,52% от прогноза, в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 8563,13099 тыс. руб.,
- единый сельскохозяйственный налог – 24,37679 тыс. руб.,
- налоги на имущество – 3244,64239 тыс. руб.,
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации – 1459,05172 тыс. руб.
- госпошлина – 76,125 тыс. руб.



**Неналоговые доходы** за 2016 год исполнены в сумме 8890,41004 тыс. руб., что составляет 13,13% от общего объема доходов, исполнены на 98,38% от прогноза, в том числе:

- доходы, получаемые от арендной платы за земельные участки – 758,53206 тыс. руб.;
- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 105,85497 тыс. руб.;
- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – 36,21160 тыс. руб.;
- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений – 7949,06949 тыс. руб.;
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений – 0,48928 тыс. руб.;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 31,01264 тыс. руб.
- невыясненные поступления – 9,24 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2016 год исполнены на 96,29% к утвержденным назначениям и составили 45458,32999 тыс. руб., что составляет 67,13 % от общего объема доходов, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 6163,2 тыс. руб.;
- прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам городских поселений – 38941,97999 тыс. руб. - субсидия на закупку топлива для обеспечения теплом населения на очередной отопительный сезон;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 353,1 тыс. руб.;
- доходы бюджетов городских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета муниципальных районов – 0,05 тыс. руб.

## **5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.**

Согласно Решению Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» от 25.12.2015 г. № 48 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 40291,54345 тыс. руб.

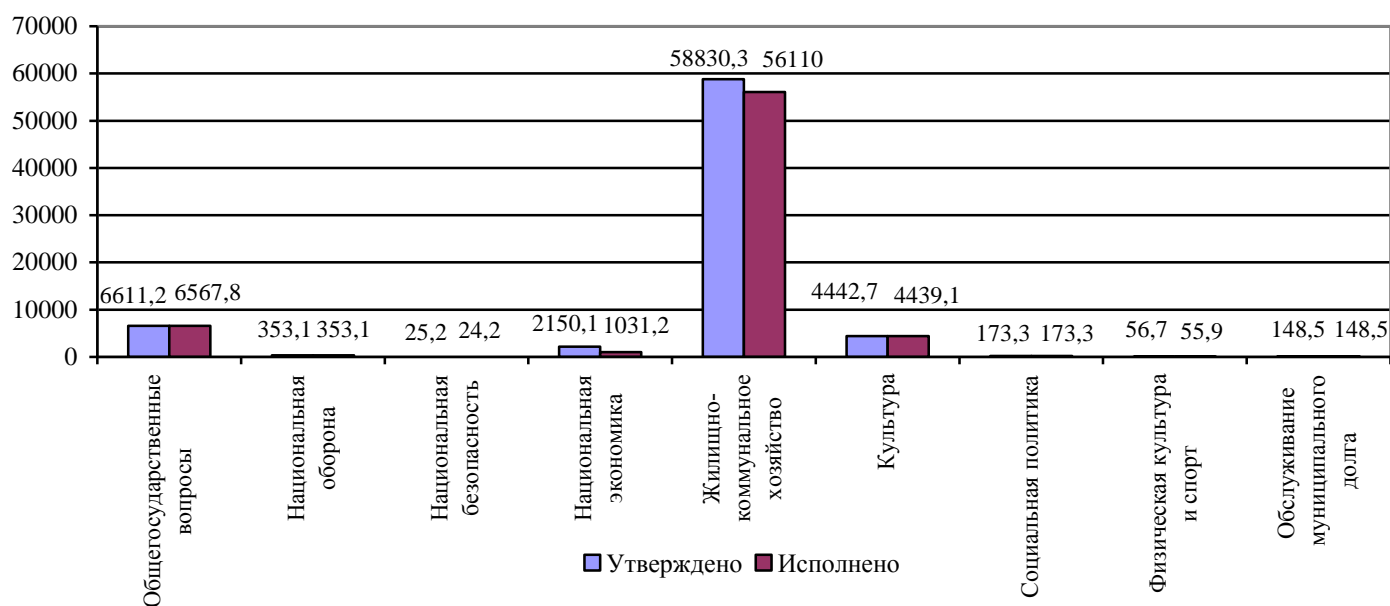
В результате принятых в течение 2016 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 72790,92557 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2016 год составило 68903,04045 тыс. руб., или 94,66% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 3 к проекту решения), или 135,0% к уровню 2015 года (51028,05 тыс. руб.).

Финансирование расходов в 2016 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 6567,84951 тыс. руб. (9,53% от общего объема расходов),
- 0200 «Национальная оборона» - 353,1 тыс. руб.(0,5% от общего объема расходов);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность –24,20013 тыс. руб.(0,04% от общего объема расходов);
- 0400 «Национальная экономика» - 1031,16648 тыс. руб.(1,5% от общего объема расходов);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 56109,98475 тыс. руб. (81,4% от общего объема расходов);
- 0800 «Культура, кинематография» - 4439,09264 тыс. руб. (6,5% от общего объема расходов);
- 1000 «Социальная политика» - 173,26395 тыс. руб.(0,25% от общего объема расходов);
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 55,913 тыс. руб. (0,08% от общего объема расходов);
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 148,46999 тыс. руб. (0,2% от общего объема расходов).

## Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2016 год, тыс. руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0500) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 56109,98475 тыс. руб., или 81,4% от общей суммы расходов бюджета (58830,26187 тыс. руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 99,34%.

На функционирование высшего должного лица администрации исполнено 649,17602 тыс. руб., или 99,99% от утвержденных бюджетных назначений (649,23 тыс. руб.).

Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям КСО бюджету района на основании Соглашения 06.10.2015г № 10 – 69,905 тыс. руб., исполнение 100%.

Расходы на другие общегосударственные вопросы составили 5848,76849 тыс. руб.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 353,1 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданскую оборону исполнены на сумму 24,20013 тыс. руб., что составляет 96,03% от утвержденных бюджетных назначений (25,2 тыс. руб.).

По разделу **0400 «Национальная экономика»** бюджетные ассигнования исполнены на 47,96% или 1031,16648 тыс. руб., из них погашение задолженности по программе «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» в сумме 1000 тыс. руб., не исполнение 1118,89152 тыс. руб., из них кредиторская задолженность ООО «Стройсервис» - 1118,888 тыс. руб.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования исполнены на 95,38% или 56109,98475 тыс. руб., из них

38941,97999 тыс. руб. - субсидия на закупку топлива для обеспечения теплом населения на очередной отопительный сезон, не исполнение составило 633,54488 тыс. руб.;

13582,97592 тыс. руб. – коммунальное хозяйство;

3585,02884 тыс. руб. – благоустройство.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** отражено обеспечение деятельности МБУК «Дом Культуры» в сумме 4171,0 тыс. руб. исполнено в полном объеме 100%, исполнение муниципальной программы «Подготовка и проведение празднования 70-летия Победы в ВОВ» - 268,09264 тыс. руб. исполнение составило 98,69%.

По разделу **1000 «Социальная политика»** расходы исполнены в сумме 173,26395 тыс. руб. и освоены на 99,98% от утвержденных бюджетных назначений.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** бюджетные ассигнования исполнены на 98,59% или 55,913 тыс. руб.

По разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме и составили 148,46999 тыс. руб.

### 5.3. Муниципальные программы

В 2016 году в МО «Поселок Верхний Баскунчак» действовали 11 муниципальных программ, из них финансирование осуществлялось по 10 муниципальным программам.

В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 68011,28931 тыс. руб. или 91,6% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 94,6%, от утвержденных бюджетных назначений.

Тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2016 года	Фактическое исполнение 2016 года	% от утвержденных бюджетных назначений	Паспорт программы
1.	МП «Развитие сферы культуры в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	4171,0	4171,0	100,0	3601,00
2.	МП «Детская площадка- в каждом дворе МО «Поселок Верхний Баскунчак» на период 2016-2018 годы»	199,8	199,8	100,0	201,60
3.	МП «Развитие физической культуры и спорта формирование здорового образа жизни населения в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	56,71	55,913	98,6	55,94
4.	МП «Подготовка и проведение празднования 70-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов на 2015-2017 годы»	271,657	268,09264	98,7	272,51
5.	МП «Благоустройство территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	1529,4	1515,57833	99,1	1564,26
6.	МП «Развитие дорожного хозяйства МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года»	2150,06	1031,16648	48,0	31,17
7.	МП «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы»	55231,24887	52524,95591	95,1	9930,0

8.	МП по подготовке и прохождению отопительных сезонов 2016-2021 гг. в МО «Поселок Верхний Баскунчак»	0	0	0	39441,77851
9.	МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2017 годы»	496,12	496,07024	100,0	541,22
10.	МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы»	1373,69	1373,58027	100,0	1160,0
11.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Поселок Верхний Баскунчак» в 2016-2018гг.»	6400,4337	6375,13244	99,6	6363,8
<b>Итого по программам</b>		<b>71880,11957</b>	<b>68011,28931</b>	<b>94,6</b>	<b>63163,27851</b>

Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» следует обратить внимание, что объемы бюджетных ассигнований в паспортах муниципальных программ не соответствуют утвержденным решением о бюджете объемам бюджетных ассигнований.

Необходимо отметить, что на 2016 год требование ст. 179 БК РФ о необходимости приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете в течение трех месяцев было приостановлено до 01.01.2017 (Федеральным законом от 30.03.2016 № 71-ФЗ).

#### ***5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р «об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2016 год» МО «Поселок Верхний Баскунчак» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления

за 2016 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

**5.5.** По итогам 2016 года собственный бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» исполнен с дефицитом, который составил 1186,97353 тыс. руб. или 5,33% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

**5.6.** При исполнении бюджета за 2016 год, *объем муниципального долга на 01.01.2017 года* сложился в части задолженности по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций в сумме 3,5 млн.руб. и кредиту из бюджета Астраханской области поселениям Ахтубинского района в размере 780,0 тыс. руб., и не превысил утверждённый общий объем доходов, без учёта утверждённого объема безвозмездных поступлений, и не превысил ограничений, установленных частью 3 статьи 107 БК РФ и пунктом 16 решения о бюджете от 07.06.2016 г. № 77.

При этом, в течение 2016 года заемных средств привлечено 3500,0 тыс.руб. с процентной ставкой 13,8228% годовых.

*Объем расходов на обслуживание муниципального долга* по итогам 2016 года сложился в размере 148,46999 тыс.руб., и не превысил предельные значения, установленные ст. 111 БК РФ (15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ).

В нарушение п. 1 ст. 107 БК РФ, ст. 111 БК РФ решением Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год не утвержден предельный объем муниципального долга и объем расходов на обслуживание муниципального долга.

## 6. ВЫВОДЫ:

1. В нарушение требований п. 3 ст. 264.4 БК РФ, отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него представлен Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» позднее 1 апреля 2017г. - 23.05.2017 года.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Поселок Верхний Баскунчак» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу, соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год, 8 раз вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
4. Исполнение бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2016 год по доходам составило 67716,06692 тыс. руб. или 95,78 % к утвержденным доходным назначениям, что ниже утвержденных назначений на 2979,86595 тыс. руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет субсидий на топливо и денежных пожертвований.
5. Исполнение бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2016 год по расходам составило 68903,04045 тыс. руб. или 94,66% от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 3887,88512 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам: 0100 «Общегосударственные расходы» (резервные фонды) на 43,31919 тыс. руб.; 0409 «Дорожное хозяйство» на 1118,89152 тыс. руб.; 0502 «Коммунальное хозяйство» на 2706,29296 тыс. руб.  
Дефицит бюджета сложился в размере 1186,97353 тыс. руб. или 5,33% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

6. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчётности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчёта об исполнении местного бюджета документов и материалов; соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой проведена выборочная камеральная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета (акт от 08.06.2017 г.).
7. Внешняя проверка представленной бюджетной отчётности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчёта об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделе 4 настоящего заключения.

## **7. ПРЕДЛОЖЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЁТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА**

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчётности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.
2. Принять меры по устранению допущенных нарушений.
3. Принять меры по недопущению роста и сокращению объема кредиторской и дебиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.
4. В соответствии с Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н необходимо проводить инвентаризацию финансовый и нефинансовых активов и обязательств.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проведенная внешняя проверка годового отчета позволяет сделать вывод о том, что представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата предлагает Совету МО «Поселок Верхний Баскунчак», рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2016 год.

Председатель

С.В.Цапко