

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Село Пироговка»
за 2016 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных
администраторов бюджетных средств.**

от 28 апреля 2017 г.

№ 3-22/2017

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Село Пироговка» (далее – МО «Село Пироговка») за 2016 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Село Пироговка» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
глава муниципального образования – Дьяченко Александр Михайлович;
заведующий сектором по бухгалтерскому учету и сводному бюджету – Гнездилова Лидия Владимировна
Адрес: 416525, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Пироговка, пер. Юбилейный, 3 телефон: 56-6-16.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2016 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Село Пироговка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2016 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Пироговка» от 21.12.2015 № 13 «О бюджете МО «Село Пироговка» на 2016 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Пироговка» от 30.12.2016 №14 «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете МО «Село Пироговка» на 2016 год» от 21.12.2015 №14.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Село Пироговка» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Село Пироговка», главные администраторы доходов бюджета МО «Село Пироговка», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Село Пироговка».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2016 год, представленный Администрацией МО «Село Пироговка» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Село Пироговка», подлежащие исполнению в 2016 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Село Пироговка», предусмотренные в 2016 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Село Пироговка».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Село Пироговка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» 27 октября 2016 года №2;
- решение Совета МО «Село Пироговка» от 30.09.2015 №14 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Село Пироговка»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Село Пироговка», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Село Пироговка» от 21.12.2015 №13 «О бюджете МО «Село Пироговка» на 2016 год» (в редакции решений Совета от 27.06.2016 №7, от 30.12.2016 №14);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год;

годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2016 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Село Пироговка» за 2016 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Село Пироговка» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год, 27 марта 2017г входящий №51, представлены формы бюджетной отчетности:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Село Пироговка» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в нарушение Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией МО «Село Пироговка» 30.11.2016 проведена инвентаризация имущества по состоянию на 01.01.2017 г. на основании распоряжения от 14.11.2016 №20. Остатки нефинансовых активов, отраженные в инвентаризационных описях по состоянию на 01.01.2017г и не соответствует показателям Баланса формы 0503130 на конец 2016 года.

Анализ форм годовой бюджетной отчетности

В нарушение п. 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена не в сброшюрованном и не пронумерованном виде без оглавления.

Показатели отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Село Пироговка» (ф. 0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

В нарушение п. 55 Инструкции 191н, ф. 0503127 в разделе «Источники финансирования дефицита бюджета» не указаны утвержденные бюджетные назначения.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2016 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 года доходы исполнены в сумме 1274843,61 руб., или 58,9% от утвержденных бюджетных назначений (2165149,98 руб.).

По состоянию на 01.01.2017 года расходы исполнены в сумме 1280650,49 руб., или 58,9% от утвержденных бюджетных назначений (2172741,00 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 5806,88 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (2165149,98 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 30.12.2016 №14).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (2172741,0 руб.), соответствуют показателям Решения о бюджете на 2016 год (в ред. от 30.12.2016 №14), что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (7591,02 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 30.12.2016 №14).

Расхождений формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Согласно данным формы 0503128 сумма не исполненных принятых денежных обязательств составляет 889966 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175:

- расходы на выплату персоналу муниципальных органов – 720928,99 руб.;
- прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 139400 руб.
- пенсии и социальные доплаты к пенсиям – 29637,01 руб.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2017 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 1060041 руб., (620300 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 70700 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 369041 руб. – прочие межбюджетные трансферты).

- При проверке контрольных соотношений по форме 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» по счету 130251830 «Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма по переданным полномочиям в бюджет района 7036 руб. – полномочий контрольно-счётного органа, 241800 руб. - полномочия для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры, что не соответствует в форме 0503110 разделу 1 расходы, 0106000000000000 540 14012251 – 7036 руб., 0801 0000000000 540 140120251 – 241800 руб. Администрации МО «Село Пироговка» расходы по переданным полномочиям необходимо консолидировать по счету 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2017 балансовая стоимость основных средств составляет 1979399,24 руб. и увеличилась по сравнению с началом года на 303503,52 руб. Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2017 составляют 31754,8 руб. и увеличилась на 86,73 руб. по сравнению с началом года.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), которая состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», в нарушение п. 153 Инструкции N 191н в графе 2 не раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального района, и т.д.).

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств и имеется 1 казенное учреждение (МКУК «Дом Культуры»).

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;

Форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности» не представлена, в пояснительной записке не указаны причины.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Село Пироговка» на 2016 год».

Форму 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», которая составлена, по видам расходов бюджета, которые содержат отклонения по отношению к показателям, утвержденным решением от 24.12.2015 №27, с учетом последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2016 году, что соответствует требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Форму 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 58,88%, расходы исполнены на 58,94%.

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» не представлены, в пояснительной записке не указаны причины.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Форму 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в которой отражено безвозмездное поступление основных средств на сумму 303503,52 руб. (контейнерные площадки, контейнеры).

Форму 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составляет 0 руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 год составила 889966 руб., и увеличилась по сравнению с началом года на 447105,5 руб.

- по заработной плате – 404144,22 руб., произошел рост в 2,4 раза по сравнению с началом года (168929,22 руб.);

- расчеты по услугам связи – 9600 руб. (ПАО «Ростелеком») не изменилась по сравнению с началом 2016 года;

- расчеты по прочим работам, услугам – 129800,0 руб. (ИП Богданов А.А. – 38400 руб., ООО «Диалог-Трейд» - 91400 руб.), не изменилась по сравнению с началом 2016 года;

- расчеты по пенсиям – 29637,01 руб., произошло снижение задолженности на 43,5% по сравнению с началом 2016 года (52500 руб.);

- расчеты по налогу на доходы физических лиц – 105425 руб., произошел рост в 2,5 раза по сравнению с началом 2016 года (42517,62 руб.);

- расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование – 211359,77 руб. произошел рост в 5,3 раза по сравнению с началом 2016 года (39514,66 руб.).

Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», согласно которой расхождений остатков валюты баланса не установлено.

Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», установлено не исполнение принятых денежных обязательств в сумме 889966 руб.

0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах, 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», не представлены, в пояснительной записке не указаны причины.

0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» не представлены, согласно пояснительной записке содержат нулевые значения.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблицу №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Таблицу №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», проведена инвентаризация 21.11.2016 на основании распоряжения №43 от 17.11.2016 г., к проверке представлено распоряжение №20 от 14.11.2016 г. о проведении инвентаризации по состоянию на 01.01.2017 г.

Таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», в данной таблице указаны недостоверные сведения о проведении

Контрольно-счетной палатой «Ахтубинский район» проверки по теме: «Контроль за соответствием заключенных договоров, доведенных объемам лимитов бюджетных обязательств», указанное контрольное мероприятие не проводилось. В апреле 2016 года Контрольно-счетной палатой «Ахтубинский район» осуществлялась внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2015 год».

Форму 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий»,

Форму 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» содержит сведения о принятых денежных обязательствах на начало года в сумме 197026,2 руб., исполнено в течение года 173361,26 руб., не исполненные – 23664,94 руб.

В составе отчетности не включены предусмотренные Инструкцией от 28.12.2010 №191н форма, содержащая нулевые показатели 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», а также предусмотренные Приказом Минфина России от 01.03.2016 №15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления» формы с нулевыми показателями: 0503193.

Указанная в пояснительной записке форма 0503182 «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» исключена Приказом Минфина России от 26.10.2012 N 138н.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Село Пироговка» за 2016 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Село Пироговка»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Пироговка» от 21.12.2015 № 13 «О бюджете муниципального образования «Село Пироговка» на 2016 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2091,0 тыс.руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в сумме 680,42 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 2 раз производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 27.06.2016 №7, от 30.12.2016 №14.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 2165,14998 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1720,43081 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Село Пироговка» в 2016 году исполнена в сумме 1274,84361 тыс. руб., или на 58,9% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Село Пироговка за 2016 год), и составляют 80,2% по сравнению с исполнением 2015 года (1590,22236 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2016 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (1060,041 тыс. руб.), что составляет 83,1% от общего объема доходов.

Тыс. руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2016 года	Исполнение 2016 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	2165,14998	1274,84361	58,9	100,0
Налоговые доходы	432,21917	202,30261	46,8	15,9
Неналоговые доходы	12,5	12,5	100,0	1,0
Безвозмездные поступления	1720,43081	1060,041	61,6	83,1

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения увеличился на 10,88575 руб. к уровню 2015 года (203,91686 тыс. руб.) и составил 16,9% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Село Пироговка» за 2016 год составили 202,30261 тыс. руб., что составляет 15,9% от общего объема доходов, исполнены на 15,9% в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 19,1457 тыс. руб., исполнение составило 16,6% от утвержденных бюджетных назначений;
- единый сельскохозяйственный налог – 11,54022 тыс. руб., исполнение составило 16,7% от утвержденных бюджетных назначений,
- налоги на имущество – 171,61669 тыс. руб., исполнение составило 69,3% от утвержденных бюджетных назначений.

Неналоговые доходы за 2016 год исполнены в сумме 12,5 тыс. руб., что составляет 1,0% от общего объема доходов, исполнены на 100% в том числе:

доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 12,5 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2016 год исполнены на 61,6% к утвержденным назначениям и составили 1060,041 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 620,3 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 70,7 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 369,041 тыс. руб.

Прочие безвозмездные поступления в сумме 660,38981 тыс.руб. не исполнены в полном объеме.

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Село Пироговка» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Пироговка» от 21.12.2015 № 13 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Село Пироговка» на 2016 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 2091,0 тыс. руб.

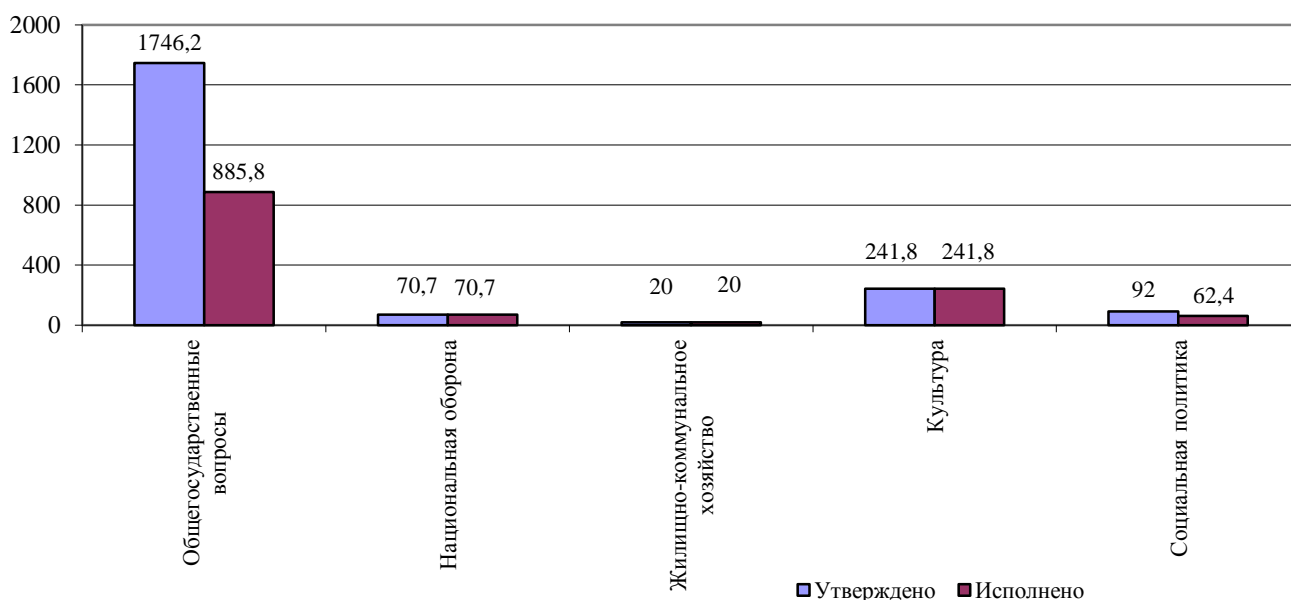
В результате принятых в течение 2016 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 2172,741 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2016 год составило 1280,65049 тыс. руб., или 58,9% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения), или 80,8% к уровню 2015 года (1585,55148 тыс. руб.).

Финансирование расходов в 2016 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 885,78908 тыс. руб. (69,1% от общего объема расходов),
- 0200 «Национальная оборона» - 70,7 тыс. руб. (5,5% от общего объема расходов);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 20,0 тыс. руб. (1,6% от общего объема расходов);
- 0800 «Культура, кинематография» - 241,8 тыс. руб. (18,9% от общего объема расходов);
- 1000 «Социальная политика» - 62,36141 тыс. руб. (4,9% от общего объема расходов).

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2016 год, тыс. руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Село Пироговка» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 885,78908 тыс. руб., или 69,1% от общей суммы расходов бюджета (1280,65049 тыс. руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 50,7%.

На функционирование высшего должного лица администрации исполнено 195,927 тыс. руб., или 38,5% от утвержденных бюджетных назначений 509,48768 тыс. руб., указанных в форме 0503117. Согласно решению Совета от 30.12.2016 №14 расходы на функционирование высшего должностного лица составляют 409,5 тыс. руб.

Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям бюджету района КСП на основании Соглашения 26 октября 2015 года №2 – 7,036 тыс. руб., исполнение 100%.

Другие общегосударственные вопросы – 682,82608 тыс. руб. или 55,5% от утвержденных бюджетных назначений 1229,71732 тыс. руб. указанных в форме 0503117. Согласно решению Совета от 30.12.2016 №14 указанные расходы составляют 1329,71 тыс. руб.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 70,7 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы на сумму 20,0 тыс. руб. исполнены в полном объеме.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** иные межбюджетные трансферты по передаче полномочий в район для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры в сумме 241,0 тыс. руб.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 67,8% или 62,36141 тыс. руб.

5.3. Муниципальные программы

В 2016 году в МО «Село Пироговка» действовали 2 муниципальных программы. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 835,88747 тыс. руб. или 65,3% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 60,6%, от утвержденных бюджетных назначений.

Тыс. руб.					
№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2016 года	Фактическое исполнение 2016 года	% от утвержденных бюджетных назначений	Паспорт программы
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления «Село Пироговка» на 2016-2018 г.г.»	1392,41732	815,88747	58,6	1384,86
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Село Пироговка за 2015-2020 г.г.»	1229,71732	682,82606	55,5	1274,74
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Пироговка» на 2015-2020 годы	70,7	70,7	100,0	60,12
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2015-2020 г.г.»	92,0	62,36141	67,8	50,0
2.	МП «Благоустройство территории МО «Село Пироговка» на 2015-2018 г.г.»	20	20	100,0	20,0
	Итого по программам	1412,41732	835,88747	60,6	1404,86

Администрации МО «Село Пироговка» следует обратить внимание, что объемы бюджетных ассигнований в паспортах муниципальных программ не соответствуют утвержденным решением о бюджете объемам бюджетных ассигнований.

Необходимо отметить, что на 2016 год требование ст. 179 БК РФ о необходимости приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете в течение трех месяцев было приостановлено до 01.01.2017 (Федеральным законом от 30.03.2016 № 71-ФЗ).

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р «об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных

финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2016 год» МО «Село Пироговка» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

- дополнительные меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2016 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией согласно Отчета о расходах и численности работников органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований (форма 14 МО), соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2016 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5. По итогам 2016 года собственный бюджета муниципального образования «Село Пироговка» исполнен с дефицитом, который составил 5,80688 тыс. руб., что составляет 2,7% от налоговых и неналоговых доходов.

6. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2016 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Село Пироговка» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. Исполнение бюджета МО «Село Пироговка» за 2016 год по доходам составило 1274,84361 тыс. руб. или 58,9% к утвержденному прогнозу, за счет не исполнения налоговых доходов на 53,2% (229,91656 тыс. руб.) и прочих безвозмездных поступлений на 38,4% (660,38981 тыс. руб.)

4. Исполнение бюджета МО «Село Пироговка» за 2016 год по расходам составило 1280,65049 тыс. руб. или 58,9% от утвержденных назначений. Неисполнение по расходам составило 892,09051 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам: 0100 «Общегосударственные расходы» на 862,45192 тыс. руб.; 1000 «Социальная политика» на 29,63859 тыс. руб.
5. Дефицит бюджета сложился в размере 5,80688 тыс. руб., что составляет 2,7% от налоговых и неналоговых доходов.
6. По состоянию на 01.01.2017 г. дебиторская задолженность составила 0 руб., кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 год составила 889966 руб., и увеличилась по сравнению с началом года на 447105,5 руб. Сформировавшаяся кредиторская задолженность, не может быть погашена в 2017 г. за счет собственных средств (налоговые 202,30261 тыс. руб., неналоговые – 12,5 тыс. руб.).
7. Достоверность представленной бюджетной отчетности была проверена только по кассовому поступлению и выбытию денежных средств отраженных в форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям». Администрацией не представлена первичная учетная документация, в связи со сбоем в программе 1С Предприятие.
8. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности выявила нарушения, отмеченные в разделе 4 настоящего заключения.

7. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.

2. Принять меры по недопущению роста и сокращению объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.

Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Село Пироговка» и отчёта об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2016 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Село Пироговка», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Село Пироговка», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Село Пироговка» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Село Пироговка» за 2016 год.

Администрации МО «Село Пироговка» при составлении бюджетной отчетности за 2017 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счётной палатой в настоящем Заключении, обеспечить недопущение роста кредиторской задолженности и принять меры по ее сокращению.

Председатель

С.В.Цапко