

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500, Тел./факс (8-85141) 4-04-24; 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение  
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении  
бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2016 год**

28 апреля 2017г

№ 3-20/2017

**Основание для проведения проверки:** Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» на 2017 год.

**Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:**  
глава муниципального образования – Ведищев В. А.;  
заместитель главы администрации по финансовым и экономическим вопросам -  
начальник финансового управления – Кожухина Н.Г.;  
начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления –  
Назарко Н.А.

Адрес: 416510 Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, д.141,  
телефон: (85141) 4-04-39.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ахтубинский район»;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон от 06.12.2011 № 402 - ФЗ);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России 01.07.2013 № 65н (далее – Инструкция от 01.07.2013 № 65н);

Решение Совета муниципального образования «Ахтубинский район» от 29.12.2015 № 156 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2016 год» (в редакции решений от 17.03.2016 № 176; от 23.06.2016 № 203; от 18.08.2016 № 214; от 26.09.2016 № 239; от 27.10.2016 № 243; от 06.12.2016 № 269; от 29.12.2016 № 284);

Стандарт «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», разработанный и утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (Протокол от 12.05.2012 № 21К) и распоряжением Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» от 28.12.2012г № 15-Р.

**Предметом внешней проверки** является годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств – ГАБС (главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета).

**Целью проведения внешней проверки являются:**

- установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления;
- оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств;
- выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом;
- подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

**Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.**

Заключение подготовлено с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Ахтубинский район» за 2016 год:

- Администрация муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Совет муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Комитет по делам семьи, подростков и молодежи администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Управление культуры и кинофикации администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Управление образованием администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;

утвержденных Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.12.2015 № 156 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2016 год».

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2016 год, в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией № 191н, представлен в Контрольно-счетную палату 31.03.2017 вх. № 55, в срок, предусмотренный частью 3 статьи 264.4 БК РФ.

Финансовым органом, ответственным за составление сводной годовой бюджетной отчетности, является финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Финансовое управление).

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» Финансовым управлением представлены следующие формы годовой сводной бюджетной отчетности по состоянию на 01 января 2017 года:

- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
- Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Пояснительная записка (ф.0503160)

с таблицами и приложениями.

Представленная бюджетная отчетность по составу соответствует требованиям пункта 11.2. Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

В соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции 191н, показатели форм бюджетной отчетности, представленных получателями, распорядителями, главными распорядителями бюджетных средств, администраторами, главными администраторами доходов бюджета, администраторами, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств), обобщены путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном настоящей Инструкцией порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности.

Вместе с тем, при консолидации сводной бюджетной отчетности, финансовый орган включил показатели годовой отчетности Федерального государственного казенного учреждения «Второй отряд федеральной противопожарной службы по Астраханской области», следующих форм:

- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- Пояснительная записка (ф.0503160);
- Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
- Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173),

что противоречит требованиям статьи 264.2 БК РФ, так как данное учреждение не является главным администратором бюджетных средств МО «Ахтубинский район».

На балансе ФГКУ «Второй отряд федеральной противопожарной службы по Астраханской области» на протяжении нескольких лет, и по состоянию на 01.01.2016г числились нефинансовые и финансовые активы, принадлежащие МО «Ахтубинский район»:

- основные средства балансовой стоимостью 90862,56 руб., из них транспортные средства балансовой стоимостью 39921,0 рублей;
- дебиторская задолженность по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 47272,45 руб.

Из Пояснительной записки (ф. 0503160) следует, что в течение 2016 года были проведены сверки с Фондом социального страхования и с Комитетом имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район». По результатам актов сверок принято решение о списании с баланса вышеуказанных активов.

Вместе с тем, исходя из представленных Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), в графе 9, выбытие (уменьшение) основных средств балансовой стоимостью 90862,56 руб., произошло в результате безвозмездных передач, что противоречит сведениям, представленным в Пояснительной записке (ф. 0503160).

В соответствии с абзацем 13 пункта 166 Инструкции N 191н в графе 9 Отчета (ф. 0503168) субъектом бюджетной отчетности отражаются показатели сумм выбытий объектов нефинансовых активов, вложений в нефинансовые активы в результате безвозмездных передач.

Проверить законность списания муниципального имущества: нефинансовых и финансовых активов муниципального образования «Ахтубинский район», в рамках настоящей камеральной проверки, не представилось возможным.

## **1. Анализ и оценка форм бюджетной отчетности**

**1.1. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)** характеризует показатели исполнения годовых бюджетных назначений за 2016 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, на основании данных по исполнению бюджета консолидированных Отчетов (ф. 0503127) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного Отчета (ф. 0503124).

Утвержденные бюджетные назначения по доходам формы 0503117 соответствуют общему объему доходов бюджета на 2016 год, утвержденным решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.12.2015 № 156 «О бюджете

муниципального образования «Ахтубинский район» на 2016 год» (в редакции решений от 17.03.2016 № 176; от 23.06.2016 № 203; от 18.08.2016 № 214; от 26.09.2016 № 239; от 27.10.2016 № 243; от 06.12.2016 № 269; от 29.12.2016 № 284) и составляют 902 341 686,72 рублей.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам формы 0503117 соответствуют общему объему расходов бюджета на 2016 год, утвержденным решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.12.2015 № 156 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2016 год» (в редакции решений от 17.03.2016 № 176; от 23.06.2016 № 203; от 18.08.2016 № 214; от 26.09.2016 № 239; от 27.10.2016 № 243; от 06.12.2016 № 269; от 29.12.2016 № 284) и составляют 931 725 207,70 рублей.

Утвержденные бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита бюджета формы 0503117 соответствуют размеру дефицита бюджета на 2016 год, утвержденным решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.12.2015 № 156 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2016 год» (в редакции решений от 17.03.2016 № 176; от 23.06.2016 № 203; от 18.08.2016 № 214; от 26.09.2016 № 239; от 27.10.2016 № 243; от 06.12.2016 № 269; от 29.12.2016 № 284) и составляют 29 383 520,98 рублей.

Исполнение бюджета за 2016 год сложилось:

- по доходам в сумме **895 549 043,67** рублей, или на 98,9% к утвержденному общему объему доходов бюджета, или 88,2% к уровню 2015 года (1 014 616 996,25 руб.);
- по расходам – **908 673 979,27** рублей, или на 97,5 % к утвержденному общему объему расходов бюджета, или 90,1% к уровню 2015 года (1 007 966 592,50 руб.);
- фактически бюджет МО «Ахтубинский район» в 2016 году исполнен с дефицитом **13 124 935,60** рублей (2015 год исполнен с профицитом – 6 650 403,75 рублей).

По доходам неисполненные назначения составили 14 412 184,37 руб., из них:

- налоговые и неналоговые доходы не исполнены на 8 522 895,02 руб.,
- безвозмездные поступления не исполнены на 5 889 289,35 руб.

По расходам неисполненные назначения составили 23 051 228,43 руб.

Достоверность показателей исполнения бюджета за 2016 год проверена путем консолидации форм бюджетной отчетности (ф. 0503127) участников бюджетного процесса и подтверждена формой 0503151 - «Отчет по поступлениям и выбытиям» на 1 января 2017г, предоставленной УФК по Астраханской области. Расхождений не установлено.

### ***Анализ исполнения бюджета по доходам***

Исполнение бюджета по доходам за 2016 год составило **895 549 043,67 рублей**, или 98,9 % к уточненному плану.

Структура исполнения доходной базы бюджета в абсолютных и относительных показателях за период с 2014 по 2016 годы представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	2014 год		2015 год		2016 год	
	исполнение	% в структуре	исполнение	% в структуре	исполнение	% в структуре
<b>Доходы бюджета, в том числе:</b>	<b>982 553,4</b>	<b>100</b>	<b>1 014 617</b>	<b>100</b>	<b>895 549,0</b>	<b>100</b>
- налоговые и неналоговые доходы	279 163,3	28	309 614,6	30,5	304 879,3	34
- безвозмездные поступления	703 390,1	72	705 002,4	69,5	590 669,7	66

Анализ структуры доходной базы местного бюджета показал тенденцию роста собственных доходов (с 28% до 34%) и снижение безвозмездных поступлений (с 72% до 66%), на протяжении предшествующих трех лет (2014-2016гг) в общем объеме доходов.

Относительно 2015 года, поступления в бюджет района в 2016 году, в целом снизились на 119 068,0 тыс. руб. или на 11,8%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам снижение на 4 735,3 тыс. руб. или на 1,5%; по безвозмездным поступлениям отмечается снижение на 114 332,7 тыс. руб. или на 16,2%.

**• Анализ налоговых и неналоговых доходов**

По состоянию на 01.01.2017г в бюджет поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 304 879,3 тыс. руб. или 99,7 % к прогнозным показателям (305 788,8 тыс.руб.) и 98,5% к поступлениям 2015 года (309 614,6 тыс.руб.).

В разрезе групп налоговых и неналоговых доходов, сложилось следующее исполнение прогнозных показателей:

- НДФЛ при прогнозе 215 153,3 тыс. рублей фактически поступил в сумме 215 200,5 тыс. рублей или 100,02% к плану. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 96,8% (222 391,3 тыс.руб.)

Снижение поступлений НДФЛ относительно 2015 года связано, в основном по следующим видам экономической деятельности:

- 1) деятельность, связанная с обеспечением военной безопасности, снижение на 16 801,5 тыс.руб.;
- 2) образование, снижение на 800,6 тыс.руб.;
- 3) деятельность магистрального железнодорожного транспорта, снижение на 644,3 тыс.руб.

- акцизы на нефтепродукты при прогнозе 1 871,7 тыс.руб фактически поступили в объеме 1 953,2 тыс.руб. или 104,4%. Сумма отклонения исполнения от планового показателя 81,5 тыс.руб.;

- по группе «Налоги на совокупный доход» при прогнозе 49 291,3 тыс.руб фактически поступило 50 732,6 тыс.руб. или 102,9%. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 102,3% (49 604,0 тыс.руб.);

- государственная пошлина при прогнозе 7719,0 тыс.руб. фактически поступило 7728,8 тыс.руб. или 100,1 %. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 92,7% (8340,4 тыс.руб.), вследствие снижения количества обращений в судебные органы;

- задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам фактически поступили в сумме 2,2 тыс.руб. или 95,7% к прогнозу;

- платежи при пользовании природными ресурсами прогнозе 992,4 тыс.руб. фактически поступили в сумме 1026,8 тыс.руб. или 103,5%. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 87,4% (1175,1 тыс.руб.);

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов фактически поступили в сумме 410,8 тыс.руб. или 100,0% к прогнозу;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов при прогнозе 6927,0 тыс.руб. фактически поступили в размере 5557,1 тыс.руб. или 80,2%, из них: доходы от продажи материальных активов, администрируемые Администрацией МО «Ахтубинский район» при прогнозе 3343,0 тыс.руб. фактически поступили в размере 928,0 тыс.руб. или 27,8%; доходы от продажи земельных участков городских и сельских поселений при прогнозе 3584,0 тыс.руб. фактически поступили в размере 4629,1 тыс.руб. или 129,1%.

Сумма отклонения исполнения от планового показателя 1369,9 тыс.руб. вследствие отсутствия покупателей на имущество, выставленное на аукцион. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 92,4% (6013,6 тыс.руб.);

- штрафы, санкции, возмещения ущерба при прогнозе 4896,6 тыс.руб. фактически поступили в сумме 5508,8 тыс.руб. или 112,5%. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 90,4% (6091,3 тыс.руб.);

- прочие неналоговые доходы фактически поступили в сумме 179,3 тыс.руб. или 149,4% к прогнозу (120,0 тыс.руб.);

- доходы от использования имущества при прогнозе 18 387,7 тыс.руб. фактически поступили в сумме 16 579,1 тыс.руб. или 90,2%, из них: арендная плата за земельные участки, в границах сельских поселений при прогнозе 11470,1 тыс.руб. фактически поступили в сумме 7633,5 тыс.руб. или 66,5%; арендная плата за земельные участки, в границах городских поселений при прогнозе 5265,1 тыс.руб. фактически поступили в сумме 7299,7 тыс.руб. или 138,6%.

#### **• Анализ безвозмездных поступлений**

По состоянию на 01.01.2017г в бюджет поступило безвозмездных поступлений в сумме 590 669,7 тыс. руб. или 99 % к прогнозным показателям (596 552,9 тыс.руб.) и 83,8% к поступлениям 2015 года (705 002,4 тыс.руб.), из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на сумму 36 239,6 тыс.руб. или 100% к прогнозу;

- субсидии на сумму 66 160,2 тыс.руб. или 94,2% к прогнозу;

- субвенции на сумму 482 158,3 тыс.руб. или 99,6% к прогнозу;

- иные межбюджетные трансферты на сумму 7287,1 тыс.руб. или 100% к прогнозу.

### *Анализ исполнения бюджета по расходам*

Бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» на 2016 год по расходам утвержден в объеме 931 725,2 тыс.руб. Фактическое исполнение сложилось в сумме 908 674,0 тыс.руб. или 97,53% к утвержденным бюджетным назначениям.

Исполнение расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с бюджетной классификацией расходов бюджетов РФ, согласно ведомственной структуре расходов муниципального района.

Структура расходов бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2016 год, представлена в таблице:

Тыс.руб.

Наименование показателя	Код раздела	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
<b>Расходы бюджета - всего</b>		<b>931 725,2</b>	<b>908 674,0</b>	<b>97,53</b>
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	0100	49 047,4	47 653,8	97,16
Национальная оборона	0200	1 589,3	1 589,3	100,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	496,4	453,0	91,26
Национальная экономика	0400	43 980,1	40 991,9	93,21
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	3 081,2	2 000,7	64,93
Охрана окружающей среды	0600	457,1	447,1	97,81
Образование	0700	608 788,9	597 730,4	98,18
Культура, кинематография	0800	59 281,9	58 367,4	98,46
Социальная политика	1000	20 692,8	19 414,9	93,82
Физическая культура и спорт	1100	1 832,2	1 826,8	99,70
Средства массовой информации	1200	8 204,6	8 204,6	100,00
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	2 439,6	2 241,0	91,86
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	131 833,7	127753,1	96,90

Расходная часть бюджета по итогам 2016 года исполнена на 97,53%.

Самый низкий показатель исполнения расходной части бюджета сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 65% (2000,7 тыс.руб.) от утвержденных бюджетных назначений (3081,2 тыс.руб.).

В общем объеме расходов (908 674 тыс. рублей) наибольшую долю – 65,8 % (597 730,4 тыс. рублей) составили расходы по разделу «Образование».

Исполнено денежных обязательств по исполнительным документам судов судебной системы РФ в 2016 году в размере 26,15155 тыс.руб.

Не исполнено денежных обязательств по исполнительным документам судов судебной системы РФ на конец отчетного периода – 992,92979 тыс.руб.



Неисполненные назначения 2016 года по расходным ассигнованиям и лимитам составили 23 051,2 тыс. рублей.

Сведения о запланированных, исполненных и неисполненных назначениях расходов бюджета, в разрезе главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), в соответствии с показателями их годовых отчетов представлены в таблице:

Тыс.руб.

Наименование ГАБС	Утвержденные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнение за 2016 год	Не исполненные назначения за 2016 год	Анализ причин неисполнения из ф.0503164
Управление культуры и кинофикации	97 511,3	96 233,2	1 278,1	Отсутствие финансирования за счет средств местного бюджета
Управление образованием	569 447,6	557 567,7	11 879,9	Отсутствие финансирования, из них: за счет средств местного бюджета 10 610,9 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 1 269 тыс. руб.
Управление сельского хозяйства	40 451,2	38 388,1	2 063,0	Отсутствие финансирования из областного бюджета
Совет	1 758,5	1 752,9	5,6	Расходы произведены по фактической потребности
Контрольно-счетная палата	1 483,0	1 471,0	12,0	Расходы произведены по фактической потребности
Комитет по делам семьи, подростков и молодежи	12 014,0	11 932,9	81,1	Расходы произведены по фактической потребности
Администрация	69 119,3	65 539,0	3 580,3	Отсутствие финансирования за счет средств местного бюджета
Финансовое управление администрации	139 940,3	135 789,1	4 151,2	Отсутствие финансирования из областного бюджета
<b>Итого</b>	<b>931 725,2</b>	<b>908 674,0</b>	<b>23 051,2</b>	

Так, основной причиной неисполнения бюджетных назначений по расходам Управления сельского хозяйства и Финансового управления является недофинансирование средств из областного бюджета; по причине отсутствия финансирования за счет средств местного бюджета – Администрации, Управления образованием, Управления культуры и кинофикации.

**Исполнение бюджета  
по источникам финансирования дефицита бюджета**

Исполнение программы муниципальных внутренних заимствований и структура источников финансирования дефицита бюджета приведены в Таблице:  
тыс.руб.

Наименование показателя	Утверждено решением о бюджете на 2016 год, в том числе программа заимствований	Утвержденные бюджетные назначения формы 0503117	Исполнено за 2016 год	Отклонение от программы муниципальных заимствований (гр.2-гр.3)	Не исполненные назначения (гр. 3-гр.4)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6
<b>Источники финансирования дефицита бюджета-всего, в том числе</b>	<b>40 363,21277</b>	<b>29 383,52098</b>	<b>13 124,9356</b>	<b>10 979,69179</b>	<b>16258,58538</b>
<b>Кредиты кредитных организаций:</b>	<b>20 979,66179</b>	<b>10 000,00000</b>	<b>-</b>	<b>10 979,66179</b>	<b>10000,0</b>
Получение кредитов	25 979,66179	25 000,00000	15 000,0	979,66179	10000,0
Погашение кредитов	-5 000,00000	-15 000,00000	-15 000,0	10 000,0	-
<b>Бюджетные кредиты</b>	<b>-1 320,00000</b>	<b>-1 320,00000</b>	<b>-1 320,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Погашение кредитов	-1 320,00000	-1 320,00000	-1 320,0	-	-
<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>	<b>1370,34560</b>	<b>1 370,31560</b>	<b>1 359,21500</b>	<b>-</b>	<b>11,10060</b>
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета муниципальных районов в валюте РФ	50,31560	50,31560	39,21500	-	11,10060
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджета муниципальных районов в валюте РФ	1320,00000	1 320,00000	1 320,00000	-	-
<b>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета</b>	<b>19 333,20538</b>	<b>19 333,20538</b>	<b>13 085,72060</b>	<b>-</b>	<b>6247,48478</b>

Из анализа представленной информации, следует, источники финансирования дефицита бюджета, отраженные в отчете по форме 0503117 (раздел 3) в 2016 году не соответствуют программе муниципальных внутренних заимствований МО «Ахтубинский район» на 2016год, утвержденной решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.12.2015 года № 156 (в редакции решений от 17.03.2016 № 176; от 23.06.2016 № 203; от 18.08.2016 № 214; от 26.09.2016 № 239; от 27.10.2016 № 243; от 06.12.2016 № 269; от 29.12.2016 № 284), Приложением № 15 на 10 979,66179 тыс.руб., в нарушение статьи 110.1 БК РФ, при этом объемы и структура источников финансирования дефицита бюджета соответствует показателям решения о бюджете, утвержденным приложением № 2 к решению о бюджете.

На покрытие дефицита бюджета муниципального района, в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ, направлялся такой источник внутреннего финансирования, как изменение средств на счетах по учету средств бюджета.

Остатки на счёте бюджета МО «Ахтубинский район» по итогам исполнения бюджета за 2015 год включены в состав источников финансирования дефицита бюджета 2016 года (19333,20538 тыс.руб.).

Фактические объемы исполнения и структура источников финансирования дефицита бюджета исполнены с отклонениями от утвержденных показателей решения о бюджете:

- не осуществлено кредитование в размере 10000,0 тыс.руб.;
- не осуществлен возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета муниципальных районов на сумму 11,10060 тыс.руб.

По факту невозврата либо несвоевременного возврата бюджетного кредита, Администрации МО «Ахтубинский район» необходимо применить к юридическим лицам бюджетные меры принуждения, предусмотренные статьей 306.5 БК РФ, в виде бесспорного взыскания суммы непогашенного остатка бюджетного кредита и пени за его несвоевременный возврат и привлечь юридических и должностных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 15.15.1 КОАП РФ.

Фактически бюджет МО «Ахтубинский район» в 2016 году исполнен дефицитом 13 124,93560 тыс. рублей.

**1.2. В Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120)** отражены показатели по бюджетной деятельности и средствам во временном распоряжении.

При проверке соответствия сумм начальных остатков по статьям баланса исполнения бюджета за 2016 год (гр. 3,4,5 ф.0503120) с данными бюджетной отчетности за 2015 год (гр. 6,7,8 ф. 0503120) и Сведениями об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) расхождений не установлено.

При сопоставлении данных баланса по исполнению бюджета района (форма 0503120) на начало и конец отчетного периода с обобщенными данными балансов ГАБС, расхождений не установлено.

В разделе «Нефинансовые активы» отражены остатки стоимости нефинансовых активов по состоянию на 01.01.2017г на общую сумму 153 987,32788 тыс.руб. и за отчетный период, возросли в два раза, из них:

- основные средства балансовой стоимостью 17 666,24359 тыс.руб., остаточной стоимостью 1684,67356 тыс.руб. В течение 2016 года произошло увеличение на 16,1%, при этом ;
- материальные запасы стоимостью 1096,09638 тыс.руб., рост на 30,1%;
- вложения в нефинансовые активы стоимостью 1163,0479 тыс.руб.;
- имущество казны балансовой стоимостью 217 080,19043 тыс.руб., темпы роста 191%.

В разделе «Финансовые активы» на начало отчетного периода отражены остатки в сумме 693 384,56931 тыс.руб., на конец отчетного периода 1 027 245,84800 тыс.руб, рост составил 148%, из них:

- денежные документы, на сумму 51,25300 тыс.руб.;
- средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства» на начало отчетного периода – 19784,51633 тыс. руб., на конец отчетного периода – 6661,62596 тыс. руб., снижение на 66% (в том числе средства во временном распоряжении- 407,97118 тыс.руб.);
- финансовые вложения на начало отчетного периода составляли 664 893,00918 тыс. руб., на конец отчетного периода составили 1 018 661,42228 тыс. руб., темпы роста 153%;
- расчеты по доходам на начало отчетного периода 6200,17131 тыс. руб., на конец отчетного периода 0 тыс. руб.;
- расчеты по выданным авансам на начало отчетного периода 84,62472 тыс.руб., на конец отчетного периода 860,03631 тыс.руб.( остатки целевых средств: МО Капустин Яр- субвенция по воинскому учету в размере 15,95782 тыс.руб.; МО г.Ахтубинск- субсидия на топливо в размере 844,08 тыс.руб.);
- расчеты по предоставленным кредитам, займам (ссудам) – на конец отчетного периода составили 997,76326 тыс.руб.;
- расчеты по платежам в бюджет на начало периода 53,18321 тыс. руб. на конец периода снижение до 2,59904 тыс.руб., за счет списания с баланса ФГКУ «Второй отряд федеральной противопожарной службы» дебиторской задолженности по страховым взносам в размере 47,27245 тыс.руб., на основании решения о списании с баланса финансовых активов.

Просроченная (нереальная к взысканию) задолженность неплатежеспособных дебиторов осталась на уровне 2015 года и составляет 628,76691 тыс.руб.

Кредиторская задолженность всего в разделе «Обязательства» на начало 2016 года составляла 36 482,66359 тыс.руб., на конец года возросла на 16%, и на конец года (по бюджетной деятельности), сложилась в размере 42 301,67879 тыс.руб., из них:

- расчеты с кредиторами по долговым обязательствам на конец года в размере 15780,0 тыс.руб.;
- расчеты по принятым обязательствам на начало года – 10 956,99796 тыс.руб. ( в основном задолженность по субсидии на муниципальное задание бюджетным и автономным учреждениям Управления образования в сумме 10 511,9 тыс.руб. за счет областных средств), на конец года – 24 107,30889 тыс.руб. (в том числе: Управлению образованием- 20317,4 тыс.руб.; Управлению культуры- 1218,6 тыс.руб.; Администрации МО «Ахтубинский район»- 550,6 тыс.руб.), темпы роста 220%;
- расчеты по платежам в бюджет в размере 15,41695 тыс.руб.;
- расчеты по доходам в сумме 2398,95295 тыс.руб. (остатки целевых средств, подлежащих возврату в областной бюджет)

Расчеты по средствам во временном распоряжении, на конец года – 407,97118 тыс.руб.

Анализ Сведений о кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017г, бюджетных и автономных учреждений, подведомственных управлению образования администрации МО «Ахтубинский район» показал:

Кредиторская задолженность учреждений образования, за счет средств собственного бюджета МО «Ахтубинский район», сложилась в размере 21 547,5 тыс.руб., в том числе:

- по коммунальным услугам- 15 602,5 тыс.руб., рост относительно начала 2016 года составил 164%;

- услуги связи -388,5 тыс.руб.;
- содержание имущества- 2 469,2 тыс.руб.;
- медицинские осмотры -291,0 тыс.руб.;
- закупка угля -1298,0 тыс.руб.;
- продукты питания – 1344,7 тыс.руб.
- расчеты с бюджетом – 13,5 тыс.руб.
- прочие услуги – 140,1 тыс.руб.

Таким, образом, в структуре кредиторской задолженности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных управлению образования администрации МО «Ахтубинский район» основную долю - 72%, составляет задолженность ресурсоснабжающим организациям - 15,6 млн.руб. и задолженность за услуги по содержанию имущества – 2,5 млн.руб. (11,45%).

В разделе «Финансовый результат» показатели на начало года (732 627,10510 тыс.руб.) увеличились на размер чистого операционного результата деятельности за 2016 год в сумме 405 896,42081 тыс.руб., и на конец отчетного периода составил 1 138 523,52591 тыс.руб.

Проверкой внутренней согласованности бюджетной отчетности, установлено:

При сопоставлении данных формы 0503120 с показателями форм 0503110 и 0503121 расхождений не установлено.

При сопоставлении данных формы 0503120 с показателями форм 0503168, 0503169, с учетом сведений из пояснительной записки, расхождений не установлено.

**1.3.** В результате анализа формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», установлено нарушение ст.219 БК РФ принятие бюджетных обязательств, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и доведенные лимиты бюджетных обязательств на 5045,45 рублей, предусмотренные на закупки товаров, работ и услуг по коду бюджетной классификации 300040513В0060020244 (утверждено ассигнований и доведено лимитов бюджетных обязательств на 2016 год – 394 210,80 рублей, принято бюджетных обязательств- 399 256,25 рублей).

#### **1.4. Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район»**

В составе Пояснительной записки представлены таблицы № 1,2,3,4,5,6,7 и формы 0503161,0503162, 0503163, 0503164, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503174, 0503175, 0503177, 0503296.

В состав отчетности не включены формы 0503166, 0503167, ввиду отсутствия данных для заполнения.

## **2. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год**

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год:

- Администрации муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Совета муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Управления культуры и кинофикации администрации муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Управления образованием администрации муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Финансового управления администрации муниципального образования «Ахтубинский район»,

Контрольно-счетная палата отмечает, фактов, оказавших существенное влияние на достоверность данных сводного годового отчета об исполнении собственного бюджета МО «Ахтубинский район» за 2016 год, не установлено.

При проверке показателей отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что принятые обязательства по видам расходов не превышают лимиты бюджетных обязательств, кроме Управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский район», допустившего принятие бюджетных обязательств, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и доведенные лимиты бюджетных обязательств, предусмотренные на закупки товаров, работ и услуг на 5045,45 рублей, за счет средств бюджета Астраханской области.

## **3. Муниципальный долг**

Согласно форме 0503172, представленной в составе годовой отчетности об исполнении бюджета за 2016 год, объём муниципального долга по состоянию на 01.01.2017 года, составил 15780,0 тыс. рублей, из них:

- задолженность по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 780,0 тыс. рублей, что составляет 4,95 % от общей суммы муниципального долга;

- задолженность по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций в сумме 15000,0 тыс. рублей, что составляет 95,05 % от общей суммы муниципального долга.

Иные виды муниципальных долговых обязательств (муниципальные ценные бумаги, гарантии муниципального образования), предусмотренные бюджетным законодательством, в МО «Ахтубинский район» в отчётном периоде не использовались.

Объём муниципального долга соответствует данным долговой книги по состоянию на 01 января 2017 года.

По сравнению с объёмом муниципального долга на 01 января 2016 года размер муниципального долга за 2016 год уменьшился на 1320,0 тыс. рублей, в том числе за счёт уменьшения сумм бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 1320,0 тыс. рублей

Объём муниципального долга не превышает утверждённый общий объём доходов без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В течение 2016 года муниципальный долг не превышал предельный объём (35 020,343 тыс. рублей) и верхний предел муниципального долга на 1 января 2017 года (25 780,0 тыс. рублей), утверждённые Решением о бюджете на 2016 год.

#### **Выводы:**

1. Годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за 2016 год представлен в Контрольно-счётную палату МО «Ахтубинский район» в сроки, предусмотренные пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

2. Исполнение бюджета МО «Ахтубинский район» за 2016 год по доходам составило 895 549,04367 тыс.руб. или 98,9% утвержденному общему объёму доходов бюджета, или 88,2% к уровню 2015 года (1 014 616,99625 тыс.руб.), из них:

- налоговых и неналоговых доходов поступило 304 879,3 тыс. руб. или 99,7 % к прогнозным показателям (305 788,8 тыс.руб.) и 98,5% к поступлениям 2015 года (309 614,6 тыс.руб.);

- безвозмездных поступлений в сумме 590 669,7 тыс. руб. или 99 % к прогнозным показателям (596 552,9 тыс.руб.) и 83,8% к поступлениям 2015 года (705 002,4 тыс.руб.).

В структуре общего объема полученных доходов налоговые и неналоговые доходы составили 34%, безвозмездные – 66%.

Основной источник налоговых доходов - Налог на доходы физических лиц при прогнозе 215 153,3 тыс. рублей фактически поступил в сумме 215 200,5 тыс. рублей или 100,02% к уточненному плану. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 96,8% (222 391,3 тыс.руб.)

Снижение поступлений НДФЛ относительно 2015 года связано, в основном по следующим видам экономической деятельности:

- 1) деятельность, связанная с обеспечением военной безопасности, снижение на 16 801,5 тыс.руб.;
- 2) образование, снижение на 800,6 тыс.руб.;

3) деятельность магистрального железнодорожного транспорта, снижение на 644,3 тыс.руб.

Неисполнение прогнозного плана по неналоговым доходам связано с такими источниками, как:

- доходы от продажи материальных активов, при прогнозе 3343,0 тыс.руб. фактически поступили в размере 928,0 тыс.руб. или 27,8%, вследствие отсутствия покупателей на имущество, выставленное на аукцион;

- арендная плата за земельные участки, в границах сельских поселений при прогнозе 11470,1 тыс.руб. фактически поступила в сумме 7633,5 тыс.руб. или 66,5%.

Относительно 2015 года, поступления в бюджет района в 2016 году, в целом снизились на 119 068,0 тыс. руб. или на 11,8%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам снижение на 4 735,3 тыс. руб. или на 1,5%; по безвозмездным поступлениям отмечается снижение на 114 332,7 тыс. руб. или на 16,2%.

3. Исполнение бюджета МО «Ахтубинский район» за 2016г по расходам составило 908 673,97927 тыс.руб. или 97,5 % к утвержденному общему объему расходов бюджета, или 90,1% к уровню 2015 года (1 007 966,59250 тыс.руб.).

Неисполненные назначения по ассигнованиям составили 23051,22843 тыс.руб., из них за счет средств местного бюджета по Управлению образования - 10610,9 тыс.руб.; по Администрации – 3580,3 тыс.руб.; по Управлению культуры и кинофикации – 1278,1 тыс.руб.

4. Фактически бюджет МО «Ахтубинский район» в 2016 году исполнен с дефицитом 13 124, 93560 тыс.рублей, (2015 год исполнен с профицитом – 6 650 403,75 рублей).

5. Источники финансирования дефицита бюджета, отражённые в отчёте по форме 0503117 (раздел 3) в 2016 году не соответствуют программе муниципальных внутренних заимствований МО «Ахтубинский район» на 2016год, утвержденной решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.12.2015 года № 156 (в редакции решений от 17.03.2016 № 176; от 23.06.2016 № 203; от 18.08.2016 № 214; от 26.09.2016 № 239; от 27.10.2016 № 243; от 06.12.2016 № 269; от 29.12.2016 № 284), Приложением № 15 на 10 979,66179 тыс.руб., в нарушение статьи 110.1 БК РФ, при этом объемы и структура источников финансирования дефицита бюджета соответствует показателям решения о бюджете, утвержденным приложением № 2 к решению о бюджете.

Фактические объемы исполнения и структура источников финансирования дефицита бюджета исполнены с отклонениями от утвержденных показателей решения о бюджете:

- не осуществлено кредитование в размере 10000,0 тыс.руб.;

- не осуществлен возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета муниципальных районов на сумму 11,10060 тыс.руб.

По факту невозврата либо несвоевременного возврата бюджетного кредита, Администрации МО «Ахтубинский район» необходимо применить к юридическим лицам бюджетные меры принуждения, предусмотренные статьей 306.5 БК РФ, в виде бесспорного взыскания суммы непогашенного остатка бюджетного кредита и пени за его несвоевременный возврат и привлечь юридических и должностных лиц



к административной ответственности, предусмотренной статьей 15.15.1 КОАП РФ.

6. Кредиторская задолженность по принятым обязательствам и платежам в бюджет на 01.01.2017 года составила 24 122,72584 тыс.руб.

7. Размер внутреннего муниципального долга Ахтубинского района по сравнению с началом года (17100,00 тыс.руб.) уменьшился на 1320,0 тыс.руб. и составляет 15780,00 тыс.руб. (в том числе перед областным бюджетом долг поселений - 780,00 тыс.руб.; долговые обязательства собственного бюджета МО «Ахтубинский район» по коммерческому кредиту – 15000,00 тыс.руб.)

8. Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений образования, за счет средств собственного бюджета МО «Ахтубинский район», сложилась в размере 21 547,5 тыс.руб., из них за коммунальные услуги - 15 602,5 тыс.руб., рост относительно начала 2016 года составил 164% и задолженность за услуги по содержанию имущества – 2,5 млн.руб.

9. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год фактов, оказавших существенное влияние на полноту отражения показателей и достоверность данных сводного годового отчета об исполнении собственного бюджета МО «Ахтубинский район», не установлено.

При проверке показателей отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что принятые обязательства по видам расходов не превышают лимиты бюджетных обязательств, кроме Управления сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский район», допустившего принятие бюджетных обязательств, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и доведенные лимиты бюджетных обязательств, предусмотренные на закупки товаров, работ и услуг на 5045,45 рублей, за счет средств бюджета Астраханской области.

10. При консолидации сводной бюджетной отчетности, финансовый орган включил показатели годовой отчетности Федерального государственного казенного учреждения «Второй отряд федеральной противопожарной службы по Астраханской области», что противоречит требованиям статьи 264.2 БК РФ, так как данное учреждение не является главным администратором бюджетных средств МО «Ахтубинский район».

На балансе ФГКУ «Второй отряд федеральной противопожарной службы по Астраханской области» на протяжении нескольких лет, и по состоянию на 01.01.2016г числились нефинансовые и финансовые активы:

- основные средства балансовой стоимостью 90862,56 руб., из них транспортные средства балансовой стоимостью 39921,0 рублей;
- дебиторская задолженность по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 47272,45 руб.

Из пояснительной записки следует, что в течение 2016 года были проведены сверки с Фондом социального страхования и с Комитетом имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район». По результатам актов сверок принято решение о списании с баланса вышеуказанных активов.

Проверить законность списания муниципального имущества: нефинансовых и финансовых активов муниципального образования «Ахтубинский район», в рамках настоящей камеральной проверки, не представилось возможным.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Главным администраторам доходов бюджета продолжить работу по наращиванию доходной базы бюджета, за счет роста налоговых и неналоговых доходов и снижения недоимки по арендным платежам за землю.
2. В ходе исполнения бюджета не допускать принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2016 год, позволяет сделать вывод о том, что представленная бюджетная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств и свидетельствует о соответствии основных показателей годового отчета об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» сводным показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и показателям Решения о бюджете на 2016 год.

Председатель

С.В. Цапко