

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл. 416500, Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение
на проект муниципальной программы
«Формирование современной городской среды»

(внесен заместителем главы администрации И.В.Архиповым)

14.04.2017г

№ 3-03/2017

Основание для проведения экспертизы:

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район», утверждённого решением Совета от 25.06.2015 № 95, Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» осуществляется финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ахтубинского района, а также муниципальных программ.

Цель и задачи экспертизы:

Целью финансово-экономической экспертизы является подтверждение полномочий по установлению/изменению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового/изменения действующего расходного обязательства для бюджета муниципального образования.

Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации, и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Предмет экспертизы:

Проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды», утвержденный постановлением Администрации МО «Ахтубинский район» от 30.03.2017г № 159 «Об утверждении проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

При проведении экспертизы учтены положения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды», постановления Правительства РФ от 30.01.2017 № 101 «О предоставлении и распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)», постановления Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 369-П «О государственной программе «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области», постановления администрации МО «Ахтубинский район» от 29.07.2014 № 1139 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Ахтубинский район» (далее – Порядок № 1139).

Изучив проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды» (далее - Программа), разработанной в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды на 2017 год», и имеющуюся нормативно-правовую базу по рассматриваемому вопросу, в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением от 18.02.2016г № 8-р, Контрольно-счетная палата (далее – КСП) отмечает следующее:

1. Постановлением Администрации МО «Ахтубинский район» от 30.03.2017г № 159 утверждения проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

Программа разработана управлением коммунального хозяйства администрации МО «Ахтубинский район» в соответствии с:

- основным направлением стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда» и паспортом приоритетного проекта Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды»;

Целью Программы является повышение качества и комфорта городской среды на территории МО «Ахтубинский район».

Реализация Программы предусмотрена на 2017 год в один этап.

Объем финансирования подпрограммных мероприятий на 2017 год составляет 18 908,2 тыс.руб., в виде иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в МО «Город Ахтубинск» на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды и на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), из них:

- 13 613,9 тыс.руб. - Федеральный бюджет;

- 5 294,3 тыс.руб. - бюджет Астраханской области;

- 5 294,3 тыс.руб. - компенсация расходов бюджета Астраханской области, предоставленных на реализацию мероприятий подпрограммы, в размере не менее 28 процентов от суммы субсидии, за счет средств бюджета МО «Ахтубинский район».

Программа включает Подпрограмму – «Формирование современной городской среды на территории МО «Ахтубинский район».

Задачи подпрограммы:

1) Повышение уровня благоустройства дворовых территорий муниципального образования «Ахтубинский район»;

2) Повышение уровня благоустройства муниципальных территорий общего пользования (парков, скверов, набережных и др.);

3) Повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований «Ахтубинский район».

Анализ содержания элементов и принципиальных решений проекта программы (подпрограммы), установил:

2. В соответствии с пунктом 2.1. Порядка №1139, основанием для разработки муниципальной программы является перечень.

Раздел паспорта «Основание для разработки программы» должен содержать сведения о правовом акте, утвердившем Перечень муниципальных программ.

Постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 05.04.2017г № 173 «Перечень муниципальных программ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденный постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 09.12.2016 № 539 (далее-Перечень), дополнен муниципальной программой «Формирование современной городской среды».

Таким образом, в нарушение п. 2.1 Порядка № 1139, проект муниципальной программы, был разработан и утвержден прежде, чем Перечень программ был дополнен соответствующей программой.

3. В соответствии с пунктом 1.7 Порядка №1139, муниципальная программа разрабатывается на срок не менее трех лет и утверждается постановлением администрации МО «Ахтубинский район».

Представленный проект программы предусматривает срок реализации один год (2017), тогда как срок реализации приоритетного проекта Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды» рассчитан на период с 2017 по 2020 годы; государственная программа «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области», также реализуется до 2020 года.

Исходя из положений Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ахтубинского муниципального района Астраханской области до 2020 года, сроки реализации программы предлагается дополнить вторым этапом, на 2018-2020 годы, с нулевыми объемами финансирования.

4. Пунктом 1.2. Порядка № 1139 установлено, что:

муниципальный заказчик - координатор муниципальной программы - уполномоченное структурное подразделение администрации МО «Ахтубинский район», координирующий разработку и реализацию муниципальной программы, состоящей из отдельных подпрограмм, имеющих отдельных муниципальных заказчиков, определенный ответственным в соответствии с перечнем муниципальных программ, утвержденным главой МО «Ахтубинский район» (далее - перечень);

исполнители муниципальной программы (подпрограммы) - субъекты бюджетного планирования МО «Ахтубинский район», структурные подразделения администрации МО «Ахтубинский район», которые являются получателями бюджетных и внебюджетных средств.

Согласно паспорту Программы исполнителями Программы определены - Управление коммунального хозяйства администрации МО «Ахтубинский район» и Муниципальное образование «Город Ахтубинск», тогда как, Перечнем определен исполнитель – Администрация МО «Ахтубинский район» (управление коммунального хозяйства).

В паспорте подпрограммы наименование муниципального заказчика (Управление коммунального хозяйства администрации МО «Ахтубинский район») необходимо привести в соответствии с наименованием юридического лица - администрация МО «Ахтубинский район».

Таким образом, КСП предлагает внести изменения в Паспорт Программы и в Паспорт подпрограммы, в части уточнения наименования муниципального заказчика: администрация МО «Ахтубинский район» и наименования Исполнителя программы (подпрограммы): Муниципальное образование «Город Ахтубинск».

5. Постановлением Правительства Астраханской области от 10.09.2014 N 369-П "О государственной программе "Улучшение качества

предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области", предусмотрено, что реализация подпрограммы "Формирование комфортной городской среды", предусматривается за счет средств субсидий из федерального бюджета, бюджета Астраханской области, бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников финансирования, тогда как, ресурсное обеспечение программы (подпрограммы), не содержит внебюджетного источника финансирования.

6. Анализ структуры проекта программы (подпрограммы), установил:

6.1. В структуре текстовой части программы, в нарушение п.3.6 Порядка № 1139, отсутствует раздел «Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы».

6.2. Наименование задачи № 1 «Совершенствование организации и осуществления бюджетного процесса в Ахтубинском районе, межбюджетных отношений, повышение эффективности оказания финансовой помощи бюджетам муниципальных образований» в Приложении № 4 к Программе не соответствуют задаче № 1, обозначенной в паспорте подпрограммы: «Повышение уровня благоустройства дворовых территорий муниципальных образований Ахтубинского района» и показателям достижения конечного результата;

6.3. Наименование задачи № 3 «Повышение уровня благоустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» в Приложении № 4 к Программе не соответствуют задаче обозначенной в паспорте подпрограммы: «Повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Ахтубинского района».

Кроме этого, для мероприятия № 3.1: Благоустройство мест массового отдыха населения (городских парков) не установлен количественный показатель достижения конечного результата.

6.4. Для решения Задачи № 3 в Приложении № 4 «Повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований «Ахтубинский район», не предусмотрены мероприятия, направленные на решение соответствующей задачи подпрограммы и соответствующие показатели достижения конечного результата.

6.5. В Приложении № 4 к программе «Показатели результативности и эффективности реализации муниципальной программы» наименование и единица измерения (га) показателя конечного результата площадь благоустроенных территорий не соответствует наименованию и единице измерения (кв.м.) площади благоустроенных дворовых территорий, рекомендованной Методическими рекомендациями по подготовке государственных программ субъектов российской федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной

городской среды» на 2017 год, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от «21» февраля 2017 г. № 114 (далее - Методические указания).

Для мероприятий 1.1.-1.5. применяется показатель конечного результата площадь благоустроенных дворовых территорий, в кв.м.

Для мероприятий 2.1.-3.1. применяется показатель конечного результата площадь благоустроенных общественных территорий, в гектарах.

6.6. В соответствии с Методическими рекомендациями, в программе целесообразно приводить описание основных рисков, оказывающих влияние на конечные результаты реализации мероприятий программы, к числу которых относятся:

- бюджетные риски, связанные с дефицитом регионального и местных бюджетов и возможностью невыполнения своих обязательств по софинансированию мероприятий региональной (муниципальной) программы;

- социальные риски, связанные с низкой социальной активностью населения, отсутствием массовой культуры соучастия в благоустройстве дворовых территорий и т.д.;

- управленческие (внутренние) риски, связанные с неэффективным управлением реализацией региональной (муниципальной) программы, низким качеством межведомственного взаимодействия, недостаточным контролем над реализацией региональной (муниципальной) программы и т. д.

- иные риски, которые могут препятствовать выполнению региональной (муниципальной) программы, и мероприятия по предупреждению возможных рисков.

Выводы и предложения:

По результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды», Контрольно-счетная палата отмечает, что представленный проект программы требует существенной доработки, предлагает разработчику программы рассмотреть замечания и недостатки, изложенные в заключении, и внести соответствующие изменения в проект программы, до ее утверждения.

Доработанный проект программы направить в КСП на повторную экспертизу.

Председатель

С.В. Цапко