

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Золотухинский сельсовет»
за 2016 год с учетом данных внешней проверки
годовой бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств**

от 25 апреля 2017 г

№ 3-08/2017

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» (далее – МО «Золотухинский сельсовет») за 2016 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

Глава муниципального образования - Каширский Александр Иванович;
главный бухгалтер – Сапрыкина Любовь Николаевна.

Адрес: Астраханская область, Ахтубинский район, с. Золотуха, ул. Ленина, д.23
телефоны: 43-5-94, 43-5-42.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчёт об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2016 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Золотухинский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2016 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2016 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 15.12.2015 № 24 «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 22.12.2016г № 25 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год от 15.12.2015 № 24 (в ред. решений Совета от 01.03.2016 № 23, от 25.03.2016 № 12, от 23.06.2016 № 13, от 12.09.2016 № 20).

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Золотухинский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Золотухинский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО

«Золотухинский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Золотухинский сельсовет».

Годовой отчёт об исполнении бюджета – отчёт за 2016 год, представленный Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Золотухинский сельсовет», подлежащие исполнению в 2016 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Золотухинский сельсовет», предусмотренные в 2016 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Золотухинский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Золотухинский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 22.09.2016 года № 13;
- решение Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 09.09.2015 № 13 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Золотухинский сельсовет»»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Золотухинский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 15.12.2015 № 24 «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год» (в ред. решений Совета от 01.03.2016 № 23, от 25.03.2016 № 12, от 23.06.2016 № 13, от 12.09.2016 № 20, от 22.12.2016 № 25);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:
 годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год;
 годовой отчет об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2016 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за 2016 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год, представлены формы бюджетной отчетности:

- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Золотухинский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;
- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией муниципального образования «Золотухинский сельсовет» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств по состоянию на 10.12.2016 года (Распоряжение от 15.12.2016 № 20 «О проведении инвентаризации основных средств, товарно-материальных ценностей, денежных средств и расчетов по МО «Золотухинский сельсовет»). Проверить достоверность данных в инвентаризационных описях по основным средствам и товарно-материальным ценностям не представилось возможным, так как инвентаризация проведена не на 1-е число месяца.

4.1. Анализ форм годовой бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2016 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 года доходы исполнены в сумме 2456326,33 руб. или 88,1% от первоначально утвержденных доходов бюджета на 2016 год (2788790,00 тыс.руб.) или 75,7% от уточненных бюджетных назначений (3244035,00 руб.).

По состоянию на 01.01.2017 года расходы исполнены в сумме 2445242,83 руб. или 87,7% от первоначально утвержденных доходов бюджета на 2016 год (2788790,00 руб.) или 74,6% от уточненных бюджетных назначений (3275752,00 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 11083,50 руб.

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (3244035,21 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 22.12.2016 № 25).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (3275752,61 руб.) соответствуют общему объему расходов, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 22.12.2016 № 25).

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (31717,40 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 23.12.2016 № 25).

Расхождения показателей формы 0503117 с показателями формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» не установлены.

Показатели формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

В ходе проверки годового отчета были проверены контрольные соотношения между формами **0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года»** и **0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности»**.

При сопоставлении данных формы 0503121 с данными формы 0503110 расхождений не установлено.

Согласно данным формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств составляет 830509,78 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», в том числе:

580943,87 руб. - фонд оплаты труда, в том числе отчисления с фонда оплаты труда;

56000,00 руб. - прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

193565,91 руб. – доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

Исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 0 руб. при общем объеме принятых бюджетных обязательств, при осуществлении закупок в размере 3275752,61 руб., отраженных в графе 7 формы 0503128.

Анализ формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2017г. балансовая стоимость основных средств составляет 1723119,86 руб., что выше балансовой стоимости основных средств на начало года на 100877,80 руб.

Материальные запасы на 01.01.2017г. составляют 85983,09 руб., что выше на 46596,48

руб. по сравнению с началом года.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169, 0503173 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2017 составили 42800,90 руб. (стр. 180 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»). Остатки средств целевых межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2017 года в муниципальном образовании не числились.

В составе бюджетной отчетности представлена **Пояснительная записка (ф.0503160)**.

В разделе 2 «Результаты деятельности администрации МО «Золотухинский сельсовет» Пояснительной записки указана сумма утвержденных доходов и расходов:

доходов – 3244035,21 руб., что соответствует показателю утвержденных доходов в Решении Совета МО «Золотухинский сельсовет» (в ред. от 22.12.2016 № 25);

расходов - 3275752,61 руб., что соответствует показателю утвержденных расходов в Решении Совета МО «Золотухинский сельсовет» (в ред. от 22.12.2016 № 25)..

В разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета» Пояснительной записки указано исполнение бюджета по реально полученным доходам в 2016 году и произведенным расходам.

Согласно Пояснительной записке сумма полученных доходов на 01.01.2017г. – 2254257,10 руб., что соответствует показателю полученных доходов, отраженному в «Отчете об исполнении бюджета» (ф.0503117).

Согласно Пояснительной записке сумма произведенных расходов на 01.01.2017г. – 2445242,83 руб., что соответствует показателю произведенных расходов, отраженному в «Отчете об исполнении бюджета» (ф.0503117).

Установлено, что в **форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета»** имеют место нарушение п.162 инструкции от 28.12.2010 № 192н, из них:

в графе № 2 «Утверждено на год законом (решением о бюджете)» по строке кода классификации расходов бюджета 40001130000000000000 указана сумма бюджетных средств 1705400,00 руб., что не соответствует показателю по данному коду классификации расходов, утвержденному в Приложении № 5 к решению Совета от 15.12.2015 № 24 «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год» (1519000,00 руб.). Соответственно, сведения, приведенные в ф.0503163, указаны неверно.

Согласно данным **формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»** и Пояснительной записки дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 отсутствует.

Кредиторская задолженность на 01.01.2017г. составила 830509,78 руб., в том числе:

- задолженность по заработной плате – 239553,59 руб.;
- задолженность по отчислениям на заработную плату – 534956,19 руб.;
- задолженность перед ООО «Диалог-Консалт» - 56000,00 руб. за сопровождение программ «1С-Бухгалтерия».

В составе отчетности не включены предусмотренные Инструкцией формы 0503162, 0503167, 0503169 ДБ, 0503171, 0503172, 0503174, 0503176, 0503178, 0503184, 0503296 из-за отсутствия данных для заполнения (согласно пояснительной записки ф.0503160).

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2016 год

5.1. *Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет»*

Согласно Решению Совета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» от 15.12.2015г. № 24 «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2016 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2788,79 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ – 1153,90 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет уточнение бюджетных назначений производилось 5 раз (Решениями Совета от 01.03.2016г № 23, от 25.03.2016 № 12, от 23.06.2016 №13, от 12.09.2016 №20, от 22.12.2016 № 25). В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 3244,035 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления из районного бюджета – 1846,56 тыс.руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» в 2016 году исполнена в сумме 2456,32633 тыс.руб., или на 75,7% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2016 год). Неисполненные назначения в 2016 году составили 789,16366 тыс.руб. и сложились в результате недопоступления в бюджет единого сельскохозяйственного налога в сумме 26,60457 тыс.руб., налога на имущество в сумме 515,64827 тыс.руб., прочих безвозмездных поступлений на сумму 246,91082 тыс.руб.

Основные показатели утвержденного бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2016 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений 2093,471 тыс.руб. (утверждено Решением Совета от 22.12.2016г. № 25 на 2016г.), что составляет 64,5% от общего объема доходов. Фактически безвозмездных поступлений в 2016 году поступило 1846,561 тыс.руб. или 75,2% от общей суммы поступивших доходов.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за 2016 год составили 589,36139 тыс. руб., исполнены на 52,1% к утвержденным показателям, в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 57,84988 тыс.руб. или 101,1% к утвержденным показателям (57,21508 тыс.руб.),
- единый сельскохозяйственный налог – 41,04871 тыс.руб. или 60,7% от утвержденных назначений (67,65328 тыс.руб.),
- налоги на имущество – 476,44280 тыс.руб. или 48% от утвержденных назначений (991,69503 тыс.руб.),
- госпошлина – 14,020 тыс.руб. или 103,1% к утвержденным показателям (13,600 тыс.руб.).

Неналоговые доходы за 2016 год исполнены в сумме 20,40394 тыс. руб. или 100% к утвержденным назначениям, в том числе:

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений – 20,40394 тыс.руб. или 100% от утвержденных назначений,

Безвозмездные поступления (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты и прочие безвозмездные поступления) за 2016 год исполнены на 88,2% к утвержденным назначениям (2093,47182 тыс.руб.) и составили 1846,561 тыс.руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 1083,2 тыс.руб. (100% от запланированных);

- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 70,7 тыс.руб. (100% от запланированных);
- иные межбюджетные трансферты – 692,661 тыс.руб. (100% от запланированных);
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений: при утвержденных показателях 246,91082 тыс.руб. поступление составило 0 руб.

Пояснение по поводу недопоступления в бюджет МО «Золотухинский сельсовет» 100% от утвержденных прочих безвозмездных поступлений отсутствует.

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» от 15.12.2015г. № 24 «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» на 2016 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 2788,79 тыс.руб.

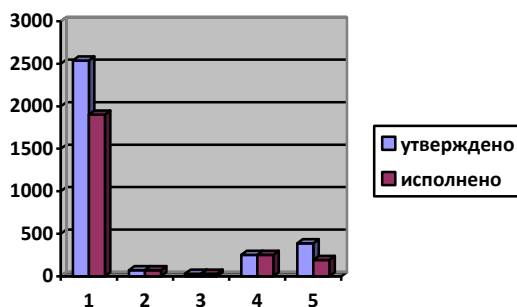
В результате принятых в течение 2016 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 3275,752 тыс.руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2016 год составило 2445,24283 тыс.руб., что на 830,50978 тыс.руб. меньше утвержденных показателей, или 74,6% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения).

Финансирование расходов в 2016 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1899,50659 тыс.руб.
- 0200 «Национальная оборона» - 70,7 тыс.руб.;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 30,0 тыс.руб.;
- 0800 «Культура, кинематография» - 252,4 тыс.руб.;
- 1000 «Социальная политика» - 192,63624 тыс.руб.

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2016г, млн.руб.



Обозначения в диаграмме по горизонтальной оси:

- 1 – общегосударственные расходы
- 2 – национальная оборона
- 3 – жилищно-коммунальное хозяйство
- 4 – культура, кинематография и средства массовой информации
- 5 – социальная политика

По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 1899,506 тыс.руб., или 77,7% от общей суммы расходов бюджета (2445,242 тыс.руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 74,9% от плана. Неисполнение составило 636,94 тыс.руб.

На функционирование высшего должного лица администрации исполнено 439,342 тыс.руб. (69,6% от утвержденных назначений - 631,623 тыс.руб.);

Фонд оплаты труда сотрудников администрации – 1126,8236 тыс.руб. (74,4% от утвержденных назначений – 1515,486 тыс.руб.)

Передача полномочий КСО бюджету района на основании Соглашения от 22.09.2016 года № 13 исполнено на 12,286 тыс.руб. 100% от запланированных расходов,

Расходы на другие общегосударственные вопросы составили 321,05444 тыс.руб. (85,15% от утвержденных назначений 377,05444 тыс.руб.)

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 70,7 тыс.руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы произведены в рамках ВЦП «Обеспечение эффективного управления системой общественных финансов Астраханской области» ГП «Управление гос. финансами АО».

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** по подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования исполнены на 100% - 30,00 тыс.руб.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** на основании Соглашения переданы полномочия по организации культуры и досуга населения в сумме 252,4 тыс.руб. (100% от плана).

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 49,9% (от утвержденных назначений – 386,202 тыс.руб.) или 192,636 тыс.руб. на пенсионное обеспечение.

5.3. Муниципальные программы

На 2016 год в МО «Золотухинский сельсовет» было запланировано выделить 1996,10тыс.руб. на исполнение четырех муниципальных программ. По итогам года реализованы мероприятия по двум муниципальным программам на сумму 1741,214 тыс. руб. или 71,2% от общего объема расходов бюджета. Уточненные плановые назначения по муниципальным программам (2379,44 тыс.руб.) исполнены на 73,2%, неисполнение составило 638,226 тыс. руб.

Анализ исполнения принятых на 2016 год Программ приведен в таблице № 1.

Таблица № 1, тыс.руб.

№ п/п	Наименование программы	Утверждено на 2016 год (ред. от 22.12.2016 № 25)	Фактическое исполнение 2016 г	% исполнения от утвержденного плана	Паспорта программ
1.	Муниципальная программа "Развитие муниципального управления администрации МО "Золотухинский сельсовет" на 2016-2018 годы	2349,44	1711,214	72,8	1754,7
1а.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Золотухинский сельсовет» на 2016–2018гг.»	1892,54	1447,878	76,5	1514,00
1б.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы»	70,7	70,7	100	70,7

1в.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 годы»	386,20	192,636	49,9	170,00
2.	МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы»	0	0	0	5,00
3.	МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы»	30,00	30,00	100	50,0
4.	МП «Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 - 2018 годы».	0	0	0	186,40
	Итого по программам	2379,44	1741,214	73,2	1996,10

Исполнение по всем муниципальным программам МО «Золотухинский сельсовет» составляет 73,2% от уточненного бюджета, в том числе по МП «Развитие муниципального управления МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 г.г.» исполнение составило 72,8%, по МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы» 100%.

Администрации МО «Золотухинский сельсовет» следует обратить внимание, что объемы бюджетных ассигнований в паспортах муниципальных программ не соответствуют утвержденным решением о бюджете объемам бюджетных ассигнований.

Необходимо отметить, что на 2016 год требование ст. 179 БК РФ о необходимости приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете в течение трех месяцев было приостановлено до 01.01.2017 (Федеральным законом от 30.03.2016 № 71-ФЗ).

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2016 год» МО «Золотухинский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» проведена проверка установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2016 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2016 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

5.5. Результат исполнения бюджета.

По итогам 2016 года собственный бюджет муниципального образования «Золотухинский сельсовет» исполнен с профицитом, который составил 11,08350 тыс. руб.

6. Анализ текстовых статей проектов решений

Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за 2016 год» до рассмотрения Советом подлежит доработке в соответствии с действующим законодательством:

6.1. В текстовой части проекта решения отменить пункт 14: «Настоящее решение вступает в силу с 01 января 2017г.».

6.2. Приложение № 7 «Ведомственная структура бюджетных ассигнований по распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2016год» дополнить графой утвержденных показателей на 2016 год и графой расчета % исполнения расходов.

7. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2016 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Золотухинский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, соответствует по составу требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК.РФ.
3. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Золотухинский сельсовет» 4 раза вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
4. Исполнение бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2016 год по доходам составило 2456,32633 тыс.руб. или 75,7% к утвержденным назначениям, что ниже утвержденных

назначений на 787,70888 тыс.руб. в результате недопоступления в бюджет единого сельскохозяйственного налога в сумме 26,60457 тыс.руб., налога на имущество в сумме 515,64827 тыс.руб., прочих безвозмездных поступлений на сумму 246,91082 тыс.руб.

5. Исполнение бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2016 год по расходам составило 2445,24283 тыс.руб., или 74,6% от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 830,50978 тыс.руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам: 0100 «Общегосударственные расходы» на 636,94 тыс.руб.; 1000 «Социальная политика» на 193,566 тыс.руб.
6. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 отсутствует. Кредиторская задолженность на 01.01.2017г. составила 830,50978 тыс.руб.
7. Результат исполнения бюджета: профицит в размере 11,0835 тыс. руб.
8. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности была проведена выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета, по результатам которой составлен акт от 03.03.2017г., подписанный без разногласий.
9. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчёта об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 4 и 6 настоящего заключения.

8. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.
2. Продолжить работу по сокращению объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.
3. Перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке проводить инвентаризацию основных средств и товарно-материальных ценностей на отчетную дату.
4. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» за 2016 год» до рассмотрения Советом привести в соответствие с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

9. Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Золотухинский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2016 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Золотухинский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год, а также подтверждена достоверность отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Золотухинский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Золотухинский сельсовет» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Золотухинский сельсовет» за 2016 год, после внесения изменений в проект решения, изложенных в разделе 6 настоящего заключения.

Администрации МО «Золотухинский сельсовет» при составлении бюджетной отчетности за 2017 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счетной палатой в настоящем Заключении, обеспечить недопущение роста кредиторской задолженности и принять меры по ее сокращению.

Председатель

С.В.Цапко

Исп. ведущий инспектор
Мартынова Е.А.
Тел. 8(85141)4-04-24