

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» за 2016 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

от 28 апреля 2017 г.

№ 3-23/2017

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» (далее – МО «Батаевский сельсовет») за 2016 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Батаевский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
глава муниципального образования – Франчук Андрей Дмитриевич
Главный бухгалтер Администрации МО «Батаевский сельсовет» Метелкина Татьяна Владимировна.

Адрес: 416525, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Батаевка, ул.Ленина,35.
телефон: 56-5-53.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2016 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Батаевский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2016 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Батаевский сельсовет» от 24.12.2015 №39 «О бюджете МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Батаевский сельсовет» от 26.12.2016 №68 «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год» от 24.12.2015 №39.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Батаевский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Батаевский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Батаевский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Батаевский сельсовет».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2016 год, представленный Администрацией МО «Батаевский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Батаевский сельсовет», подлежащие исполнению в 2016 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Батаевский сельсовет», предусмотренные в 2016 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Батаевский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Батаевский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» 22 сентября 2016 года №8;
- решение Совета МО «Батаевский сельсовет» от 23.08.2016 №60 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Батаевский сельсовет»»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Батаевский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Батаевский сельсовет» от 24.12.2015 №39 «О бюджете МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год» (в редакции решений Совета от 27.06.2016 №55, от 14.09.2016 №62, от 28.10.2016 №63, от 26.12.2016 №68);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год;

годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2016 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Батаевский сельсовет» за 2016 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Батаевский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год, 28 февраля 2016 года входящий №27, представлены формы бюджетной отчетности:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Запрашиваемые первичные учетные документы (запрос КСП от 30.01.2017 №23), для проведения проверки достоверности заполнения годового отчета не предоставлены, оборотно-сальдовые ведомости и инвентаризационные описи нефинансовых активов предоставлены 28.04.2017 №78.

В ходе проверки дополнительно предоставлены следующие отчеты:

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Батаевский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в нарушение Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пункта 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкции от 28.12.2010 № 191н Администрацией МО «Батаевский сельсовет», представленные инвентаризационные описи материальных запасов и основных средств, по состоянию на 01.11.2016г, не содержат сведений о фактическом наличии, а также отсутствуют заключения комиссий о результатах инвентаризации.

Анализ форм годовой бюджетной отчетности

Показатели отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Батаевский сельсовет» (ф. 0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2016 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 года доходы исполнены в сумме 1465324,64 руб., или 60,0% от утвержденных бюджетных назначений (2441206,24 руб.).

По состоянию на 01.01.2017 года расходы исполнены в сумме 1466535,31 руб., или 59,6% от утвержденных бюджетных назначений (2458803,56 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме -1210,67 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных

назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (2441206,24 руб.), соответствует общему объему доходов (2441,20624 тыс. руб.), утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 26.12.2016 №68).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (2458803,56 руб.), соответствуют показателям расходов (2458,80356 тыс. руб.) Решения о бюджете на 2016 год (в ред. от 26.12.2016 №68).

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (17597,32 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год – 17,59732 тыс.рублей. (в ред. от 26.12.2016 №68).

Расхождений формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Согласно данным формы 0503128 сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств составляет 1 001 541,95 руб. денежных обязательств составляет 992468,25 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175:

Принятые бюджетные обязательства больше на сумму 9073,7 руб. – сумма начисленных налогов - расходы на выплату персоналу муниципальных органов – 777931,17 руб.;

- прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 165088,52 руб.

- пенсии и социальные доплаты к пенсиям – 49448,56 руб.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года за декабрь 2016 года, а не за 2016 год, проверить правильность заполнения и взаимосвязь контрольных соотношений с годовой бюджетной отчетностью на основании программы СВОД-Смарт не представляется возможным.

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2017 балансовая стоимость основных средств составляет 2782090,75руб. и не изменилась по сравнению с началом года. Согласно представленной оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.00 «Основные средства» за 2016 год балансовая стоимость основных средств составляет 2021274,29 руб., что не соответствует данным формы 0503130.

Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2017, отраженная в форме 0503130 составляет 38307,77 руб., и соответствует показателям оборотно-сальдовой ведомости по счету 105.00 «Материальные запасы».

В нарушение Инструкции от 01.12.2010 г. №157н, на счете 105.00 «Материальные запасы» числится 17 объектов основных средств, общей стоимостью 5851 руб., а именно:

- стеллаж количество 6 шт. стоимостью 540 руб.,
- стеллаж количество 2 шт. стоимостью 120 руб.,
- стеллаж 2-х сторон. количество 2 шт. стоимостью 186 руб.,
- стол количество 2 шт. стоимостью 124 руб.,
- стол 2-х тумбовый количество 3 шт. стоимостью 327 руб.,
- стол письменный количество 6 шт. стоимостью 1158 руб.,
- стол читател. количество 2 шт. стоимостью 340 руб.,
- стул количество 24 шт. стоимостью 240 руб.,
- трюмо количество 1 шт. стоимостью 307 руб.,
- трюмо количество 1 шт. стоимостью 86 руб.,
- тумбочка для аппар. количество 2 шт. стоимостью 104 руб.,
- фильмоскоп количество 1 шт. стоимостью 211 руб.,
- фотоаппарат количество 1 шт. стоимостью 900 руб.,

- чайник элект. количество 1 шт. стоимостью 380 руб.,
- часы настенные количество 1 шт. стоимостью 140 руб.,
- шкаф книжный количество 2 шт. стоимостью 528 руб.,
- шкаф метал. количество 4 шт. стоимостью 160 руб.

Администрации МО «Батаевский сельсовет» необходимо перевести вышеуказанные объекты нефинансовых активов на забалансовый счет 21 «Основные средства стоимостью до 3000 руб. включительно в эксплуатации».

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), которая состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», в нарушение п. 153 Инструкции N 191н в графе 2 не раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального района, и т.д.).

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств и имеется 1 казенное учреждение (МКУК «Дом Культуры»).

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;

Форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности» не представлена, в пояснительной записке не указаны причины.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год».

Форму 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», которая составлена, по видам расходов бюджета, которые содержат отклонения по отношению к показателям, утвержденным решением от 24.12.2015 №27, с учетом последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2016 году, что соответствует требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Форму 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 60,02%, расходы исполнены на 59,6%.

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» не представлены, в пояснительной записке указано, что отсутствуют данные для их заполнения.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Форму 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в которой отражено начисление амортизации за 2016 год, поступлений и выбытий основных средств не было.

Форму 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составляет 0 руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 год составила 992468,25 руб., и увеличилась по сравнению с началом года на 711956,2 руб.

- по заработной плате составила 440516,77 руб., на начало 2016 года (0 руб.);

- расчеты по коммунальным услугам – 165088,52 руб.;

- расчеты по пенсиям – 49448,56 руб.;

- расчеты по налогу на доходы физических лиц – 63942 руб., произошел рост задолженности в 33 раза по сравнению с началом года (1912,04 руб.);

- расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование – 273472,4 руб. произошел рост задолженности в 63,5 раза по сравнению с началом года (4304,97 руб.).

Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», согласно которой расхождений остатков валюты баланса не установлено.

Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», установлено не исполнение принятых денежных обязательств в сумме 992468,25 руб.

0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах, 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» не представлены, согласно пояснительной записке содержат нулевые значения.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблицу №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», проведена инвентаризация 25.11.2016 на основании распоряжения №41 от 20.11.2016 г. К проверке представлено распоряжение о проведении инвентаризации №41-р от 23.11.2016;

Таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий», не представлена, в пояснительной записке не указаны причины.

Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»; форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» не представлена, согласно пояснительной записке содержат нулевые значения.

В составе отчетности не включена предусмотренные Инструкцией от 28.12.2010 №191н форма, содержащая нулевые показатели 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

Указанная в пояснительной записке форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей» исключена Приказом Минфина России от 31.12.2015 N 229н.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2016 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Батаевский сельсовет» от 24.12.2015 №39 «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2016 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2631,6 тыс.руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в сумме 1718,9 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета 4 раз производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 27.06.2016 №62, от 14.09.2016 №62, от 28.10.2016 №63, от 26.12.2016 №68.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 2631,61 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 974,8 тыс. руб., при этом изменялись объемы доходов в разрезе кодов классификации доходов бюджета.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» в 2016 году исполнена в сумме 1465,32464 тыс. руб., или на 60,0% от утвержденных бюджетных назначений (Приложение № 1 Исполнение доходов бюджета МО «Батаевский сельсовет за 2016 год), и составляют 63,4% по сравнению с исполнением 2015 года (2312,96255 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2016 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (974,793 тыс. руб.), что составляет 66,5% от общего объема доходов.

Тыс. руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2016 года	Исполнение 2016 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	2441,20624	1465,32464	60,0	100
Налоговые доходы	689,02419	491,13164	71,3	33,52
Неналоговые доходы	5,4	-0,6	-	-0,04
Безвозмездные поступления	1746,78205	974,793	55,8	66,52

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения уменьшился на 708,72191 руб. к уровню 2015 года (1199,25355 тыс. руб.) и составил 33,48% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования, и связано с продажей нефинансовых активов в 2015г. на сумму 650,0 тыс. руб.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» за 2016 год составили 491,13164 тыс. руб., что составляет 33,52% от общего объема доходов, исполнены на 71,3% в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 20,71414 тыс. руб., исполнение составило 100% от утвержденных бюджетных назначений;

- единый сельскохозяйственный налог – 59,46897 тыс. руб., исполнение составило 55,0% от утвержденных бюджетных назначений,

- налоги на имущество – 410,94853 тыс. руб., исполнение составило 73,4% от утвержденных бюджетных назначений.

Неналоговые доходы за 2016 год исполнены в сумме -0,6 тыс. руб., в том числе:

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – 2,0 тыс. руб.,

Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – (-2,6 тыс. руб.).

Прочие налоговые доходы утверждены в сумме 6,0 тыс. руб. и не исполнены в полном объеме.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2016 год исполнены на 55,8% к утвержденным назначениям и составили 974,793 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 405,4 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 70,7 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 498,693 тыс. руб.

Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений в сумме 771,98905 тыс.руб. не исполнены в полном объеме.

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Батаевский сельсовет» от 24.12.2015 №39 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2016 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 2631,61 тыс. руб.

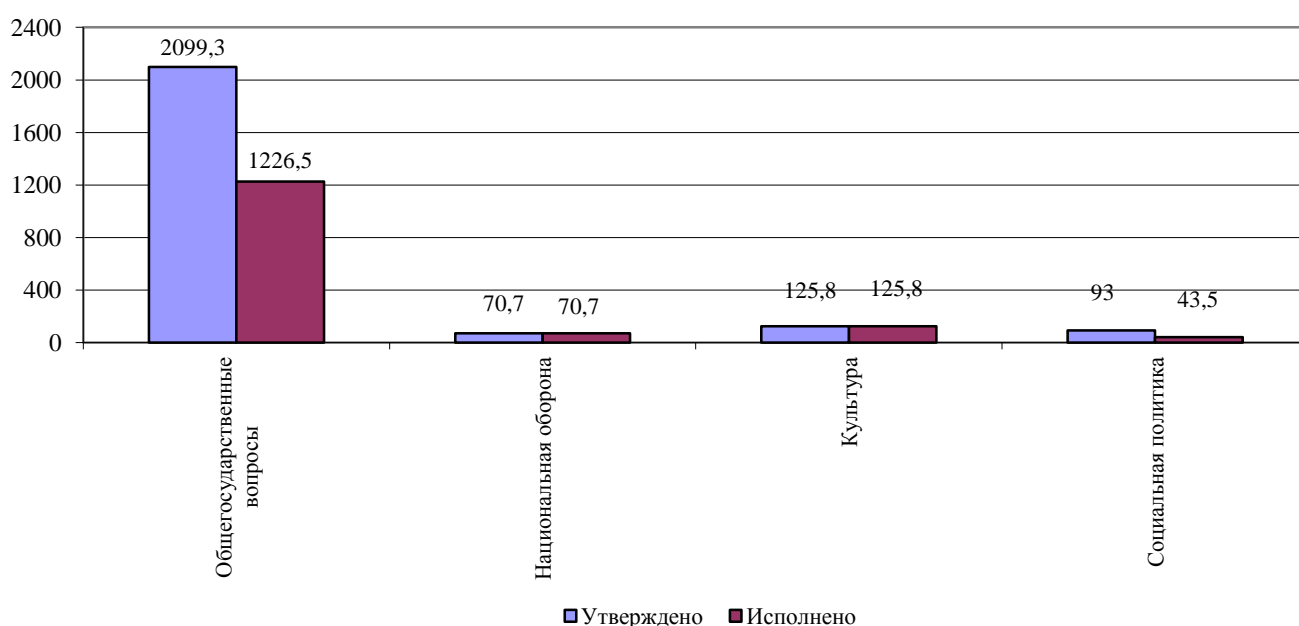
В результате принятых в течение 2016 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 2631,61 тыс. руб., при этом изменялись расходы между разделами, подразделами.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2016 год составило 1466,53531 тыс. руб., или 59,6% к утвержденным назначениям (Приложение № 2 к проекту решения), или 62,2% уровня 2015 года (2357,96808 тыс. руб.).

Финансирование расходов в 2016 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1226,50493 тыс. руб. (83,6% от общего объема расходов),
- 0200 «Национальная оборона» - 70,7 тыс. руб.(4,8% от общего объема расходов);
- 0800 «Культура, кинематография» - 125,8 тыс. руб. (8,6% от общего объема расходов);
- 1000 «Социальная политика» - 43,53038 тыс. руб. (3,0% от общего объема расходов).

Структура исполнение бюджета поселения по расходам за 2016 год, тыс. руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу

(0100) «Общегосударственные вопросы» - 1226,50493 тыс. руб., или 83,6% от общей суммы расходов бюджета (1466,53531 тыс. руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 58,4%.

На функционирование высшего должного лица администрации исполнено 104,44262 тыс. руб., или 21,9% от утвержденных бюджетных назначений (477873,6 тыс. руб.).

Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям бюджету района КСП на основании Соглашения 06 октября 2015 года №8 – 4,598 тыс. руб., исполнение 100%.

Другие общегосударственные вопросы – 1117,46431 тыс. руб. или 69,5% от утвержденных бюджетных назначений (1606,85302 тыс. руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 70,7 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на благоустройство было запланировано 70,0 тыс. руб. исполнение составило 0 тыс. руб.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** иные межбюджетные трансферты по передаче полномочий в район для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры в сумме 125,8 тыс. руб.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 46,8% или 43,53038 тыс. руб.

5.3. Муниципальные программы

В бюджете МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 2-х муниципальных программ:

- «Реализация функций органов местного самоуправления «Батаевский сельсовет» на 2016-2018 г.г.» с объемом финансового обеспечения 1738,6 тыс. руб.;

- МП «Пожарная безопасность и защита населения на территории МО «Батаевский сельсовет» от чрезвычайных ситуаций на 2016-2018 гг.» - 290,6 тыс. руб.

В ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета за 2016 год» отражены расходы по подпрограммам следующего финансового года (2017г):

- подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Батаевский сельсовет» в 2017-2019 г.г.» утверждено 1606,85302 тыс. руб. исполнено 1117,46431 тыс. руб.;

- подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Батаевский сельсовет» в 2017-2019 г.г.» утверждено 70,7 тыс. руб. исполнено 70,7 тыс. руб.;

- подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат населению в 2017-2019 г.г.» утверждено 92,97894 тыс. руб. исполнено 43,53038 тыс. руб.

Таким образом, проанализировать исполнение программных мероприятий не представляется возможным.

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2016 год» МО «Батаевский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или)

налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2016 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5. По итогам 2016 года собственный бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» исполнен с дефицитом, который составил 1,21067 тыс. руб.

6. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2016 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Батаевский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. Исполнение бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2016 год по доходам составило 1465,32464 тыс. руб. или 60% к утвержденному прогнозу, за счет не исполнения налоговых доходов на 28,7% и прочих безвозмездных поступлений на 44,2% (771,98905 тыс. руб.).
4. Исполнение бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2016 год по расходам составило 1466,53531 тыс. руб. или 59,6% от утвержденных назначений. Неисполнение по расходам составило 992268,25 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:
0100 «Общегосударственные расходы» на 872,81969 тыс. руб.
0503 «Благоустройство» на 70,0 тыс. руб. ;
1000 Социальная политика» на 49,44856 тыс. руб.
5. Дефицит бюджета сложился в размере 1,21067 тыс. руб., что составляет 0,2% от налоговых и неналоговых доходов.
6. По состоянию на 01.01.2017 г. дебиторская задолженность составила 0 руб., кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 год составила 992468,25 руб., и увеличилась по сравнению с началом года на 711956,2 руб. Сформировавшаяся кредиторская задолженность, не может быть погашена в 2017 г. за счет собственных средств (налоговые 491,13164 тыс. руб., неналоговые (-0,6) тыс. руб.).
7. Администрацией не представлена первичная учетная документация, в связи с проводимыми выездными проверками (Государственная инспекция труда в Астраханской области, Контрольно-ревизионный департамент по Астраханской области).
8. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности выявила нарушения, отмеченные в разделе 4 настоящего заключения.

7. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчётности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.

2. Принять меры по недопущению роста и сокращению объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.

Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Батаевский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2016 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Батаевский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Батаевский сельсовет» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Батаевский сельсовет» за 2016 год.

Администрации МО «Батаевский сельсовет» при составлении бюджетной отчетности за 2017 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счётной палатой в настоящем Заключении, обеспечить недопущение роста кредиторской задолженности и принять меры по их сокращению.

Председатель

С.В.Цапко

Исп. главный инспектор Нестеренко Н.В.