

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500, Тел./факс (8-85141) 4-04-24/ , (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение  
на годовой отчет об исполнении бюджета  
муниципального образования «Село Садовое» за 2016 год  
с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности  
главных администраторов бюджетных средств.**

28 апреля 2016 г

№ 3-24/2016

**Основание для проведения проверки:**

В силу части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Село Садовое» (далее – МО «Село Садовое») за 2016 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Село Садовое» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

глава муниципального образования – Духнов А.С;

заведующая сектором по бухгалтерскому учету и сводному бюджету – Бундина Н.А.

Адрес: 416515, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Садовое,  
ул. Набережная, д. 174, телефон: 4-02-75.

**1. Общие положения**

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Село Садовое» за 2016 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Село Садовое» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Село Садовое» за 2016 год использованы следующие понятия:

**Утверждённый план** – показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Садовое» от 22.12.2015 №25 «О бюджете МО «Село Садовое» на 2016 год».

**Уточнённый план** - показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Садовое» от 28.12.2016 №47 «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете МО «Село Садовое» на 2016 год» от 22.12.2015 №25.

**Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета** – проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств МО «Село Садовое» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

**Главные администраторы бюджетных средств** – главные распорядители средств бюджета МО «Село Садовое», главные администраторы доходов бюджета МО «Село Садовое», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Село Садовое».

**Годовой отчёт об исполнении бюджета** – отчёт за 2016 год, представленный Администрацией МО «Село Садовое» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

**Бюджетные обязательства** - расходные обязательства МО «Село Садовое», подлежащие исполнению в 2016 году.

**Бюджетные ассигнования** – предельные объёмы денежных средств МО «Село Садовое», предусмотренные в 2016 году для исполнения бюджетных обязательств.

**Достоверность бюджетной отчётности** – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Село Садовое».

**Бюджетная отчётность главных администраторов** – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

## **2. Правовые основы подготовки заключения**

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Село Садовое» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 22 сентября 2016 года № 14;
- решение Совета МО «Село Садовое» от 11.08.2015 №18 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Село Садовое»»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Село Садовое», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Село Садовое» от 22.12.2015 № 25 «О бюджете МО «Село Садовое» на 2016 год» (в редакции решений Совета от 27.04.2016 №36, от 24.06.2016 №37, от 16.09.2016 №42, от 28.12.2016 №47) (далее - решение от 22.12.2015 №25);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счётной палаты.

## **3. Предмет внешней проверки**

Предметом внешней проверки являются:  
 годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год;  
 годовой отчет об исполнении бюджета МО «Село Садовое» за 2016 год.

#### **4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Село Садовое» за 2016 год**

**Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.**

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Село Садовое» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год, 31 марта 2017 года, входящий №105, представлены формы бюджетной отчетности:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Село Садовое» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному пунктом 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

#### **4. Анализ форм годовой бюджетной отчетности**

В нарушение п. 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена не в сброшюрованном и не пронумерованном виде без оглавления.

Показатели отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Село Садовое» (ф. 0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2016 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 года доходы исполнены в сумме 1 886 092,32 руб., или 83,6% от утвержденных бюджетных назначений (2 255 386,97 руб.).

По состоянию на 01.01.2017 года расходы исполнены в сумме 1 947 672,65 руб., или 83,6% от утвержденных бюджетных назначений (2 329 200,0 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 61 580,33 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (2 255 386,97 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 28.12.2016 №47)

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (2 329 200,0 руб.), соответствуют показателям Решения о бюджете на 2016 год (в ред. от 28.12.2016 №47), и подтверждены показателями главной книги за 2016 год, что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (73 813,0 руб.), соответствует размеру дефицита (73 813,0 руб.), утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 28.12.2016 №47).

Расхождений формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Согласно данным формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» сумма не исполненных принятых денежных обязательств составляет 381 352,41 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175:

- фонд оплаты труда муниципальных органов – 381 352,41 руб.;

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2017 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 1 319 642,0 руб., (311 700,0 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 70 700,0 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 937 242,0 руб. – прочие межбюджетные трансферты).

- 120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 1 319 642,0 руб.

- При проверке контрольных соотношений по форме 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» по счету 130251830 «Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма по переданным полномочиям в бюджет района 3 535,0 руб. – полномочий контрольно-счётного органа.

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2017 балансовая стоимость основных средств составляет 1 703 442,94 руб., по сравнению с началом года она осталась прежней.

Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2017 составляет 135 199,54 руб. и увеличилась на 768,83 руб., по сравнению с началом года.

В нарушении требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402–ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н в инвентаризационных описях не заполнена графа фактическое наличие, таким образом определить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета не представилось возможным.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), которая состоит из следующих разделов:

**Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»,** включающий:

Таблицу №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», в нарушение п. 153 Инструкции N 191н в графе 2 не раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального района, и т.д.).

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств и имеется 1, бюджетное учреждение.

**Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»,** включающий:

Таблицу №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», в нарушение п. 154 Инструкции N 191н в графе 5 не указаны результаты, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств.

Форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности» не представлена, в пояснительной записке не указаны причины.

**Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»,** включающий:

Таблицу №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Село Садовое» на 2016 год».

Форму 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», которая составлена, по видам расходов бюджета, которые содержат отклонения по отношению к показателям, утвержденным решением от 28.12.2016 № 47, с учетом последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2016 году, что соответствует требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Форму 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 83,63%, расходы исполнены на 83,6%.

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», не представлены, в пояснительной записке не указаны причины.

Форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» нулевая форма, информация для заполнения отсутствует.

#### **Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:**

Форму 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в которой отражено выбытие основных средств на сумму 86 494,87 руб.

Форму 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составляет 1 198,0 руб. (задолженность за бензин ООО Ликард-Интер-Кард) кредиторская задолженность составила 380 006,01 руб. (задолженность по заработной плате – 380 006,01 руб.)

Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», согласно которой расхождений остатков валюты баланса не установлено.

Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», установлено не исполнение принятых денежных обязательств в сумме 380 006,01 руб.: задолженность по оплате труда главе администрации – 140 950,03 руб., сотрудникам - 239 055,98 руб.

Не представлены, содержащие нулевые значения, следующие формы: 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств».

#### **Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:**

Таблицу №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблицу №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Таблицу №6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;

Таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Форму 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий»;

Форму 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», в которой содержится информация об исполненных денежных обязательствах по судебным решениям, нулевая форма, информация для заполнения отсутствует.

В составе отчетности не включены предусмотренные Приказом Минфина России от 01.03.2016 №15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления» формы с нулевыми показателями: 0503191, 0503193.

### **5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Село Садовое» за 2016 год**

#### **5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Село Садовое»**

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Садовое» от 22.12.2015 №25 «О бюджете муниципального образования «Село Садовое» на 2016 год»

объем первоначально утвержденных доходов составлял 2 771,56 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 2 578,6 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета, в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет, 4 раза производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 27.04.2016 №36, от 24.06.2016 №37, от 16.09.2016 №42, от 28.12.2016 №47.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 2 255,3 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1 319,6 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Село Садовое» в 2016 году исполнена в сумме 1 886,1 тыс. руб., или на 83,6% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Село Садовое за 2016 год), и составляет 88,9% к исполнению 2015 года (2 121,5 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2016 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (1 319,6 тыс. руб.), что составляет 70,0% от общего объема доходов.

Тыс.руб.

| Наименование                        | Бюджетные назначения 2016 года | Исполнение 2016 года | Исполнение % (гр.3/гр.2) | В структуре доходов бюджета |
|-------------------------------------|--------------------------------|----------------------|--------------------------|-----------------------------|
| 1                                   | 2                              | 3                    | 5                        |                             |
| <b>Доходы бюджета, в том числе:</b> | <b>2 255,4</b>                 | <b>1 886,1</b>       | <b>83,6</b>              | <b>100,0</b>                |
| Налоговые доходы                    | <b>807,3</b>                   | <b>512,3</b>         | <b>63,5</b>              | <b>27,1</b>                 |
| Неналоговые доходы                  | <b>53,7</b>                    | <b>54,2</b>          | <b>100,9</b>             | <b>2,9</b>                  |
| Безвозмездные поступления           | <b>1 394,4</b>                 | <b>1 319,6</b>       | <b>94,6</b>              | <b>70,0</b>                 |

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения увеличился на 331,9 тыс. руб., к уровню 2015 года (234,6 тыс.руб.) и составил 30,0% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

**Налоговые поступления** бюджета муниципального образования «Село Садовое» за 2016 год составили 512,3 тыс. руб., что составляет 27,1% от общего объема доходов, исполнены на 63,5% в том числе:

- налог на доходы физических лиц – 7,4 тыс. руб., исполнение составило 100,4% от утвержденных бюджетных назначений, или 97,3% к показателям 2015 года (7,6 тыс. руб.).
- единый сельскохозяйственный налог – 7,8 тыс. руб.,
- налоги на имущество – 497,1 тыс. руб.,

**Неналоговые доходы** за 2016 год исполнены в сумме 54,2 тыс. руб., что составляет 2,9% от общего объема доходов, исполнены на 100,7% в том числе:

Аренда имущества – 29,4 тыс. руб.;

Доходы от оказания платных услуг – 24,8 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2016 год исполнены на 94,6 % к утвержденным назначениям и составили 1 319,6 тыс. руб., что составляет 70,0 % от общего объема доходов, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 311,7 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 70,7 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ахтубинского района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в рамках муниципальной программы «Повышения эффективности управления муниципальными финансами до 2018 года» – 937,2 тыс. руб.

## 5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Село Садовое» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Садовое» от 22.12.2015 №25 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Село Садовое», на 2016 год», объем первоначально утвержденных расходов составляет 2 771,6 тыс. руб.

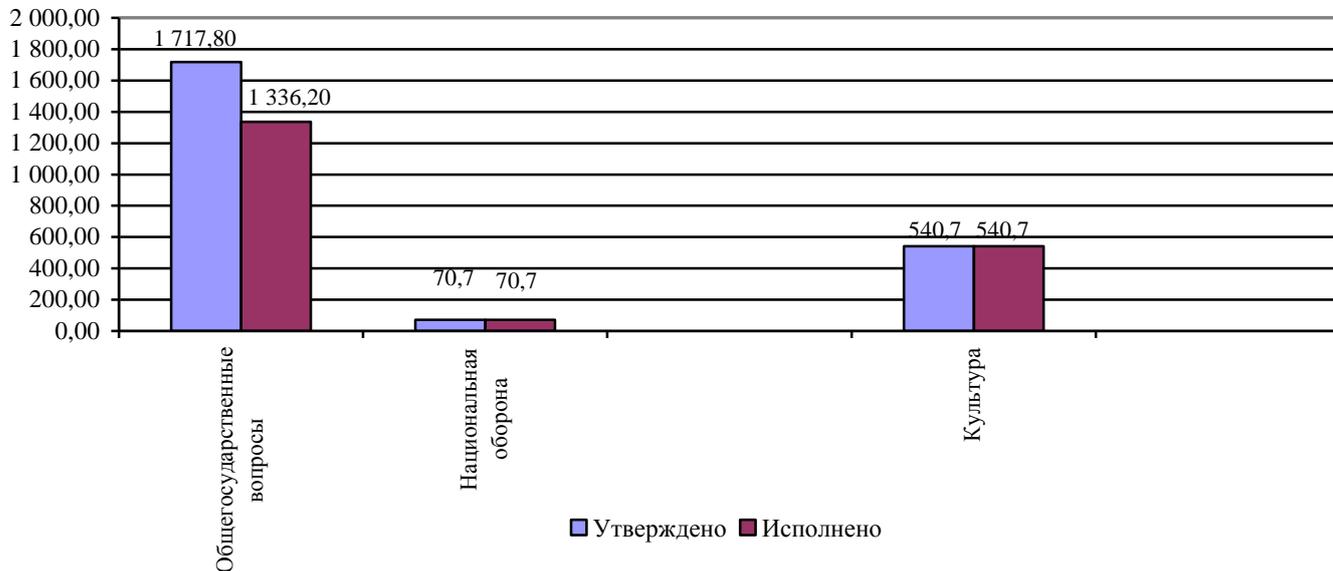
В результате принятых в течение 2016 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 2 329,2 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2016 год составило 1 947,6 тыс. руб., или 83,6% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения), или 78,6% к уровню 2015 года (2 477,4 тыс. руб.).

Финансирование расходов в 2016 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1 336,2 тыс. руб. (68,6% от общего объема расходов),
- 0200 «Национальная оборона» - 70,7 тыс. руб. (3,6% от общего объема расходов);
- 0800 «Культура, кинематография» - 540,7 тыс. руб. (27,8% от общего объема расходов);

Структура исполнение бюджета поселения по расходам за 2016 год, тыс.руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Село Садовое» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 1 336,2 тыс. руб., или 68,6% от общей суммы расходов бюджета (1 947,6 тыс. руб.)

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 83,6%.

На функционирование высшего должного лица администрации исполнено 290,2 тыс. руб., или 67,3% от утвержденных бюджетных назначений (431,2 тыс. руб.).

Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям КСО бюджету района на основании Соглашения от 22 сентября 2016 за № 14 – 3,5 тыс. руб., исполнение 100%.

Другие общегосударственные вопросы – 1 042,5 тыс. руб., или 81,2% от утвержденных бюджетных назначений (1 283,0 тыс. руб.).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 70,7 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** расходы для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры в сумме 540,7 тыс. руб., исполнены в полном объеме.

### 5.3. Муниципальные программы

В 2016 году в МО «Село Садовое» действовали 2 муниципальные программы. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 1 653,9 тыс. руб. или 85,1% от общего объема расходов бюджета.

Тыс.руб.

| № п/п | Наименование программы  | Утвержденные бюджетные назначения 2016 года | Фактическое исполнение 2016 года | % от утвержденных бюджетных назначений | Паспорт программы |
|-------|---|---|----------------------------------|--|-------------------|
| 1.    | МП «Реализация функций органов местного самоуправления» МО «Село Садовое» на 2016-2018 гг., в том числе:                          | <b>1 353,7</b>                              | <b>1 113,2</b>                   | <b>82,2</b>                            | <b>1 611,72</b>   |
| 1.1.  | Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Село Садовое» на 2016-2018 гг.       | 1 283,0                                     | 1 042,5                          | 81,2                                   | 1551,6            |
| 1.2.  | Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Садовое» на 2016-2018 гг. | 70,7  | 70,7                             | 100,0                                  | 60,12             |
| 2.    | МП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия МО «Село Садовое» на 2016-2018 гг.  | <b>540,7</b>                                | <b>540,7</b>                     | <b>100</b>                             | <b>720,3</b>      |
| 3.    | Непрограммные мероприятия   | <b>431,2</b>                                | <b>290,2</b>                     | <b>67,3</b>                            | -                 |
|       | <b>Итого</b>  | <b>2 325,6</b>                              | <b>1 944,1</b>                   | <b>83,6</b>                            | <b>2 332,0</b>    |

Исполнение по всем муниципальным программам МО «Село Садовое» составляет 83,6% от уточненного бюджета, в том числе:

МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Село Садовое» в 2016-2018 гг.» исполнение составило 82,2%,

МП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия МО «Село Садовое» в 2016-2018 гг.» исполнение составило 100%,

Администрации МО «Село Садовое» следует обратить внимание, что объемы бюджетных ассигнований в паспортах муниципальных программ не соответствуют утвержденным решением о бюджете объемам бюджетных ассигнований.

Необходимо отметить, что на 2016 год требование ст. 179 БК РФ о необходимости приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете в течение трех месяцев было приостановлено до 01.01.2017 (Федеральным законом от 30.03.2016 № 71-ФЗ).

#### ***5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р «об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2016 год» МО «Село Садовое» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления,

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

- дополнительные меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2016 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2016 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных

лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5. По итогам 2016 года собственный бюджет муниципального образования «Село Садовое» исполнен с дефицитом, который составил 61 580,33 руб.

На покрытие дефицита бюджета, в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ, направлялся такой источник внутреннего финансирования, как изменение средств на счетах по учету средств бюджета.

Остатки на счёте бюджета по итогам исполнения бюджета за 2015 год включены в состав источников финансирования дефицита бюджета 2016 года (73813,03руб.).

## **6. Анализ текстовых статей проекта решения и приложений к проекту решений**

6.1 В соответствии с главой 18, п.18.1 решения от 11.08.2015г. № 18 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Садовое», одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета МО «Село Садовое» в Совет МО «Село Садовое» представляет:

- 1) проект решения об исполнении бюджета МО «Село Садовое»;
- 2) пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета МО «Село Садовое»;
- 3) отчет о расходовании средств резервного фонда МО «Село Садовое»;
- 4) информация о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;
- 5) отчет о выданных муниципальных гарантиях МО «Село Садовое» по всем получателям гарантий, об исполнении ими обязательств, обеспеченных указанными гарантиями, и осуществлении гарантом платежей по выданным гарантиям;
- 6) информация о состоянии муниципального долга МО «Село Садовое» на первый и последний день отчетного финансового года;
- 7) реестр муниципальной собственности МО «Село Садовое» на первый и последний день отчетного финансового года;
- 8) отчет об исполнении муниципальных программ, ведомственных целевых программ развития по программным мероприятиям.

6.2. Проект решения Совета об исполнении собственного бюджета МО «Село Садовое», до рассмотрения Советом, дополнить всеми необходимыми приложениями.

***Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Село Садовое» за 2016 год» до рассмотрения Советом требует внесения изменений:***

6.3. В соответствии со статьей 264.6 БК РФ, отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;
- иные показатели, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета (смотреть решение от 22.12.2015 № 25);

6.4. К проекту решения представлены только 3 приложения: 1) «Исполнение доходной части бюджета»; 2) «Исполнение расходной части бюджета»; 3) «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета». Проект решения дополнить всеми необходимыми приложениями;

6.5. В текстовой части проекта решения утвердить показатели по всем приложениям к проекту решения об исполнении бюджета за 2016 год.

## **7. Выводы:**

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Село Садовое» за 2016 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Село Садовое» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. Исполнение бюджета МО «Село Садовое» за 2016 год по доходам составило 1 886,1 тыс. руб. или 83,6% к утвержденному прогнозу, за счет неисполнения налоговых доходов на 13,1%, и безвозмездных поступлений на 3,3%.
4. Исполнение бюджета МО «Село Садовое» за 2016 год по расходам составило 1 947,6 тыс. руб. или 83,6% от утвержденных назначений. Неисполнение по расходам составило 381,5 тыс. руб., или 16,4% и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам: 0100 «Общегосударственные расходы» на 381,5 тыс. руб.
5. Дефицит бюджета сложился в размере 61,6 тыс. руб. На покрытие дефицита бюджета, в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ, направлялся такой источник внутреннего финансирования, как изменение средств на счетах по учету средств бюджета. Остатки на счёте бюджета по итогам исполнения бюджета за 2015 год включены в состав источников финансирования дефицита бюджета 2016 года (73813,03руб.).
6. По состоянию на 01.01.2017 г. кредиторская задолженность составила 380,0 тыс.руб. (задолженность по заработной плате – 355,3 тыс.руб., задолженность по налогам и взносам – 24,7 тыс.руб.)
7. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчётности была проведена выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета, по результатам которой составлен акт от 25.04.2017 г. подписан без разногласий.
8. Внешняя проверка представленной бюджетной отчётности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчёта об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 4 и 6 настоящего заключения.

## **8. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета**

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчётности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.

2. Продолжить работу по сокращению объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.

3. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Село Садовое» за 2016 год» до рассмотрения Советом привести в соответствие с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

### **Заключение**

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Село Садовое» и отчёта об исполнении бюджета МО «Село Садовое» за 2016 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Село Садовое», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год, а также подтверждена достоверность отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год.

Администрации МО «Село Садовое» при составлении бюджетной отчетности за 2017 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счётной палатой в настоящем Заключении, обеспечить недопущение роста кредиторской задолженности и принять меры по ее сокращению.

Председатель

С.В.Цапко

Исп. ведущий инспектор Аржанова И.Н.