

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2016 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

от 18 апреля 2017 г

№ 3-04/2017

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» (далее – МО «Удаченский сельсовет») за 2016 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Удаченский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись: глава муниципального образования – Ламкина Галина Николаевна заведующая сектором по бухгалтерскому учету - Чурсина Оксана Владимировна, приступившая к исполнению обязанностей с 14.04.2015г. по настоящее время.

Адрес: Астраханская область, Ахтубинский район, с. Удачное, ул. Советская, д. 61, телефон: 57-4-33.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2016 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Удаченский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2016 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 17.12.2015 № 45 «О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 23.12.2016г № 79 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год» от 17.12.2015 № 45.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Удаченский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Удаченский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Удаченский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Удаченский сельсовет».

Годовой отчёт об исполнении бюджета – отчёт за 2016 год, представленный Администрацией МО «Удаченский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Удаченский сельсовет», подлежащие исполнению в 2016 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Удаченский сельсовет», предусмотренные в 2016 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Удаченский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Удаченский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 27.10.2016 года № 9;
- решение Совета МО «Удаченский сельсовет» от 18.11.2014 № 15 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Удаченский сельсовет»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Удаченский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Удаченский сельсовет» от 17.12.2015 № 45 «О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год» (в редакции решения Совета от 23.12.2016г № 79);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год;

годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2016 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2016 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Удаченский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год, 31 марта 2017г входящий № 59, представлены формы бюджетной отчетности:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Удаченский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией муниципального образования «Удаченский сельсовет» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств по состоянию на 21.11.2016 года (Распоряжение от 21.11.2016 № 33-р «О проведении инвентаризации в МО «Удаченский сельсовет»). Проверить достоверность данных в инвентаризационных описях по основным средствам и товарно-материальным ценностям не представилось возможным, так как инвентаризация проведена не на 1-е число месяца.

4.1. Анализ форм годовой бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений на 2016 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 года доходы исполнены в сумме 1923510,43 руб., или 73% от первоначально запланированных доходов на 2016 год (2635870,00 руб.), или 61,3% от уточненных бюджетных назначений (3138534,95 руб.).

По состоянию на 01.01.2017 года расходы исполнены в сумме 1931998,57 руб., или

73,3% от первоначально запланированных доходов на 2016 год (2635870,00 руб.), или 61,3% от уточненных бюджетных назначений (3150831,40 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 8488,00 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (3138534,95 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 23.12.2016 № 79).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (3150831,40 руб.) соответствуют общему объему расходов, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 23.12.2016 №79).

Сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (12296,45 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 23.12.2016 № 79).

Расхождения показателей формы 0503117 с показателями формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

В ходе проверки годового отчета были проверены контрольные соотношения между формами **0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года»** и **0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности»**.

При сопоставлении данных формы 0503121 с данными формы 0503110 расхождений не установлено.

Согласно данным формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств составляет 1218832,83 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», в том числе:

- фонд оплаты труда – 1181832,83 руб., в том числе отчисления с фонда оплаты труда;
- прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 37000,00 руб.

Исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 0 руб. при общем объеме принятых бюджетных обязательств, при осуществлении закупок в размере 3150831,40 руб., отраженных в графе 7 формы 0503128.

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2017г. балансовая стоимость основных средств составляет 6132882,26 руб., что соответствует балансовой стоимости основных средств на начало года. Соответственно движения основных средств в 2016 году не было.

Материальные запасы на 01.01.2017г. составляют 427740,45 руб., что меньше на 1009,95 руб. по сравнению с началом года.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169, 0503173 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2017 составили 3808,31 руб. (стр. 180 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»).

Остатки средств целевых межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2017 года в муниципальном образовании не числились.

В составе бюджетной отчетности представлена **Пояснительная записка (ф.0503160)** в которой содержатся сведения о вопросах местного значения, противоречащие п.3 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно разделу 1 Пояснительной записки к вопросам местного значения Удаченского сельсовета относятся:

- организация в границах Удаченского сельсовета электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельсовета, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Все вышеперечисленные полномочия согласно п.3 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения не относятся. Таким образом, Пояснительная записка содержит сведения, которые противоречат бюджетному законодательству.

В разделе 2 «Результаты деятельности администрации МО «Удаченский сельсовет» Пояснительной записки указана сумма утвержденных расходов: 3553295,46 руб., что превышает показатель утвержденных расходов (3150831,40 руб.) в Решении Совета МО «Удаченский сельсовет» от 23.12.2016 № 79 и в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) на 402464,06 руб.

В разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета администрации МО «Удаченский сельсовет» Пояснительной записки ошибочно указан период, за который представлены сведения по исполнению доходной части бюджета: вместо 2016 года указан 2015 год.

Установлено, что в **ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета»** имеют место нарушение п.162 инструкции от 28.12.2010 № 192н, из них:

в графе № 2 «Утверждено на год законом (решением) о бюджете» по строке кода классификации расходов бюджета 40001130000000000000 указана сумма бюджетных средств 1545100,00 руб., что не соответствует показателю по данному коду классификации расходов, утвержденному в Приложении № 5 к решению Совета от 17.12.2015 № 45 «О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год» (1290100,00 руб.). Соответственно, показатели ф.0503163, указаны неверно;

в Приложении № 5 к Решению Совета «О внесении изменений в решение Совета МО «Удаченский сельсовет» от 17.12.2015 № 45 «О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год» и в Приложении № 2 к Проекту Решения Совета «Об исполнении бюджета МО «Удаченский Сельсовет» за 2016 год» неверно указан обобщающий показатель по подразделу 0113 (без учета сложения всех показателей по данному подразделу с разными целевыми статьями) и, в результате, не соответствует показателю по подразделу 0113 в графе 3 «Утверждено на год бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату» формы 0503163;

по строке кода классификации расходов бюджета 40005030000000000000 указана сумма бюджетных средств 266000,00 руб., утвержденных законом (решением) о бюджете на 2016 год. Вышеуказанная сумма соответствует утвержденным на 2016 год бюджетным ассигнованиям по виду расходов 0500, который делится на подразделы 0502 и 0503. В решении о бюджете на 2016 год по подразделу 0503 утвержден показатель 66000,00 руб. и не соответствует показателю 266000,00 руб. указанному в графе 2 формы 0503163.

Согласно данным **ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»** и Пояснительной записки дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 отсутствует.

Кредиторская задолженность на 01.01.2017г. составила 1218832,83 руб., в том числе:

- задолженность по заработной плате – 1020991,44 руб., в том числе НДФЛ 263301,00руб.;
- задолженность по отчислениям на заработную плату – 160841,39 руб.;
- задолженность перед ООО «Диалог-Консалт» - 18000,00 руб. за сопровождение программ «1С-Бухгалтерия»;
- задолженность перед ИП Богданов – 19000,00 руб. за изготовление паспорта-схемы водопровода.

В составе отчетности не включены предусмотренные Инструкцией формы 0503162, 0503167, 0503169 ДБ, 0503171, 0503172, 0503174, 0503176, 0503178 СВ, 0503182, 0503184, 0503191, 0503192, 0503193, 0503296 из-за отсутствия данных для заполнения (согласно пояснительной записки ф.0503160).

5. Характеристика исполнения основных параметров бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2016 год

5.1. *Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет»*

Согласно Решению Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» от 17.12.2015г. № 45 «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2635,87 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ – 769,30 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет уточнение бюджетных назначений производилось 1 раз: решение Совета от 23.12.2016г № 79. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 3138,53495 тыс. руб., в том числе из районного бюджета – 1366,979 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» в 2016 году исполнена в сумме 1923,51043 тыс.руб., или на 61,3% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2016 год), что ниже утвержденных назначений на 1215,13814 тыс.руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет безвозмездных поступлений от некоммерческих организаций.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2016 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений 2428,34895 тыс.руб. (утверждено Решением Совета от 23.12.2016г. на 2016г.), что составляет 77,4% от общего объема доходов.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2016 год составили 404,31093 тыс. руб., исполнены на 71,8% в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 37,19888 тыс.руб., или 95,8% от утвержденных назначений (38,848 тыс.руб.),
- единый сельскохозяйственный налог – 12,06275 тыс.руб. или 66,2% от утвержденных назначений (18,230 тыс.руб.),
- налоги на имущество – 348,54930 тыс.руб. или 69,8% от утвержденных назначений (499,508 тыс.руб.),

- госпошлина – 6,5 тыс.руб. или 100% от утвержденных назначений.

Неналоговые доходы за 2016 год исполнены в сумме 147,2205 тыс. руб. или 100,08%, в том числе:

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений – 4,116 тыс.руб. или 100% от утвержденных назначений,

Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 0,294 тыс.руб. или 147% от утвержденных назначений (0,2 тыс.руб.),

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений – 142,8105 тыс.руб. или 100% от утвержденных назначений

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2016 год исполнены на 56,5 % к утвержденным назначениям (2428,34895 тыс.руб.) и составили 1371,979 тыс.руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 698,6 тыс.руб. (100% от запланированных);

- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 70,7 тыс.руб. (100% от запланированных);

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 597,679 тыс.руб. (100% от запланированных);

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений – 5,0 тыс.руб. исполнены на 0,5% к утвержденным показателям (1061,36995 тыс.руб.).

Пояснение по поводу недопоступления в бюджет МО «Удаченский сельсовет» 95% от утвержденных прочих безвозмездных поступлений отсутствует. Расчеты и иные документы, подтверждающие формирование в доходной части прочих безвозмездных поступлений к проверке не представлены.

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» от 17.12.2015 № 45 «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 2635,87 тыс.руб.

В результате принятых в течение 2016 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 3150,83140 тыс.руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2016 год составило 1931,99857 тыс.руб., что на 1218,83283 тыс.руб. меньше утвержденных показателей, или 61,3% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения).

Финансирование расходов в 2016 году производилось по разделам:

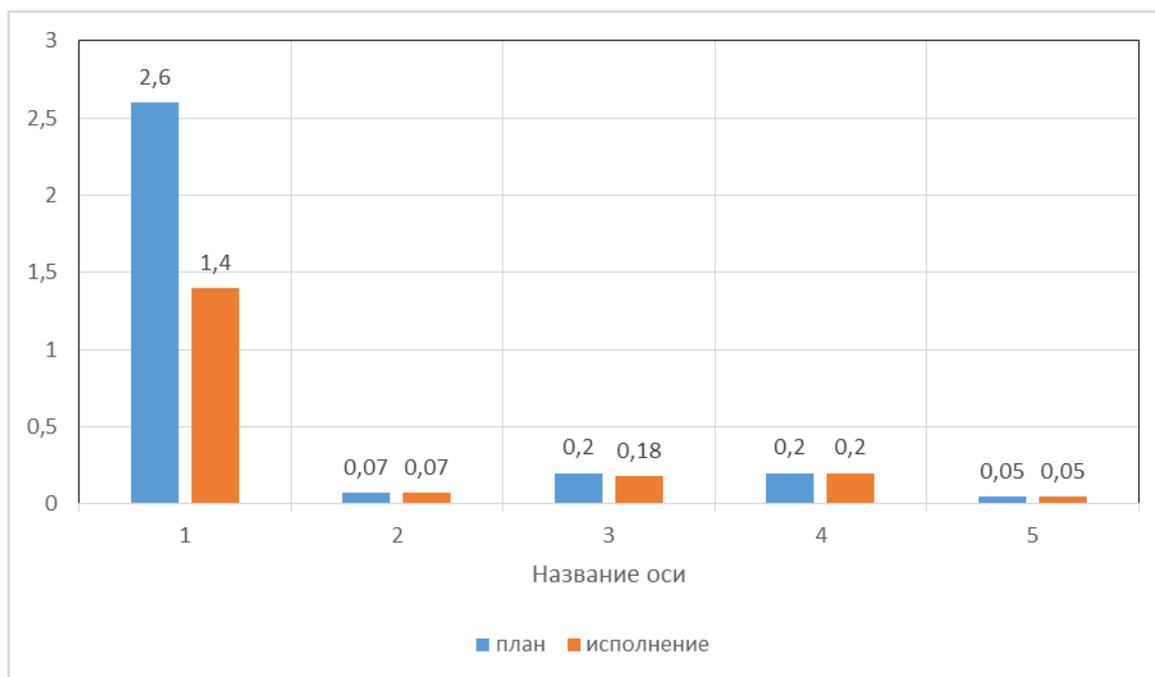
- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1393,6 тыс.руб.
- 0200 «Национальная оборона» - 70,7 тыс.руб.;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 184,8 тыс.руб.;
- 0800 «Культура, кинематография» - 231,7 тыс.руб.;
- 1000 «Социальная политика» - 51,2 тыс.руб.

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2016г представлена в виде диаграммы. (рис.1)

Обозначения в диаграмме по горизонтальной оси:

- 1 – общегосударственные расходы
- 2 – национальная оборона
- 3 – жилищно-коммунальное хозяйство
- 4 – культура, кинематография и средства массовой информации
- 5 – социальная политика

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2016г, млн.руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 1393,6 тыс.руб., или 72% от общей суммы расходов бюджета (1931,99857 тыс.руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 53,7% от плана. Неисполнение составило 1199,8 тыс.руб., из них:

- функционирование высшего должного лица администрации: исполнение 150,61248 тыс.руб. (19,6% от утвержденных назначений - 769,88725 тыс.руб.), фонд оплаты труда сотрудников администрации – 643,37874 тыс.руб. (53,4% от утвержденных назначений – 1205,93680 тыс.руб.)

- передача полномочий КСО бюджету района на основании Соглашения от 27.10.2016 года № 9 исполнено на 7,924 тыс.руб. 100% от запланированных расходов,

- расходы на другие общегосударственные вопросы составили 591,7012 тыс.руб. (97,05% от утвержденных назначений 609,7012 тыс.руб.)

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 70,7 тыс.руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы произведены в рамках ВЦП «Обеспечение эффективного управления системой общественных финансов Астраханской области» ГП «Управление гос. финансами АО».

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** по подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования исполнены на 90,7%. (не исполнено 19,00 тыс.руб.). Установлено, что в приложении №2 «Исполнение расходной части бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2016 год» к проекту Решения Совета «Об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2016 год» ошибочно указаны суммы в графе «Исполнено за год» по разделу 0500 «Всего» и обобщающая сумма по подразделу 0503 «МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы». По разделу 0500 в итог не включена сумма 30,00 тыс.руб. на иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (подраздел 0503 целевая статья 9920090010). Сумма «Исполнено за год» по разделу 0500 должна составить 184,82716 тыс.руб. В то же время в обобщающую сумму по подразделу 0503 по целевой статье 0400080260 не должен учитываться

показатель по иной целевой статье 9920090010 в сумме 30,00 тыс.руб. В данной строке должна быть указана сумма 154,82716 тыс.руб.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** на основании Соглашения переданы полномочия по организации культуры и досуга населения в сумме 231,70 тыс.руб. (100% от плана).

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 100% или 51,155 тыс.руб. на пенсионное обеспечение.

5.3. Муниципальные программы

В 2016 году в МО «Удаченский сельсовет» действовали 3 муниципальных программы. На реализацию программных мероприятий направлено 1541,7621 тыс. руб. или 79,8% от общего объема расходов бюджета (уточненные плановые назначения по муниципальным программам (2141,3202 тыс.руб.) исполнены на 72%, неисполнение составило 599,5581 тыс. руб.).

Анализ исполнения принятых на 2016 год Программ приведен в таблице № 1.

Таблица № 1, тыс.руб.

№ п/п	Наименование программы	Утверждено на 2016 год (ред. от 23.12.2016г № 79)	Фактическое исполнение 2016 г	% исполнения от утвержденного плана	Паспорта программ
1.	МП «Развитие муниципального управления МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 г.г.», в том числе подпрограммы:	1921,7520	1341,1939	69,8	1614,82
1а.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2016–2018гг.»	1799,897	1219,33894	67,7	--
1б.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы»	70,7	70,7	100	--
1в.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 годы»	51,155	51,155	100	--
2.	МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы»	15,74099	15,74099	100	5,0
3.	МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы»	203,82716	184,82716	90,7	266,0
	Итого по программам	2141,3202	1541,7621	72,0	1885,82

Исполнение по всем муниципальным программам МО «Удаченский сельсовет» составляет 72,0% от уточненного бюджета, в том числе по МП «Развитие муниципального управления МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 г.г.» исполнение составило 69,8%, по МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы» 90,7%, по МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы» исполнение составило 100%.

Администрации МО «Удаченский сельсовет» следует обратить внимание, что объемы бюджетных ассигнований в паспортах муниципальных программ не соответствуют утвержденным решением о бюджете объемам бюджетных ассигнований.

Необходимо отметить, что на 2016 год требование ст. 179 БК РФ о необходимости приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете в течение трех месяцев было приостановлено до 01.01.2017 (Федеральным законом от 30.03.2016 № 71-ФЗ).

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2016 год» МО «Удаченский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ МО «Удаченский сельсовет» обязан применить:

- дополнительные меры, предусмотренные п.4 ст.136 БК РФ.

Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» проведена проверка установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2016 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на

оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2016 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

5.5. Дефицит бюджета.

По итогам 2016 года собственный бюджет муниципального образования «Удаченский сельсовет» исполнен с дефицитом, который составил 8,48814 тыс. руб.

6. Анализ текстовых статей проектов решений

Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2016 год» до рассмотрения Советом подлежит доработке в соответствии с действующим законодательством:

6.1. В соответствии со статьей 264.6 БК РФ, отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;
- иные показатели, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета (смотреть решение от 17.12.2015 № 45);

6.2. К проекту решения представлены только 3 приложения: 1) «Исполнение доходной части бюджета»; 2) «Исполнение расходной части бюджета»; 3) «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета». Проект решения дополнить всеми необходимыми приложениями;

6.3. Исправить допущенные арифметические ошибки в представленных приложениях к проекту Решения;

6.4. В текстовой части проекта решения утвердить показатели по всем приложениям к проекту решения об исполнении бюджета за 2016 год.

Решение от 23.12.2016 № 79 «О внесении изменений в Решение Совета от 17.12.2015 № 45 «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год» не содержит текстовой статьи, утверждающей и устанавливающей изменение объема средств на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных пунктом 7 решения о бюджете.

7. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2016 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Удаченский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, соответствует по составу требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК.РФ.
3. Исполнение бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2016 год по доходам составило 1923,51043 тыс.руб. или 61,3% к утвержденным назначениям, что ниже утвержденных

назначений на 1215,13814 тыс.руб. и сложилось в результате недопоступления в бюджет 95% от утвержденных прочих безвозмездных поступлений (1061,36995 тыс.руб.).

4. Исполнение бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2016 год по расходам составило 1931,99857 тыс.руб., или 61,3% от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 1218,83283 тыс.руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:
 - 0100 «Общегосударственные расходы» на 1199,8 тыс.руб.;
 - 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 19,0 тыс.руб.
5. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 отсутствует.
Кредиторская задолженность на 01.01.2017г. составила 1218,83283 тыс.руб.
6. Дефицит бюджета сложился в размере 8,48814 тыс. руб.
7. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчётности была проведена выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета, по результатам которой составлен акт от 24.03.2017г., подписанный без разногласий.
8. Внешняя проверка представленной бюджетной отчётности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчёта об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 4 и 6 настоящего заключения.

8. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчётности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.
2. Продолжить работу по сокращению объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.
3. Перед составлением годовой бюджетной отчётности в обязательном порядке проводить инвентаризацию основных средств и товарно-материальных ценностей на отчетную дату.
4. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2016 год» до рассмотрения Советом привести в соответствие с требованиями статьи 264.6 БК РФ.
5. В дальнейшем при подготовке проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на очередной период, учесть замечания Контрольно-счетной палаты, и не допускать нарушений.

9. Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Удаченский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2016 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Удаченский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год, а также подтверждена достоверность отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Удаченский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений. Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Удаченский сельсовет» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2016 год, после внесения изменений в проект решения, изложенных в разделе 6 настоящего заключения.

Администрации МО «Удаченский сельсовет» при составлении бюджетной отчетности за 2017 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счетной палатой в настоящем Заключении, обеспечить недопущение роста кредиторской задолженности и принять меры по ее сокращению.

Председатель

С.В.Цапко

Исп. ведущий инспектор
Мартынова Е.А.
Тел. 8(85141)4-04-24