

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»
за 2016 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных
администраторов бюджетных средств.**

от 24 апреля 2017 г.

№ 3-05/2017

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» (далее – МО «Пологозаймищенский сельсовет») за 2016 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

глава муниципального образования – Курбатов В.А.;

начальник финансового отдела – Попова Л.Н.

Адрес: 416512, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Пологое Займище, ул. Братская, д. 5а, телефон: 5-64-45.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Пологозаймищенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 18.12.2015 №19 «О бюджете МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2016 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 23.12.2016 №24 «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2016 год» от 18.12.2015 №19.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Пологозаймищенский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2016 год, представленный Администрацией МО «Пологозаймищенский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Пологозаймищенский сельсовет», подлежащие исполнению в 2016 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Пологозаймищенский сельсовет», предусмотренные в 2016 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Пологозаймищенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 27 октября 2016 года № 6;
- решение Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015 №16 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Пологозаймищенский сельсовет»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Пологозаймищенский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 18.12.2015 №19 «О бюджете МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2016 год» (в редакции решений Совета от 31.03.2016 №5, от 07.06.2016 №16, от 09.09.2016 №20, от 23.12.2016 №24) (далее - решение от 18.12.2015 №19);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

- годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год;
- годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты

объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Пологозаймищенский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год, 24 марта 2017г входящий №48, представлены формы бюджетной отчетности:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в нарушение Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией МО «Пологозаймищенский сельсовет» не проведена инвентаризация имущества на 01.12.2016 года на общую сумму 19083609,4 руб.

Анализ форм годовой бюджетной отчетности

В нарушение п. 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена не в сброшюрованном и не пронумерованном виде без оглавления.

Показатели отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117) соответствуют суммарным показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» (ф. 0503127) по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2016 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 года доходы исполнены в сумме 2746892,15 руб., или 85,9% от утвержденных бюджетных назначений (3197452,3 руб.).

По состоянию на 01.01.2017 года расходы исполнены в сумме 2727204,53 руб., или 83,9% от утвержденных бюджетных назначений (3250784,16 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 19687,62 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (3197452,3 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 23.12.2016 №24)

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (3250784,16 руб.), соответствуют показателям Решения о бюджете на 2016 год (в ред. от 23.12.2016 №24), и подтверждены показателями главной книги за 2016 год, что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (53331,86 руб.), что соответствует размеру дефицита (53331,86 руб.), утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 23.12.2016 №24).

Расхождений формы 0503117 с данными формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» УФК не установлены.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

Согласно данным формы 0503128 сумма не исполненных принятых денежных обязательств составляет 523463,73 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175:

- фонд оплаты труда муниципальных органов – 228599,86 руб.;
- прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 294863,87 руб.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

Форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» составлена с нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на 01.01.2017 на счетах:

- 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», отражены суммы по безвозмездному получению финансовых, нефинансовых активов в размере 1623429,0 руб., (912100 руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 70700 руб.- субвенция бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территории, 640629 руб. – прочие межбюджетные трансферты).

- 120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены поступления по межбюджетным трансфертам в общей сумме 1623429,0 руб.

- При проверке контрольных соотношений по форме 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» по счету 130251830 «Уменьшение кредиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма по переданным полномочиям в бюджет района 10345 руб. – полномочий контрольно-счётного органа, 344200 руб. - полномочия для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры, что не соответствует в форме 0503110 разделу 1 расходы, 0106000000000000 540 14012251 – 10345 руб., 0801 0000000000 540 140120251 – 344200 руб. Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» расходы по переданным полномочиям необходимо консолидировать по счету 140120251 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2017 балансовая стоимость основных средств составляет 12855914,55 руб. и уменьшилась по сравнению с началом года на 1874325,44 руб. Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2017 составляют 80378,67 руб. и уменьшилась на 6946,74 руб. по сравнению с началом года.

В нарушении требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402–ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н в инвентаризационных описях не заполнена графа фактическое наличие, таким образом определить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета не представилось возможным.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160), которая состоит из следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», в нарушение п. 153 Инструкции N 191н в графе 2 не раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального района, и т.д.).

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», согласно которой участниками бюджетного процесса является 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», в нарушение п. 154 Инструкции N 191н в графе 5 не указаны результаты, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств.

Форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности» не представлена, в пояснительной записке не указаны причины.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», которая характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения Совета «О бюджете МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2016 год».

Форму 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», которая составлена, по видам расходов бюджета, которые содержат отклонения по отношению к показателям, утвержденным решением от 18.12.2015 №19, с учетом последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2016 году, что соответствует требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Форму 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», в которой отражены показатели исполнения бюджета: доходы исполнены на 85,91%, расходы исполнены на 83,9%.

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», не представлены, в пояснительной записке не указаны причины.

Форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» нулевая форма, информация для заполнения отсутствует.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Форму 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в которой отражено выбытие основных средств на сумму 1874325,44 руб. (списание разл. сети водопровода с. Пологое Займище и с. Солянка на сумму 1564796,1 руб., продажа самосвала – 229700 руб.).

Форму 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составляет 0 руб., кредиторская задолженность составила 523463,73 руб. (задолженность по заработной плате - 228599,86 руб., МП «ЖКХ с.

Капустин Яр» - 231454,98 руб. МП «Землемер» - 30528,59 руб., ООО «ДиалогКонсалт» - 32880 руб.).

В нарушение с требованиями Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности не проведена инвентаризация денежных обязательств на общую сумму 523463,73 руб. Акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

Форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», согласно которой расхождений остатков валюты баланса не установлено.

Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», установлено не исполнение принятых денежных обязательств в сумме 523463,73 руб.: задолженность по оплате труда главе администрации - 115317,45 руб., сотрудникам - 98103,5 руб.; МП «ЖКХ с. Капустин Яр» - 231454,98 руб. МП «Землемер» - 30528,59 руб., ООО «ДиалогКонсалт» - 32880 руб..

Не представлены, содержащие нулевые значения, следующие формы: 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах, 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств».

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:

Таблицу №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;

Таблицу №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Таблицу №6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;

Таблицу №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

Форму 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий»;

Форму 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», в которой содержится информация об исполненных денежных обязательствах по судебным решениям в общей сумме 64694,14 руб.

В составе отчетности не включены предусмотренные Инструкцией от 28.12.2010 №191н форма, содержащая нулевые показатели 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», а также предусмотренные Приказом Минфина России от 01.03.2016 №15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления» формы с нулевыми показателями: 0503191, 0503193.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» от 18.12.2015 №19 «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2016 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2711,945 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 982,800 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 4 раза производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 31.03.2016 №5, от 07.06.2016 №16, от 09.09.2016 №20, от 23.12.2016 №24.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 3197,45230 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1623,429 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» в 2016 году исполнена в сумме 2746,89215 тыс. руб., или на 85,9% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет за 2016 год»), и составляет 130,2% по сравнению с исполнением 2015 года (2109,02552 тыс. руб.).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2016 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (1733,429 тыс. руб.), что составляет 63,1% от общего объема доходов.

Тыс.руб.

Наименование	Бюджетные назначения 2016 года	Исполнение 2016 года	Исполнение % (гр.3/гр.2)	В структуре доходов бюджета, %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета, в том числе:	3197,4523	2746,89212	85,9	100,0
Налоговые доходы	1130,9233	680,34683	60,2	24,8
Неналоговые доходы	333,100	333,11629	100,0	12,1
Безвозмездные поступления	1733,429	1733,42900	100,0	63,1

Анализ показал, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения увеличился на 490,6553 тыс. руб. к уровню 2015 года и составил 36,9% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год составили 680,34683 тыс. руб., что составляет 24,8% от общего объема доходов, исполнены на 60,2% в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 73,04838 тыс. руб., исполнение составило 35,3% от утвержденных бюджетных назначений, что больше на 43% показателя 2015 года (41,51786 тыс. руб.).

- единый сельскохозяйственный налог – 123,68079 тыс. руб.,

- налоги на имущество – 483,61766 тыс. руб.,

Неналоговые доходы за 2016 год исполнены в сумме 333,11629 тыс. руб., что составляет 12,1% от общего объема доходов, исполнены на 100% в том числе:

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 102,40956 тыс. руб.

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений – 174,70673 тыс. руб.

- доходы от продажи нематериальных активов – 43,000 тыс. руб.

- штрафы, санкции - 13,000 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2016 год исполнены на 100% к утвержденным назначениям и составили 1733,429 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 912,1 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 70,7 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ахтубинского района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в рамках муниципальной программы «Повышения эффективности управления муниципальными финансами до 2018 года» – 640,629 тыс. руб.

- поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений – 110,00 тыс. руб.

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» от 18.12.2015 №19 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2016 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 2711,945 тыс. руб.

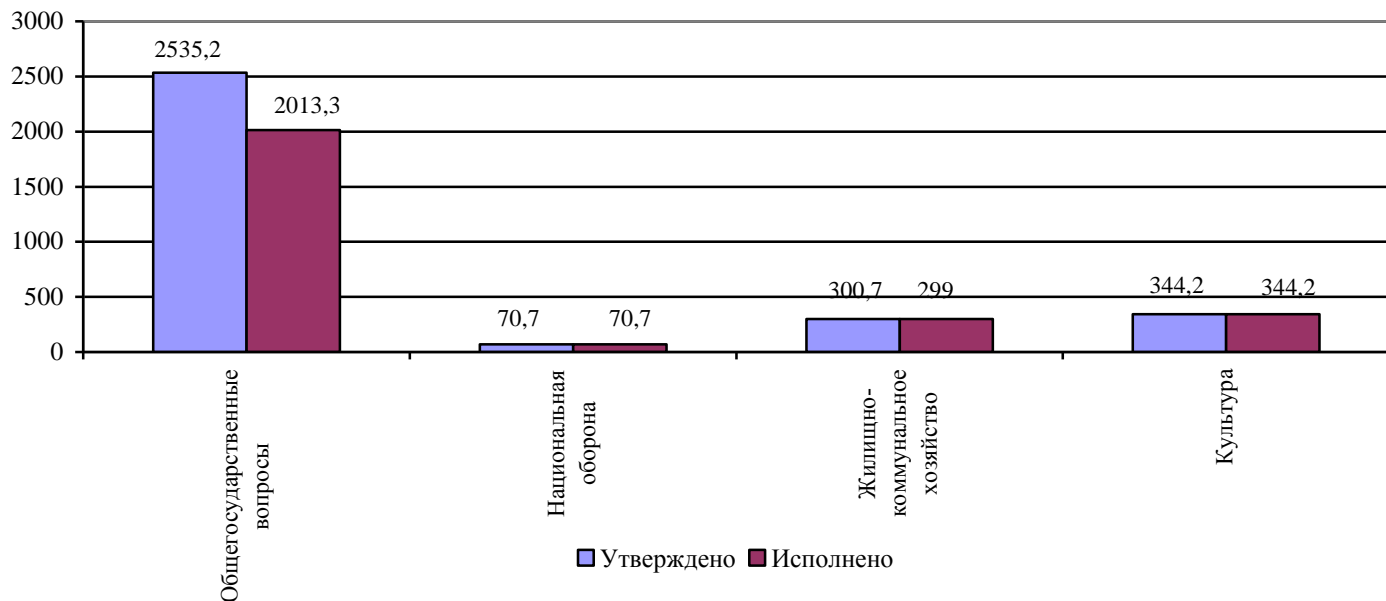
В результате принятых в течение 2016 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 3250,78416 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2016 год составило 2727,20453 тыс. руб., или 83,9% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения), или 127,4% к уровню 2015 года (2141,29506 тыс. руб.).

Финансирование расходов в 2016 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 2013,34902 тыс. руб. (73,8% от общего объема расходов),
- 0200 «Национальная оборона» - 70,7 тыс. руб. (2,6% от общего объема расходов);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 298,95551 тыс. руб. (11,0% от общего объема расходов);
- 0800 «Культура, кинематография» - 344,2 тыс. руб. (12,6% от общего объема расходов);

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2016 год, тыс. руб.



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 2013,34902 тыс. руб., или 73,8% от общей суммы расходов бюджета (2727,20453 тыс. руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 79,42%.

На функционирование высшего должного лица администрации исполнены 531832,49 тыс. руб., или 82,2% от утвержденных бюджетных назначений (647,14994 тыс. руб.).

Иные межбюджетные трансферты по переданным полномочиям бюджету района КСП на основании Соглашения 06.10.2015 г. за №6 -10,345 тыс. руб., исполнение 100%.

Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» –1238,94563 тыс. руб. исполнение составило 79,0%.

Обеспечение пожарной безопасности – 228,36106 тыс. руб. исполнение составило 74,8%.

Закупка товаров, работ услуг в рамках муниципальной программы «Забота» 3,86484 тыс. руб.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 70,7 тыс. руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования исполнены на 99,4% или 298,95551 тыс. руб.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** иные межбюджетные трансферты по передаче полномочий в район для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры в сумме 344,2 тыс.руб.

5.3. Муниципальные программы

В 2016 году в МО «Пологозаймищенский сельсовет» действовали 6 муниципальных программ. В структуре бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 1840,82704 тыс. руб. или 67,5% от общего объема расходов бюджета. Исполнение бюджета по программным мероприятиям составило 81,8%, от утвержденных бюджетных назначений.

Тыс.руб.

№ п/п	Наименование программы	Утвержденные бюджетные назначения 2016 года	Фактическое исполнение 2016 года	% от утвержденных бюджетных назначений	Паспорт программы
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления «Пологозаймищенский сельсовет» на 2016-2018 г.г.»	1638,96787	1309,64563	79,9	1360
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2016-2018 г.г.	1568,26787	1238,94563	79,0	1289,3
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2016-2018 г.г.	70,7	70,7	100,0	70,7
2.	МП «Укрепление пожарной безопасности на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015-2017 г.г.»	305,49935	228,36106	74,8	278,2
3.	МП «Благоустройство территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015-2017 г.г.	264,55	264,47101	100,0	175
4.	МП «Забота» на 2013-2016 г.г.	3,9	3,86484	99,1	10
5.	МП «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет»	0	0	0,0	1
6.	МП «Подготовка и проведение празднования 70-й годовщины Победы в ВОВ 1941-1945 г.г. на 2015-2017 г.г.»	36,172	34,4845	95,3	40
	Итого по программам	2249,08922	1840,82704	81,8	1864,2

По итогам 2016 года не финансировалась МП «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» следует обратить внимание, что объемы бюджетных ассигнований в паспортах муниципальных программ не соответствуют утвержденным решением о бюджете объемам бюджетных ассигнований.

Необходимо отметить, что на 2016 год требование ст. 179 БК РФ о необходимости приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете в течение трех месяцев было приостановлено до 01.01.2017 (Федеральным законом от 30.03.2016 № 71-ФЗ).

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р «об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2016 год» МО «Пологозаймищенский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления,

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств 2016 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2016 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5. По итогам 2016 года собственный бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» исполнен с профицитом, который составил 19,68762 тыс. руб.

6. Анализ текстовых статей проектов решений

Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год» до направления в Совет требует внесения изменений:

6.1. в преамбуле проекта решения после слова «Руководствуясь» необходимо дополнить словами: «статьями 264.5, 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации».

6.2. *Решения о внесении изменений в решение от 18.12.2015 №19 «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2016 год» от 31.03.2016 №5, от 07.06.2016 №16, от 09.09.2016 №20, от 23.12.2016 №24 не содержат текстовых статей, утверждающих и устанавливающих объемы средств (субсидий, субвенций, расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, на программу муниципальных заимствований), предусмотренные решением о бюджете.*

6.3. В нарушение п. 21.3 Положения о бюджетном процессе МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015 №15 в составе проекта бюджета не представлена пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет».

7. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Пологозаймищенский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, по составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. Исполнение бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год по доходам составило 2746,89215 тыс. руб. или 85,9% к утвержденному прогнозу, за счет не исполнения налоговых доходов на 39,8%.
4. Исполнение бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год по расходам составило 2727,20453 тыс. руб. или 83,9% от утвержденных назначений. Неисполнение по расходам составило 523,57963 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:
0100 «Общегосударственные расходы» на 521,81314тыс. руб. ;
0503 «Благоустройство» на 1,76649 тыс. руб.
5. Профицит бюджета сложился в размере 19,68762 тыс. руб.
6. По состоянию на 01.01.2017 г. кредиторская задолженность составила 523463,73 руб. (задолженность по заработной плате - 228599,86 руб., МП «ЖКХ с. Капустин Яр» - 231454,98 руб. МП «Землемер» - 30528,59 руб., ООО «ДиалогКонсалт» - 32880 руб.).
7. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности была проведена выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета, по результатам которой составлен акт от 31.03.2017 г. подписан без разногласий.
8. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчёта об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 4 и 6 настоящего заключения.

8. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчётности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.
2. Продолжить работу по сокращению объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.
3. В целях достоверности показателей бюджетной отчетности, перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке проводить сверку расчётов с контрагентами.
4. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год» до направления в Совет привести в соответствие с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год, а также подтверждена достоверность отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Пологозаймищенский сельсовет» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год, после внесения изменений в проект решения, изложенных в разделе 6 настоящего заключения.

Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» при составлении бюджетной отчетности за 2017 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счётной палатой в настоящем Заключении, обеспечить недопущение роста кредиторской задолженности и принять меры по ее сокращению.

Председатель

С.В.Цапко