

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Покровский сельсовет»
за 2016 год с учетом данных внешней проверки
годовой бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств.**

от 25 апреля 2017 г

№ 3-09/2017

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» (далее – МО «Покровский сельсовет») за 2016 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Покровский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
глава муниципального образования – Храпова Н.И.;
начальник финансово-экономического отдела – Каумбаева А.И.
Адрес: 416511 Астраханская область, Ахтубинский район, с. Покровка, ул. Советская, д. 62.
телефон: 56-2-18

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Покровский сельсовет» за 2016 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Покровский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Покровский сельсовет» за 2016 год использованы следующие понятия:

Утверждённые показатели – показатели, утверждённые решением Совета МО «Покровский сельсовет» от 23.12.2015 № 25 «О бюджете МО «Покровский сельсовет» на 2016 год».

Уточнённые показатели - показатели, утверждённые решением Совета МО «Покровский сельсовет» от 23.12.2016г № 30 «О внесении изменений в решение Совета от 23.12.2015 № 25 «О бюджете МО «Покровский сельсовет» на 2016 год».

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств МО «Покровский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Покровский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Покровский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Покровский сельсовет».

Годовой отчёт об исполнении бюджета – отчёт за 2016 год, представленный Администрацией МО «Покровский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Покровский сельсовет», подлежащие исполнению в 2016 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Покровский сельсовет», предусмотренные в 2016 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Покровский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Покровский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 22.09.2016 года № 5;
- решение Совета МО «Покровский сельсовет» от 26.10.2015 № 21 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Покровский сельсовет» (в ред. от 28.04.2016 № 15, в ред. от 04.08.2016 № 18);
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Покровский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Покровский сельсовет» от 23.12.2015 № 25 «О бюджете МО «Покровский сельсовет» на 2016 год» (в редакции решения Совета от 23.12.2016г № 30);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:
годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год;
годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Покровский сельсовет» за 2016 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Покровский сельсовет» за 2016 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Покровский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год, 31 марта 2017г входящий № 58, представлены формы бюджетной отчетности:

- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Покровский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;
- в соответствии с требованиями Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н перед составлением годовой отчетности Администрацией проводилась инвентаризация имущества и обязательств (Распоряжение от 21.11.2016 № 21-р). Нарушений не установлено.

4.1. Анализ форм годовой бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений на 2016 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 года доходы исполнены в сумме 1843804,13 руб., или на 78,4% к проекту бюджета на 2016 год (2349305,00 руб.) и на 96,7% к уточненным бюджетным назначениям (1906668,00 руб.).

По состоянию на 01.01.2017 года расходы исполнены в сумме 2006819,55 руб., или на 84,8% к проекту бюджета на 2016 год (2366005,00 руб.) и на 95,6% к уточненным бюджетным назначениям (2099023,00 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 163015,42 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (1906668,00 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 23.12.2016 № 30).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (2099023,00 руб.) соответствуют общему объему расходов, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 23.12.2016 №30).

Сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (192355,00 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2016 год (в ред. от 23.12.2016 № 30).

Расхождения показателей формы 0503117 с показателями формы УФК 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» не установлены.

Показатели формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам ниже показателей по поступлениям формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств» на сумму 6170,00 руб. – возврат остатка трансфертов прошлых лет. Показатели формы 0503117 по расходам соответствуют данным формы 0503123.

В ходе проверки годового отчета были проверены контрольные соотношения между формами **0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года»** и **0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности»**.

При сопоставлении данных формы 0503121 с данными формы 0503110 расхождений не установлено.

Согласно данным формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» сумма не исполненных принятых бюджетных обязательств составляет 92199,43 руб., (итоговая строка гр. 11), что соответствует данным формы 0503175:

- фонд оплаты труда – 73469,54 руб., в том числе отчисления с фонда оплаты труда;
- прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 12855,70 руб.;
- субсидии бюджетным учреждениям (на обеспечение государственного муниципального задания по оказанию услуг культуры) – 5874,19 руб.

Исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 0 руб. при общем объеме принятых бюджетных обязательств, при осуществлении закупок в размере 2099018,98 руб., отраженных в графе 7 формы 0503128.

Анализ формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2017г. балансовая стоимость основных средств составляет 7586373,89 руб., что выше балансовой стоимости основных средств на начало года на 73666,67 руб.

Материальные запасы на 01.01.2017г. составляют 39988,63 руб., что меньше на 35023,63 руб. по сравнению с началом года.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169, 0503173 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

По данным формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2017 составили 29366,31 руб. (стр. 180 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»).

Остатки средств целевых межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2017 года в муниципальном образовании не числились.

В составе бюджетной отчетности представлена **Пояснительная записка (ф.0503160)**.

В разделе 2 «Результаты деятельности администрации МО «Покровский сельсовет» Пояснительной записки указаны суммы исполненных бюджетных назначений, из них:

доходов 1843804,13 руб., что соответствует строке 010 графы 5 «Исполнено доходов» формы 0503117;

расходов 2006819,55 руб., что соответствует строке 200 графы 5 «Исполнено расходов» формы 0503117;

результат исполнения бюджета, указанный в Пояснительной записке – дефицит в сумме 163015,42 руб. соответствует строке 450 графы 5в форме 0503117.

В разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности» Пояснительной записки дается пояснение по поводу проведенных операций с активами МО «Покровский сельсовет»:

- уменьшение доходов от реализации активов на сумму 6788843,45 руб. – безвозмездная передача здания Дома культуры МБУК «Центр народной культуры»;

- уменьшение чрезвычайных доходов от операций с активами на сумму 22606,00 руб. – приостановление предварительное следствие по краже имущества.

Установлено, что в **форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета»** имеют место нарушение п.162 инструкции от 28.12.2010 № 192н, из них:

в графе № 2 «Утверждено на год законом (решением) о бюджете»:

по строке кода классификации расходов бюджета 40001130000000000000 указана сумма бюджетных средств 1227300,00 руб., что не соответствует показателю по данному коду классификации расходов, утвержденному в Приложении № 5 к решению Совета от 23.12.2015 № 25 «О бюджете МО «Покровский сельсовет» на 2016 год» (1212000,00 руб.);

по строке кода классификации расходов бюджета 40005030000000000000 указана сумма бюджетных средств 311600,00 руб., что не соответствует показателю по данному коду классификации расходов, утвержденному в Приложении № 5 к решению Совета от 23.12.2015 № 25 «О бюджете МО «Покровский сельсовет» на 2016 год» (141600,00 руб.).

Соответственно, сведения ф.0503163 представлены неверно.

Согласно данным **ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»** и Пояснительной записки дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 отсутствует.

Кредиторская задолженность на 01.01.2017г. составила 92199,43 руб., в том числе:

- задолженность по заработной плате – 53420,92 руб., в том числе НДФЛ 7916,00 руб.;

- задолженность по отчислениям на заработную плату – 20048,62 руб.;

- задолженность перед ПАО «Ростелеком» - 3251,25 руб.

- задолженность перед ООО «Газпром межрегионгаз Астрахань» 4241,23 руб.;

- задолженность перед ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» - 4161,39 руб.;

- задолженность перед ФБУ «Астраханский ЦСМ» 1201,83 руб.;

- задолженность перед МБУК «Дом культуры администрации МО «Покровский сельсовет» 5874,19 руб.

В составе отчетности не включены предусмотренные Инструкцией формы 0503162, 0503167, 0503169 ДБ, 0503171, 0503172, 0503174, 0503176, 0503178 СВ, 0503182, 0503184, 0503191, 0503192, 0503193, 0503296 из-за отсутствия данных для заполнения (согласно пояснительной записки ф.0503160).

5. Характеристика исполнения основных параметров бюджета МО «Покровский сельсовет» за 2016 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Покровский сельсовет» от 23.12.2015г. № 25 «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2349,305 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ – 917,50 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет уточнение бюджетных назначений производилось 4 раза (в ред. от 29.01.2016 № 1, от 23.03.2016 № 13, от 23.09.2016 № 25, от 23.12.2016г № 30). В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 1906,668 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления из районного бюджета – 1228,698 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» в 2016 году исполнена в сумме 1843,80413 тыс.руб., или на 96,7% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Покровский сельсовет» за 2016 год).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2016 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений 1228,698 тыс.руб., что составляет 64,4% от общего объема доходов.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» за 2016 год составили 568,84329 тыс. руб., исполнены на 90% (от утвержденных бюджетных назначений 631,64 тыс.руб.), в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 104,76658 тыс.руб., или 99,9% от утвержденных назначений (104,820 тыс.руб.),
- единый сельскохозяйственный налог – 20,30143 тыс.руб. или 50,8% от утвержденных назначений (40,0 тыс.руб.),
- налоги на имущество – 442,95528 тыс.руб. или 91,1% от утвержденных назначений (486,0 тыс.руб.),
- госпошлина – 0,82 тыс.руб. или 100% от утвержденных назначений.

Неналоговые доходы за 2016 год исполнены в сумме 52,43284 тыс.руб. или 99,9% (от утвержденных бюджетных назначений 52,5 тыс.руб.), в том числе:

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений – 52,463 тыс.руб. или 99,9% от утвержденных назначений,

Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – минус 0,03016 тыс.руб. (запланированы не были),

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2016 год исполнены на 100% к утвержденным назначениям и составили 1222,528 тыс.руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 846,8 тыс.руб. (100% от запланированных);
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 70,7 тыс.руб. (100% от запланированных);
- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 311,198 тыс.руб. (100% от запланированных);

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Покровский сельсовет» от 23.12.2015 № 25 «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 2366,005 тыс.руб.

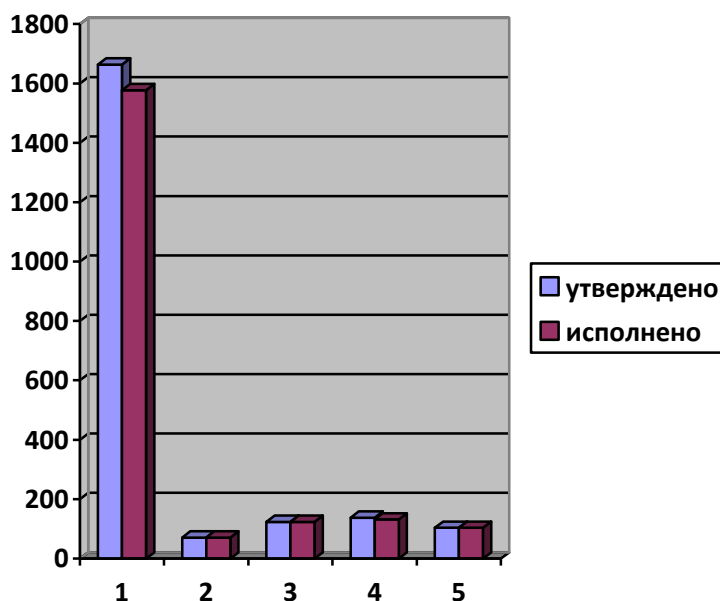
В результате принятых в течение 2016 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 2099,023 тыс.руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2016 год составило 2006,81955 тыс.руб., или 95,6% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 5 к проекту решения об исполнении бюджета).

Финансирование расходов в 2016 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1577,20829 тыс.руб.
- 0200 «Национальная оборона» - 70,7 тыс.руб.;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 123,61746 тыс.руб.;
- 0800 «Культура, кинематография» - 131,7 тыс.руб.;
- 1000 «Социальная политика» - 103,59380 тыс.руб.

Структура исполнение бюджета поселения по расходам за 2016г, тыс.руб.



Обозначения в диаграмме по горизонтальной оси:

- 1 – общегосударственные расходы
- 2 – национальная оборона
- 3 – жилищно-коммунальное хозяйство
- 4 – культура, кинематография и средства массовой информации
- 5 – социальная политика

По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 1577,20829 тыс.руб., или 78,6% от общей суммы расходов бюджета (2006,81955 тыс.руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования исполнены на 94,8% от плана (1663,537 тыс.руб.). Неисполнение составило 86,32871 тыс.руб., из них:

- функционирование высшего должного лица администрации исполнено на 541,12998 тыс.руб. (93,3% от утвержденных назначений - 580,016 тыс.руб.),

- фонд оплаты труда сотрудников администрации – 846,32424 тыс.руб. (96,1% от утвержденных назначений – 880,909 тыс.руб.)

- передача полномочий бюджету района (КСП) на основании Соглашения от 22.09.2016 года № 5 исполнено на 9,605 тыс.руб. 100% от запланированных расходов,

- расходы на другие общегосударственные вопросы составили 180,14907 тыс.руб. (93,3% от утвержденных назначений 193,007 тыс.руб.)

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 70,7 тыс.руб. исполнены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы произведены в рамках ВЦП «Обеспечение эффективного управления системой общественных финансов Астраханской области» ГП «Управление гос. финансами АО».

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** по подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования исполнены на 100%.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** на основании Соглашения переданы полномочия по организации культуры и досуга населения в сумме 131,70 тыс.руб. (95,7% от плана 137,57419 тыс.руб.).

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования исполнены на 100% или 103,59380 тыс.руб. на пенсионное обеспечение.

5.3. Муниципальные программы

В 2016 году в МО «Покровский сельсовет» действовали 3 муниципальные программы. На реализацию программных мероприятий направлено 1324,38457 тыс. руб. или 66% от общего объема расходов бюджета.

Уточненные плановые назначения по муниципальным программам (1371,80081 тыс.руб.) исполнены на 96,5%, неисполнение составило 47,41624 тыс.руб.

Анализ исполнения принятых на 2016 год Программ приведен в таблице № 1.

Таблица № 1, тыс.руб.

№ п/п	Наименование программы	Утверждено на 2016 год (ред. от 23.12.2016г № 30)	Фактическое исполнение 2016 г	% исполнения от утвержденного го плана	Паспорт программы
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Покровский сельсовет» в 2016-2018 гг.», в том числе подпрограммы:	1228,9	1182,68041	96,2	1306,7
1а.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Покровский сельсовет» на 2016–2018гг.»	1054,6	1008,38661	95,6	--
1б.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Покровский сельсовет» на 2016-2018 годы»	70,7	70,7	100	--

1в.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 годы»	103,59381	103,59381	100	--
2.	МП «Пожарная безопасность на территории МО «Покровский сельсовет» на 2016-2018 годы»	19,289	18,0867	93,8	185,3
3.	МП «Благоустройство территории МО «Покровский сельсовет» на 2016-2018 годы»	123,618	123,61746	100	141,6
4.	МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Покровский сельсовет» на 2015 – 2017 годы»	--	--	--	50,00
Итого по программам		1371,80081	1324,38457	96,5	1683,605

Исполнение по всем муниципальным программам МО «Покровский сельсовет» составляет 96,5% от уточненного бюджета, в том числе:

МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Покровский сельсовет» в 2016-2018 гг.» исполнение составило 96,2%,

МП «Пожарная безопасность на территории МО «Покровский сельсовет» на 2016-2018 годы» исполнение составило 93,8%,

МП «Благоустройство территории МО «Покровский сельсовет» на 2016-2018 годы» исполнение составило 100%.

Администрации МО «Покровский сельсовет» следует обратить внимание, что объемы бюджетных ассигнований в паспортах муниципальных программ не соответствуют утвержденным решением о бюджете объемам бюджетных ассигнований.

Необходимо отметить, что на 2016 год требование ст. 179 БК РФ о необходимости приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете в течение трех месяцев было приостановлено до 01.01.2017 (Федеральным законом от 30.03.2016 № 71-ФЗ).

5.4. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2016 год» МО «Покровский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти

субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» проведена проверка установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Расходных обязательств 2016 года, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2016 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.5. Дефицит бюджета.

В соответствии с абзацем 1 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

По итогам 2016 года собственный бюджет муниципального образования «Покровский сельсовет» исполнен с дефицитом, который составил 163,01542 тыс. руб.

Источником финансирования дефицита бюджета стали остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 192,38173 тыс.руб., что соответствует требованиям абзаца 3 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

6. Анализ текстовых статей проектов решений

Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» за 2016 год» до рассмотрения Советом подлежит доработке в соответствии с действующим законодательством (требуется внесения изменений):

6.1. В соответствии со статьей 264.6 БК РФ, отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

- иные показатели, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета (смотреть решение от 23.12.2015 № 25);

6.2. В текстовой части проекта решения следует утвердить исполненные объемы средств по межбюджетным трансфертам и объем исполненных расходов на публичные нормативные обязательства.

7. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Покровский сельсовет» за 2016 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Покровский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, соответствует по составу требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Покровский сельсовет» 4 раза вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
4. Исполнение бюджета МО «Покровский сельсовет» за 2016 год по доходам составило 1843,80413 тыс.руб., или на 96,7% от утвержденных бюджетных назначений.
5. Исполнение бюджета МО «Покровский сельсовет» за 2016 год по расходам составило 2006,81955 тыс.руб., или 95,6% к утвержденным назначениям. Неисполнение по расходам составило 92,2 тыс.руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:
0100 «Общегосударственные расходы» на 86,3 тыс.руб.;
0800 «Культура, кинематография» на 5,9 тыс.руб.
6. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 отсутствует.
Кредиторская задолженность на 01.01.2017г. составила 92,199 тыс.руб.
7. Дефицит бюджета сложился в размере 163,01542 тыс. руб.
8. Источник покрытия дефицита бюджета - остаток средств на счетах бюджета на 01.01.2016 в сумме 192,382 тыс.руб.
9. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности была проведена выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета, по результатам которой составлен акт от 15.03.2017г., подписанный без разногласий.
10. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 4 и 6 настоящего заключения.

8. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.
2. Продолжить работу по сокращению объема кредиторской задолженности главных администраторов бюджетных средств.
3. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» за 2016 год» до направления в Совет привести в соответствие с требованиями статьи 264.6 БК РФ.
4. При подготовке проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на 2016 год, учесть замечания Контрольно-счетной палаты, и не допускать нарушений в бюджетном процессе.

9. Заключение

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа администрации МО «Покровский сельсовет» и отчёта об исполнении бюджета МО «Покровский сельсовет» за 2016 год, представленного в форме проекта решения Совета МО «Покровский сельсовет», Контрольно-счётной палатой МО «Ахтубинский район», установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год, а также подтверждена достоверность отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Покровский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата рекомендует Совету МО «Покровский сельсовет» рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Покровский сельсовет» за 2016 год, после внесения изменений в проект решения, изложенных в разделе 6 настоящего заключения.

Администрации МО «Покровский сельсовет» при составлении бюджетной отчетности за 2017 год учесть все замечания и предложения, изложенные Контрольно-счётной палатой в настоящем Заключении, обеспечить недопущение роста кредиторской задолженности и принять меры по ее сокращению.

Председатель

С.В.Цапко