

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская область, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение на проект решения  
Совета муниципального образования «Батаевский сельсовет»  
«О бюджете муниципального образования  
«Батаевский сельсовет»  
на 2017 год**

22 декабря 2016г

№ 3-39/2016

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Батаевский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2017 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Батаевский сельсовет» от 23.08.2016 №60 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет» (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе МО «Батаевский сельсовет»), Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Батаевский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 06.10.2015 № 8.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Батаевский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 12.12.2016 г., в срок, установленный п.2 Решения Совета МО «Батаевский сельсовет» от 21.11.2016 №65.

Решение Совета МО «Успенский сельсовет» от 21.11.2016 г. №65 о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, принято с нарушением норм действующего законодательства, необходимо было принять не позднее 15 ноября 2016 года.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,  
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет», в том числе:

**«Основные направления налоговой и бюджетной политики МО «Батаевский сельсовет» на 2017 год и перспективу 2018 и 2019 годов**, утвержденные Постановлением от 06.12.2016 № 79.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличение налоговых поступлений;

- оптимизация состава местных налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью муниципального образования;
- сокращение недоимки в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам;
- продолжение работы по легализации заработной платы и прибыли.

Основным направлением бюджетной политики МО «Батаевский сельсовет» остается повышение уровня и качества жизни населения. основополагающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Постановлением от 06.12.2016 №78 утверждены «Основные направления налоговой политики МО «Батаевский сельсовет» на 2017 год и перспективу 2018 и 2019 годов», которые содержат другие цели и задачи.

***В соответствии со ст. 172 БК РФ необходимо отдельно утверждать основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики.***

**Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Батаевский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год** содержат основные мероприятия, проведенные в 2016 году, показатели исполнения доходной части бюджета 2016 года.

**Прогноз социально-экономического развития МО «Батаевский сельсовет» на 2017- 2019 годы** не содержит в своем составе суммовые показатели, определяющие параметры доходов, расходов и дефицита бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2017 год. Необходимо, чтобы показатели текстовой части прогноза социально-экономического развития согласовались с показателями отраженными в ведомственной структуре расходов бюджета и паспортами муниципальных программ.

**«Среднесрочный финансовый план администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2017 – 2019 года»**, утв. Постановлением от 06.12.2016г № 82.

***В соответствии со ст. 174 БК РФ под среднесрочным финансовым планом муниципального образования понимается документ, содержащий основные параметры местного бюджета, а не администрации МО, в связи с чем в преамбуле постановления необходимо внести соответствующие изменения.***

Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Батаевский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены решением Совета МО «Батаевский сельсовет» от 06.12.2016 г. №66.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2017 г. установлен в размере 4,386 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 4,386 тыс. руб.

**В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет»**, утвержденном Решением Совета МО «Батаевский сельсовет» от 23.08.2016 №60 **установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:**

- в ст. 11 «Внесение и принятие к рассмотрению проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год» необходимо включить, что контрольно-счетный орган проводит экспертизу проекта решения о бюджете и подготавливает заключение о проекте решения о бюджете с указанием недостатков данного проекта в случае их выявления;

- *ст. 22 «Представление, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении местного бюджета Советом муниципального образования» дополнить, что годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке. Орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля готовит заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.*

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» не содержит показателей ожидаемого исполнения бюджета за 2016 год, а только показатели исполнения за 11 мес. 2016 г. Исполнение по доходам за 11 месяцев 2016 года составили 1319,06076 тыс. руб. или 50,12%, расходы 1290,63485 тыс. руб. или 49% от уточненных бюджетных назначений 2016 года.

## 2. Основные характеристики бюджета на 2017 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2017 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 1545,4 тыс.руб., или 58,7% к показателю проекта бюджета на 2016 год, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 950,4 тыс.руб.

общий объем расходов– 1545,4 тыс.руб. или 58,7% к показателю проекта бюджета на 2016 год;

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 10 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 109,5 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2017 год в сумме 0 тыс.руб. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2018г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 рублей.

## 3. Оценка доходной части бюджета на 2017 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2017 год сформированы в объеме 1545,4 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 595,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 950,4 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

**от местных налогов**, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

**от федеральных налогов и сборов**, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2016 год и на 2017 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1  
тыс. руб.

Показатели	Проект на 2016г		Проект на 2017г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма, (гр.4-гр.2)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	431,00	16,4	495	32,0	64	114,8
Неналоговые доходы	6,00	0,2	100	6,5	94	1666,7
Безвозмездные поступления	2194,60	83,4	950,4	61,5	-1244,2	43,3
<b>Всего доходы</b>	<b>2631,60</b>	<b>100,0</b>	<b>1545,4</b>	<b>100</b>	<b>-1086,2</b>	<b>58,7</b>

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что по сравнению с проектом бюджета на 2016 год общий объем доходов на 2017 год прогнозируется на 1086,2 тыс. рублей ниже: за счет роста налоговых доходов на 64 тыс.руб., роста неналоговых доходов на 94 тыс.руб. и снижения безвозмездных поступлений на 1244,2 тыс.руб.

**Налоговые доходы** на 2017 год прогнозируются в объеме 495,0 тыс. рублей (32% от общего объема доходов) или 114,8% к уровню 2016 года, за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 23,0 тыс. рублей, что на 8,0 тыс. руб. выше показателей проекта бюджета 2016 года. Исполнение за 11 месяцев 2016 года составило 16,2 тыс. руб.

Единый сельскохозяйственный налог – 82,0 тыс. рублей, что на 37,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года. Исполнение за 11 месяцев 2016 года составило 59,5 тыс. руб.

Налог на имущество физических лиц – 10,0 тыс. рублей, что на 4,0 тыс. руб. выше показателей проекта бюджета 2016 года. Исполнение за 11 месяцев 2016 года составило 7,7 тыс. руб.

Земельный налог – 380,0 тыс. рублей, что на 15,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости по категориям земель, площадях земельных участков, находящихся в постоянном пользовании, в собственности или пожизненном наследуемом владении, ставках земельного налога по категориям земель. Исполнение за 11 месяцев 2016 года составило 337,4 тыс. руб.

**Неналоговые доходы** на 2017 год запланированы в объеме 100,0 тыс. рублей (6,5% от общего объема доходов) или в 16,6 раза больше к проекту бюджета 2016 года, за счет следующих источников:

Прочие неналоговые доходы – 100,0 тыс. руб. *расчеты и иные документы, подтверждающие формирование указанных доходов, к проверке не представлены, что свидетельствует о наличии риска не исполнения плановых показателей и невозможности профинансировать принятые расходные обязательства.*

**Безвозмездные поступления** на 2017 год прогнозируются в объеме 950,4 тыс.руб., или 43,3% к уровню 2016 года, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 381,04 тыс. рублей или 94% к проекту бюджета 2016 года (405,0 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета – 70,70 тыс. рублей, что соответствует уровню 2016г;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений Ахтубинского района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 498,7 тыс. руб. Проектом решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2017-2019 годы, предусмотрены иные межбюджетные трансферты в сумме 397,3 тыс. руб. в бюджет МО «Батаевский сельсовет». При уточнении бюджета необходимо внести соответствующие изменения в бюджет МО «Батаевский сельсовет».

*Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит расшифровки доходной части бюджета и обоснований ее формирования.*

#### 4. Оценка расходной части бюджета на 2017 год

Проект бюджета на 2017 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 1545,4 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2  
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2017 – 2019 годы»	898,3	58,1
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2017-2019 г.г.»	718,1	46,5
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Батаевский сельсовет» в 2017-2019 г.г.»	70,7	4,6
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат населению в 2017-2019 г.г. »	109,5	7,1
2.	МП «Укрепление пожарной безопасности на территории МО «Батаевский сельсовет» на 2017-2019 годы»	290,6	18,8
	<b>Итого по программам</b>	<b>1198,9</b>	<b>77,6</b>
4.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	346,5	22,4
	<b>Всего</b>	<b>1545,4</b>	<b>100</b>

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1198,9 тыс. рублей или 77,6% от общего объема расходов.

Расходы на финансовое обеспечения на реализацию муниципальной программы «Укрепление пожарной безопасности на территории МО «Батаевский сельсовет» на 2017-2019 годы» составляют 290,6 тыс. руб. - фонд оплаты труда сотрудников, тогда как фонд оплаты труда водителей пожарных машин в соответствии со штатным расписанием составляет 181,6 тыс. руб. Паспорт программы необходимо привести в соответствии со штатным расписанием.

Расходы на финансовое обеспечения на реализацию муниципальной подпрограммы «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2017-2019 г.г.» составляют 530,1 тыс. руб.- фонд оплаты труда сотрудников, тогда как фонд оплаты труда по штатному расписанию составляет 639,1 тыс. руб. В паспорт подпрограммы необходимо привести в соответствии со штатным расписанием.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3  
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2016 г		Проект бюджета на 2017 г		Темпы роста, к проекту бюджета 2016г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	2251,71	85,6	1365,2	88,3	-886,51	60,6
Национальная оборона (0200)	70,7	2,7	70,7	4,6	0	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	70	2,7	0	0	-70	0,0
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	129,7	4,9	0	0	-129,7	0,0
Социальная политика (1000)	109,5	4,1	109,5	7,1	0	100,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>2631,61</b>	<b>100</b>	<b>1545,4</b>	<b>100</b>	<b>-1086,21</b>	<b>58,7</b>

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1365,2 тыс. рублей (88,3% от общего объема расходов), или 60,6% к проекту бюджета на 2016 год, в том числе:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 342,1 тыс. рублей, или 75 % к проекту бюджета на 2016 год (458,3 тыс. рублей);

- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 4,4 тыс. рублей, или уровень проекта бюджета 2016 год (4,41 тыс. рублей);

- «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 10,0 тыс. рублей, уровень 2016 года;

- «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1008,7 тыс. рублей, или 68% к проекту бюджета на 2016 год.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2017 год на выплаты персоналу МО «Батаевский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2017 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Батаевский сельсовет» (576,7 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным

высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,0 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 70,70 тыс. рублей (4,6% от общего объема расходов) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования на доплату к пенсиям в сумме 109,5 тыс. рублей (7,1% от общего объема расходов), уровень 2016 года;

*Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2017 год по отношению к 2016 году.*

**По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2017 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:**

1. Решение Совета МО «Успенский сельсовет» от 21.11.2016 г. №65 о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, принято с нарушением норм действующего законодательства, необходимо было принять не позднее 15 ноября 2016 года.

2. Общий объем доходов бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2017 год прогнозируется в размере 1545,4 тыс. рублей, или 58,7% к уровню проекта бюджета на 2016 год; общий объем расходов в размере 1545,4 тыс. рублей; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс.рублей.

3. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2017 год не превышает предельно допустимое значение 10%.

4. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р). Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Батаевский сельсовет» (576,7 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,0 тыс. рублей).

5. Объем муниципальных заимствований на 2017 год составит 0 рублей.

6. Объем муниципального долга на 2017 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

7. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2017 году составляет 0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

8. Размер резервного фонда МО «Батаевский сельсовет» на 2017 год предусматривается в сумме 10,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

9. В доходной части бюджета, включены прочие неналоговые доходы в размере 100,0 тыс. руб., на которые не представлены расчеты и иные документы, подтверждающие

формирование указанных доходов, что свидетельствует о наличии риска не исполнения плановых показателей и невозможности профинансировать принятые расходные обязательства.

10. В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет», утвержденном Решением Совета МО «Батаевский сельсовет» от 23.08.2016 №60 установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит: расшифровки доходной части бюджета и обоснований ее формирования; обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2017 год по отношению к 2016 году.

**Администрации МО «Батаевский сельсовет», до рассмотрения проекта решения Советом МО «Батаевский сельсовет» Контрольно-счетная палата, рекомендует:**

1. Устранить все нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения экспертизы проекта бюджета и документов, предоставляемых вместе с проектом решения.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Батаевский сельсовет» рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2017 год», с учетом устранения замечаний и исполнения рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Исп. Н.В. Нестеренко  
Тел. 4-04-24