

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение на проект решения  
Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»  
«О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»  
на 2017 год»**

21 декабря 2016г

№ 3-38/2016

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 30.06.2015 №34 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Верхний Баскунчак» (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе МО «Поселок Верхний Баскунчак»), Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 06.10.2015 № 10.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 09.12.2016 г., в срок, установленный п.2 Решения Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 14.11.2016 №97, не позднее 09 декабря 2016г.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,  
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 8.1.2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Верхний Баскунчак», в том числе:

**«Основные направления бюджетной политики МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год и перспективу 2018 и 2019 годов**, утвержденные Постановлением от 06.12.2016 №237. Основной целью бюджетной политики МО «Поселок Верхний Баскунчак» является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета поселка Верхний Баскунчак». Для достижения целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа бюджетной политики.
2. Обеспечение экономической стабильности.

3. Формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе обязательств, связанных с исполнением указов.

и др.

**«Основные направления налоговой политики МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год и перспективу 2018 – 2019 годы»**, утвержденные Постановлением от 06.12.2016 № 236. Главными целями налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов являются: обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» в условиях преодоления кризисных явлений в Российской Федерации.

Исходя из поставленных целей необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

- поддержание достигнутого уровня жизни населения и сохранение социальной стабильности в МО «Поселок Верхний Баскунчак»;
- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;
- обеспечение достигнутого уровня объема доходной части бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» в новых экономических условиях в целях обеспечения стабильного исполнения расходной части бюджета МО «Поселок верхний Баскунчак».

В нарушение ст. 184.2 БК РФ и ст. 8.1.2 Положения о бюджетном процессе МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 30.06.2015 №34 Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» одновременно с проектом бюджета не представлены **предварительные итоги социально-экономического развития МО «Поселок Верхний Баскунчак» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый.**

В нарушение ст. 173 БК РФ представлен **Прогноз социально-экономического развития МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы**, утвержденный от 25.12.2015 №52 (а не на 2017-2019 годы), который не содержит в своем составе суммовые показатели, определяющие параметры доходов, расходов и дефицита бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год.

*В своем заключении на проект решения Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год», Контрольно-счетная палата уже отмечала, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Настоящий Порядок, в нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ, не установлен Администрацией муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак».*

Контрольно-счетная палата рекомендует, Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период разработать путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго планового периода и увязать с показателями паспортов муниципальных программ.

**«Среднесрочный финансовый план МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 – 2019 года»**, утв. Постановлением от 07.12.2016г №238.

- прогнозируемый общий объем доходов, расходов и (дефицита) МО «Поселок Верхний Баскунчак» (приложение 1);
- прогноз объема доходов бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» в разрезе видов доходов с указанием кодов бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации (приложение 2);
- прогноз объема расходов бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации (приложение 3).
- предельный объем муниципального долга муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год в сумме 4280 тыс. руб. Верхний предел муниципального

внутреннего долга муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 01.01.2018г. предлагается установить в размере 2180,0 тыс.руб, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2018 год в сумме 2180 тыс. руб. Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 01.01.2019 года в сумме 860 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 рублей.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2019 год в сумме 860 тыс. руб. Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 01.01.2020 года в сумме 0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 рублей.

**«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год»** содержит сведения в суммовом выражении ожидаемого исполнения бюджета. Согласно, оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены в сумме 46629,9 тыс. руб. или на 100%, расходы в сумме 48724,89 тыс. руб. или на 100% от уточненных бюджетных назначений 2016 года.

## **2. Основные характеристики бюджета на 2017 год**

Проект решения о бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 45501,55 тыс.руб., или 108,3 % к показателю проекта бюджета на 2016 год, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 33020,6 тыс.руб.

общий объем расходов– 43401,55 тыс.руб. или 107,7% к показателю проекта бюджета на 2016 год;

профицит бюджета – 2100 тыс.руб., без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, с учетом погашения кредитных обязательств по полученным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кредитов предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации.

Резервный фонд, в объеме 50,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 171,64 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год в сумме 4280 тыс. руб. Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 01.01.2018г. предлагается установить в размере 2180,0 тыс.руб, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

## **3. Оценка доходной части бюджета на 2017 год**

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год сформированы в объеме 45501,55 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 12481 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 33020,55 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61 БК РФ в бюджеты городских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

**от местных налогов**, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 10%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 50%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2016 год, оценке исполнения бюджета за 2016 год и проекта бюджета на 2017 год, представлены в Таблице 1.

Таблица 1  
тыс. руб.

Показатели	Проект на 2016г	Оценка исполнения бюджета за 2016 года	Проект на 2017г		Темпы роста			
			Сумма	Уд. вес, %	К проекту бюджета на 2016 год		К ожидаемому исполнению бюджета за 2016 года	
					Сумма (гр.4- гр.2)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.2* 100)	Сумма (гр.4- гр.3)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.3* 100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7	Гр.8	Гр.9
Налоговые доходы	10460,87	12793,25	11811	26	1350,13	112,9	-982,25	92,3
Неналоговые доходы	635	3406,75	670	1,5	35	105,5	-2736,8	19,7
Безвозмездные поступления	30905,67	30429,9	33020,6	72,5	2114,88	106,8	2590,66	108,5
<b>Всего доходы</b>	<b>42001,5</b>	<b>46629,9</b>	<b>45501,6</b>	<b>100</b>	<b>3500,01</b>	<b>108,3</b>	<b>-1128,3</b>	<b>97,6</b>

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что общий объем доходов на 2017 год прогнозируется на 3500,01 тыс. рублей больше, по сравнению с проектом бюджета 2016 года: за счет роста налоговых доходов на 1350,13 тыс.руб., роста неналоговых доходов на 35,0 тыс.руб. и роста безвозмездных поступлений на 2114,88 тыс.руб.

**Налоговые доходы** на 2017 год прогнозируются в объеме 11811,0 тыс. рублей (26% от общего объема доходов) или 112,9% к проекту бюджета 2016 года, за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 8805,0 тыс. рублей, что на 5 тыс. руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года (8800 тыс. руб.);

Акцизы – 1411,0 тыс. руб. что на 570,127 тыс. руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года (840,873 тыс. руб.) Оценка исполнения за 2016 года составляет 1437,25 тыс. руб.

Единый сельскохозяйственный налог – 30,0 тыс. рублей, уровень проекта бюджета 2016 года. Оценка исполнения за 2016 года составляет 30,0 тыс. руб.

Налоги на имущество – 1465,0 тыс. руб. (фактическое исполнение за 11 мес. 2016г. составило 2873,854 тыс. руб., больше чем оценка исполнения бюджета за 2016 год на 457,854 тыс. руб.), в том числе:

- Налог на имущество физических лиц – 450,0 тыс. рублей, уровень проекта бюджета 2016 года.

- Земельный налог – 1015,0 тыс. рублей, что на 675 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года (340,0 тыс. руб.).

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий – 100,0 тыс. рублей, уровень проекта бюджета 2016 г.

**Неналоговые доходы** на 2017 год запланированы в объеме 670,0 тыс. рублей (1,5% от общего объема доходов) или 105,5% к проекту бюджета 2016 года за счет следующих источников:

- Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в размере 630,0 тыс. руб., что выше на 130,0 тыс. руб. относительно показателя 2016 года. (500,0 тыс. руб.). Оценка исполнения за 2016 года составляет 409,0 тыс. руб.

- Доходы от продажи земельных участков, госсобственность на которые не разграничена – 40,0 тыс. руб., что на 5 тыс. руб. выше показателя 2016 года (35,0 тыс. руб.);

**Безвозмездные поступления** на 2017 год прогнозируются в объеме 33020,55 тыс.руб. (72,5% от общего объема доходов), или 106,8% к проекту бюджета 2016 года, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 6164,6 тыс. рублей, что на 1,4 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года (6163,2тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета– 353,1 тыс. рублей, что соответствует уровню 2016г;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета МО «Ахтубинский район» на реализацию мероприятий по закупке топлива (мазута, печного топлива) на очередной отопительный сезон – 26502,9 тыс. руб., что на 4948,2 тыс. руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года (21554,7тыс. руб.)

Проектом решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2017-2019 годы, предусмотрены иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений Ахтубинского района в рамках реализации государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» в сумме 3408,2 тыс. руб. в бюджет МО «Поселок Верхний Баскунчак». При уточнении бюджета необходимо внести соответствующие изменения в бюджет МО «Поселок Верхний Баскунчак».

#### 4. Оценка расходной части бюджета на 2017 год

Проект бюджета на 2017 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 43401,55 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2  
тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес %
1.	МП «Развитие сферы культуры в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	3012,86	6,9
2.	МП «Детская площадка- в каждом дворе МО «Поселок Верхний Баскунчак» на период 2016-2018 годы»	230	0,5
3.	МП «Развитие физической культуры и спорта формирование здорового образа жизни населения в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	70	0,2
4.	МП «Подготовка и проведение празднования 70-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов на 2015-2017 годы»	50	0,1
5.	МП «Благоустройство территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	1805	4,2
6.	МП «Развитие дорожного хозяйства МО «Поселок	150	0,3

	Верхний Баскунчак» на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года»		
7.	МП «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы»	1641	3,8
8.	МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2017 годы»	1261	2,9
9.	МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы»	1300	3,0
10.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Поселок Верхний Баскунчак» в 2016-2018гг.»	5887,38	13,6
11.	МП «По подготовке и прохождению отопительных сезонов 2016-2021 г.г. в МО «Поселок Верхний Баскунчак»	26547,4	61,2
12.	<b>Итого по программам</b>	<b>41954,64</b>	<b>96,7</b>
13.	Иные не программные мероприятия	793,7	1,8
14.	Непрограммное направление деятельности реализации функций органов местного самоуправления администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак»	653,21	1,5
15.	<b>Итого</b>	<b>43401,55</b>	<b>100,0</b>

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 41954,64 тыс. рублей или 96,7 % от общего объема расходов.

Общий объем финансирования на реализацию МП «Благоустройство территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы» составляет 1935,0 тыс. руб., необходимо паспорт программы привести в соответствие с проектом бюджета на 2017 г.-1805,0 тыс.руб.

Общий объем финансирования на реализацию МП «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы» составляет 1611,0 тыс. руб., необходимо паспорт программы привести в соответствие с проектом бюджета на 2017 г.-1641,0 тыс.руб.

Сведения о структуре расходов бюджета в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3  
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект на 2016г	Оценка исполнения бюджета за 2016 года	Проект бюджета на 2017 г		Темпы роста			
			сумма	Уд. вес, %	К проекту бюджета на 2016 год		К ожидаемому исполнению бюджета за 2016 года	
					Сумма (гр.4-гр.2)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.2*100)	Сумма (гр.4- гр.3)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.3*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7	Гр.8	Гр.9
Общегосударственные вопросы (0100)	6344,235	6225,522	6418,95	14,79	74,715	101,2	193,428	103,1
Национальная оборона (0200)	353,1	353,1	353,1	0,81	0	100,0	0	100,0
Национальная	40,0	22,71	6,0	0,01	-34	15,0	-16,71	26,4

безопасность и правоохранительная деятельность (0300)								
Национальная экономика (0400)	3162,67	31,17	1411,0	3,25	-1751,67	44,6	1379,83	4526,8
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	26302,54	37641,94	31523,4	72,63	5220,86	119,8	-6118,54	83,7
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	3789,6	4093,21	3062,86	7,06	-726,74	80,8	-1030,35	74,8
Социальная политика (1000)	119,4	173,3	171,64	0,40	52,24	143,8	-1,66	99,0
Физическая культура и спорт (1100)	140,0	55,94	70,0	0,16	-70	50,0	14,06	125,1
Обслуживание государственного и муниципального долга (1300)	40,0	128	384,6	0,89	344,6	961,5	256,6	300,5
<b>ВСЕГО</b>	<b>40291,545</b>	<b>48724,89</b>	<b>43401,55</b>	<b>100,0</b>	<b>3110,005</b>	<b>107,7</b>	<b>-5323,34</b>	<b>89,1</b>

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6418,95 тыс. рублей (14,79% от общего объема расходов), или 101,2% к проекту бюджета на 2016 год, в том числе:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 653,21 тыс. рублей, что выше на 59,71 тыс. руб. по сравнению с показателями проекта бюджета 2016 года (593,5 тыс. руб.);

- «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 50,0 тыс. рублей;

- «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 5715,74 тыс. рублей, или 102% к проекту бюджета на 2016 год (5630,83 тыс. рублей).

***В нарушение п.3.2 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 №65н, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».***

***Контрольно-счетная палата рекомендует внести изменения в приложения №5, 6, проекта бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» отразив расходы на содержание местной администрации в сумме 5715,74 тыс. руб. по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».***

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2017 год на выплаты персоналу МО «Поселок Верхний Баскунчак» заработной платы, превышают Фонд оплаты труда, предусмотренный штатным расписанием по аппарату управления Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год на сумму 29,792 руб. – иные выплаты персоналу муниципальных органов, за исключением фонда оплаты труда.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Поселок Верхний Баскунчак» (2556,3 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным

высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (2620,7 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 353,1 тыс. рублей (0,81% от общего объема расходов) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6,0 тыс. руб. (0,01% от общего объема расходов), что меньше на 34,0 тыс. руб. по сравнению с показателями проекта бюджета 2016 года;

По разделу **0400 «Национальная экономика»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1411,0 тыс. руб. (3,25% от общего объема расходов), что меньше на 1751,67 тыс. руб. по сравнению с показателями проекта бюджета 2016 г.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 31523,4 тыс. руб. (72,63% от общего объема расходов), что больше на 5220,86 тыс. руб. по сравнению с показателями проекта бюджета 2016 г.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3062,86 тыс. руб. (7,06% от общего объема расходов), что меньше на 726,74 тыс. руб. по сравнению с показателями проекта бюджета 2016 года;

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 171,64 тыс. руб. (0,4% от общего объема расходов), что выше на 52,24 тыс. руб. по сравнению с показателями проекта бюджета 2016 года;

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 70,0 тыс. руб. (0,16% от общего объема расходов), что меньше на 70,0 тыс. руб. по сравнению с показателями проекта бюджета 2016 г.

По разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 384,6 тыс. руб. (0,89% от общего объема расходов), что выше на 344,6 тыс. руб. по сравнению с показателями проекта бюджета 2016 г.

*Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2017 год по отношению к 2016 году.*

### **Оценка размера профицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2017 год**

Проект бюджета на 2017 год муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» планируется с профицитом в размере 2100,0 тыс. руб., с учетом погашения кредитных обязательств от других бюджетов бюджетной системы РФ и кредитов, предоставленных кредитными организациями.

Предельный объем муниципального долга в 2017 году составляет 34,3% (4280 тыс. руб./12481 тыс. руб.\*100) общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и не превышает максимально допустимое значение 100%. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2017 году составляет 384,6 тыс. руб. или 0,9 % от общего объема расходов и не превышает максимально допустимое значение (15%).

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 01.01.2018 года устанавливается в размере 2180,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

**По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год прогнозируется в размере 45501,55 тыс.руб., или 108,3% к уровню проекта бюджета на 2016



год; общий объем расходов в размере 43401,55 тыс.руб.; профицит бюджета 2100,0 тыс.рублей.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р). Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Поселок Верхний Баскунчак» (2556,3 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (2620,7 тыс. рублей).

3. Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год в сумме 4280 тыс. руб. Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 01.01.2018г. предлагается установить в размере 2180,0 тыс.руб, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

4. Объем муниципального долга на 2017 год составляет 4280,0 тыс. рублей и не превышает максимально допустимое значение от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2017 году составляет 384,6 тыс. руб. или 0,9% и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Размер резервного фонда МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год предусматривается в сумме 50,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

7. В нарушение ст. 184.2 БК РФ и ст. 8.1.2 Положения о бюджетном процессе МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 30.06.2015 №34 Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» одновременно с проектом бюджета не представлены предварительные итоги социально-экономического развития МО «Поселок Верхний Баскунчак» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый.

8. В нарушение ст. 173 БК РФ представлен Прогноз социально-экономического развития МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы, утвержденный от 25.12.2015 №52 (а не на 2017-2019 годы), и не содержит в своем составе суммовые показатели, определяющие параметры доходов, расходов и дефицита бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год.

9. В своем заключении на проект решения Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год», Контрольно-счетная палата уже отмечала, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Настоящий Порядок, в нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ, не установлен Администрацией муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак».

10. В нарушение п.3.2 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 №65н, расходы на обеспечение деятельности местной администрации отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

11. Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2017 год по отношению к 2016 году.

**Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак», до рассмотрения проекта решения Советом МО «Поселок Верхний Баскунчак» Контрольно-счетная палата, рекомендует:**

1. Устранить все нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения экспертизы проекта бюджета и документов, предоставляемых вместе с проектом решения.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Поселок Верхний Баскунчак» рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2017 год», с учетом устранения замечаний и исполнения рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Исп. Н.В. Нестеренко  
Тел. 4-04-24