

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»
«О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»
на 2017 год**

19 декабря 2016г

№ 3-35/2016

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак» утвержденного решением Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 №62 (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе МО «Поселок Нижний Баскунчак»), Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 26.10.2015 № 12.

Решение Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 21.11.2016 г. №90 о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, принято с нарушением норм действующего законодательства, необходимо было принять не позднее 15 ноября 2016 года.

Решение Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» о проекте бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак», в нарушение норм действующего законодательства, рассмотрено и принято на Совете МО «Поселок Нижний Баскунчак» 07.12.2016 г. №91.

В нарушение ст. 13.1 Положения о бюджетном процессе МО «Поселок Нижний Баскунчак» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» предоставлено принятое решение о проекте бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» 07.12.2016 г. №91, в срок, установленный п.2 Решения Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 21.11.2016 № 90 - 09 декабря 2016г.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса

Российской Федерации и статьей 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак», в том числе:

«Основные направления бюджетной политики МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год и перспективу 2017 и 2018 годов, утверждены Постановлением от 28.10.2015 № 120.

«Основные направления налоговой политики МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы», утверждены Постановлением от 28.10.2015 № 121.

В соответствии с п. 2 ст. 172 БК РФ составление проектов основывается на основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики, которые должны быть разработаны на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы.

В нарушение ст. 184.2 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 №62 Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» одновременно с проектом бюджета не представлены **предварительные итоги социально-экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый**, а представлен отчет о выполнении плана социально-экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2016 год, в котором не отражены все показатели социально-экономического развития.

В нарушение ст. 173 БК РФ представлена **Программа социально-экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015-2017 годы** (далее – Программа СЭР), (а не на 2017-2019 годы), которая не содержит в своем составе суммовые показатели, определяющие параметры доходов, расходов и дефицита бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год.

В своем заключении на проект решения Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год», Контрольно-счетная палата уже отмечала, что прогноз (Программа) социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Настоящий Порядок, в нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ, не установлен Администрацией муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак».

Контрольно-счетная палата рекомендует, Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период разработать путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго планового периода и увязать с показателями паспортов муниципальных программ.

«Среднесрочный финансовый план МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 – 2019 года», утв. Постановлением от 01.12.2016г № 168 и содержит параметры, указанные в п. 2 ст.174 БК РФ, а именно:

- прогнозируемый общий объем доходов, расходов, и профицита (дефицита) МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017-2019 годы;

- Прогноз объема доходов бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017-2019 годы в разрезе видов доходов с указанием бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

- Прогноз объема бюджетных ассигнований по распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

- утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» по состоянию на 1 января 2018 г. в объеме – 492,8 тыс. руб., на 1 января 2019 г. – 497,8 тыс. руб., на 1 января 2020 г. – 502,8 тыс. руб.

Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены Постановлением Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 02.11.2015 г. №124а.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 г. установлен в размере 2515,165 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 25,455 тыс. руб.;

- о передаче части полномочий в сфере культуры МО «Поселок Нижний Баскунчак» в МО «Ахтубинский район» в сумме 2489,71 тыс. руб.

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении ожидаемое исполнение бюджета. Согласно, оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 100%, расходы на 100% от уточненных бюджетных назначений 2016 года.

2. Основные характеристики бюджета на 2017 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 28432,1 тыс.руб., или 115,5% к показателю проекта бюджета на 2016 год, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 18576,1 тыс.руб.

общий объем расходов– 28924,9 тыс.руб. или 115,5% к показателю проекта бюджета на 2016 год;

дефицит бюджета – 492,8 тыс.руб., или 5% от общего годового объема доходов бюджета МО «Нижний Баскунчак» без учета безвозмездных поступлений.

Резервный фонд, в объеме 10,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 162,0 тыс.руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 01.01.2018г. предлагается установить в размере 492,8 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

В нарушение п. 14 с. 14 «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 №62 не утвержден перечень имущества, составляющего казну МО «Поселок Нижний Баскунчак».

3. Оценка доходной части бюджета на 2017 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год сформированы в объеме 28432,1 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 9856,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 18576,1 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61 БК РФ в бюджеты городских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 10%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 50%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2016 год, оценкой исполнения бюджета за 2016 год и проектом бюджета на 2017 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Проект на 2016г	Оценка исполнения бюджета за 2016 года	Проект на 2017г		Темпы роста			
			Сумма	Уд. вес, %	К проекту бюджета на 2016 год		К ожидаемому исполнению бюджета за 2016 года	
					Сумма (гр.4- гр.2)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.2* 100)	Сумма (гр.4- гр.3)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.3* 100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7	Гр.8	Гр.9
Налоговые доходы	5858,0	7855,70	6629	23,3	771	113,2	-1226,7	84,4
Неналоговые доходы	2192,0	2178,2	3227	11,3	1035	147,2	1048,8	148,1
Безвозмездные поступления	16595,6	18673,68	18576,1	65,4	1980,5	111,9	-97,58	99,5
Всего доходы	24645,6	28707,53	28432,1	100	3786,5	115,4	-275,43	99,0

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что по сравнению с проектом бюджета на 2016 общий объем доходов на 2017 год прогнозируется на 3786,5 тыс. рублей больше: за счет роста налоговых доходов на 771,0 тыс.руб., роста неналоговых доходов на 1035 тыс.руб. и роста безвозмездных поступлений на 1980,5 тыс.руб.

Налоговые доходы на 2017 год прогнозируются в объеме 6629,0 тыс. рублей (23,3% от общего объема доходов), за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 2900,0 тыс. рублей, что на 100 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года (2800 тыс. руб.), оценка исполнения бюджета за 2016 год составляет 2787 тыс. руб.;

Акцизы – 600,0 тыс. руб. в проекте бюджета 2016 год отсутствует. Оценка исполнения бюджета за 2016 год составляет 590,0 тыс. руб.

Единый сельскохозяйственный налог – 7 тыс. рублей, в проекте бюджета 2016 год не предусматривался. Ожидаемое исполнение бюджета за 2016 год составит 6,8 тыс. руб.

Налог на имущество физических лиц – 120,0 тыс. рублей, что ниже на 8 тыс. руб. относительно показателя 2016 г. (128 тыс. руб.) и рассчитан исходя из суммы начисленного налога налоговыми органами за 2016 год. Оценка исполнения бюджета за 2016 год составляет 150,4 тыс. руб.

Земельный налог – 3000,0 тыс. рублей, что на 70,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года (2930,0 тыс. руб.) и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости по категориям земель, площадях земельных участков, находящихся в постоянном пользовании, в собственности или пожизненном наследуемом владении, ставках земельного налога по категориям земель. Оценка исполнения бюджета за 2016 год составляет 4320,0 тыс. руб.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий – 2,00 тыс. рублей, что ниже на 3 тыс. руб. относительно показателя 2016 г. (5 тыс. руб.) Оценка исполнения бюджета за 2016 год составляет 1,5 тыс. руб.

Неналоговые доходы на 2017 год запланированы в объеме 3227,00 тыс. рублей (11,3% от общего объема доходов) за счет следующих источников:

- Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в размере 3200 тыс. руб., что выше на 1047 тыс. руб. относительно показателя 2016 года. (2153 тыс. руб.). Оценка исполнения бюджета по данному показателю составляет 2085,1 тыс. руб., в пояснительной записке отсутствует обоснование увеличения указанного показателя. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2017 году.

- Доходы от продажи земельных участков, государственность на которые не разграничена – 17,0 тыс. руб., что на 7 тыс. руб. выше показателя 2016 года (10,0 тыс. руб.);

- Прочие поступления (штрафы) в размере 10,0 тыс. руб. уровень 2016 г.

Безвозмездные поступления на 2017 год прогнозируются в объеме 18576,1 тыс.руб. (65,4% от общего объема доходов), или 111,9% к уровню 2016 года, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2211,4 тыс. рублей или 99,5% к проекту бюджета на 2016г (2223,3 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета– 176,4 тыс. рублей, что соответствует уровню 2016г;

- иные межбюджетные трансферты из бюджета МО «Ахтубинский район» на реализацию мероприятий по закупке топлива (мазута, печного топлива) на очередной отопительный сезон – 16188,3 тыс. руб., что на 3022,4 тыс. руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года (13165,9 тыс. руб.).

Проектом решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2017-2019 годы, предусмотрены иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений Ахтубинского района в рамках реализации государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» в сумме 912,9 тыс. руб. в бюджет МО «Поселок Нижний Баскунчак». При уточнении бюджета необходимо внести соответствующие изменения в бюджет МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год.

4. Оценка расходной части бюджета на 2017 год

Проект бюджета на 2017 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 28924,9 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.»	3980,4	13,76
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	3642,0	12,59
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Поселок Нижний Баскунчак»	176,4	0,61
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению	162,0	0,56

	в 2016-2018 годы»		
2.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015-2018 годы»	50	0,17
3.	МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	500	1,73
4.	МП «Благоустройство территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.»	3093,3	10,69
5.	МП «Проведение поселковых общественно-значимых мероприятий на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.»	50,0	0,17
6.	МП «Повышение эффективности и использования муниципального имущества МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	10	0,03
7.	Итого по программам	7683,7	26,56
8.	Иные непрограммные мероприятия	20718,6	71,63
9.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак»	522,6	1,81
10.	Итого	28924,9	100,00

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 7683,7 тыс. рублей или 26,56 % от общего объема расходов.

В рамках непрограммных мероприятий осуществляются закупки топлива (мазута, печного топлива) на очередной отопительный сезон в сумме 16188,3 тыс. руб., которая составляет 56% от общего объема расходов.

Общий объем финансирования на реализацию МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.» составляет 4080,4 тыс. руб., в том числе в рамках подпрограммы «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 годы» в размере 262,0 тыс.руб., необходимо паспорта программы и подпрограммы привести в соответствие с проектом бюджета на 2017 г.-162,0 тыс.руб.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект на 2016г	Оценка исполнения бюджета за 2016 года	Проект бюджета на 2017 г		Темпы роста			
			сумма	Уд. вес, %	К проекту бюджета на 2016 год		К ожидаемому исполнению бюджета за 2016 года	
					Сумма (гр.4- гр.2)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.2*100)	Сумма (гр.4- гр.3)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.3*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7	Гр.8	Гр.9
Общегосударственные вопросы (0100)	4299,12	5197,54	4907,961	16,97	608,841	114,2	-289,579	94,43
Национальная оборона (0200)	176,4	176,4	176,4	0,61	0	100,0	0	100
Национальная безопасность и правоохранительна	50	33,4	50	0,17	0	100,0	16,6	149,7

я деятельность (0300)									
Национальная экономика (0400)	1754,11	386,2	670	2,32	-1084,11	38,2	283,8	173,49	
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	17497,4	21238,72	20468,83	70,77	2971,429	117,0	-769,89	96,38	
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	1009,05	1185,98	2489,71	8,61	1480,66	246,7	1303,73	209,93	
Социальная политика (1000)	262	179,209	162	0,56	-100	61,8	-17,209	90,4	
ВСЕГО	25048,1	28397,45	28924,9	100,00	3876,8	115,5	527,45	101,86	

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4907,961 тыс. рублей (16,97% от общего объема расходов), или 114,2% к проекту бюджета на 2016 год. Оценка исполнения бюджета за 2016 год на 289,576 тыс. руб. больше проекта бюджета на 2017 год, за счет увеличения расходов по оценке недвижимости на 254,96 руб.

Общегосударственные вопросы включают:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 522,6 тыс. рублей, уровень на 2016 года;

- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 25,455 тыс. рублей, или 100,9% к проекту бюджета на 2016 год (25,217 тыс. рублей);

- «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 10,0 тыс. рублей;

- Исполнение судебных актов на сумму 647,906 тыс. руб.

- На закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в рамках муниципальных программ в сумме 60,0 тыс. руб.

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 3642,0 тыс. рублей, уровень 2016 года;

В нарушение п.3.2 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 №65н, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (Администрации) отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Контрольно-счетная палата рекомендует при уточнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» внести изменения в приложения по распределению бюджетных ассигнований, отразив расходы на содержание органов местного самоуправления (местной администрации) в сумме 3642 тыс. руб. по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2017 год на выплаты персоналу МО «Поселок Нижний Баскунчак» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год.

В проекте штатного расписания МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 г., заместителю главы администрации по финансовой и бюджетной дисциплине установлена надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» в размере 9%. Согласно «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 доступ граждан к сведениям, составляющим государственную тайну, разрешается только при наличии у них допуска к государственной тайне по соответствующей форме (третья форма - для граждан, допускаемых к секретным сведениям).

Для обоснования установления надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» в размере 9%, третья форма, Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» не представлена.

В проекте штатного расписания допущена ошибка при расчете надбавки за особые условия муниципальной службы заместителю главы администрации по финансовой и бюджетной дисциплине, тем самым уменьшив начисления на 1958 руб. в месяц. (23496 руб. за год).

Контрольно-счетная палата рекомендует учесть все недочеты в проекте штатного расписания администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год и внести уточнение в бюджет МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Поселок Нижний Баскунчак» (1193,8 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 176,4 тыс. рублей (0,61% от общего объема расходов), в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 50,0 тыс. руб. (0,17% от общего объема расходов) уровень 2016 года. (МП «Обеспечение мер пожарной безопасности в границах МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015-2018 годы» - 50,0 тыс. руб.).

По разделу **0400 «Национальная экономика»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 670,0 тыс. руб. (2,32% от общего объема расходов), что ниже на 1084,11 тыс. руб. 2016 г. (МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы» - 500,0 тыс. руб.).

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 20468,829 тыс. руб. (70,77% от общего объема расходов), что выше на 2971,409 тыс. руб. чем 2016 г. (МП «Благоустройство территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.» - 3093,3 тыс. руб.).

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0801 «Культура» в сумме 2489,71 тыс. руб. (8,61% от общего объема расходов) – межбюджетные трансферты по передаче части полномочий в сфере культуры МО «Поселок Нижний Баскунчак» в МО «Ахтубинский район».

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 162,0 тыс. руб. (0,56% от общего объема расходов) на выплаты социальных пособий.

Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2017 год по отношению к 2016 году.

В реестре расходных обязательств в МО «Поселок Нижний Баскунчак» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией

Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2017 год

На 2017 год бюджет планируется с дефицитом -492,8 тыс. руб., что составляет 5 процентов от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и соответствует предельному значению, установленному п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований МО «Поселок Нижний Баскунчак» запланировано привлечение кредитов в кредитных организациях в размере 492,8 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга МО «Поселок Нижний Баскунчак», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2018 года, составляет 492,8 тыс. руб.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год», можно сделать следующие выводы:

1. Решение Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 21.11.2016 г. №90 о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, принято с нарушением норм действующего законодательства, необходимо было принять не позднее 15 ноября 2016 года.

2. В нарушение ст. 13.1 Положения о бюджетном процессе МО «Поселок Нижний Баскунчак» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» предоставлено принятое решение о проекте бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» 07.12.2016 г. №91, в срок, установленный п.2 Решения Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 21.11.2016 № 90 - 09 декабря 2016г.

3. Общий объем доходов бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год прогнозируется в размере 28432,1 тыс.руб., или 115,5% к уровню проекта бюджета на 2016 год; общий объем расходов в размере 28924,9 тыс.руб.; дефицит бюджета 492,8 тыс.рублей.

4. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2017 год не превышает предельно допустимое значение 10%.

5. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать ограничения, установленные ст.136 БК РФ. В реестре расходных обязательств в МО «Поселок Нижний Баскунчак» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

6. Объем муниципальных заимствований на 2017 год составит 492,8 рублей.

7. Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 01.01.2018 года утвержден в размере 492,8 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

8. Объем муниципального долга на 2017 год составляет 492,8 рублей и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

9. Размер резервного фонда МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год предусматривается в сумме 10,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

10. В нарушение п. 2 ст. 172 БК РФ основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы.

11. В нарушение ст. 184.2 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 №62, одновременно с проектом бюджета не представлены предварительные итоги социально-экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый.

12. В нарушение ст. 173 БК РФ представлена Программа социально-экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015-2017 годы (далее – Программа СЭР), (а не на 2017-2019 годы), которая не содержит в своем составе суммовые показатели, определяющие параметры доходов, расходов и дефицита бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2017 год.

13. В своем заключении на проект решения Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год», Контрольно-счетная палата уже отмечала, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Настоящий Порядок, в нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ, не установлен Администрацией муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак».

14. В нарушение п. 14 ст. 14 «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 №62 не утвержден перечень имущества, составляющий казну МО «Поселок Нижний Баскунчак».

15. Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2017 год по отношению к 2016 году.

16. При уточнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» необходимо внести изменения в приложения по распределению бюджетных ассигнований, отразив расходы на содержание органов местного самоуправления (местной администрации) в сумме 3642 тыс. руб. по подразделу 0104.

Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак», рекомендуется:

1. В соответствии со ст. 13.1 Положения о бюджетном процессе МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 г. №62 предоставлять в Контрольно-счетную палату на экспертизу проект решения о бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» до рассмотрения Советом МО «Поселок Нижний Баскунчак» указанного проекта.

2. Устранить все нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения экспертизы проекта бюджета и документов, предоставляемых вместе с проектом решения.

Совету МО «Поселок Нижний Баскунчак», рекомендуется:

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, ст. 13.1 Положения о бюджетном процессе МО «Поселок Нижний Баскунчак», до рассмотрения Советом, в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» необходимо направлять *проект* решения о бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на очередной финансовый год. С учетом заключения Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» по результатам экспертизы проекта решения о бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» рассматривать на Совете МО «Поселок Нижний Баскунчак».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко