

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,
факс (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Село Ново-Николаевка»
«О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка»
на 2017 год**

19 декабря 2016г

№ 3-34/2016

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2017 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 30.10.2015 № 28 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Ново-Николаевка», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Село Ново-Николаевка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 26.10.2015 № 7.

Проект решения представлен Администрацией МО «Село Ново-Николаевка» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 12.12.2016г, с нарушением срока, установленного п.2 Решения Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 28.10.2016 № 28, позднее 09 декабря 2016г.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены следующие материалы и документы:

«Основные направления бюджетной политики МО «Село Ново-Николаевка» на 2017 год и на перспективу 2018 и 2019 годов, утвержденные Постановлением от 28.11.2016 № 64.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета поселения.

Исходя из поставленных целей необходимо решение основных задач:

- оптимизация структуры расходов бюджета;
- финансирование действующих расходных обязательств;

«Основные направления налоговой политики МО «Село Ново-Николаевка» на 2017 год и на перспективу 2018 и 2019 годов, утвержденные Постановлением от 28.11.2016 № 63

В области налоговой политики определены основные задачи:

- повышение уровня собираемости доходов;
- повышение предпринимательской активности.

«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Село Ново-Николаевка» за истекший период 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год»

«Прогноз социально-экономического развития МО «Село Ново-Николаевка» на 2017-2019 годы»

«Среднесрочный финансовый план МО «Село Ново-Николаевка» на 2017 – 2019 годы», утв. Постановлением от 25.11.2016г № 62.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей среднесрочного финансового плана бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2017 - 2019 годы, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2017 год.

Недостатком, указанного постановления, является то, что показатели приложения №1 и №2 отражаются в тыс.руб., а приложения № 3 в рублях.

Пункт 2 постановления от 25.11.2016 № 62 не соответствует требованиям статьи 174 БК РФ. Утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования должен содержать верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), соответственно на 1 января 2018 года, на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года. Предлагаю, указанный пункт постановления изложить в новой редакции.

«Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Ново-Николаевка», утверждено Решением Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 30.10.2015 № 28.

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2016 год» содержит сведения об ожидаемых объемах исполнения бюджета в 2016 году по доходам -100%, по расходам- 100% от бюджетных назначений.

Методика расчетов объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» в бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» на осуществление полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Село Ново-Николаевка» по внешнему муниципальному финансовому контролю (утв. Решением Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 28.09.2012г № 26).

2. Основные характеристики бюджета на 2017 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2017 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 1702,319 тыс.руб., или 77% к оценке 2016 года (2206,546 тыс.руб.), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 926,13 тыс.руб.

общий объем расходов– 1702,319 тыс.руб. или 77% к оценке 2016 года;

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 196,0 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга на 2017 год предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2018г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2017 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2017 год сформированы в объеме 1702,319 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 501 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 1201,319 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;
 налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;
от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:
 налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;
 единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;
 государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов на 2017 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Оценка 2016г		Проект на 2017г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма, (гр.4-гр.2)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.2 *100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	392,7	17,8	471	27,7	+78,3	120
Неналоговые доходы	50,3	2,3	30	1,8	-20,3	59,6
Безвозмездные поступления	1766,546	79,9	1201,319	70,5	-565,227	68
Всего доходы	2209,546	100,0	1702,319	100,0	-507,227	77

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что доходная часть бюджета на 2017 год прогнозируется на 507 тыс. рублей ниже оценки 2016 года, или 77% к 2016 году: за счет снижения всех безвозмездных доходов, в связи с передачей полномочий по культуре на уровень района.

Налоговые доходы на 2017 год прогнозируются в объеме 471,00 тыс. рублей (27,7% в структуре доходов), или 120% к оценке 2016 года, за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 25,00 тыс. рублей;
 Единый сельскохозяйственный налог – 78,00 тыс. рублей;
 Налог на имущество физических лиц – 35,0 тыс. рублей;
 Земельный налог – 332,00 тыс. рублей;
 Государственная пошлина – 1,00 тыс. рублей.

Неналоговые доходы на 2017 год запланированы в объеме 30 тыс. рублей (1,8% в структуре доходов), или 59,6% к оценке 2016 года, за счет следующих источников:

-прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений (самообложение граждан) – 30 тыс. рублей.

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н, соответствующая статья кода вида доходов в проекте бюджета (Приложение № 1) запланирована по КБК 000 117 05050 10 0000 180 прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений.

Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений, следует планировать по КБК 000 1 17 14030 10 0000 180.

Безвозмездные поступления (70,5% в структуре доходов), от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год прогнозируются в объеме 926,13 тыс.руб., или 70,3% к оценке 2016 года (1318,037 тыс.руб.), из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 855,43 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление воинского учета – 70,7 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления (добровольные пожертвования) в объеме 275,189 тыс.руб. или 61,3% к оценке 2016г.

4. Оценка расходной части бюджета на 2017 год

Проект бюджета на 2017 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 1702,319 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Ново-Николаевка» в 2016–2018 годы»	1117,281	65,6
2.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Село Ново-Николаевка» на 2015 – 2018 годы»	21,0	1,2
3.	МП «Благоустройство территории МО «Село Ново-Николаевка» на 2016-2018 годы»	45,192	2,7
	Итого по программам	1183,473	69,5
4	Иные непрограммные мероприятия	9,846	0,6
5.	Непрограммное направление деятельности	509,0	29,9

	реализация функций органов местного самоуправления		
	Всего	1702,319	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1183,473 тыс. рублей или 69,5 % от общего объема расходов, из них основной объем расходов составляют бюджетные ассигнования на реализацию МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Ново-Николаевка» в 2016–2018 годы» - 65,6%, и непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления -29,9% от общего объема расходов бюджета.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Оценка исполнения бюджета 2016 г		Проект бюджета на 2017 г		Темпы роста, к оценке 2016г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1636,842	74,1	1390,427	81,7	-246,415	84,9
Национальная оборона (0200)	70,7	3,2	70,7	4,1	-	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	11,0	0,5	0	0	-11,0	-
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	45,192	2	45,192	2,7	-	100
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	163,8	7,4	0	0	-163,8	-
Социальная политика (1000)	282,0	12,8	196,0	11,5	-86,0	69,5
ВСЕГО	2209,546	100,0	1702,319	100,0	-507,227	77

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1390,427 тыс. рублей (81,7% в структуре расходов), или 84,9% к оценке 2016 года (1636,842 тыс. рублей), в том числе:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 509 тыс. рублей, и соответствует уровню 2016г;

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 9,846 тыс. рублей, и соответствует уровню 2016г;

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 871,581 тыс. рублей, или 85% к 2016 году (1026,145 тыс. рублей) на обеспечение администрации, *что не соответствует требованиям Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации"*

Расходы на обеспечение деятельности местных администраций подлежат отражению по подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций".

Таким образом, приложения № 5,6,7 к проекту бюджета подлежат корректировке, до рассмотрения Советом МО «Село Ново-Николаевка».

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2017 год на выплату заработной платы, не превышают фонд оплаты труда, утвержденный в проекте штатного расписания на 2017 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Ново-Николаевка» (949,8 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) в размере 70,7 тыс. рублей (4,1% в структуре расходов), в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 45,192 тыс. рублей.

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 196,0 тыс. рублей (11,5% в структуре расходов), или 69,5% к 2016 году.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2017 год», можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Село Ново-Николаевка» на 2017 год прогнозируется в размере 1702,319 тыс. рублей, или 77% к оценке 2016 года; общий объем расходов в размере 1702,319 тыс. рублей, или 77% к оценке 2016 года; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс.рублей.

2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ. В реестре расходных обязательств в МО «Село Ново-Николаевка» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

3. Объем муниципальных заимствований на 2017 год составит 0 рублей.

4. Объем муниципального долга на 2017 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2017 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. В проект решения о бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2017 год», до рассмотрения Советом муниципального образования «Село Ново-Николаевка» указанного проекта, рекомендуется внести поправки, соответствующие требованиям части 3 статьи 184.1 БК РФ,

в текстовые статьи проекта решения:

- в пункте 1.1 сумму 1201,319 тыс.руб. заменить на 926,13 тыс.руб.;
- в пункте 1 статьи 9 дату: «на 01.01.2017 года» заменить: «на 2017 год»;
- пункт 2 статьи 9 дополнить словами: «в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 рублей»;

Приложения № 5,6,7, к проекту решения, привести в соответствии с требованиями приказа Минфина от 01.07.2013г № 65н (в части изменения подраздела 0113 на 0104);

Проект решения и приложения к проекту дополнить, в соответствии с подпунктами 14,15,16 пункта 14.2 статьи 14 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Ново-Николаевка».

В приложении № 1 к проекту решения «Доходы бюджета», средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений (30,0 тыс.руб.), следует запланировать по КБК 000 1 17 14030 10 0000 180.

Администрации МО «Село Ново-Николаевка», до рассмотрения проекта решения Советом МО «Село Ново-Николаевка» Контрольно-счетная палата, рекомендует:

Привести текстовую часть проекта нормативного правового акта «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2017 год» и приложения к нему, в соответствие с бюджетным законодательством и с учетом Заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район».

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Село Ново-Николаевка» рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2017 год», с учетом устранения замечаний и исполнения рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко