

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,
факс (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет»
на 2017 год**

16 декабря 2016г

№ 3-33/2016

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 30.07.2015 № 11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 06.10.2015 № 1.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 07.12.2016г, в срок, установленный п.2 Решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 15.11.2016 № 32, не позднее 09 декабря 2016г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует статье 184.2 БК РФ и главы 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет», в том числе:

1.1 «Основные направления бюджетной политики МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год, утвержденные Постановлением от 28.10.2016 № 72.

Основными целями бюджетной политики являются: определение стратегии действий администрации МО «Сокрутовский сельсовет» в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений; формирование местного бюджета на очередной финансовый год; повышение качества бюджетного процесса; обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Исходя из поставленных целей необходимо решение основных задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;
- создание условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета поселения в сложившихся экономических условиях в целях обеспечения стабильного исполнения доходной части бюджета;
- принятие расходных обязательств только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности.

1.2 «Основные направления налоговой политики МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год, утвержденные Постановлением от 28.10.2016 № 66. Данными направлениями определены основные задачи налоговой политики:

- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет»;
- продолжение работы по сокращению задолженности по налогам и сборам перед бюджетом МО «Сокрутовский сельсовет»;
- максимальное приближение прогнозов поступления доходов бюджета к реальной ситуации в экономике;
- постоянная работа над увеличением доходной части бюджета.

1.3 «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год». *В нарушение требований абзаца 3 статьи 184.2. БК РФ в предварительных итогах не*

нашли отражение показатели ожидаемых итогов социально-экономического развития за текущий финансовый год.

1.4 Бюджет МО «Сокрутовский сельсовет» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей «Прогноза социально-экономического развития МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017-2019 годы».

В своем заключении на проект решения Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год», Контрольно-счетная палата уже отмечала, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Настоящий Порядок, в нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ, не установлен Администрацией муниципального образования «Сокрутовский сельсовет».

Основой для планирования показателей деятельности государственных и муниципальных учреждений призван быть прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального района, поселений (ст. 173 БК РФ).

В текстовой части Прогноза социально-экономического развития МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017-2019 годы его увязка с показателями паспортов муниципальных программ отсутствует.

1.5 «Среднесрочный финансовый план МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 – 2019 года» утвержден Постановлением от 27.10.2016г № 70.

В соответствие со статьёй 174 БК РФ под среднесрочным финансовым планом муниципального образования понимается документ, содержащий основные параметры местного бюджета. Среднесрочный финансовый план МО «Сокрутовский сельсовет» представлен в виде прогнозируемого объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета на 2017, 2018, 2019 годы.

1.6 В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет», утвержденном Решением Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 30.07.2015 № 11, установлены следующие нарушения:

- в пункте 6 главы 11 «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете МО «Сокрутовский сельсовет» неверно указано наименование муниципального образования и нарушен порядок слов в предложении;

- пункт 10 главы 11 «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете МО «Сокрутовский сельсовет» необходимо дополнить в соответствии со статьей 184.2 БК РФ: «В случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту

закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта));

- пункт 4 главы 4 «Участники бюджетного процесса в МО «Сокрутовский сельсовет» необходимо изложить: Контрольно-счетный орган;

- раздел 5.4 главы 5 «Бюджетные полномочия органов местного самоуправления МО «Сокрутовский сельсовет», необходимо изложить с учетом предыдущего абзаца, и установить полномочия контрольно-счетного органа поселения. Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» осуществляет полномочия контрольно-счетного органа поселения в случае заключения соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения;

- в разделе 12.1, 12.3, 12.8, 12.9 главы 12 «Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете МО «Сокрутовский сельсовет» Советом МО «Сокрутовский сельсовет» заменить выражение «контрольно-счетная палата Ахтубинского района» на «контрольно-счетный орган»;

- в разделе 15.2 главы 15 «Основы исполнения бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» неверно указано наименование муниципального образования;

- в разделе 17.2, 17.4, 17.5 главы 17 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» заменить выражение «контрольно-счетная палата Ахтубинского района» на «контрольно-счетный орган»;

- в разделе 18.2 главы 18 «Представление, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» неверно указано наименование муниципального образования;

- глава 1 «Предмет правового регулирования» теряет смысл из-за отсутствия некоторых знаков препинания и пробелов между словами. Также необходимо привести в соответствие с нормами орфографии весь текст Положения.

1.7 «Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении исполнения бюджета за 2016 год. Согласно оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 67,9%, расходы на 88,7% от уточненных бюджетных назначений 2016 года.

1.8 В «Пояснительной записке» к проекту решения Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет»: «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2017г», неверно указано, что проект бюджета на 2017 год разработан на основании «Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на **2015 - 2017** годов» (далее Прогноз). Проект бюджета должен основываться на Прогнозе на **2017 – 2019** годы.

В статье «Расходы бюджета» в разделе 01 «Общегосударственные вопросы» в подразделе «Другие общегосударственные вопросы» в абзаце

втором сумма 1206,8 тыс.руб. разделена на 2 строки, что противоречит инструкции по делопроизводству в части отражения цифровых показателей.

2. Основные характеристики бюджета на 2017 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 2215,00 тыс.руб., или 89,7% к бюджету 2016 года (в ред. от 30.09.2016г), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 1124,50 тыс.руб.

общий объем расходов– 2215,00 тыс.руб. или 89,7% к бюджету 2016 года (в ред. от 30.09.2016);

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 20,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 240,4 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга на 2017 год предлагается установить в размере 323,5 тыс.руб.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2018г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2017 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год сформированы в объеме 2215,00 тыс. руб., из них:

налоговые и неналоговые в объеме 647,00 тыс. руб., безвозмездные поступления в объеме 1568,00 тыс. руб.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов бюджета на 2016 и на 2017 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Бюджет 2016 года (ред. от 30.09.2016г)		Проект бюджета на 2017 год		Темпы роста	
	Сумма	Уд.вес, %	Сумма	Уд.вес, %	Сумма (гр.6-гр.2)	2017г к 2016г, % (гр.6/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.6	Гр.7	Гр.8	Гр.9
Налоговые доходы	342,00	13,8	639,00	28,8	+ 297,00	186,8
Неналоговые доходы	8,00	0,3	8,00	0,4	-	100
Безвозмездные поступления	2119,90	85,8	1568,00	70,8	-551,90	74
Всего доходов	2469,90	100	2215,00	100	-254,90	90

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что объем доходов на 2017 год прогнозируется на 254,9 тыс.руб. (90%) ниже бюджета 2016 года (уточнение от 30.09.2016г): за счет увеличения поступлений налоговых доходов на 297,0 тыс.руб. (186,8%) и снижения уровня безвозмездных поступлений на 551,9 тыс.руб. (74%). Неналоговые доходы в проекте бюджета на 2017 год остаются на уровне бюджета за 2016 год.

Согласно представленной пояснительной записке к проекту решения, налоговые и неналоговые доходы в 2017 году увеличатся по сравнению с текущим годом за счет неполученных налогов за 2012 – 2014 годы, то есть планируется получить долги прошлых лет.

Налоговые доходы на 2017 год прогнозируются в объеме 639,00 тыс. руб. за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 40,00 тыс. руб., что на 4,5 тыс.руб. выше относительно бюджета 2016 года (ред. от 30.09.2016г);

Единый сельскохозяйственный налог – 67,00 тыс. руб., что на 15,0 тыс.руб. выше относительно бюджета 2016 года;

Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений – 48,00 тыс. руб., что на 17,5 тыс.руб. выше относительно бюджета 2016 года (ред. от 30.09.2016г) и рассчитан исходя из суммы начисленного налога налоговыми органами в 2016 году;

Земельный налог – 476,00 тыс. руб., что на 259,4 тыс.руб. выше относительно бюджета 2016 года (216,6 тыс.руб.) и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости и налоговым ставкам по категориям земель;

Государственная пошлина – 8,00 тыс. рублей, что на 0,6 тыс.руб. выше уровня бюджета 2016 года (ред. от 30.09.2016г).

Неналоговые доходы на 2017 год запланированы в объеме 8,00 тыс. рублей за счет следующих источников:

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений (самообложение граждан на уличное освещение) - 8,00 тыс. руб., что соответствует уровню бюджета за 2016 год. ***В нарушение Указаний о порядке применения Бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н, соответствующая статья кода вида доходов в проекте бюджета (Приложение № 1) запланирована по КБК 000 117 05050 10 0000 180 прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений.***

Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений, следует отражать по КБК 000 1 17 14030 10 0000 180.

Безвозмездные поступления на 2017 год прогнозируются в объеме 1568,00 тыс.руб., или 74% к бюджету 2016 года (2119,9 тыс.руб.), в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 1124,50 тыс. руб., из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 633,3 тыс. руб. или 98,1 % к уровню бюджета на 2016г (645,6 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета – 70,70 тыс. руб., что соответствует уровню 2016г;

- иные межбюджетные трансферты – 420,5 тыс. руб., или 63,4% к 2016г. (663,6 тыс.руб.).

2) прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений в размере 443,50 тыс. рублей.

Обоснования по соответствующему доходному источнику не представлены. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Отчета об исполнении бюджета» на 01.12.2016 года, исполнение по данному показателю за 2016 год 0 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2017 году.

В приложении № 1 к Решению Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 30.09.2016 № 30 «Об уточнении бюджета на 2016 год» прочие межбюджетные трансферты (663,6 тыс.руб.), полученные из районного бюджета, ошибочно учтены по КБК 00020201003050000151 «Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов». Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений, следует отражать по КБК 00020249999100000151.

Контрольно-счетная палата рекомендует при очередном уточнении бюджета на 2016 год внести соответствующие изменения в Приложение №1.

4. Оценка расходной части бюджета на 2017 год

Проект бюджета на 2017 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 2215,00 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 – 2019 годы»	1723,1	77,8
2.	МП «Благоустройство территории МО «Сокрутовский сельсовет» на 2015 – 2020 годы»	20,0	0,9
	Итого по программам	1743,1	78,7
3.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	444,6	20,1
4.	Передача полномочий согласно заключенным соглашениям (КСП) в рамках непрограммных мероприятий	7,30	0,3
5.	Резервный фонд для решения вопросов сельских поселений в рамках непрограммных мероприятий	20,0	0,9
	Всего	2215,00	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1743,1 тыс. руб. или 78,7 % от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Бюджет 2016 года (ред. от 30.09.2016г)		Проект бюджета на 2017 г		Темпы роста, к бюджету 2016г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма	%
					(Гр.4-гр.2)	(гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1884,10	76,3	1883,90	85,1	-0,2	99,99
Национальная оборона (0200)	70,70	2,9	70,70	3,2	0	100
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	42,00	1,7	20,00	0,9	-22,0	47,6
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	213,10	8,6	0	0	-213,1	-
Социальная политика (1000)	260,00	10,5	240,40	10,8	-19,6	92,5
ВСЕГО	2469,90	100,0	2215,00	100,0	-254,9	89,7

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1883,90 тыс.руб., или 99,99% к бюджету (ред. от 30.09.2016) на 2016 год (1884,10 тыс.руб.), в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»: предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 444,6 тыс.руб., что ниже уровня 2016г на 118,8 тыс.руб.;

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»: межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 7,3 тыс.руб., что соответствует уровню 2016г;

- по подразделу 0111 «Резервные фонды»: предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 20,00 тыс.руб., что соответствует уровню 2016 года;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»: предусмотрен общий объем расходов в сумме 1412,00 тыс.руб., или 109,2% к бюджету (ред. от 30.09.2016) на 2016 год (1293,5 тыс.руб.).

В нарушение п.3.2 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 №65н, в Приложении № 5 к проекту Решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» по подразделу 0113 отражены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами и расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. Расходы на обеспечение деятельности местных администраций подлежат отражению по подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций". Контрольно-счетная палата рекомендует внести исправления в Приложения № 5 и № 6 к проекту бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год до утверждения бюджета на 2017 год.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2017 год на выплаты персоналу МО «Сокрутовский сельсовет» заработной платы, превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год на 49,957 тыс.руб. Согласно пояснений главного бухгалтера МО «Сокрутовский сельсовет» данные расходы предусмотрены на оплату транспортных расходов персоналу по виду расходов 100.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Сокрутовский сельсовет» (850,9 тыс.руб.) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленные высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,0 тыс.руб.).

Вместе с тем, проведя анализ исполнения бюджета на 01.12.2016 года и штатного расписания администрации МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год, Контрольно-счетная палата отмечает нецелесообразность двух дублирующих должностей: главного бухгалтера с годовым фондом оплаты труда 239,6 тыс.руб. и заведующего сектором по сводному бюджету, с годовым фондом оплаты труда 157,9 тыс.руб. При этом, исполнение бюджета на 01.12.2016г. по расходам на функционирование высшего должностного лица составило - 58,4%; на выплаты персоналу - 72,4% к утвержденным бюджетным назначениям; на доплаты к пенсиям муниципальных служащих 0%.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 70,70 тыс. руб. (100% к 2016 году) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 20,00 тыс. руб. или 47,6% к бюджету 2016 года (ред. от 30.09.2016).

По разделу **1000 «Социальная политика»** запланированы бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 240,40 тыс. руб. или 92,5% к бюджету 2016 года. Однако, в соответствии с представленным «Отчетом об исполнении бюджета» на 01.12.2016г. (ф.0503117) исполнение по разделу 1000 «Социальная политика» за 2016 год составляет 0 руб. (из пояснения главного бухгалтера из-за отсутствия денежных средств).

Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2017 год по отношению к 2016 году.

В реестре расходных обязательств в МО «Сокрутовский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год прогнозируется в размере 2215,00 тыс. руб., или 90% к уровню бюджета 2016 года (в ред. от 30.09.2016г); общий объем расходов в размере 2215,00 тыс. руб. или 90% к уровню бюджета на 2016 год; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс.руб.

2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2017 год не превышает предельно допустимое значение 5%.

3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения,

установленные ст.136 БК РФ. В реестре расходных обязательств в МО «Сокрутовский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

4. Объем муниципальных заимствований на 2017 год составит 0 руб.

5. Объем муниципального долга на 2017 год составляет 0 руб. и не превышает максимально допустимое значение (50%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2017 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (15%).

7. Размер резервного фонда МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год предусматривается в сумме 20,00 тыс. руб. и не превышает предельно допустимого значения - 3 % от общего объема расходов.

8. В нарушение требований абзаца 3 статьи 184.2. БК РФ в «Предварительных итогах социально-экономического развития муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемых итогах социально-экономического развития за текущий финансовый год» не нашли отражение показатели ожидаемых итогов социально-экономического развития за текущий финансовый год.

9. В своем заключении на проект решения Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год», Контрольно-счетная палата уже отмечала, что Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Настоящий Порядок, в нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ, не установлен Администрацией муниципального образования «Сокрутовский сельсовет».

10. В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет», утвержденном Решением Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 30.07.2015 № 11, установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. На 2017 год в бюджет поселения запланированы поступления от самообложения граждан. В нарушение Бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н, соответствующая статья кода вида доходов в проекте бюджета (Приложение № 1) запланирована по КБК 000 117 05050 10 0000 180 прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений.

Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений, следует планировать по КБК 000 1 17 14030 10 0000 180.

13. Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 443,50 тыс. руб., прогнозируется в отсутствие обоснований по соответствующему

доходному источнику. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что на 01.12.2016г, данный показатель исполнен в объеме 0 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2017 году.

14. Контрольно-счетная палата рекомендует рассмотреть целесообразность утверждения в штатном расписании двух дублирующих должностей: главного бухгалтера и заведующего сектором по сводному бюджету.

15. В нарушение п.3.2 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ», утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 №65н, в Приложении № 5 к проекту Решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» по подразделу 0113 отражены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами и расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. Расходы на обеспечение деятельности местных администраций подлежат отражению по подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций". Контрольно-счетная палата рекомендует внести исправления в Приложения № 5 и № 6 к проекту бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год до утверждения бюджета на 2017 год.

16. Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2017 год по отношению к 2016 году. В Пояснительной записке имеют место недостатки, указанные в п.1.8.

Контрольно-счетная палата рекомендует Администрации МО «Сокрутовский сельсовет», до рассмотрения проекта решения Советом МО «Сокрутовский сельсовет»:

Устранить все нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения экспертизы проекта бюджета и документов, предоставляемых вместе с проектом решения.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Сокрутовский сельсовет» рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2017 год», с учетом устранения замечаний и исполнения рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко