

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,
факс (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Село Болхуны»
«О бюджете муниципального образования «Село Болхуны»
на 2017 год**

15 декабря 2016г

№ 3-32/2016

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Село Болхуны» «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2017 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Село Болхуны» от 19.10.2015 № 38 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Болхуны», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Село Болхуны» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 06.10.2015 № 11.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Село Болхуны» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 09.12.2016г, в срок, установленный п.2 Решения Совета МО «Село Болхуны» от 15.11.2016 № 26, не позднее 09 декабря 2016г.

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены следующие материалы и документы:

«Основные направления бюджетной политики МО «Село Болхуны» на 2017 год и на перспективу 2018 и 2019 годов, утвержденные Постановлением от 24.11.2016 № 94-в.

Основной целью бюджетной политики является эффективное поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета поселения.

Исходя из поставленных целей необходимо решение основных задач:

- увеличение собственной доходной базы;
- финансирование действующих расходных обязательств;
- сокращение неэффективных расходов.

Контрольно-счетная палата предлагает пункт 1 постановления от 24.11.2016 № 91-в, изложить в новой редакции, исключив слова: «налоговой политики и»

«Основные направления налоговой политики МО «Село Болхуны» на 2017 год и на перспективу 2018 и 2019 годов, утвержденные Постановлением от 24.11.2016 № 91-б.

В области налоговой политики определены основные задачи: улучшение качества инвестиционного климата, повышение уровня собираемости доходов, повышение предпринимательской активности.

«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Село Болхуны» за истекший период 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год» по следующим направлениям:

- сельское хозяйство;
- малый бизнес;
- социальная сфера;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- рынок труда.

В соответствие с требованиями статьи 173 БК РФ бюджет МО «Село Болхуны» должен быть сформирован на основе показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

В составе документов, представленных с проектом бюджета, содержится **«Прогноз социально-экономического развития МО «Село Болхуны» на 2017-2019 годы»**, разработанный в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением администрации от 05.12.2016 г. № 95-Пр

В дальнейшем, Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период рекомендую разрабатывать путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго планового периода и увязываться с показателями паспортов муниципальных программ.

«Среднесрочный финансовый план МО «Село Болхуны» на 2017 – 2019 годы», утв. Постановлением от 24.11.2016г № 91а.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2017 год в проекте среднесрочного финансового плана бюджета администрации муниципального образования «Село Болхуны» на 2017 - 2019 годы, представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2017 год.

Вместе с тем, отсутствуют данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, которые должны содержаться в среднесрочном финансовом плане (абзац 3 пункта 3 статьи 174 БК РФ).

В своем заключении от 16 декабря 2015 года на проект решения Совета муниципального образования «Село Болхуны» «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год», контрольно-счетная палата уже отмечала, на указанные недостатки.

Пункт 2 постановления от 24.11.2016 № 91а не соответствует требованиям статьи 174 БК РФ. Утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования должен содержать верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), соответственно на 1 января 2018 года, на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года. Предлагаю, указанный пункт постановления изложить в новой редакции.

В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Болхуны», утвержденном Решением Совета МО «Село Болхуны» от 19.10.2015 № 38, установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- статью 11.1 «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете МО «Село Болхуны» не содержит абзац 7 статьи 184.2 БК РФ «методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов»;

- статью 11.1 «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете МО «Село Болхуны» пункт 4 дополнить в соответствии со статьей 184.2 БК РФ: либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

- статью 11.1 «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете МО «Село Болхуны» пункт 6 изложить в соответствии со статьей 184.2 БК РФ: верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- статью 4 «Участники бюджетного процесса» абз. 5 необходимо изложить: Контрольно-счетный орган;

- статью 4 «Участники бюджетного процесса» абз. 4 необходимо изложить: Администрация муниципального образования «Село Болхуны»;

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2016 год» содержит сведения об объемах исполнения бюджета по состоянию на 01.12.2016г, по доходам 95,22%, по расходам- 83,79% от уточненных бюджетных назначений. Риски неисполнения принятых расходных обязательств, при исполнении бюджета 2016 года отсутствуют.

Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Село Болхуны» бюджету МО «Ахтубинский район», утверждены Постановлением Администрации МО «Село Болхуны» от 18.11.2015 г. № 39.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Село Болхуны» на 2017 г. устанавливается в размере 18,067 тыс. руб., в том числе:

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район», в соответствии с заключенным соглашением.

2. Основные характеристики бюджета на 2017 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2017 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 3104,0 тыс.руб., или 95% к оценке 2016 года, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 1746,08 тыс.руб.

общий объем расходов– 3104,0 тыс.руб. или 95% к оценке 2016 года;

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 1,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 125,0 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга на 2017 год предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2018г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб.

3. Оценка доходной части бюджета на 2017 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Село Болхуны» на 2017 год сформированы в объеме 3104,0 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 1357,92 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 1746,08 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов на 2017 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Оценка 2016г		Проект на 2017г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес,%	Сумма	Уд. вес,%	Сумма, (гр.4-гр.2)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.2 *100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	1165,00	35,7	1121,0	36,1	-44,00	96,2
Неналоговые доходы	278,0	8,5	236,92	7,6	-41,08	85,2
Безвозмездные поступления	1822,5	55,8	1746,08	56,3	-76,42	95,8
Всего доходы	3265,5	100,0	3104,0	100,0	-161,5	95

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что доходная часть бюджета на 2017 год прогнозируется на 161,5 тыс. рублей ниже оценки 2016 года: за счет снижения всех видов доходов.

Налоговые доходы на 2017 год прогнозируются в объеме 1121,00 тыс. рублей, или 96,2% к оценке 2016 года, за счет следующих источников:

- Налог на доходы физических лиц – 62,00 тыс. рублей;
- Единый сельскохозяйственный налог – 20,00 тыс. рублей;
- Налог на имущество физических лиц – 65,00 тыс. рублей;
- Земельный налог – 921,00 тыс. рублей;
- Государственная пошлина – 53,00 тыс. рублей.

Неналоговые доходы на 2017 год запланированы в объеме 236,92 тыс. рублей, или 85,2% к оценке 2016 года, за счет следующих источников:

- Доходы от использования имущества в размере 84,0 тыс. рублей;
- Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 2,00 тыс. рублей;
- Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) – 150,92,00 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год прогнозируются в объеме 1746,08 тыс.руб., или 95,8% к оценке 2016 года, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1569,68 тыс. рублей;
- субвенции на осуществление воинского учета – 176,4 тыс. рублей.

4. Оценка расходной части бюджета на 2017 год

Проект бюджета на 2017 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. При определении расчетных показателей общей стоимости услуг по отраслям использована «Методика определения расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов поселений по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям поселения, на 2017 год» с учетом фактических потребностей по оказанию муниципальных услуг.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 3104,0 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Село	1,033	0,03

	Болхуны» на 2014 – 2016 годы и на перспективу до 2020 года»		
2.	МП «Пожарная безопасность и защита населения и территории МО «Село Болхуны» на 2017 – 2019 годы»	1,0	0,03
3.	МП «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории МО «Село Болхуны» на 2017 – 2019 годы»	1,0	0,03
4.	МП «Охрана окружающей среды в МО «Село Болхуны» на 2017 – 2019 годы»	2,0	0,06
5.	МП «Благоустройство территории МО «Село Болхуны» на 2017-2019 годы»	92,0	2,96
6.	МП «Забота в МО «Село Болхуны» на 2017 – 2019 годы»	5,0	0,16
7.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Болхуны» в 2017–2019 годы»	1891,4	60,93
8.	МП «Развитие культуры в МО «Село Болхуны» на 2017-2019 годы»	569,0	18,33
	Итого по программам	2562,433	82,55
9.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	541,6	17,45
	Всего	3104,0	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 2562,433 тыс. рублей или 82,55 % от общего объема расходов, из них основной объем расходов составляют бюджетные ассигнования на реализацию МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Болхуны» в 2017–2019 годы» - 60,9%, МП «Развитие культуры в МО «Село Болхуны» на 2017-2019 годы» - 18,3% и на непrogramмное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления -17,4% от общего объема расходов бюджета.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации, представлены в таблице № 3:

в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Уточненный бюджет на 2016 г		Проект бюджета на 2017 г		Темпы роста, к бюджету 2016г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	2240,0	68,6	2131,567	68,67	-108,433	95
Национальная оборона (0200)	176,4	5,4	176,4	5,68	0	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	2,0	0,06	2,0	0,06	0	100
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	163,05	4,99	93,033	3,0	-70,0	57
Охрана окружающей среды (0600)	1,647	0,05	2,0	0,06	0,35	121
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	575,0	17,6	569,0	18,33	-6,0	99
Социальная политика (1000)	107,4	3,3	130,0	4,2	+22,6	121
ВСЕГО	3265,5	100,0	3104,0	100,0	-274,79	95

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2131,567 тыс. рублей, или 95% к 2016 году (2240,0 тыс. рублей), в том числе:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 522,5 тыс. рублей, и соответствует уровню 2016г;

- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 18,067 тыс. рублей, и соответствует уровню 2016г;

- «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 1,00 тыс. рублей;

- «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1590,0 тыс. рублей, или 108,8% к проекту бюджета на 2016 год (1461,6 тыс. рублей);

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2017 год на выплаты персоналу МО «Село Болхуны» заработной платы, не превышают фонд оплаты труда, утвержденный в штатном расписании на 2017 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Болхуны» (1096,2 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 176,4 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 93,033 тыс. рублей.

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 125,0 тыс. рублей и на реализацию муниципальной программы «Забота 2016-2019 годы» в сумме 5,0 тыс. рублей.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2017 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Село Болхуны» на 2017 год прогнозируется в размере 3104,0 тыс. рублей, или 95% к оценке 2016 года; общий объем расходов в размере 3104,0 тыс. рублей, или 95% к оценке 2016 года; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс. рублей.

2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2017 год не превышает предельно допустимое значение 10%.

3. Объем муниципальных заимствований на 2017 год составит 0 рублей.

4. Объем муниципального долга на 2017 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2017 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (15%).

6. Размер резервного фонда МО «Село Болхуны» на 2017 год предусматривается в сумме 1,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

7. В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Болхуны», утвержденном Решением Совета МО «Село Болхуны» от 19.10.2015 № 38, установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. «Среднесрочный финансовый план МО «Село Болхуны» на 2017 – 2019 годы», утв. Постановлением от 24.11.2016г № 91а, не соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проведения экспертизы, Контрольно-счетная палата, рекомендует:

Администрации МО «Село Болхуны», устранить все нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения экспертизы проекта бюджета и документов, предоставляемых вместе с проектом решения.

Предлагает Совету МО «Село Болхуны» рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2017 год», с учетом устранения замечаний и исполнения рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко