

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения
Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»
«О бюджете муниципального образования
«Пологозаймищенский сельсовет»
на 2017 год**

12 декабря 2016г

№ 3-31/2016

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015 №16 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет» с изменениями утвержденными решением совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 09.09.2016 №18, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 06.10.2015 № 6.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Пологозаймищенский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 06.12.2016 г., в срок, установленный п.2 Решения Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 14.11.2016 №21, не позднее 09 декабря 2016г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует статье 184.2 БК РФ и статьи 11 Положения о бюджетном процессе в МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет», в том числе:

«Основные направления бюджетной политики МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 год и перспективу 2018 и 2019 годов, утвержденные Постановлением от 11.11.2016 № 90.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Пологозаймищенского сельсовета.

Исходя из поставленных целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

- Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа бюджетной политики;
- Обеспечение экономической стабильности;
- Формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе обязательств, связанных с исполнением указов.

«Основные направления налоговой политики МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 год и перспективу 2018 и 2019 годов, утвержденные Постановлением от 11.11.2016 №89. В рассматриваемом периоде направление налоговой политики формируется с учетом целей и задач направленных на:

- улучшение качества инвестиционного климата;
- повышение предпринимательской активности;
- повышение уровня собираемости доходов бюджетов всех уровней с учетом требований сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Пологозаймищенский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год представлены за 9 месяцев 2016 года и ожидаемое исполнение 2016 года по следующим разделам:

- Агропромышленный комплекс;
- Рынок труда и заработной платы;
- Социальная сфера;
- Жилищно-коммунальное хозяйство;
- Муниципальное имущество;
- Демография;
- Органы местного самоуправления.

В соответствии со статьей 173 БК РФ бюджет МО «Пологозаймищенский сельсовет» сформирован на основании **Прогноза социально-экономического развития МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2015- 2017 годы**.

В нарушение п. 4 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития представлен на 2015 г. - 2017 г., тогда как должен формироваться на очередной финансовый 2017 г. и плановый период 2018-2019 годы.

В своем заключении на проект решения Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2016 год», Контрольно-счетная палата уже отмечала, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Настоящий Порядок, в нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ, не установлен Администрацией муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет».

Контрольно-счетная палата рекомендует, Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период разработать путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго планового периода и увязать с показателями паспортов муниципальных программ.

«Среднесрочный финансовый план администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 – 2019 года», утв. Постановлением от 11.11.2016г № 91.

В соответствие со ст. 174 БК РФ под среднесрочным финансовым планом муниципального образования понимается документ, содержащий основные параметры местного бюджета, а не администрации МО, в связи, с чем в постановление необходимо внести соответствующие изменения.

Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены Постановлением Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 05.12.2016 г. №103.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 г. установлен в размере 8,976 тыс. руб., в том числе:

- по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район» в сумме 8,976 тыс. руб.

В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пологозаймищенский сельсовет», утвержденном Решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015 №16, с изменениями от 09.09.2016 №18 установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- в п. 4 ст. 4 «Участники бюджетного процесса» необходимо включить пункт: *Контрольно-счетный орган муниципального образования;*

- по тексту в Положение о бюджетном процессе МО «Пологозаймищенский сельсовет» слова «Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район» заменить словами «Контрольно-счетный орган муниципального образования».

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении ожидаемое исполнение бюджета. Согласно, оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 100%, расходы на 100% от уточненных бюджетных назначений 2016 года.

2. Основные характеристики бюджета на 2017 год

Проект решения о бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов – 2252,865 тыс.руб., или 83% к показателю проекта бюджета на 2016 год, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 850,530 тыс.руб.

общий объем расходов– 2252,865 тыс.руб. или 83% к показателю проекта бюджета на 2016 год;

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 15,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объема расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 0 тыс.руб.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 год в сумме 385,5 тыс.руб. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2018г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0 рублей.

3. Оценка доходной части бюджета на 2017 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 год сформированы в объеме 2252,865 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 936,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 1316,865 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2016 год и на 2017 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Проект на 2016г		Проект на 2017г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма, (гр.4-гр.2)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	577	21,28	659	29,25	82	114,21
Неналоговые доходы	185	6,82	112	4,97	-73	60,54
Безвозмездные поступления	1949,945	71,9	1481,865	65,78	-468,08	76,00
Всего доходы	2711,945	100	2252,865	100	-459,08	83,07

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что по сравнению с проектом бюджета на 2016 год общий объем доходов на 2017 год прогнозируется на 459,08 тыс. рублей ниже: за счет роста налоговых доходов на 82 тыс.руб., снижения неналоговых доходов на 73 тыс.руб. и снижения безвозмездных поступлений на 468,08 тыс.руб.

Налоговые доходы на 2017 год прогнозируются в объеме 659,0 тыс. рублей за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 61,0 тыс. рублей, уровень 2016 года;

Единый сельскохозяйственный налог – 125,0 тыс. рублей, что на 60,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года;

Налог на имущество физических лиц – 50,0 тыс. рублей, уровень 2016 года и рассчитан исходя из суммы начисленного налога налоговыми органами за 2015 год;

Земельный налог – 422,0 тыс. рублей, что на 22,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости по категориям земель, площадях земельных участков, находящихся в постоянном пользовании, в собственности или пожизненном наследуемом владении, ставках земельного налога по категориям земель;

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий – 1,00 тыс. рублей, уровень 2016 года.

Неналоговые доходы на 2017 год запланированы в объеме 112,00 тыс. рублей за счет следующих источников:

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений – 102,0 тыс. рублей

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений – 10,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления на 2017 год прогнозируются в объеме 1481,865 тыс.руб., или 76% к уровню 2016 года, в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 850,53 тыс. рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 779,83 тыс. рублей или 85,4% к проекту бюджета на 2016г (912,1 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета– 70,70 тыс. рублей, что соответствует уровню 2016г;

Проектом решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2017-2019 годы, предусмотрены иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений Ахтубинского района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 323,3 тыс. руб. в бюджет МО «Пологозаймищенский сельсовет». При уточнении бюджета необходимо внести соответствующие изменения в бюджет МО «Пологозаймищенский сельсовет».

2) *прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 631,335 тыс. рублей. Обоснования по соответствующему доходному источнику не представлены. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год», данный показатель исполнен в объеме 110,0 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2017 году.*

4. Оценка расходной части бюджета на 2017 год

Проект бюджета на 2017 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 2252,865 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 – 2019 годы»	1157,638	51,4
2.	МП «Укрепление пожарной безопасности на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 – 2019 годы»	322,8	14,4
3.	МП «Благоустройство территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 – 2019 годы»	301,0	13,36
4.	МП «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2014 – 2017 годы»	1,0	0,04
5.	МП «Подготовка и проведение празднования 70-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов на 2015-2017 годы»	10,0	0,4
	Итого по программам	1792,438	79,6
4.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	460,427	20,4
	Всего	2252,865	100

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1792,438 тыс. рублей или 79,6 % от общего объема расходов.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2016 г		Проект бюджета на 2017 г		Темпы роста, к проекту бюджета 2016г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма (гр.4-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1833,845	67,62	1871,165	83,1	37,32	102,03
Национальная оборона (0200)	70,7	2,61	70,7	3,1	0	100,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	278,2	10,26	0	0	-278,2	-
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	185	6,82	311	13,80	126	168,11
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	344,2	12,69	-	-	-344,2	-
ВСЕГО	2711,945	100,00	2252,865	100,00	-459,08	83,07

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1871,165 тыс. рублей (83,1% от общего объема расходов), или 102,03% к проекту бюджета на 2016 год (1833,845 тыс. рублей), в том числе:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 436,451 тыс. рублей, или 86 % к проекту бюджета на 2016 год (508,2 тыс. рублей);

- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 8,976 тыс. рублей, или 87% к проекту бюджета на 2016 год (10,345 тыс. рублей);

- «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 15,0 тыс. рублей, уровень 2016 года;

- МП «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2014 – 2017 годы» - 1,0 тыс. руб.

- «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1409,738 тыс. рублей, или 108,4% к проекту бюджета на 2016 год (1300,3 тыс. рублей);

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2017 год на выплаты персоналу МО «Пологозаймищенский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Пологозаймищенский сельсовет» (917,2 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс. рублей).

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 70,70 тыс. рублей (3,14% от общего объема расходов) в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 311,00 тыс. рублей (13,8% от общего объема расходов) или 168,11% к проекту бюджета на 2016 год

Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2017 год по отношению к 2016 году.

В реестре расходных обязательств в МО «Пологозаймищенский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:

1. Общий объем доходов бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 год прогнозируется в размере 2252,865 тыс. рублей, или 83% к уровню проекта бюджета на 2016 год; общий объем расходов в размере 2252,865 тыс. рублей; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс.рублей.

2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2017 год не превышает предельно допустимое значение 10%.

3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать ограничения, установленные ст.136 БК РФ. В реестре расходных обязательств в МО «Пологозаймищенский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

4. Объем муниципальных заимствований на 2017 год составит 0 рублей.

5. Объем муниципального долга на 2017 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (100%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2017 году составляет 0 рублей, и не превышает максимально допустимое значение (15%).

7. Размер резервного фонда МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 год предусматривается в сумме 15,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

8. В нарушение п. 4 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития представлен на 2015 г. - 2017 г., Прогноз социально-экономического развития муниципального образования следует ежегодно разрабатывать на очередной финансовый и плановый период (2017-2019 годы).

9. В своем заключении на проект решения Совета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2016 год», Контрольно-счетная палата уже отмечала, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Настоящий Порядок, в нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ, не установлен Администрацией муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет».

10. В «Положении о бюджетном процессе в МО «Пологозаймищенский сельсовет», утвержденном Решением Совета МО «Пологозаймищенский сельсовет» от 06.11.2015 №16, с изменениями от 09.09.2016 №18 установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 631,335 тыс. рублей. Обоснования по соответствующему доходному источнику не представлены. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» за 2016 год», данный показатель исполнен в объеме 110,0 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2017 году.

12. Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2017 год по отношению к 2016 году.

Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет», до рассмотрения проекта решения Советом МО «Пологозаймищенский сельсовет» Контрольно-счетная палата, рекомендует:

1. Устранить все нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения экспертизы проекта бюджета и документов, предоставляемых вместе с проектом решения.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Пологозаймищенский сельсовет» рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2017 год», с учетом устранения замечаний и исполнения рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко