

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,  
факс (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение на проект решения  
Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет»  
«О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет»  
на 2017 год**

07 декабря 2016г

№ 3-30/2016

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2017 год», (далее – проект решения) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Удаченский сельсовет» от 14.10.2015 № 41 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Удаченский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 06.10.2015 № 9.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Удаченский сельсовет» в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» 29.11.2016г, в срок, установленный п.2 Решения Совета МО «Удаченский сельсовет» от 03.11.2016 № 74, не позднее 09 декабря 2016г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует статье 184.2 БК РФ и статьи 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет».

Целью подготовки настоящего заключения является определение обоснованности формирования показателей (параметров и характеристик) проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

При подготовке заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Контрольно-счетная палата).

**1. Экспертиза нормативно-правовых и правовых актов,  
представленных одновременно с проектом решения о бюджете**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы, установленные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10 Положения о

бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», в том числе:

**«Основные направления бюджетной политики МО «Удаченский сельсовет» на 2017 год**, утвержденные Постановлением от 26.10.2016 № 61.

Основной целью бюджетной политики является эффективное использование бюджетных ресурсов при достижении конкретных количественных целей социально-экономической направленности.

Исходя из поставленных целей необходимо решение основных задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;
- обеспечить реальность и гарантию исполнения принятых бюджетных обязательств.
- особое внимание уделяется контролю за отсутствием кредиторской задолженности, в первую очередь, по заработной плате и коммунальным услугам; обоснованностью ценообразования; исполнением судебных актов.

**«Основные направления налоговой политики МО «Удаченский сельсовет» на 2017 год**, утвержденные Постановлением от 26.10.2016 № 62. Данными направлениями определены основные задачи налоговой политики: увеличение налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов, дальнейшее снижение масштабного уклонения от уплаты налогов.

**Представленные одновременно с проектом бюджета «Итоги социально-экономического развития муниципального образования «Удаченский сельсовет» в 2015 году и предварительные итоги 2016г» не соответствуют требованиям абзаца 3 статьи 184.2. БК РФ, должны быть представлены «Предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года (т.е. за 9 месяцев 2016г) и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год (за 2016г).**

Бюджет МО «Удаченский сельсовет» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей **«Программы социально-экономического развития МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы»**, изменения в программу планируется внести в декабре текущего года.

*В своем заключении на проект решения Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год», Контрольно-счетная палата уже отмечала, что прогноз (Программа) социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Настоящий Порядок, в нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ, не установлен Администрацией муниципального образования «Удаченский сельсовет».*

Контрольно-счетная палата рекомендует, Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период разработать путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго планового периода и увязать с показателями паспортов муниципальных программ.

**«Среднесрочный финансовом плане администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2017 – 2019 года»**, утв. Постановлением от 27.10.2016г № 69.

В соответствие со статьёй 174 БК РФ под среднесрочным финансовым планом муниципального образования понимается документ, содержащий основные параметры местного бюджета, а не администрации МО, в связи, с чем в постановление необходимо внести соответствующие изменения.

В **«Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет»**, утвержденном Решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 14.10.2015 № 41, **установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:**

- *статья 10 «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете МО «Удаченский сельсовет» не содержит абзац 7 статьи 184.2 БК РФ «методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов»;*

- *статью 10 «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете МО «Удаченский сельсовет» пункт 4 дополнить в соответствии со статьей 184.2 БК РФ: либо утвержденный среднесрочный финансовый план;*

- *статью 4 «Участники бюджетного процесса» абз. 5 необходимо изложить: Контрольно-счетный орган муниципального образования;*

- *статью 6 «Бюджетные полномочия Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район», необходимо изложить с учетом предыдущего абзаца, и установить полномочия Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район», в случае заключения соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения.*

**«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год»** содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об исполнении бюджета за 10 месяцев 2016 года. Согласно, оценки ожидаемого исполнения бюджета, доходы бюджета будут исполнены на 55%, расходы на 52,8% от уточненных бюджетных назначений 2016 года.

## **2. Основные характеристики бюджета на 2017 год**

Проект решения о бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2017 год» содержит основные характеристики бюджета:

прогнозируемый общий объём доходов – 2361,08 тыс.руб., или 89,6% к показателю проекта бюджета на 2016 год, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 1680,08 тыс.руб.

общий объём расходов– 2361,08 тыс.руб. или 89,6% к показателю проекта бюджета на 2016 год;

дефицит/профицит бюджета - 0 тыс.руб.

Резервный фонд, в объеме 10,0 тыс.руб., не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 БК РФ (не более 3 % от общего объёма расходов бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предлагается утвердить в размере 47,22 тыс.руб.

Предельный объём муниципального долга на 2017 год предлагается установить в размере 340,5 тыс.руб.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2018г. предлагается установить в размере 0,0 тыс.руб.

***В проект решения о бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2017 год» (текстовые статьи), до внесения в Совет муниципального образования «Удаченский сельсовет» указанного проекта, рекомендуется внести поправки, соответствующие требованиям части 3 статьи 184.1 БК РФ:***

***- в пункте 1 статьи 1 цифру 1680,08 тыс.руб. заменить на 1097,08 тыс.руб.***

***- в статье 4 и 5, после слов: перечень, добавить слово: главных;***

***- в пункте 1 статьи 14 исключить слова: в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 рублей;***

***- пункт 2 статьи 14 дополнить словами: в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 рублей;***

***- в пункте 2 статьи 14: «на 01.01.2017 года» заменить «на 01.01.2018 года»;***

***- в приложении № 7 к проекту исключить нумерацию страницы 1088.***

### **3. Оценка доходной части бюджета на 2017 год**

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2017 год сформированы в объеме 2361,08 тыс. рублей, из них:

налоговые и неналоговые в объеме 681,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 1680,08 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы:

**от местных налогов**, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

**от федеральных налогов и сборов**, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о прогнозируемых объемах доходов в проекте бюджета на 2016 год и на 2017 год, представлены в Таблице № 1

Таблица 1  
тыс. руб.

Показатели	Проект на 2016г		Проект на 2017г		Темпы роста	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма, (гр.4-гр.2)	2017г к 2016г, % (гр.4/гр.2 *100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Налоговые доходы	343,00	13,0	474,00	20,0	+ 131,00	138,2
Неналоговые доходы	240,00	9,1	207,00	8,8	-33,00	86,25
Безвозмездные поступления	2052,874	77,9	1680,08	71,2	-372,794	81,8
<b>Всего доходы</b>	<b>2635,874</b>	<b>100</b>	<b>2361,08</b>	<b>100,0</b>	<b>-274,79</b>	<b>89,6</b>

Проведенный анализ доходной части бюджета показывает, что по сравнению с проектом бюджета на 2016 общий объем доходов на 2017 год прогнозируется на 275 тыс. рублей ниже: за счет роста налоговых доходов на 131,0 тыс.руб., снижения неналоговых доходов на 33,0 тыс.руб. и снижения безвозмездных поступлений на 373 тыс.руб.

В пояснительной записке к проекту решения прогнозные показатели доходных источников в разрезе групп, подгрупп не соответствуют статье 20 БК РФ и действующей бюджетной классификации Российской Федерации. Государственную пошлину следует относить к налоговым доходам.

**Налоговые доходы** на 2017 год прогнозируются в объеме 474,00 тыс. рублей за счет следующих источников:

Налог на доходы физических лиц – 33,00 тыс. рублей, что на 1,0 тыс.руб. ниже относительно показателя проекта бюджета 2016 года;

Единый сельскохозяйственный налог – 18,00 тыс. рублей, что на 13,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года;

Налог на имущество физических лиц – 45,00 тыс. рублей, что на 23,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года и рассчитан исходя из суммы начисленного налога налоговыми органами в 2016 году;

Земельный налог – 370,00 тыс. рублей, что на 90,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года и рассчитан на основе данных об удельных показателях кадастровой стоимости и налоговым ставкам по категориям земель;

Государственная пошлина – 8,00 тыс. рублей, что на 6,0 тыс.руб. выше относительно показателя проекта бюджета 2016 года.

**Неналоговые доходы** на 2017 год запланированы в объеме 207,00 тыс. рублей за счет следующих источников:

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются в размере 5,0 тыс.рублей;

Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 2,00 тыс. рублей, что соответствует показателю 2016 года, при этом следует обратить внимание, что в соответствии с оценкой ожидаемого исполнения бюджета за 2016г, исполнение составляет 0%;

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений (самообложение граждан) - 200,00 тыс. рублей, что на 40,0 тыс.руб. ниже относительно показателя проекта бюджета на 2016 год. ***В нарушение Бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н, соответствующая статья кода вида доходов в проекте бюджета (Приложение № 1) запланирована по КБК 000 117 05050 10 0000 180 прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений.***

***Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений, следует планировать по КБК 000 1 17 14030 10 0000 180.***

**Безвозмездные поступления** на 2017 год прогнозируются в объеме 1680,08 тыс.руб., или 81,8% к уровню 2016 года, в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 1097,8 тыс. рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 691,10 тыс. рублей или 98,9 % к проекту бюджета на 2016г (698,6 тыс.руб.);

- субвенции на осуществление воинского учета– 70,70 тыс. рублей, что соответствует уровню 2016г;

- иные межбюджетные трансферты – 336,0 тыс. рублей, или 61,4% к уровню уточненного бюджета на 2016г., за счет передачи учреждения культуры на баланс МО «Ахтубинский район»

2) ***прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 582,28 тыс.***

рублей. Обоснования по соответствующему доходному источнику не представлены. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2016 год», данный показатель исполнен в объеме 5,0 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2017 году.

#### 4. Оценка расходной части бюджета на 2017 год

Проект бюджета на 2017 год сформирован с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

В представленном проекте решения расходы предусматриваются в объеме 2361,08 тыс.руб.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений, представлено в таблице № 2:

Таблица 2  
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Объем ассигнований	Удельный вес, %
1.	МП «Развитие муниципального управления администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2019 годы»	1614,82	68,4
2.	МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2019 годы»	266,0	11,3
3.	МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2019 годы»	5,0	0,2
	<b>Итого по программам</b>	<b>1885,82</b>	<b>79,9</b>
4.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления	475,26	20,1
	<b>Всего</b>	<b>2361,08</b>	<b>100</b>

Анализ структуры расходной части бюджета показал, что программно-целевым методом охвачено 1885,82 тыс. рублей или 79,9 % от общего объема расходов.

*Приложения № 5,6, и 9 к проекту решения, в части срока реализации муниципальных программ, подпрограмм до 2019 года, следует привести в соответствие с постановлениями администрации от 26.10.2016г № 64,65,67.*

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3  
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета на 2016 г		Проект бюджета на 2017 г		Темпы роста, к проекту бюджета 2016г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	Сумма	%
					(Гр.4-гр.2)	(гр.4/гр.2*100)
Гр.1	Гр.2	Гр.3	Гр.4	Гр.5	Гр.6	Гр.7
Общегосударственные вопросы (0100)	1765,25	67,0	1977,16	83,7	+211,91	113,0
Национальная оборона (0200)	70,7	2,7	70,7	3,0	0	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	255,0	9,7	0	0	-255,0	-
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	266,0	10,1	266,0	11,3	0	100
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	231,7	8,7	0	0	-231,7	-
Социальная политика (1000)	47,22	1,8	47,22	2,0	0	100
<b>ВСЕГО</b>	<b>2635,874</b>	<b>100,0</b>	<b>2361,08</b>	<b>100,0</b>	<b>-274,79</b>	<b>89,6</b>

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1977,16 тыс. рублей, или 113% к проекту бюджета на 2016 год (1765,25 тыс. рублей), в том числе:

- «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 457,3 тыс. рублей, и соответствует уровню 2016г;

- «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены расходы межбюджетные трансферты на реализацию муниципальным районом полномочий переданных поселением по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, согласно заключенным соглашениям в сумме 7,96 тыс. рублей, и соответствует уровню 2016г;



- «Резервные фонды» предусмотрен общий объем резервных средств, в сумме 10,00 тыс. рублей;

- «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1501,9 тыс. рублей, или 116,9% к проекту бюджета на 2016 год (1285,1 тыс. рублей);

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2017 год на выплаты персоналу МО «Удаченский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2017 год.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Удаченский сельсовет» (699,7 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,0 тыс. рублей).

***Вместе с тем, учитывая определенные трудности, возникающие при исполнении бюджета поселения, по исполнению принятых расходных обязательств, большой кредиторской задолженностью по заработной плате и платежам во внебюджетные фонды Российской Федерации, Контрольно-счетная палата, рекомендует провести оптимизацию расходов бюджета, за счет сокращения 1 ставки Бухгалтера с годовым фондом оплаты труда 130,0 тыс.руб. с целью более эффективного использования бюджетных средств.***

***Так, согласно «Оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год», представленной вместе с проектом решения, расходы на функционирование высшего должностного лица исполнены на 20,4%; на выплаты персоналу на 54,2% к утвержденным бюджетным назначениям.***

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 70,70 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Благоустройство» в сумме 266,00 тыс. рублей, в том числе:

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования на «Пенсионное обеспечение» в сумме 47,22 тыс. рублей.

***Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2017 год по отношению к 2016 году.***

В реестре расходных обязательств в МО «Удаченский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

**По результатам экспертизы проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2017 год», проведенной Контрольно-счетной палатой, можно сделать следующие выводы:**

1. Общий объем доходов бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2017 год прогнозируется в размере 2361,08 тыс. рублей, или 89,6% к уровню проекта бюджета на 2016 год; общий объем расходов в размере 2361,08 тыс. рублей; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс. рублей.

2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2017 год не превышает предельно допустимое значение 5%.

3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 15.06.2016 № 160-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ. В реестре расходных обязательств в МО «Удаченский сельсовет» отсутствуют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

4. Объем муниципальных заимствований на 2017 год составит 0 рублей.

5. Объем муниципального долга на 2017 год составляет 0,0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (50%) от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2017 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (15%).

7. Размер резервного фонда МО «Удаченский сельсовет» на 2017 год предусматривается в сумме 10,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения - 3 процента от общего объема расходов.

8. Представленные одновременно с проектом бюджета «Итоги социально-экономического развития муниципального образования «Удаченский сельсовет» в 2015 году и предварительные итоги 2016г» не соответствуют требованиям абзаца 3 статьи 184.2 БК РФ. В соответствии с БК

РФ, должны представляться «Предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года (т.е. за 9 месяцев 2016г) и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год (т.е. за 2016г).

9. В своем заключении на проект решения Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год», Контрольно-счетная палата уже отмечала, что прогноз (Программа) социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Настоящий Порядок, в нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ, не установлен Администрацией муниципального образования «Удаченский сельсовет».

10. В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», утвержденном Решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 14.10.2015 № 41, установлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. В проект решения о бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2017 год» (текстовые статьи), до внесения в Совет муниципального образования «Удаченский сельсовет» указанного проекта, рекомендуется внести поправки, соответствующие требованиям части 3 статьи 184.1 БК РФ:

- в пункте 1 статьи 1 цифру 1680,08 тыс.руб. заменить на 1097,08 тыс.руб.
- в статье 4 и 5, после слов: перечень, добавить слово: главных;
- в пункте 1 статьи 14 исключить слова: в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 рублей;
- пункт 2 статьи 14 дополнить словами: в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 рублей;
- в пункте 2 статьи 14: «на 01.01.2017 года» заменить «на 01.01.2018 года»;
- в приложении № 7 к проекту исключить нумерацию страницы 1088.

Приложения № 5,6, и 9 к проекту решения, в части срока реализации муниципальных программ, подпрограмм до 2019 года, следует привести в соответствие с постановлениями администрации от 26.10.2016г № 64,65,67.

12. В нарушение Бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н, соответствующая статья кода вида доходов в проекте бюджета (Приложение № 1) запланирована по КБК 000 117 05050 10 0000 180 прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений.

Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений, следует запланировать по КБК 000 1 17 14030 10 0000 180.

13. Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) в размере 582,28 тыс. рублей, прогнозируется в отсутствие обоснований по соответствующему доходному источнику. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2016 год», данный показатель

исполнен в объеме 5,0 тыс.руб. Таким образом, при формировании проекта бюджета, его доходной части, заложены риски неисполнения принятых расходных обязательств в полном объеме, при исполнении бюджета в 2017 году.

14. Учитывая определенные трудности, возникающие при исполнении бюджета поселения, по исполнению принятых расходных обязательств, большой кредиторской задолженностью по заработной плате и платежам во внебюджетные фонды Российской Федерации, Контрольно-счетная палата, рекомендует провести оптимизацию расходов бюджета, за счет сокращения 1 ставки Бухгалтера, с годовым фондом оплаты труда 130,0 тыс.руб. с целью более эффективного использования бюджетных средств.

Так, согласно «Оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год», представленной вместе с проектом решения, расходы на функционирование высшего должностного лица исполнены на 20,4%; на выплаты персоналу на 54,2% к утвержденным бюджетным назначениям.

15. Представленная пояснительная записка к проекту решения не содержит обоснований причин отклонения расходных статей бюджета на 2017 год по отношению к 2016 году.

**Администрации МО «Удаченский сельсовет», до рассмотрения проекта решения Советом МО «Удаченский сельсовет» Контрольно-счетная палата, рекомендует:**

1. Привести текстовую часть проекта нормативного правового акта «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2017 год» и приложения к нему, в соответствие с бюджетным законодательством и с учетом Заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район».

2. Устранить все нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения экспертизы проекта бюджета и документов, предоставляемых вместе с проектом решения.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Удаченский сельсовет» рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2017 год», с учетом устранения замечаний и исполнения рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Исп. С.В.Цапко  
Тел. 4-04-24