

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500, Тел./факс (8-85141) 4-04-24/ , (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение  
на годовой отчет об исполнении бюджета  
муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год  
с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности  
главных администраторов бюджетных средств.**

26 апреля 2016 г

№ 3-12/2016

**1. Основание для проведения проверки:**

Закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» на 2016 год и трёхстороннее Соглашение между Советом муниципального образования «Сокрутовский сельсовет», Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» и Советом муниципального образования «Ахтубинский район» о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 06 октября 2015 года № 1.

**Цель проверки:** проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год.

**Объект (предмет) проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год.

**Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:**

глава муниципального образования – Бакунцева Ольга Юрьевна;  
главный бухгалтер - Костенко Светлана Александровна.  
Адрес: Астраханская область, Ахтубинский район, с. Сокрутовка,  
ул. Советская, д. 92а, телефон 44-7-44.

**2. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон от 06.12.2011 № 402 - ФЗ);

Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция от 01.10.2010 № 157н);

Инструкция по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция от 06.12.2010 № 162н);

Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденные приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (далее – Методические указания от 13.06.1995 № 49);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России от 01.07.2013г № 65н (далее – Инструкция от 01.07.2013 № 65н) (с изменениями, утвержденными Приказом Минфина России от 08.06.2015 N 90н).

При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 12.12.2014 № 29 «О бюджете МО «Сокрутовский сельсовет» на 2015 год» (в редакции решений Совета от 16.03.2015 № 3, от 30.06.2015 № 8, от 22.09.2015 № 16, от 25.12.2015 № 23);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

### **3. Проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год**

**В ходе внешней проверки проанализированы муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного**

**бюджета в анализируемом периоде, а также бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.**

К проверке представлено «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет» (далее – Положение), утвержденное Решением Совета от 26.09.2012 № 15. Проверкой выявлено, что пункты 8.5 – 8.12 главы 5 Положения не соответствует требованиям ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1,3,11 ст.3 Федерального закона от 02.02.2011 № 6 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и должно учитывать наличие Соглашения о передаче контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2016 год от 06.10.2015 года № 1. В Положении допущена неточность в п.15 главы 7 в части наименования контрольно-счетного органа.

Контрольно-счетной палатой был проведен анализ решения о бюджете МО «Сокрутовский сельсовет» на 2015 год и изменений к нему. За 2015 год 4 раза проводилось уточнение статей закона о бюджете. Были представлены к проверке Решения Совета от 16.03.2015 № 3, от 30.06.2015 № 8, от 22.09.2015 № 16, от 25.12.2015 № 23 «О внесении изменений в Решение Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 12.12.2014 № 29 «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2015 год» и проект Решения Совета «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год».

**Анализ текстовых статей проекта Решения показал, что Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год» до направления его в Совет муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» требует внесения изменений:**

1. в преамбуле проекта решения после слова «Руководствуясь» необходимо дополнить словами: «статьями 264.5, 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации»;

2. В предложенном к утверждению проекту Решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» об исполнении собственного бюджета за 2015 год утверждаются только доходы, расходы и дефицит бюджета, причем не фактически исполненные, а утвержденные крайним Решением Совета об уточнении бюджета на 2015 год от 25.12.2015 № 23. В составе приложений к проекту бюджета об исполнении собственного бюджета за 2015 год отсутствует приложение об исполнении расходной части бюджета по разделам, подразделам, необходимого для сверки утвержденных показателей и фактически исполненных. Также отсутствуют и другие необходимые приложения.

В соответствии со статьей 264.6 БК РФ, отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
  - расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
  - расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
  - источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;
  - иные показатели, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета (смотреть решение от 23.12.2014 № 10);
3. проект решения дополнить всеми необходимыми приложениями.

**Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.**

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год представлены формы бюджетной отчетности:

- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями;

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

#### **4. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет»**

Заключение о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год подготовлено на основе годовой бюджетной отчетности (далее – Отчет), сформированной администрацией муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» (далее – Администрация).

**Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее:**

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2015 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2016 года доходы исполнены в сумме 1833098,57 руб., что на 940809,92 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (2773908,49 руб.).

По состоянию на 01.01.2016 года расходы исполнены в сумме 2029907,31 руб., что на 744001,18 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (2773908,49 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит бюджета в сумме 196808,74 руб. Источником покрытия дефицита бюджета являются остатки средств на счетах бюджета на 01.01.2015г. в сумме 197654,00 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (2773908,49 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 25.12.2015 № 23).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (2773908,49 руб.), соответствуют сумме назначений по показателям сводной бюджетной росписи бюджета по состоянию на 31.12.2015 и Решению о бюджете на 2015 год (в ред. от 25.12.2015 № 23), что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (97000,00 руб.) не соответствует расчетному показателю дефицита бюджета доходы минус расходы – результат 0 руб. и не соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 25.12.2015 № 23) 0 руб., что является нарушением требований Инструкции.

**Проверкой внутренней согласованности бюджетной отчетности установлено следующее:**

При сопоставлении данных по доходам в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождения не выявлены.

При сопоставлении данных по расходам в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождения не выявлены.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями формы 0503110 расхождений не установлено.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств» и 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств». В ф.0503124 по строке 450 в графе «утвержденные бюджетные назначения» как и в ф.0503117 указан дефицит бюджета 97000,00 руб. и не соответствует утвержденному показателю 0 руб.

При сопоставлении данных отчета о принятых обязательствах формы 0503128 итоговой строки графы 11 (744001,18 руб.) с показателями формы 0503169 итоговой строки графы 5 (744001,18 руб.) расхождения не установлены, превышения лимитов бюджетных обязательств не выявлено.

В составе бюджетной отчетности Администрации представлена Пояснительная записка (ф.0503160) в которой содержатся сведения об организационной структуре, результатах деятельности администрации МО «Сокрутовский сельсовет», анализ отчета об исполнении бюджета и анализ показателей бухгалтерской отчетности. В текстовой части раздела 2 «Результаты деятельности» Пояснительной записки допущена неточность в расшифровке доходной части бюджета: 2000,00 руб. поступили от уплаты госпошлины, а не от прочих неналоговых доходов. Пояснительная записка заверена подписью Главы МО «Село Садовое» и подписью главного бухгалтера. В расшифровке подписи главного бухгалтера указано: Муравьева Татьяна Николаевна, тогда как в проверяемом периоде главным бухгалтером являлась Костенко С.А.

В составе Пояснительной записки представлены:  
таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»,

таблица 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»,  
таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»,  
таблица 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» - таблица не заполнена,  
таблица 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»,  
таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» - в таблице указано, что инвентаризация проведена 18.12.2015г., а к проверке была представлена инвентаризация на 10.11.2015г;  
таблица 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» - таблица не заполнена;  
приложения к Пояснительной записке: формы 0503161, 0503163, 0503164, 0503166, 0503168, 0503169 (кредиторская задолженность), 0503173, 0503175, 0503177, 0503296.

Согласно Пояснительной записке не представлены формы, содержащие нулевые значения: 0503167, 0503169 (дебиторская задолженность), 0503171, 0503172, 0503174, 0503176, 0503178, 0503184.

Форма 0503162 к Пояснительной записке не прилагается, пояснения по поводу ее отсутствия не представлено.

Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» содержит показатели отклонений исполненных значений от плановых, но причины отклонений не поясняет.

В форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» содержит сведения о причинах изменения бюджетной росписи.

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2016 основные средства составляют 1650071,12 руб., и уменьшились по сравнению с началом года на 82322,45 руб., материальные запасы составляют 69874,35 руб., и увеличились на 17630,30 руб. по сравнению с началом года. Данные баланса ф.0503130 не соответствуют данным оборотно-сальдовых ведомостей, представленным к проверке:

- в оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.00 остаток основных средств на 01.01.2016 - 1495355,02 руб.;

- в оборотно-сальдовой ведомости по счету 105.00 остаток материальных запасов на 01.01.2016 – 66529,95 руб.

Анализ ф.0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» показал, что остатки средств местного бюджета на счете (стр. 180

«Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства») по состоянию на 01.01.2016 составили 845,26 руб.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и Пояснительной записке дебиторская задолженность бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» по состоянию на 01.01.2016 отсутствует.

Кредиторская задолженность составила 744001,18 руб. в том числе:

- 193574,56 руб. по доплате к пенсии муниципальных служащих;
- 120000,00 руб. по заработной плате Главе Администрации;
- 234966,54 руб. по НДФЛ;
- 127327,16 руб. по страховым взносам в ПФ РФ (на страховую часть трудовой пенсии);
- 29335,34 руб. по страховым взносам в ФФОМС;
- 38797,58 руб. задолженность перед материально-ответственным лицом по Авансовым отчетам.

Показатели формы 0503169 соответствуют данным оборотно-сальдовых ведомостей по счетам 208.00, 302.00, 303.00.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 Администрацией МО «Сокрутовский сельсовет» проведена инвентаризация имущества перед составлением годового отчета за 2015 год. Однако, инвентаризация проведена не на отчетную дату, а на 10.11.2015г. Отчетные формы для подтверждения достоверности данных инвентаризации на 10.11.2015г не представлены. Таким образом, подтвердить достоверность данных инвентаризации основных средств и материальных запасов на 10.11.2015г не представляется возможным.

В нарушении требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н инвентаризация финансовых обязательств в 2015 году не проводилась, определить достоверность данных по кредиторской задолженности не представляется возможным.

#### **4.1. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год**

Согласно Решению Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» от 12.12.2014 № 29 «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2015 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2553200,00 руб., в том числе безвозмездные поступления 1695200,00 руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 4 раза



производилось уточнение бюджетных назначений. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 2773900,00 руб. (решение Совета от 25.12.2015г. № 23), в том числе налоговых и неналоговых доходов - 380000,00 руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» в 2015 году исполнена в сумме 1833098,57 руб. (66,08% от плана на год), в том числе налоговые и неналоговые доходы –391243,77 руб. Проверка показала, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составил 21,34 % в общей сумме доходов бюджета муниципального образования.

В структуре налоговых платежей основным доходным источником является налог на имущество – 321804,75 руб. (84,01 % общей суммы налоговых доходов).

Налоговые доходы в 2015 году исполнены в сумме 383043,77 руб. и составляют 20,89 % в структуре доходов бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет».

*Налог на доходы физических лиц* исполнен в сумме 40766,52 руб. или 107,28 % к плану.

*Единый сельскохозяйственный налог* в 2015 год, поступивший в бюджет муниципального образования «Сокрутовский сельсовет», составил 18472,50 руб. (100,39 % от плановых назначений).

Доходы от *налога на имущество* в 2015 году составили 321804,75 руб. или 102,61% к плану.

*Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления*, поступившая в бюджет МО «Сокрутовский сельсовет», составила 2000,00 руб. или 100% к плану.

Неналоговые доходы поступили в бюджет муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» в 2015 году в сумме 8200,00 руб. и исполнены на 102,5% от уточненных плановых назначений. Структуру неналоговых доходов составили *прочие неналоговые доходы*.

В 2015 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) исполнены на 60,23% к утвержденным назначениям и составили 1441854,80 руб., а именно:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 596800,00 руб., исполнение 100%;
- дотация бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 621076,00 руб., исполнение 100%;
- прочие субсидии бюджетам сельских поселений – 137178,80 руб., исполнение 100%;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты - 66800,00 руб., исполнение 100%;
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений по приказам избирателей депутатам Астраханской области – 20000,00 руб., исполнение 100 %;
- прочие безвозмездные поступления были запланированы в сумме 952053,69 руб., исполнение 0 руб.

#### **4.2. Исполнение бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» по расходным обязательствам**

Согласно Решению Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» от 12.12.2014 № 29 «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2015 год» объем первоначально утвержденных расходов составлял 2583800,00 руб.

В результате принятых в течение 2015 года представительным органом решений, общая сумма бюджетных назначений по расходам составила (согласно данным последнего утверждения бюджета) 2773908,49 руб.

При утвержденных бюджетных назначениях в размере 2773908,49 руб., исполнение бюджета по расходам за 2015 год составило 2029907,31 руб. (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 «Исполнение бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» по разделам и подразделам функциональной классификации расходов за 2015 год).

Исполнение бюджета по расходам составило 73,17% от бюджетных назначений. В виду отсутствия в составе приложений к проекту Решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» об исполнении бюджета за 2015 год приложения о произведенных расходах в структуре разделов и подразделов, были проанализированы показатели раздела 2 «Расходы бюджета» формы 0503117 «отчет об исполнении бюджета на 01.01.2016г». Согласно данных формы 0503117 не в полном объеме профинансированы расходы по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» - исполнение составило 1591159,87 руб. или 74,52% от плановых назначений.

Не исполнены назначения на сумму 550426,62 руб., в том числе:

по выплате заработной платы в сумме 354966,54 руб.;

по начислениям на выплаты по оплате труда в сумме 156662,50 руб.;

по оплате транспортных услуг 16775,49 руб.;

увеличение стоимости материальных запасов - 22022,09 руб.

- «Социальные выплаты» (пенсионное обеспечение) были запланированы в сумме 193574,56 руб., исполнение 0 руб.

На 100% исполнены расходы по разделам:

- «Национальная оборона» - 66800,00 руб.;

- «Национальная экономика» - 152420,97 руб.,
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (Благоустройство) – 35226,47 руб.;
- «Культура, кинематография» - 184300,00 руб.

По разделу «*Общегосударственные вопросы*» бюджетные назначения исполнены в сумме 1591159,87 руб. В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы расходы на функционирование местной администрации составили 1564580,87 руб. (98,32% в структуре расходов раздела),

Согласно представленному отчету за счет средств резервных фондов в 2015 году расходы не производились.

Расходы по разделу «*Национальная оборона*» исполнены в сумме 66800,00 руб. и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования.

#### **5. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 26.12.2014 № 534-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета на 2015 год» муниципальное образование «Сокрутовский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления,

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации,

федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления выявлено следующее:

- по разделу, подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» выделена субсидия из районного бюджета на развитие дорожного хозяйства в рамках основного мероприятия «Субсидии местным бюджетам на развитие дорожного хозяйства» ГП «Развитие дорожного хозяйства АО» в сумме 137178,80 руб. на покрытие кредиторской задолженности перед ГП АО «Ахтубинское», сложившейся на 01.01.2015г. Также по разделу 0409 были произведены расходы по МП «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» в сумме 15242,17 руб. – оплата кредиторской задолженности за 2014 год перед ГП АО «Ахтубинское» 10% за счет собственных средств.

Таким образом, можно сделать вывод, что произведенные расходы по разделу, подразделу «0409» обоснованы.

Расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления, не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2015 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области»

## **6. Выводы:**

1. Годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» в срок, установленный п. 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» 4 раза вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
3. Исполнение по доходам бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год составило 1833,098,57 тыс. руб. или 66,08% к утвержденным

доходным назначениям, что ниже утвержденных назначений на 940,80992 тыс. руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет прочих безвозмездных поступлений в сумме 952,05369 тыс. руб.

4. Не исполненные прочие безвозмездные поступления в сумме 952,05369 тыс.руб. не отражены на счетах бюджетного учета расчетов по доходам, иные документы, подтверждающие формирование в доходной части прочих безвозмездных поступлений к проверке не представлены. Законность формирования в доходной части бюджета прочих безвозмездных поступлений нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования не подтверждена.
5. Исполнение по расходам бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год составило 2029,90731 тыс. руб. или 73,17 % от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 744,00118 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по разделам, подразделам:  
0100 «Общегосударственные расходы» на 550,42662 тыс. руб. ;  
1000 «Социальные выплаты» на 193,57456 тыс. руб.
6. Дефицит бюджета сложился в размере 196,80874 тыс. руб. Источником покрытия дефицита бюджета являются остатки средств на счетах бюджета на 01.01.2015г. в сумме 197654,00 руб.
7. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности была проведена выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета, по результатам которой составлен акт от 20.04.2016 г. подписан без разногласий.
8. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчёта об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 3 и 4 настоящего заключения.

## **7. Предложения:**

1. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет» привести в соответствие требованиям ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1, 3, 11 ст.3 Федерального закона от 02.02.2011 № 6 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и с учетом Соглашения о передаче контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» по

- осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2016 год от 06.10.2015 года № 1.
2. Внести изменения в Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год» до направления его в Совет муниципального образования «Сокрутовский сельсовет», согласно замечаний.
  3. Во исполнение требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402–ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н. перед составлением годовой отчетности проводить инвентаризацию основных средств и материальных запасов на отчетную дату, но не ранее чем за три месяца до окончания года, инвентаризацию имущества, финансовых активов и обязательств.
  4. Администрации муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» в целях соблюдения единого порядка составления годовой отчетности, установленного Инструкцией 191н, необходимо принять к сведению замечания, указанные в заключении. Привести в соответствие синтетический и аналитический учет в Администрации МО «Сокрутовский сельсовет».

#### **8. Заключение:**

В процессе проведения проверки бюджетной отчетности Администрации МО «Сокрутовский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений и расхождений. Сделать вывод о ее достоверности не представляется возможным.

На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» считает, что годовой отчет муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год может быть рекомендован к рассмотрению и утверждению Советом муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» после устранения замечаний Контрольно-счетной палаты и после доработки Проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год» по замечаниям, отмеченных данным заключением.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
МО «Ахтубинский район»

С.В.Цапко

Исполнитель:  
Ведущий инспектор  
Е.А. Мартынова  
Тел. 8 (85141) 4-04-24