

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500, Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»
за 2015 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных
администраторов бюджетных средств.**

от 12 мая 2016 г

№ 3-17/2016

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» (далее – МО «Капустиноярский сельсовет») за 2015 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:
глава муниципального образования – Крюкова Наталья Михайловна с 01.01.2015 г. до 13.11.2015 г.

исполняющий обязанности главы муниципального образования - Юмагулов Владимир Викторович с 15.12.2015 г.

главный бухгалтер – Терехова Светлана Викторовна по трудовому договору с 12.01.2015г. по настоящее время.

Адрес: Астраханская область, Ахтубинский район, с. Капустин Яр, ул. Октябрьская, д. 4.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2015 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно-счётного органа МО «Капустиноярский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2016 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2015 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 17.12.2014 №27 «О бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 25.12.2015г №22 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год» от 17.12.2014 № 27.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Капустиноярский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Капустиноярский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО

«Капустиноярский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Капустиноярский сельсовет».

Годовой отчёт об исполнении бюджета – отчёт за 2015 год, представленный Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Капустиноярский сельсовет», подлежащие исполнению в 2015 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Капустиноярский сельсовет», предусмотренные в 2015 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Капустиноярский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2015 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Капустиноярский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 30.10.2015 года № 4;
- решение Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 02.11.2015 №18а «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Капустиноярский сельсовет »»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2016 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Капустиноярский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Капустиноярский сельсовет» от 17.12.2014 № 27 «О бюджете МО «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год» (в редакции решений Совета от 30.06.2015г № 7; от 30.09.2015 г №14; от 25.12.2015г № 22) (далее - решение от 17.12.2014 № 27);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:
 годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2015 год;
 годовой отчет об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2015 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за 2015 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен с нарушением сроков установленных п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Капустиноярский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год, 26 апреля 2016г входящий №66, представлены формы бюджетной отчетности:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями;

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» установлено следующее:

- указанная отчетность подписана Крюковой Н.М., которая на момент предоставления и формирования отчетности не являлась должностным лицом Администрации МО «Капустиноярский сельсовет»;

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.2 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» проведена инвентаризация основных средств, товарно-материальных ценностей, обязательств по состоянию на 01.12.2015 года (Приказ от 29.10.2015 № 47 «О проведении инвентаризации»).

Анализ форм годовой бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2015 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2016 года доходы исполнены в сумме 7639283,31 руб., что на 800494,19 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (8439777,5 руб.), в ф. 0503177 допущена счетная ошибка в графе неисполненные назначения на сумму 43,85 руб.

По состоянию на 01.01.2016 года расходы исполнены в сумме 7829930,82 руб., что на 814536,52 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (8644467,34 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 190647,51 руб.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (8644467,34 руб.), соответствуют сумме назначений по показателям сводной бюджетной росписи бюджета по состоянию на 31.12.2015 и Решению о бюджете на 2015 год (в ред. от 25.12.2015 №22), что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (204689,84 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 25.12.2015 №22), что также отвечает требованиям Инструкции.

Расхождений формы 0503117 с данными УФК не установлены (без учета отраженной по КБК 40001030100100000810 в сумме 240000,00 руб.- бюджетный кредит).

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) установлено расхождение по коду КОСГУ 110 на 0,03 руб.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169, 0503173 расхождений не установлено.

При сопоставлении данных отчета о неисполненных принятых обязательствах формы 0503128 с показателями формы 0503169 расхождений не установлено (804802,2 руб.).

Исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 0 руб. при общем объеме принятых бюджетных обязательств, при осуществлении закупок в размере 2959239,84 руб., отраженных в графе 7 формы 0503128.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств» (без учета показателя «Выбытия по финансовым операциям на погашение государственного (муниципального) долга» строки 350 в сумме 240000,00 руб.).

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160) в которой содержатся сведения об организационной структуре администрации, результатах деятельности, анализ отчета об исполнении бюджета, анализ показателей отчетности, прочие вопросы деятельности.

В нарушение п. 155 Инструкции N 191н в таблице N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" не отражена информация, характеризующая результаты анализа исполнения всех текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности. Согласно положениям данного пункта информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности.

В составе отчетности не включены предусмотренные Инструкцией формы 0503162, 0503167, 0503171, 0503176, 0503174, 0503178, 0503190, 0503184 ввиду отсутствия показателей.

Установлено, что ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» составлена, по всем видам расходов бюджета, без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2015 году, что не противоречит требованиям п.162 Инструкции, согласно которым данная форма должна содержать только те

объемы бюджетных назначений, по которым в отчетном периоде внесены изменения. В графе 5 ф.0503163 должны быть указаны причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете).

Анализ ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2016 балансовая стоимость основных средств составляет 22732767,44 руб., что меньше на 635035,14 руб. (списание 8 домов и 2-х зданий, мемориальных плит) по сравнению с началом года. Материальные запасы на 01.01.2016 г. составляют 47958,11 руб., что меньше на 110539,08 руб. по сравнению с началом года.

Проверка показала, что остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2016 составили 14042,33 руб. (стр. 180 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства» формы 0503140). Уменьшение на 430647,51 руб. произошло за счет покрытия дефицита в размере 190647,51 руб. и погашения кредита – 240000 руб. Остатки средств целевых межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2016 года в муниципальном образовании не числились.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и Пояснительной записки дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составляет 3,65 руб., кредиторская задолженность составила 804802,2 руб.

Кредиторская задолженность составила 804802,2 руб. в том числе:

- задолженность по заработной плате – 81135,49 руб., в том числе НДФЛ 30838 руб.;
- отчисления по заработной плате – 87015,06 руб.;
- по поставщикам – 636651,65 руб.

В соответствии с требованиями Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н составлен протокол №2 от 31.12.2015 г. о результатах инвентаризации по обязательствам Администрации МО «Капустиноярский сельсовет», согласно которому дебиторская задолженность 3,65 руб., кредиторская задолженность составляет 804802,2 руб. акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

Поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона №402-ФЗ отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, инвентаризация обязательств должна проводиться по состоянию на 31 декабря включительно.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2015 год

5.1. *Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет»*

Согласно Решению Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» от 17.12.2014г. №27 «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 5890,9 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 4046,6 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 30.06.2015г № 7; от 30.09.2015 г №14; от 25.12.2015г № 22. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 8439,7775 тыс. руб., в том числе из районного бюджета – 6074,9775 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» в 2015 году исполнена в сумме 7639,28331 тыс. руб., или на 90,5% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Капустиноярский сельсовет за 2015 год»), что ниже утвержденных назначений на 800,53804 тыс. руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет прочих безвозмездных поступлений.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2015 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (6104,42522 тыс. руб.), что составляет 80% от общего объема доходов.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за 2015 год составили 1466,40836 тыс. руб., исполнены на 102,7% в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 171,40058 тыс. руб.,
- единый сельскохозяйственный налог – 0,879 тыс. руб.,
- налоги на имущество – 1285,47681 тыс. руб.,
- госпошлина – 8,28 тыс. руб.,

Неналоговые доходы за 2015 год исполнены в сумме 68,44973 тыс. руб. или 100,1%, в том числе:

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений – 5,9 тыс. руб.

доходы от оказания платных услуг - 0,03607 тыс. руб.

доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений – 62,00 тыс. руб.,

штрафы, санкции – 0,51366 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2015 год исполнены на 87,91 % к утвержденным назначениям и составили 6104,42522 тыс. руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 3889,7 тыс. руб.;
- прочие субсидии бюджетам сельских поселений – 696,9175 тыс. руб.
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 166,8 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты – 1321,56 тыс. руб.
- прочие безвозмездные поступления – 29,44772 тыс. руб. исполнены на 3,4%. Не

исполненная сумма 839552,28 руб. не учтена в бюджетном учете. Расчеты и иные документы, подтверждающие формирование в доходной части прочих безвозмездных поступлений к проверке не представлены. Законность формирования в доходной части бюджета прочих безвозмездных поступлений нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования не подтверждена.

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» от 17.12.2014 №27 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 5890,9 тыс. руб.

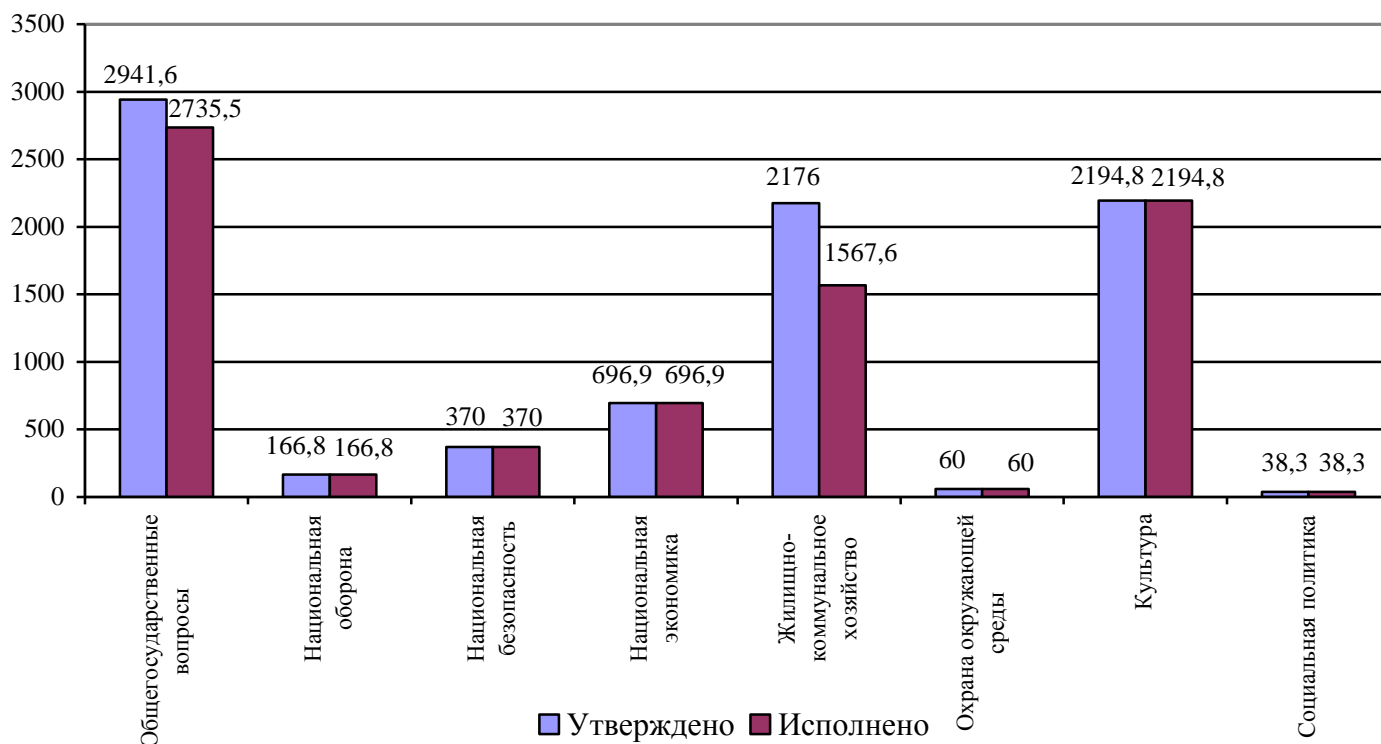
В результате принятых в течение 2015 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 8644,46734 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2015 год составило 7829,93082 тыс. руб., или 90,6% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения).

Финансирование расходов в 2015 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 2735,49471 тыс. руб.
- 0200 «Национальная оборона» - 166,8 тыс. руб.;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 370,00327 тыс. руб.;
- 0400 «Национальная экономика» - 696,9175 тыс. руб.;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1567,63634 тыс. руб.;
- 0600 «Охрана окружающей среды» - 60,0 тыс. руб.
- 0800 «Культура, кинематография» - 2194,8 тыс. руб.;
- 1000 «Социальная политика» - 38,279 тыс. руб.

Структура исполнение бюджета поселения по расходам за 2015 год



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 2735,49471 тыс. руб., или 34,9 % от общей суммы расходов бюджета (7829,93082 тыс. руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования освоены на 93%, неисполнение составило 206105,29 руб.

На функционирование высшего должного лица администрации освоено 526769,76 руб.; расходы на оплату труда сотрудников администрации – 1684029,28 руб. не освоено - 168170,72 руб. (текущая задолженность по заработной плате 50297,49 руб., НДФЛ – 30838 руб., отчисления с заработной платы – 87015,06 руб.).

Передача полномочий бюджету района КСП на основании Соглашения от 01.12.2014 года №4 – 44500 руб.,

Расходы на другие общегосударственные вопросы составили 480195,67 руб.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 166800 руб. освоены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы произведены в рамках ВЦП «Обеспечение эффективного управления системой общественных финансов Астраханской области» ГП «Управление гос. финансами АО».

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона на сумму 370003,27руб. освоены в полном объеме. (230003,27 руб. - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня (средства резервного фонда МО "Ахтубинский район") и 140000 руб. межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, передаваемые на проведение противопаводковых мероприятий).

По разделу **0400 «Национальная экономика»** бюджетные ассигнования освоены на 100% или 696917,5руб. - субсидия на развитие дорожного хозяйства в рамках основного мероприятия "Субсидии местным бюджетам на развитие дорожного хозяйства" ГП "Развитие дорожного хозяйства АО".

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования освоены на 72%. 506466,73 руб. – коммунальное хозяйство, (иные межбюджетные трансферты в рамках МП "Строительство и реконструкция объектов капитального строительства и комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры поселений Ахтубинского района на 2015-2017 годы") 1061169,61 руб. – благоустройство (иные межбюджетные трансферты, на ремонт памятника в рамках МП "Подготовка и проведение празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов на 2014-2015 годы").

По разделу **0600 «Охрана окружающей среды»** расходы на сумму 60000 руб. освоены в полном объеме (иные межбюджетные трансферты на покупку мусоросборников, контейнеров, бункеров).

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** на основании Соглашения переданы полномочия по организации культуры и досуга населения в сумме 2194800 руб. исполнены полностью.

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования освоены в полном объеме 38279 руб. на пенсионное обеспечение.

5.3. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 26.12.2014 № 534-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2015 год» МО «Капустиноярский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного

самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

- дополнительные меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2015 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.4. По итогам 2015 года собственный бюджет муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» исполнен с дефицитом, который составил 190,64751 тыс. руб., источником финансирования дефицита бюджета стали остатки средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2015 в сумме 444689,84 рублей.

6. Анализ текстовых статей проектов решений

Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за 2015 год» до направления в Совет требует внесения изменений:

6.1. в преамбуле проекта решения после слова «Руководствуясь» необходимо дополнить словами: «статьями 264.5, 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации»;

6.2. проект решения дополнить всеми необходимыми приложениями (с 9-го по 18-е);

6.3. п. 3.1. изложить в следующей редакции «утвердить исполнение по программе муниципальных внутренних заимствований МО «Капустиноярский сельсовет» за 2015 г.»

6.4. ***Решения о внесении изменений в решение от 17.12.2014 №27 «О бюджете муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» на 2015 год» от 30.06.2015г №7; от 30.09.2015г №14; от 25.12.2015г №22 не содержат текстовых статей, утверждающих и устанавливающих объемы средств (субсидий, субвенций, расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, на программу муниципальных заимствований), предусмотренных пунктами 5-10 решения о бюджете.***

7. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2015 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с нарушением сроков (26.04.2016 г.), установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Капустиноярский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, соответствует пункту 3 статьи 264.1 БК РФ.

3. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» 3 раза вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
4. Исполнение по доходам бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2015 год составило 7639,28331 тыс. руб. или 90,5% к утвержденным доходным назначениям, что ниже утвержденных назначений на 800,49419 тыс.руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет прочих безвозмездных поступлений.
5. Не исполненные прочие безвозмездные поступления в сумме 839552,28 руб. не учтены в бюджетном учете, расчеты и иные документы, подтверждающие формирование в доходной части прочих безвозмездных поступлений к проверке не представлены. Законность формирования в доходной части бюджета прочих безвозмездных поступлений нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования не подтверждена.
6. Исполнение по расходам бюджета МО «Капустиноярский сельсовет» за 2015 год составило 7829,93082 тыс. руб., или 90,5% от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 814,53652 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам: 0100 «Общегосударственные расходы» на 206,10529 тыс. руб.; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 608,41023 тыс. руб.
7. Кредиторская задолженность на 01.01.2016 г. сформировалась в размере 804802,2 руб.
8. Дефицит бюджета сложился в размере 190,64751 тыс. руб., источником финансирования дефицита бюджета стали остатки средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2015 в сумме 444689,84 рублей.
9. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности была проведена выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета, по результатам которой составлен акт от 13.04.2016 г. подписан без разногласий.
10. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 4 и 6 настоящего заключения.

8. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.
2. Принять меры по устранению допущенных нарушений. При исполнении бюджета не допускать неэффективного использования бюджетных средств.
3. Продолжить работу по сокращению объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.
4. Во избежание образования задолженности и недостоверности показателей перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке проводить сверку расчетов с контрагентами.
5. В п. 5.4. Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Капустиноярский сельсовет» от 14.10.2015 №41 внести поправки, касающиеся контрольно-счетного органа.
6. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» за 2015 год» до направления в Совет привести в соответствие с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

7. При подготовке проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на 2016 год, учесть замечания Контрольно-счетной палаты, и не допускать нарушений в бюджетном процессе.

8. При исполнении бюджета обеспечить выполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, в том числе с применением конкурентных способов закупки, в соответствии с Федеральным законом 05.04.2013г № 44-ФЗ.

Заключение

Проведенная внешняя проверка годового отчета позволяет сделать вывод о том, что представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Капустиноярский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Контрольно-счётная палата считает, что годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Капустиноярский сельсовет», за 2015 год может быть рассмотрен на заседании Совета МО «Капустиноярский сельсовет», после внесения изменений в проект решения, отмеченных данным заключением.

Председатель

С.В.Цапко

Исп. главный инспектор Нестеренко Н.В.