

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханской обл., 416500, Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2015 год
с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств.**

26 апреля 2016 г

№ 3-11/2016

1. Основание для проведения проверки:

Закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» на 2016 год и трёхстороннее Соглашение между Советом муниципального образования «Успенский сельсовет», Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» и Советом муниципального образования «Ахтубинский район» о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Успенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 06 октября 2015 года № 3.

Цель проверки: проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2015 год.

Объект (предмет) проверки: годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2015 год.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

глава муниципального образования «Успенский сельсовет» – Мершиева Ольга Викторовна,

заведующий сектором по бухгалтерскому учету – Москальцова Любовь Викторовна.

Адрес: 416520, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Успенка, Микрорайон, д. 24, телефон: 5-67-44.

2. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее –

Закон от 06.12.2011 № 402 - ФЗ);

Инструкция по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция от 06.12.2010 № 162н);

Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденные приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (далее – Методические указания от 13.06.1995 № 49);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России от 01.07.2013г № 65н (далее – Инструкция от 01.07.2013 № 65н) (с изменениями, утвержденными Приказом Минфина России от 08.06.2015 N 90н).

При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Успенский сельсовет» от 16.12.2014 № 31 «О бюджете МО «Успенский сельсовет» на 2015 год» (в редакции решений Совета от 26.01.2015 № 2, от 26.02.2015 № 3, от 23.03.2015 № 5, от 12.05.2015 № 14, от 18.06.2015 № 15, от 25.09.2015 № 21, от 24.12.2015 № 29);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счетной палаты.

3. Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2015 год

В ходе внешней проверки проанализированы муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.

Проверкой выявлено, что Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Успенский сельсовет» не соответствует требованиям ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1, 3, 11 ст.3 Федерального закона от 02.02.2011 № 6 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и должно учитывать наличие Соглашения о передаче контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Успенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2016 год от 06.10.2015 года № 3.

В представленном к проверке Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Успенский сельсовет», утвержденном Решением

Совета МО «Успенский сельсовет» от 26.10.2015 № 23, допущена неточность в п.12.2, в п.13.1, в п.13.2, в п.13.3, в п.14.1 в части наименования Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетной палатой был проведен анализ закона о бюджете МО «Успенский сельсовет» на 2015 год и изменений к нему. За 2015 год 7 раз проводилось уточнение статей закона о бюджете. Были представлены к проверке Решения Совета от 26.01.2015 № 2, от 26.02.2015 № 3, от 23.03.2015 № 5, от 12.05.2015 № 14, от 18.06.2015 № 15, от 25.09.2015 № 21, от 24.12.2015 № 29 «О внесении изменений в Решение Совета МО «Успенский сельсовет» от 16.12.2014 № 31 «О бюджете муниципального образования «Успенский сельсовет» на 2015 год» и проект Решения Совета «Об исполнении собственного бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2015 год».

Анализ проекта Решения показал, что Проект решения «Об исполнении собственного бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2015 год» до направления его в Совет муниципального образования «Успенский сельсовет» требует внесения изменений:

1) с проектом Решения Совета «Об исполнении собственного бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2015 год» представлено Приложение № 2 «Исполнение собственного бюджета МО «Успенский сельсовет» по разделам и подразделам функциональной классификации расходов за 2015 год» в котором сумма утвержденных бюджетных назначений превышает показатели Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) и показатели Решения о бюджете (в ред. от 24.12.2015 № 29) на 10,000 тыс. руб. по подразделу 0111 «Резервный фонд»;

приложение № 2 к проекту Решения привести в соответствие с утвержденными показателями Решением о бюджете (в ред. от 24.12.2015 № 29);

2) в текстовой части проекта Решения об исполнении бюджета за 2015 год не указана сумма верхнего предела муниципального долга и сумма муниципальных внутренних заимствований;

проект Решения необходимо дополнить всеми необходимыми показателями об исполнении бюджета за 2015 год;

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Успенский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год представлены формы бюджетной отчетности:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями;

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Успенский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет».

Заключение о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2015 год подготовлено на основе годовой бюджетной отчетности (далее – Отчет), сформированной администрацией муниципального образования «Успенский сельсовет» (далее – Администрация).

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2015 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2016 года доходы исполнены в сумме 1548025,98 руб., что на 106752,77 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (1654778,75 руб.).

По состоянию на 01.01.2016 года расходы исполнены в сумме 2506122,24 руб., что на 119078,24 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (2625200,48 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит бюджета в сумме 958096,26 руб.

Источником финансирования дефицита бюджета являются остатки средств на счетах бюджета на 01.01.2015г в размере 972083,75 рублей.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (1654778,75 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 24.12.2015 № 29).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (2625200,48 руб.), соответствуют сумме назначений по показателям сводной бюджетной росписи

бюджета по состоянию на 30.12.2015 и Решению о бюджете на 2015 год (в ред. от 24.12.2015 № 29), что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Однако, с проектом Решения Совета «Об исполнении собственного бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2015 год» представлено Приложение № 2 «Исполнение собственного бюджета МО «Успенский сельсовет» по разделам и подразделам функциональной классификации расходов за 2015 год» в котором сумма утвержденных бюджетных назначений превышает показатели Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) и показатели Решения о бюджете (в ред. от 24.12.2015 № 29) на 10,000 тыс. руб. по подразделу 0111 «Резервный фонд».

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (970,42173 тыс.руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 24.12.2015 № 29), что также отвечает требованиям Инструкции.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2016 года в проекте Решении Совета об исполнении бюджета не отражен.

Согласно приложению № 8 к Решению о бюджете на 2015 год (в ред. от 24.12.2015 № 29) сумма муниципальных внутренних заимствований 0 руб. Однако, в проекте Решения об исполнении бюджета за 2015 год сумма муниципальных внутренних заимствований не отражена.

Проверкой внутренней согласованности бюджетной отчетности установлено следующее:

При сопоставлении данных по доходам в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) установлена разница на сумму 27,14 руб. – возврат НДСЛ, который в справке (ф.0503110) показан в столбце по расходам, а доходы увеличены на сумму 27,14 руб. В соответствии с вышеизложенным, расхождение между формами 0503121 и 0503110 по доходам не является нарушением.

При сопоставлении данных по расходам в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) установлено, что сумма расходов, учтенная в форме 0503121 выше суммы расходов, указанных в форме 0503110 на сумму 2350,32 руб. Вышеуказанная разница сложилась из суммы «расходов будущих периодов» 2377,46 руб., учтенной в форме 0503121 по дополнительной строке 280, и суммы 27,14 руб. – возврат НДСЛ.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169 расхождений не установлено.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями формы 0503173 расхождений на начало 2015 года не установлено. Однако по данным формы 0503173 существует расхождение с данными баланса на конец предыдущего финансового года на сумму 10894,82 руб. В соответствии с разделом 2 «Причины изменений» формы 0503173 причиной расхождений явилось изменение формы баланса.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями формы 0503110 расхождений не установлено.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств» и 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств».

При сопоставлении данных отчета о принятых обязательствах формы 0503128 с показателями формы 0503169 установлены расхождения итоговой строки графы 11 формы 0503128 (119078,24 руб.) и итоговой строки графы 5 формы 0503169 (128062,82 руб.) на сумму 8984,58 руб., которая сложилась из суммы 6210,00 руб. (невыясненные поступления) и суммы 2774,58 руб. Причины расхождений формы 0503128 с формой 0503169 на сумму 2774,58 руб. в пояснительной записке не раскрываются.

Анализ формы 0503128 показал, что превышения лимитов бюджетных обязательств не выявлено.

В составе бюджетной отчетности Администрации представлена Пояснительная записка (ф.0503160) в которой содержатся сведения об организационной структуре, результатах деятельности администрации МО «Успенский сельсовет», анализ отчета об исполнении бюджета и анализ показателей бухгалтерской отчетности.

В составе Пояснительной записки представлены:

таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»,
таблица 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»,
таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»,
таблица 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»,
таблица 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»,
таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»,
таблица 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;
приложения к Пояснительной записке: формы 0503161, 0503163, 0503164, 0503166, 0503168, 0503169, 0503173, 0503175, 0503177.

Согласно Пояснительной записке не представлены формы, содержащие нулевые значения: 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503176, 0503178, 0503184, 0503296.

В отношении отсутствия формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности» пояснения не представлено.

Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» содержит сведения о причинах отклонений исполненных значений от плановых.

В форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» не указаны причины изменений.

В форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» указаны суммы, запланированные на исполнение мероприятий в рамках целевых программ, и суммы, затраченные фактически на исполнение целевых программ. В соответствии с данной формой в МО «Успенский сельсовет» были запланированы ассигнования на реализацию мероприятий по

целевым программам в сумме 678083,25 руб., в том числе на следующие целевые программы:

- ГП «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области на 2012 – 2016 годы и перспективу до 2020 года» - 131306,51 руб.;
- МП «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования «Успенский сельсовет» на 2012 – 2020 гг» - 343176,74 руб.;
- МП «Управление отходами в муниципальном образовании «Ахтубинский район» на 2011 – 2015 годы и перспективу до 2020 года» - 21600,00 руб.

Все запланированные суммы были истрачены в полном объеме в соответствии с программой мероприятий, нарушений не выявлено.

Анализ ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2016:

- основные средства составляют 9312452,45 руб. и уменьшились по сравнению с началом года на 255828,94 руб. (за счет списания с баланса Администрации МО «Успенский сельсовет» здания водонапорной насосной станции стоимостью 113170,00 руб., двух косилок на общую сумму 150458,94 руб.);
- материальные запасы составляют 95373,23 руб. и увеличились на 19368,77 руб. по сравнению с началом года.

Анализ ф.0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» показал, что остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2016 составили 13987,49 руб. (стр. 180 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»). Остатки средств целевых межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2016 года в муниципальном образовании не числились.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и Пояснительной записке дебиторская задолженность бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» по состоянию на 01.01.2016 составляет 23204,40 руб. (14204,40 руб. – ООО «Акцион-пресс» подписка журнала «Главбух»; 9000,00 руб. – АНПК «Биоценоз» разработка размещения отходов).

Показатели формы 0503169 по кредиторской задолженности на 01.01.2016 соответствуют показателям Баланса (ф.0503130) и соответствуют представленным к внешней проверке годового отчета за 2015 год данным оборотно-сальдовых ведомостей по счетам бюджетного учета 302.00 и 303.00. В соответствии с данными вышеуказанных форм на 01.01.2016г. сложилась кредиторская задолженность в сумме 121852,82 руб., в том числе:

- с ОАО «Ростелеком» - 1677,56 руб.;
- с ОАО «Астраханская энергосбытовая компания» - 19542,50 руб.;
- с ООО «Диалог-Консалт» - 6000,00 руб.;
- по пенсионному обеспечению - 2639,00 руб.;
- с Ассоциацией (Советом) муниципальных образований – 1650,00 руб.;
- по заработной плате перед сотрудниками – 60628,21 руб.;
- по налогу на доходы физических лиц - 9 491,27 руб.;
- по страховым взносам в ФСС - 2547,35 руб.;
- по взносам в ФСС РФ (НС и ПЗ) - 160,38 руб.;

- по страховым взносам в ФФОМС - 3336,08 руб.;
- по страховым взносам в ПФР (страховая часть) - 14 180,47 руб.

В ф.0503169 и в ф.0503130 в составе кредиторской задолженности также учтена сумма 6210,00 руб. – невыясненные поступления, поступившие 30.12.2015г.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 Администрацией МО «Успенский сельсовет» проведена инвентаризация имущества перед составлением годового отчета за 2015 год по состоянию на 02 ноября 2015 года (на отчетную дату).

В нарушении требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402–ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н инвентаризация финансовых активов и обязательств в 2015 году не проводилась, поэтому определить достоверность данных по дебиторской и кредиторской задолженности не представляется возможным.

4.1. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2015 год

Согласно Решению Совета муниципального образования «Успенский сельсовет» от 16.12.2014 г. № 31 «О бюджете муниципального образования «Успенский сельсовет» на 2015 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2323330,00 руб., в том числе безвозмездные поступления 2213330,00 руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 7 раз производилось уточнение бюджетных назначений. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 1654778,75 руб. (решение Совета от 24.12.2015 № 29), в том числе налоговых и неналоговых доходов - 137200,00 руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» в 2015 году исполнена в сумме 1548025,98 руб. (93,54% от плана на год), в том числе налоговые и неналоговые доходы –149525,47 руб. Проверка показала, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения уменьшился на 2651233,49 руб. к уровню 2014 года и составил 9,65 % в общей сумме доходов бюджета муниципального образования.

Налоговые доходы в 2015 году исполнены в сумме 130315,47 руб. и составляют 8,41 % в структуре доходов бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет». В структуре налоговых платежей основным доходным источником является налог на имущество – 100624,63 руб. (77,21 % общей суммы налоговых доходов). По отношению к уровню 2014 года поступление налоговых доходов уменьшилось на 905082,86 руб.

Налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 23814,75 руб. или 109,74 % к плану.

Единый сельскохозяйственный налог в 2015 год, поступивший в бюджет муниципального образования «Успенский сельсовет», составили 5876,09 руб. (101,31 % от плановых назначений).

Доходы от *налога на имущество* в 2015 году составили 100624,63 руб. или 104,05% к плану.

В 2015 году поступления от уплаты *государственной пошлины* в бюджете МО «Успенский сельсовет» отсутствуют.

Неналоговые доходы поступили в бюджет муниципального образования «Успенский сельсовет» в 2015 году в сумме 19210,00 руб. и исполнены на 147,76% от уточненных плановых назначений. По отношению к уровню 2014 года (1762060,63 руб.) поступления от неналоговых доходов снизились на 1742850,63 руб.

Доходы муниципального образования «Успенский сельсовет» от уплаты *штрафов* в 2015 году получены в сумме 13000,00 руб. (100 % от плановых).

Прочие *неналоговые доходы* получены в сумме 6210,00 руб. Поступили в бюджет администрации МО «Успенский сельсовет» как невыясненные поступления 30.12.2015 года.

В 2015 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) исполнены на 92,15 % к утвержденным назначениям (1517578,75 руб.) и составили 1398500,51 руб., из них:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 739800,00 руб., исполнение 100%;
- дотация бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 418594,00 руб., исполнение 100%;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 131306,51 руб. исполнение 100%;
- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 66800,00 руб., исполнение 100%;
- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 42000,00 руб., исполнение 100 %;
- прочие безвозмездные поступления были запланированы в сумме 119078,24 руб., исполнение 0 руб.

4.2. Исполнение бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» по расходным обязательствам

Согласно Решению Совета муниципального образования «Успенский сельсовет» от 16.12.2014 г. № 31 «О бюджете муниципального образования «Успенский сельсовет» на 2015 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 2323330,00 руб.

В результате принятых в течение 2015 года представительным органом решений, общая сумма бюджетных назначений по расходам стала составлять (согласно данным последнего утверждения бюджета) 2625200,48 руб.

При утвержденных бюджетных назначениях в размере 2625200,48 руб., исполнение бюджета по расходам за 2015 год составило 2506122,24 руб. (форма

0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 «Исполнение бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» по разделам и подразделам функциональной классификации расходов за 2015 год) - это 95,46 % от утвержденных показателей бюджета.

Не в полном объеме профинансированы расходы по следующим разделам:
- «Общегосударственные вопросы» - исполнение составило 92,57% от плановых назначений;

- «Социальная политика» - исполнение составило 91,66% от плановых назначений.

На 100% исполнены расходы по следующим разделам:
«Национальная оборона», «Национальная экономика», «Охрана окружающей среды», «Культура, кинематография и средства массовой информации».

По разделу «Общегосударственные вопросы» бюджетные назначения исполнены в сумме 1577255,66 руб. В структуре расходов бюджета расходы на функционирование местной администрации составили 1569033,66 руб. (99,47% в структуре расходов раздела),

Согласно представленному отчету расходы за счет средств резервных фондов в 2015 году не производились, хотя ошибочно в столбце утвержденных расходов резервный фонд запланирован в сумме 10000,00 руб.

Расходы по разделу «Национальная оборона» исполнены в сумме 66800,00 руб. и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования.

Расходы по разделу «Национальная экономика» исполнены в сумме 474483,25 руб. и были направлены на развитие дорожного хозяйства, в том числе на ремонт придворовых территорий многоквартирных домов и ремонта дорог общего пользования.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 118154,33 руб., в том числе по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 42000,00 руб. и по подразделу «Благоустройство» в сумме 76154,33 руб.

Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» исполнены в сумме 21600,00 руб. и были направлены на сбор, удаление отходов и очистку сточных вод.

Расходы по разделу «Культура, кинематография» составили 218800,00 руб. по передачи части полномочий на уровень муниципального района.

Расходы по разделу «Социальная политика» исполнены в сумме 29029,00 руб. и были направлены на выплату доплаты к пенсии пенсионерам.

5. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 26.12.2014 № 534-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами

отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета на 2015 год» муниципальное образование «Успенский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления,

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления выявлено следующее:

- по разделу, подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» субсидия на развитие дорожного хозяйства в рамках основного мероприятия «Субсидии местным бюджетам на развитие дорожного хозяйства» ГП «Развитие дорожного хозяйства АО» в сумме 131306,51 руб. (выделены денежные средства из бюджета района на покрытие кредиторской задолженности в сумме 131307,08 руб. перед ГП АО «Ахтубинское») и по МП «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования «Успенский сельсовет» в сумме 343176,74 руб. были произведены расходы на ремонт дорог общего пользования за счет доходов от поступления акцизов поступивших в 2014 году;

- по разделу, подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - 42000,00 руб. – средства резервного фонда МО «Ахтубинский район» произведены расходы на ремонт водопровода;

- по разделу, подразделу 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» - 21600,00 руб. был произведен окончательный расчет за изготовление проекта размещения отходов АНПК «Биоценоз» по договорным обязательствам 2014 года.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих органов местного самоуправления за 2015 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области»

6. Выводы:

- 1) Годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» в срок, установленный п. 3 статьи 264.4 БК РФ.
- 2) В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Успенский сельсовет» 7 раз вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
- 3) Исполнение по доходам бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2015 год составило 1548,02598 тыс. руб. или 93,54% к утвержденным доходным назначениям, что ниже утвержденных назначений на 106,75277 тыс. руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет запланированных прочих безвозмездных поступлений.
- 4) Исполнение по расходам бюджета МО «Успенский сельсовет» за 2015 год составило 2506,12224 тыс. руб. или 95,46 % от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 119,07824 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:
0100 «Общегосударственные вопросы» на 126,43924 тыс. руб. ;
1000 «Социальная политика» на 2,639 тыс. руб.
- 5) Дефицит бюджета сложился в размере 958,09626 тыс. руб., источником финансирования дефицита бюджета стали остатки средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2015 в сумме 972083,75 рублей.
- 6) С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности была проведена выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета, по результатам которой составлен акт от 28.03.2016 г. Подписан без разногласий.
- 7) Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 3 и 4 настоящего заключения.

7. Предложения:

1. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Успенский сельсовет» привести в соответствие требованиям ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1, 3, 11 ст.3 Федерального закона от 02.02.2011 № 6 «Об общих принципах организации и

деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и с учетом Соглашения о передаче контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Успенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2016 год от 06.10.2015 года № 3.

2. Доработать Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2015 год» до направления его в Совет муниципального образования «Успенский сельсовет».
3. Во исполнение требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402–ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н перед составлением годовой отчетности проводить инвентаризацию имущества и финансовых активов и обязательств.
4. Администрации муниципального образования «Успенский сельсовет» в целях соблюдения единого порядка составления годовой отчетности, установленного Инструкцией 191н, принять к сведению замечания, указанные в заключении. Не допускать расхождений показателей взаимосвязанных форм бюджетной отчетности. Определить причину расхождения показателей ф.0503169 и ф.0503128.

8. Заключение:

Проведенная внешняя проверка годового отчета позволяет сделать вывод о том, что представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» считает, что годовой отчет муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2015 год может быть рекомендован к рассмотрению и утверждению Советом муниципального образования «Успенский сельсовет», после доработки Проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Успенский сельсовет» за 2015 год» по замечаниям, отмеченным данным заключением.

Председатель

С.В.Цапко

Исполнитель:
Ведущий инспектор
Е.А. Мартынова
Тел. 8 (85141) 4-04-24