

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Село Болхуны»
за 2015 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных
администраторов бюджетных средств.**

от 22 апреля 2016 г

№ 3-07/2016

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Село Болхуны» (далее – МО «Село Болхуны») за 2015 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Село Болхуны» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

глава муниципального образования – Руденко Николай Дмитриевич

начальник финансового отдела – Цикова Жанья Мусаевна

Адрес: 416523, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Болхуны, ул. Ленина, д. 13
телефоны: 44-5-17, 44-5-19.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Село Болхуны» за 2015 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Село Болхуны» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2016 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Село Болхуны» за 2015 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Болхуны» от 11.12.2014 № 14 «О бюджете МО «Село Болхуны» на 2015 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Село Болхуны» от 28.12.2015 №44 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Село Болхуны» на 2015 год» от 11.12.2014 № 14.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Село Болхуны» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Село Болхуны», главные администраторы доходов бюджета МО «Село Болхуны», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Село Болхуны».

Годовой отчет об исполнении бюджета – отчет за 2015 год, представленный Администрацией МО «Село Болхуны» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Село Болхуны», подлежащие исполнению в 2015 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Село Болхуны», предусмотренные в 2015 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчетности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, показателям утвержденного и уточненного планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Село Болхуны».

Бюджетная отчетность главных администраторов – годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2015 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчетности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Село Болхуны» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 06.10.2015г № 11;
- решение Совета МО «Село Болхуны» от 19.10.2015 №38 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Село Болхуны»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2016 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Село Болхуны», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Село Болхуны» от 11.12.2014 № 15 «О бюджете МО «Село Болхуны» на 2015 год» (в редакции решений Совета от 25.03.2015 №25, от 26.06.2015 №32, от 24.09.2015 №35, от 28.12.2015 №44) (далее - решение от 11.12.2014 № 15);
- бюджетную отчетность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:

- годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2015 год;
- годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Село Болхуны» за 2015 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Село Болхуны» за 2015 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Село Болхуны» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год, 19 февраля 2016 г входящий № 26, представлены формы бюджетной отчетности:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями;

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Село Болхуны» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией муниципального образования «Село Болхуны» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств по состоянию на 01.12.2015 года, подтверждающая их наличие и состояние инвентаризационными описями (Распоряжения от 02.11.2015 № 54 «О проведении инвентаризации»).

В нарушение п. 2 ст. 264.5 БК РФ годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Село Болхуны» за 2015 год, представлена не с проектом решения об исполнении соответствующего бюджета, а с утвержденным решением об исполнении бюджета от 14.03.2016 г. №5, который размещен на официальном сайте администрации МО «Село Болхуны».

Анализ форм годовой бюджетной отчетности

В нарушение п. 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена без оглавления.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2015 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2016 года доходы исполнены в сумме 3706444,14 руб., что на руб. 28334,56 меньше утвержденных бюджетных назначений (3734778,7 руб.).

По состоянию на 01.01.2016 года расходы исполнены в сумме 3780946,77 руб., что на 41435,71 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (3822382,48 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 74502,63 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (3734778,7 руб.), что соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 28.12.2015 №44).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (3822382,48 руб.), соответствуют сумме назначений по показателям сводной бюджетной росписи бюджета по состоянию на 30.12.2015 и Решению о бюджете на 2015 год (в ред. от 28.12.2015 № 44), что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (87603,78 руб.), соответствует размеру дефицита, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 28.12.2015 № 44), что отвечает требованиям Инструкции.

Расхождений формы 0503117 с данными УФК не установлены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

При сопоставлении контрольных данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169, 0503173 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

Отчет о принятых обязательствах (0503128) представлен не по форме утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

При сопоставлении данных отчета о принятых обязательствах формы 0503128 с показателями формы 0503169 расхождения не установлены. Кроме этого, исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 0 рублей при общем объеме принятых бюджетных обязательств, при осуществлении закупок в размере 3822205,77 руб., отраженных в графе 7 формы 0503128.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160) в которой содержатся сведения об основных направлениях деятельности, сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете, сведения об особенностях ведения бюджетного учета, сведения о проведении инвентаризации, сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В составе отчетности не включены предусмотренные Инструкцией формы 0503162, 0503167, 0503169 (дебиторская задолженность), 0503171, 0503172, 0503174, 0503176, 0503178, 0503184 ввиду отсутствия показателей.

Согласно Таблице №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» Администрация МО «Село Болхуны» осуществляет полномочия, которые не относятся к полномочиям сельского поселения (п. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ):

- организация в границах МО «Село Болхуны» электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенного пункта МО, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в МО «Село Болхуны», нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства.

Установлено, что ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» составлена, по всем видам расходов бюджета, с учетом последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2015 году, что противоречит требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, согласно которым данная форма должна содержать утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете, объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете (графа №2 соответствовать решению 11.12.2014 № 14). В графе 5 ф.0503163 указываются причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения

(статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете).

Анализ ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2016 балансовая стоимость основных средств составляет 16457234,66 руб. и уменьшились по сравнению с началом года на 129822,9 руб. Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2016 составляют 150808,53 руб. и увеличилась на 90428,66 руб. по сравнению с началом года.

Проверка показала, что остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2016 составили 13101,15 руб. (стр. 180 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»). Остатки средств целевых межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2016 года в муниципальном образовании не числились.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и Пояснительной записки кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составляет 41259 руб. – за строительный контроль распределительных сетей с. Болхуны ГБУ АО «Дирекция энергоснабжения и ЖКХ».

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Село Болхуны» за 2015 год

5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Село Болхуны»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Болхуны» от 11.12.2014г. №15 «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2015 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 3082,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 1671,5 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 4 раза производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 25.03.2015г №25; от 26.06.2015г №32; от 24.09.2015г №35; от 28.12.2015г №44.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 3734,77870 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 2429,77870 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Село Болхуны» в 2015 году исполнена в сумме 3706,44414 тыс. руб., или на 99,2% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Село Болхуны за 2015 год»), что ниже утвержденных назначений на 28,33456 тыс.руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет субсидий из областного бюджета.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2015 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (2388,5197тыс. руб.), что составляет 64,4% от общего объема доходов.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Село Болхуны» за 2015 год составили 1176,33703тыс. руб., исполнены на 100,6% в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 60,56084 тыс. руб.,
- единый сельскохозяйственный налог – 9,43932 тыс. руб.,
- налоги на имущество – 1052,11087 тыс. руб.,
- госпошлина – 54,226 тыс. руб.

Неналоговые доходы за 2015 год исполнены в сумме 141,58741тыс. руб., 104,1% в том числе:

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 16,165 тыс. руб.;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 35,07791 тыс. руб.
- прочие неналоговые доходы бюджетов поселений – 90,3445 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2015 год исполнены на 98,3% к утвержденным назначениям и составили 2388,5197 тыс. руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 1512,1 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам поселений – 464,63482 тыс. руб.

- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 166,8 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты – 244,98488 тыс. руб. (на частичное покрытие затрат на оплату услуг по зачистке и ликвидации несанкционированных свалок – 25,0 тыс. руб., на обустройство контейнерных площадок для сбора ТБО и крупногабаритных материалов, приобретение контейнеров для ТБО - 129,98488 тыс. руб., мероприятия, связанные с исполнением наказов избирателей депутатам Думы АО – 40,0 тыс. руб., на премирование победителей конкурса «Лучшее поселение Ахтубинского района» – 50,0 тыс. руб.).

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Село Болхуны» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Село Болхуны» от 11.12.2014г. №15 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Село Болхуны» на 2015 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 3147,05 тыс. руб.

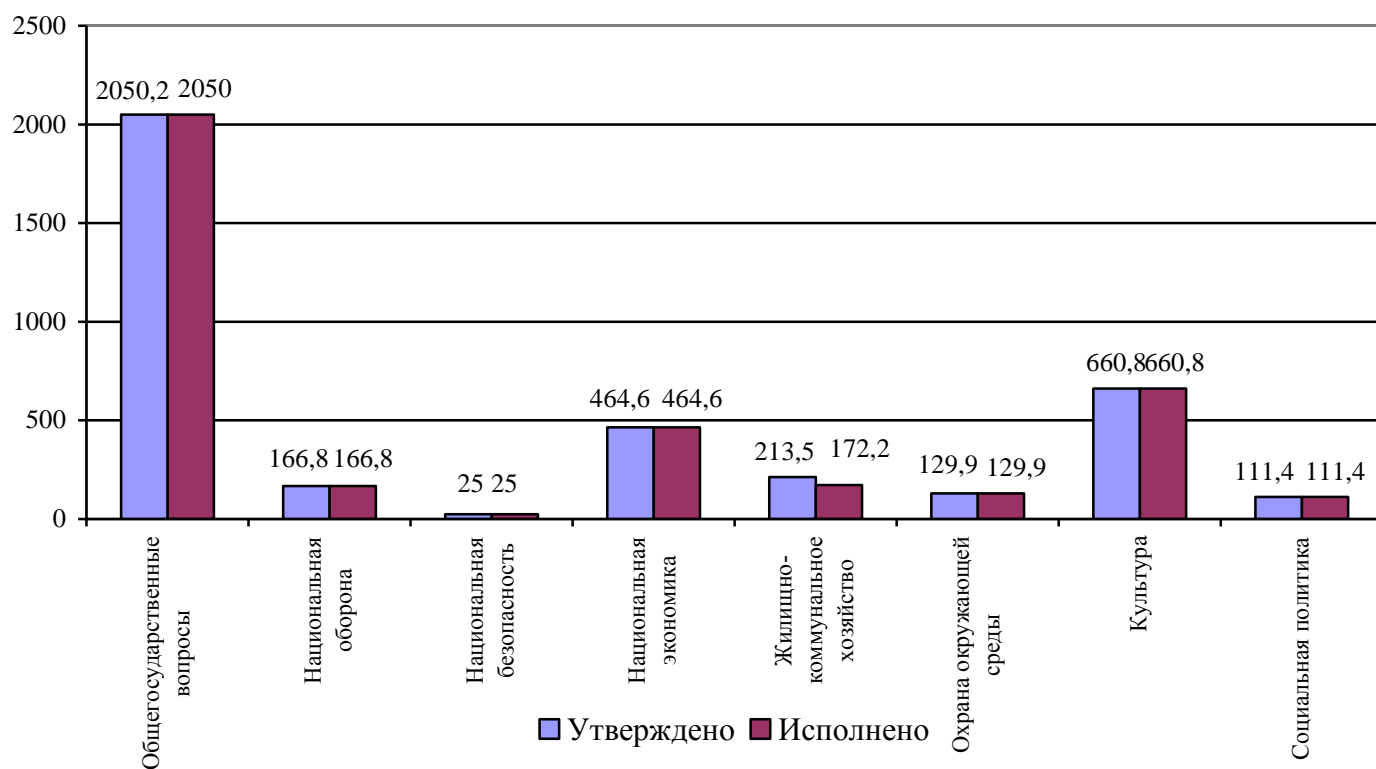
В результате принятых в течение 2015 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 3822,38248 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2015 год составило 3780,94677 тыс. руб., или 98,9% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения).

Финансирование расходов в 2015 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 2050,04105 тыс. руб.,
- 0200 «Национальная оборона» - 166,8 тыс. руб.;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 25,0 тыс. руб.;
- 0400 «Национальная экономика» - 464,63482 тыс. руб.;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 172,21135 тыс. руб.;
- 0600 «Охрана окружающей среды» - 129,98488 тыс. руб.;
- 0800 «Культура, кинематография» - 660,842 тыс. руб.;
- 1000 «Социальная политика» - 111,444 тыс. руб.

Структура исполнения бюджета поселения по расходам за 2015 год



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Село Болхуны» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 2050,04105 тыс. руб., или 54,2% от общей суммы расходов бюджета (3780,94677 тыс. руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования освоены на 100% или 2050041,05 руб.

На функционирование высшего должного лица администрации освоено 496093,15 руб., фонд оплаты труда сотрудников администрации – 1168542,68 руб.

Передача полномочий бюджету района КСП на основании Соглашения от 01.12.2014г № 11 – 16873 руб.,

Расходы на другие общегосударственные вопросы составили 368532,22 руб.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 166800 руб. освоены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы произведены в рамках ВЦП «Обеспечение эффективного управления системой общественных финансов Астраханской области» ГП «Управление гос. финансами АО».

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона на сумму 25000 руб. освоены в полном объеме.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** бюджетные ассигнования освоены на 100% или 464634,82руб.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования освоены на 80,7%, 172211,35 руб. – благоустройство, 41259 руб. – кредиторская задолженность за строй контроль распределительных сетей с. Болхуны ГБУ АО «Дирекция энергоснабжения и ЖКХ».

По разделу **0600 «Охрана окружающей среды»** расходы на сумму 129984,88 руб. освоены в полном объеме на сбор, удаление отходов и очистку сточных вод.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** бюджетные ассигнования освоены на 100% или 660840,2 руб. на организацию культуры и досуга населения.

По разделу **1000 «Социальная политика»** расходы на сумму 111434,47 руб. освоены в полном объеме на пенсионное обеспечение.

5.3. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 26.12.2014 № 534-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2015 год» МО «Село Болхуны» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления,

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов,

отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления выявлено следующее:

- по разделу, подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» выделены денежные средства в сумме 25000 руб. иные межбюджетные трансферты на частичное покрытие затрат на оплату услуг по зачистке и ликвидации несанкционированных свалок;

- по разделу, подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» субсидия на развитие дорожного хозяйства в рамках основного мероприятия «Субсидии местным бюджетам на развитие дорожного хозяйства» ГП «Развитие дорожного хозяйства АО» в сумме 464634,82 руб. – погашение кредиторской задолженности ООО «Стройсервис» образовавшейся на 01.01.2015 г.;

- по разделу, подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - 41259 руб. (не исполнены), субсидия на реализацию мероприятий на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения и водоотведения в рамках подпрограммы «Чистая вода АО» ГП «Улучшение качества предоставления ЖКУ на территории АО»;

- по разделу, подразделу 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» - 129984,88 руб. - иные межбюджетные трансферты на обустройство контейнерных площадок для сбора ТБО и крупногабаритных материалов, приобретение контейнеров для ТБО.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2015 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.4. По итогам 2015 года собственный бюджета муниципального образования «Село Болхуны» исполнен с дефицитом, который составил 74,50263 тыс. руб.

6. Анализ текстовых статей проектов решений

Решение «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Село Болхуны» за 2015 год» содержит следующие нарушения:

6.1. в преамбуле решения после слова «Руководствуясь» отсутствуют ссылка на ст. 264.5, 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

6.2. в соответствии со статьей 264.6 БК РФ, отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;
- иные показатели, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета (смотреть решение от 11.12.2014г. № 15);

Администрацией МО «Село Болхуны» утверждены только доходы, расходы и профицит бюджета в сумме 74,50263 тыс. руб. Согласно форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» дефицит бюджета составляет 74,50263 тыс. руб.

6.3. в решении отсутствуют приложения (с 4-го по 15-е), которые утверждены решением от 11.12.2014 г. №15;

6.4. Решения о внесении изменений в решение от 11.12.2014г. № 15 «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2015 год» от 25.03.2015г №25; от 26.06.2015г №32; от 24.09.2015г №35; от 28.12.2015г №44 не содержат текстовых статей, утверждающих и устанавливающих объемы средств (субсидий, субвенций, расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, на программу муниципальных заимствований).

7. Выводы:

1. В нарушение п. 1 ст. 264.4 БК РФ, п. 2 ст. 264.5 БК РФ годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Село Болхуны» за 2015 год, представлена не с проектом решения об исполнении соответствующего бюджета, а с утвержденным решением об исполнении бюджета от 14.03.2016 г. №5, который размещен на официальном сайте администрации МО «Село Болхуны».
2. Годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» в срок, установленный п. 3 статьи 264.4 БК РФ.
3. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Село Болхуны» 4 раза вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
4. Исполнение по доходам бюджета МО «Село Болхуны» за 2015 год составило 3706,44414 тыс. руб. или 99,2% к утвержденным доходным назначениям, что ниже утвержденных назначений на 28,33456 тыс. руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет субсидий из областного бюджета.
5. Исполнение по расходам бюджета МО «Село Болхуны» за 2015 год составило 3780,94677 тыс. руб. или 98,9% от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 41,43571 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:
0100 «Общегосударственные расходы» (резервные фонды) на 114,95 руб. ;
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 41,30943 тыс. руб.
6. Дефицит бюджета сложился в размере 74,50263 тыс. руб.
7. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности была проведена выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета, по результатам которой составлен акт от 29.03.2016 г. подписан без разногласий.
8. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 4 и 6 настоящего заключения.

8. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.
2. Принять меры по устранению допущенных нарушений.
3. Во избежание образования задолженности и недостоверности показателей перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке проводить сверку расчётов с контрагентами.
4. В п. 5.4. Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Болхуны» от 19.10.2015 №38 внести поправки, касающиеся контрольно-счетного органа.

5. Решение «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Село Болхуны» за 2015 год» необходимо рассматривать и утверждать Совету только *после* проведения внешней проверки в соответствии с требованиями статьи 264.5 БК РФ.
6. При подготовке проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на 2016 год, учесть замечания Контрольно-счетной палаты, и не допускать нарушений в бюджетном процессе.
7. При исполнении бюджета обеспечить выполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, в том числе с применением конкурентных способов закупки, в соответствии с Федеральным законом 05.04.2013г № 44-ФЗ.

Заключение

Проведенная внешняя проверка годового отчета позволяет сделать вывод о том, что представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Село Болхуны», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
МО «Ахтубинский район»

С.В.Цапко