

# КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

## Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

от 21 апреля 2016 г.

№ 3-05/2016

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» (далее – МО «Поселок Нижний Баскунчак») за 2015 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

глава муниципального образования – Андросов Владимир Викторович  
начальник финансового отдела – Муканалиева Зауреш Жагпаровна

Адрес: 416532, Астраханская область, Ахтубинский район, поселок Нижний Баскунчак, ул. Горького, 27, телефон: 55-2-41.

### 1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Поселок Нижний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2016 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015 год использованы следующие понятия:

**Утверждённый план** – показатели, утверждённые решением Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 20.11.2014 № 28а «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год».

**Уточнённый план** - показатели, утверждённые решением Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 28.12.2015 №75 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год» от 20.11.2014 № 28а.

**Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета** – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Поселок Нижний Баскунчак» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

**Главные администраторы бюджетных средств** – главные распорядители средств бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак», главные администраторы доходов бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак».

**Годовой отчет об исполнении бюджета** – отчет за 2015 год, представленный Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

**Бюджетные обязательства** - расходные обязательства МО «Поселок Нижний Баскунчак», подлежащие исполнению в 2015 году.

**Бюджетные ассигнования** – предельные объёмы денежных средств МО «Поселок Нижний Баскунчак», предусмотренные в 2015 году для исполнения бюджетных обязательств.

**Достоверность бюджетной отчётности** – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак».

**Бюджетная отчётность главных администраторов** – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2015 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

## **2. Правовые основы подготовки заключения**

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Поселок Нижний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 26.10.2015г № 12;
- решение Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 № 62 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Поселок Нижний Баскунчак»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2016 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Поселок Нижний Баскунчак», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 20.11.2014 № 28а «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год» (в редакции решений Совета от 16.03.2015 №12, от 23.04.2015 №23, от 28.05.2015 №24, от 22.06.2015 №32, от 28.12.2015 №75) (далее - решение от 20.11.2014 № 28а);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам, Контрольно-счётной палаты.

## **3. Предмет внешней проверки**

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2015 год;  
годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015 год.

## **4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015 год**

**Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.**

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год, 1 апреля 2016г входящий № 51, представлены формы бюджетной отчетности:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями;

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» проведена инвентаризация имущества на 01.12.2015 года подтверждающая их наличие и состояние инвентаризационными описями (Распоряжение от 11.11.2015 № 103 «О проведении инвентаризации») и финансовых обязательств по состоянию на 31.12.2015 г. (протокол №2 от 31.12.2015 г.).

### **Анализ форм годовой бюджетной отчетности**

В нарушение п. 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена без оглавления.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2015 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2016 года доходы исполнены в сумме 32698838,79 руб., что на 3603443,19 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (36302281,98 руб.).

По состоянию на 01.01.2016 года расходы исполнены в сумме 30883125,93 руб., что на 5419156,05 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (36302281,98 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 1815712,86 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (36302281,98 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 28.12.2015 № 75).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (3630228198 руб.), соответствуют сумме назначений по показателям сводной бюджетной росписи бюджета по состоянию на 30.12.2015 и Решению о бюджете на 2015 год (в ред. от 28.12.2015 № 75), что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (0 руб.), соответствует размеру профицита,

утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 28.12.2015 № 75), что также отвечает требованиям Инструкции.

Расхождений формы 0503117 с данными УФК не установлены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169, 0503173 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

При сопоставлении данных отчета о принятых обязательствах формы 0503128 с показателями формы 0503169 установлены расхождения итоговой строки графы 11 (3296856,21 руб.) формы 0503128 и итоговой строки графы 5 (10040222,2) формы 0503169 на сумму 6743365,99 руб., что свидетельствует о нарушениях п.70 Инструкции N 191н при составлении формы 0503128, в части принятых обязательств, пояснения в ф.0503160 отсутствуют. Исходя из вышеизложенного, подтвердить достоверность показателей отчета о принятых обязательствах не представляется возможным.

Кроме этого, исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 0 рублей при общем объеме принятых бюджетных обязательств, при осуществлении закупок в размере 34179982,14 руб., отраженных в графе 7 формы 0503128. Согласно сайту [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» на электронной площадке Сбербанк-АСТ в 2015 г. было организовано 8 аукционов, из них 2 аукциона состоялись. Экономия в результате торгов составила 764545,7 руб.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160) в которой содержатся сведения об основных направлениях деятельности, сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете, сведения об особенностях ведения бюджетного учета, сведения о проведении инвентаризации, сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В составе отчетности не включены предусмотренные Инструкцией формы 0503162, 0503167, 0503172, 0503176, 0503184, 0503296 ввиду отсутствия показателей.

Установлено, что ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» составлена, по всем видам расходов бюджета, с учетом последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2015 году, что не противоречит требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Анализ ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2016 балансовая стоимость основных средств составляет 20289576,18 руб. и уменьшились по сравнению с началом года на 60396412,91 руб. (списание приватизированного имущества общей стоимостью 60623843,53 руб.). Балансовая стоимость материальных запасов на 01.01.2016 составляют 330603,58 руб. и увеличилась на 47891,57 руб. по сравнению с началом года.

Проверка показала, что остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2016 составили 2231318,14 руб. (стр. 180 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»), в том числе средства во временном распоряжении 205881,74 руб. – обеспечение исполнения контракта ГУП "САРТЕХИНВЕНТАРИЗАЦИЯ". Остатки средств целевых межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2016 года в муниципальном образовании не числились.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и Пояснительной записки дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составляет 71257,1 руб., кредиторская задолженность составила 10040222,2 руб.

В соответствии с требованиями Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н составлен протокол №2 от 31.12.2015 г. о результатах инвентаризации по обязательствам Администрации

МО «Поселок Нижний Баскунчак», согласно которому дебиторская задолженность 71257,1 руб., кредиторская задолженность составляет 10040222,20 руб. (ИП Гайдуков А.Н. – 5812,5 руб., ООО «Коминнотех» - 9851441,75 руб., ООО «Ахтубинское» - 182967,95 руб.) акты сверок не представлены, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

По форме 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» отражены сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета на 01.01.2016 по счету 020432000 «Уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий» — 2500 руб. отражены денежные средства в уставный капитал УК «Служба Заказчика».

В указанной форме не отражены вложения в уставный капитал МУП ЖКХ «Поселок нижний Баскунчак» в размере 157763 руб.

При сопоставлении показателей формы 0503171 и Баланса (формы 0503130) по счету 020400000 «Финансовые вложения» расхождения не выявлены.

## **5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015 год**

### **5.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак»**

Согласно Решению Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» от 20.11.2014г. № 28а «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 26415,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 19055,1 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 6 раз производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 16.03.2015г № 12; от 23.04.2015г № 23; от 28.05.2015г № 24; от 22.06.2015г № 32; от 23.09.2015г № 53; от 28.12.2015г № 75.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 36302,28198 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 28018,28198 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» в 2015 году исполнена в сумме 32698,83879 тыс. руб., или на 90,1% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак за 2015 год»), что ниже утвержденных назначений на 3603,44319 тыс.руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет субсидий (на топливо и на развитие дорожного хозяйства) из областного бюджета.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2015 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (24327,23827 тыс. руб.), что составляет 74,4% от общего объема доходов.

Наименование	Бюджетные назначения 2015 года	Исполнение 2015 года	Разница (гр. 2- гр. 3)	Исполнение % (гр.3/гр.2)	Удельный вес % к доходам бюджета
1	2	3	4	5	
<b>Доходы бюджета, в том числе:</b>	<b>36302282</b>	<b>32698838,8</b>	<b>3603443,2</b>	<b>90,1</b>	<b>100,0</b>
Налоговые доходы	5692000,00	5777949,76	-85949,76	101,5	17,7
Неналоговые доходы	2592000,00	2593650,76	-1650,76	100,1	7,9
Безвозмездные поступления	28018282,00	24327238,30	3691043,70	86,8	74,4

**Налоговые поступления** бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015 год составили 5777,94976 тыс. руб., исполнены на 101,5% в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 2834,26157 тыс. руб.,
- единый сельскохозяйственный налог – 4,992 тыс. руб.,
- налоги на имущество – 2935,14619 тыс. руб.,
- госпошлина – 3,55 тыс. руб.

**Неналоговые доходы** за 2015 год исполнены в сумме 2593,65076 тыс. руб., 100,1% в том числе:

- доходы, получаемые от арендной платы за земельные участки – 1821,49396 тыс. руб.;
- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 689,464 тыс. руб.;
- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – 4,93632 тыс. руб.;
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений – 17,75648 тыс.руб.;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 10,0 тыс. руб.
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городского поселения – 50,0 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2015 год исполнены на 86,83% к утвержденным назначениям и составили 24327,23827 тыс. руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 2131,9 тыс. руб.;
- прочие субсидии бюджетам городских поселений – 20828,53827 тыс. руб. (субсидия на закупку топлива для обеспечения теплом населения на очередной отопительный сезон – 20172,37424 тыс. руб., субсидия на развитие дорожного хозяйства в рамках основного мероприятия «Субсидии местным бюджетам на развитие дорожного хозяйства» ГП "Развитие дорожного хозяйства АО» - 656,16403 тыс. руб.)
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 166,8 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений – 1200,0 тыс. руб. (выделены ООО «Руссоль» на выполнение кадастровых работ (технические паспорта, технические планы, кадастровые паспорта) электрических сетей (бесхозных) в поселке Нижний Баскунчак).

## ***5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.***

Согласно Решению Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» от 20.11.2014 №28а «Об утверждении бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 26783,1 тыс. руб.

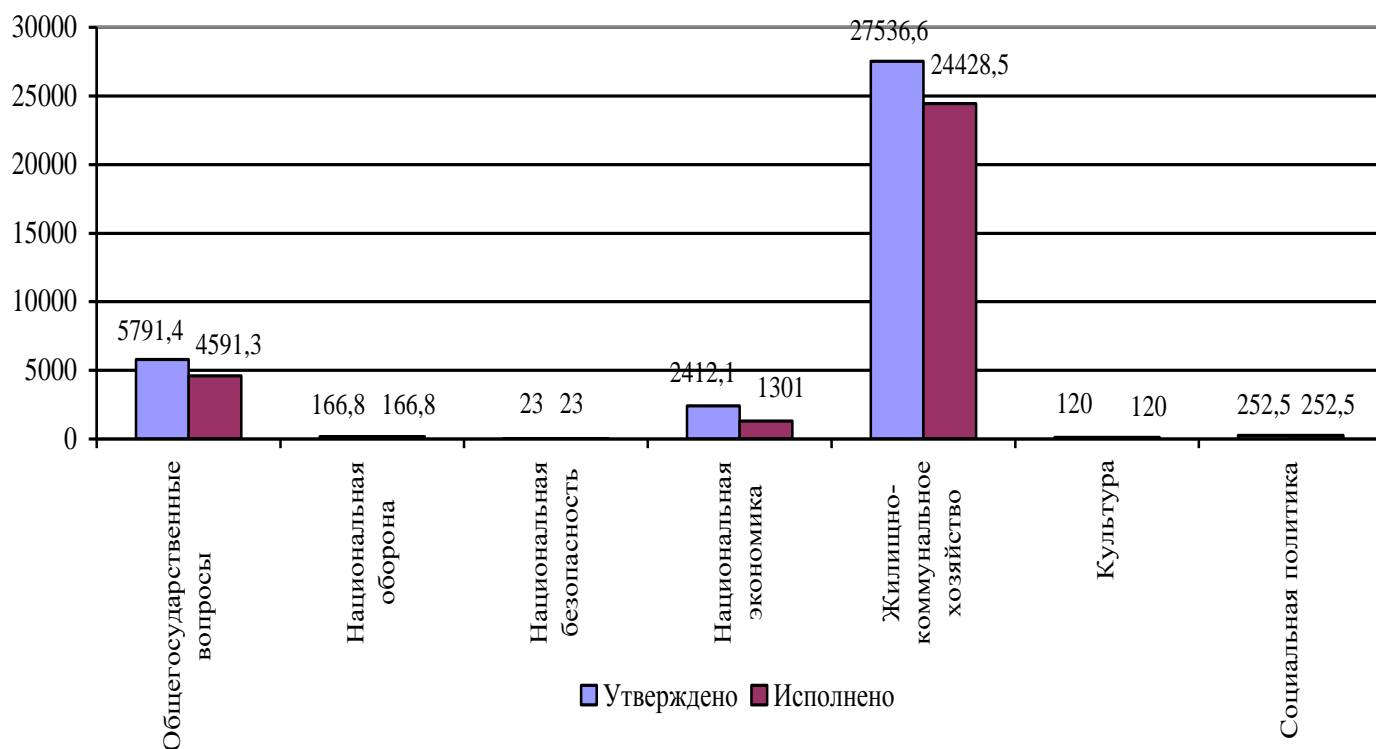
В результате принятых в течение 2015 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 36302,28198 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2015 год составило 30883,12593 тыс. руб., или 85,07% к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения).

Финансирование расходов в 2015 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 4591,33616 тыс. руб.,
- 0200 «Национальная оборона» - 166,800 тыс. руб.;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 23,0 тыс. руб.;
- 0400 «Национальная экономика» - 1301,01667 тыс. руб.;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2442,84781 тыс. руб.;
- 0800 «Культура, кинематография» - 120,0 тыс. руб.;
- 1000 «Социальная политика» - 252,495 тыс. руб.

## Структура исполнение бюджета поселения по расходам за 2015 год



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0500) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2442,84781 тыс. руб., или 79,1% от общей суммы расходов бюджета (30883,12593 тыс. руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования освоены на 79,28%. Неисполнение составило 1200000 руб. - денежные средства, выделенные ООО «Руссоль». Для выполнения кадастровых работ (электрических сетей (бесхозяйных) в поселке Нижний Баскунчак проведен электронный аукцион, в результате которого заключен муниципальный контракт № 0125300003615000011-0092597-02 от 30.11.2015 г. с ГУП "САРТЕХИНВЕНТАРИЗАЦИЯ" сроком исполнения 31.03.2016 г. стоимостью 266 458,63 руб.

На функционирование высшего должного лица администрации освоено 456983,59 руб., фонд оплаты труда сотрудников администрации - 1971194,66 руб.

Передача полномочий бюджету района КСП на основании Соглашения 01.12.2014г № 12 – 25238 руб.; Администрации на основании Соглашения №16/15 от 23.01.2015 г. - участие в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций в границах поселений – 37500 руб., - утверждение генеральных планов поселения – 11800 руб.

Уплата налога на имущество – 508397 руб., расходы на другие общегосударственные вопросы составили 1580222,91 руб.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 166800 руб. освоены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы произведены в рамках ВЦП «Обеспечение эффективного управления системой общественных финансов Астраханской области» ГП «Управление гос. финансами АО».

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданскую оборону на сумму 23000 руб. освоены в полном объеме.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** бюджетные ассигнования освоены на 53,9% или 1301016,67 руб. из них 656164,03 руб. - субсидия на развитие дорожного хозяйства в рамках

основного мероприятия «Субсидии местным бюджетам на развитие дорожного хозяйства» ГП «Развитие дорожного хозяйства АО» не исполнение составило 582967,95 руб. (утвержденные 1239131,98 руб.), 644852,64 руб. – средства местного бюджета направленные на ремонт дворовых территорий, не исполнение составило 528089,26 руб.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования освоены на 88,7% или 2442847,81 руб. из них 20172374,24 субсидия на закупку топлива для обеспечения теплом населения на очередной отопительный сезон не исполнение составило 3108075,76 руб. (утвержденные 23280450 руб.), 1014185,76 руб. – коммунальное хозяйство, 326366,73 руб. - на жилищное хозяйство, 2915551,37 руб. – благоустройство.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** на основании Соглашения №16/15 от 23.01.2015 г. переданы полномочия по организации библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселений в сумме 120000 руб. исполнены полностью. Согласно пояснительной на 01.01.2016 г. образовалась дебиторская задолженность в размере 71257,1 руб. - переплата денежных средств по передаче полномочий по культуре.

По разделу **1000 «Социальная политика»** расходы на сумму 252495 руб. освоены в полном объеме на пенсионное обеспечение.

### ***5.3. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 26.12.2014 № 534-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2015 год» МО «Поселок Нижний Баскунчак» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2015 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.4. По итогам 2015 года собственный бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» исполнен с профицитом, который составил 1815,71286 тыс. руб.



## 6. Анализ текстовых статей проектов решений

**Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015 год» до направления в Совет требует внесения изменений:**

6.1. в преамбуле проекта решения после слова «Руководствуясь» необходимо дополнить словами: «статьями 264.5, 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации»;

6.2. суммовые показатели исполнения бюджета в приложении должны быть отражены в тысячах рублей, с точностью до пятого знака после запятой.

6.3. **Решения о внесении изменений в решение от 20.11.2014 № 28а «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 год» от 16.03.2015г № 12; от 23.04.2015г № 23; от 28.05.2015г № 24; от 22.06.2015г № 32; от 23.09.2015г № 53; от 28.12.2015г № 75 не содержат текстовых статей, утверждающих и устанавливающих объемы средств (субсидий, субвенций, расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, на программу муниципальных заимствований), предусмотренные решением о бюджете.**

## 7. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Поселок Нижний Баскунчак» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, соответствует пункту 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» шесть раз вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
4. Исполнение по доходам бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015 год составило 32698,83879 тыс. руб. или 90,07% к утвержденным доходным назначениям, что ниже утвержденных назначений на 3603,44319 тыс. руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет субсидий (на топливо и на развитие дорожного хозяйства) из областного бюджета.
5. Исполнение по расходам бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015 год составило 30883,12593 тыс. руб. или 85,07% от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 5419,15605 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:  
0100 «Общегосударственные расходы» (резервные фонды) на 1200,01794 тыс. руб.;  
0400 «Национальная экономика» на 1111,05721 тыс. руб. (0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 1111,05395 тыс. руб.);  
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3108,0809 тыс. руб. (закупка топлива для населения - 3108,07576 тыс. руб.).
6. Профицит бюджета сложился в размере 1815,71286 тыс. руб.
7. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности была проведена выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета, по результатам которой составлен акт от 25.03.2016 г. подписан без разногласий.
8. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 4 и 6 настоящего заключения.

## **8. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета**

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчётности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.

2. Принять меры по устранению допущенных нарушений. При исполнении бюджета не допускать нецелевого и неправомерного использования бюджетных средств.

3. Продолжить работу по сокращению объема кредиторской и дебиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.

4. Во избежание образования задолженности и недостоверности показателей перед составлением годовой бюджетной отчётности в обязательном порядке проводить сверку расчётов с контрагентами.

5. В п. 5.4. Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 №62 внести поправки, касающиеся контрольно-счётного органа.

6. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015 год» до направления в Совет привести в соответствие с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

7. При подготовке проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на 2016 год, учесть замечания Контрольно-счётной палаты, и не допускать нарушений в бюджетном процессе.

8. При исполнении бюджета обеспечить выполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, в том числе с применением конкурентных способов закупки, в соответствии с Федеральным законом 05.04.2013г № 44-ФЗ.

### **Заключение**

Проведенная внешняя проверка годового отчета позволяет сделать вывод о том, что представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Контрольно-счётная палата, предлагает Совету МО «Поселок Нижний Баскунчак» рассмотреть представленный годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» за 2015год, внесения изменений в проект решения, отмеченных данным заключением.

Председатель

С.В.Цапко