

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение  
на годовой отчет об исполнении бюджета  
муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»  
за 2015 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности  
главных администраторов бюджетных средств.**

от «13» апреля 2016 г

№ 3-02/2016

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» (далее – МО «Поселок Верхний Баскунчак») за 2015 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:  
глава муниципального образования – Тикеев Шагит Зейнишович  
начальник финансового отдела – Карагалиева Гульнара Шамильевна

Адрес: 416530, Астраханская область, Ахтубинский район, поселок Верхний Баскунчак, ул. Пролетарская, 129, телефон: 53-9-47.

## **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак») за 2015 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Поселок Верхний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2016 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2015 год использованы следующие понятия:

**Утверждённый план** – показатели, утверждённые решением Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 05.12.2014 № 16 «О бюджете МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год».

**Уточнённый план** - показатели, утверждённые решением Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 30.12.2015 № 53 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год» от 05.12.2014 № 16 .

**Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета** – проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств МО «Поселок Верхний Баскунчак» и подготовка Заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

**Главные администраторы бюджетных средств** – главные распорядители средств бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак», главные администраторы доходов бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак».

**Годовой отчёт об исполнении бюджета** – отчёт за 2015 год, представленный Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

**Бюджетные обязательства** - расходные обязательства МО «Поселок Верхний Баскунчак», подлежащие исполнению в 2015 году.

**Бюджетные ассигнования** – предельные объёмы денежных средств МО «Поселок Верхний Баскунчак», предусмотренные в 2015 году для исполнения бюджетных обязательств.

**Достоверность бюджетной отчётности** – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак».

**Бюджетная отчётность главных администраторов** – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2015 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

## **2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОДГОТОВКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Поселок Верхний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 06.10.2015г № 10;
- решение Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 30.06.2015 № 34 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Поселок Верхний Баскунчак»;

- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2016 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Поселок Верхний Баскунчак», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 05.12.2014 № 16 «О бюджете МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год» (в редакции решений Совета от 12.01.2015 № 19, от 29.01.2015 № 20, от 31.03.2015 № 27, от 30.06.2015 № 36, от 29.09.2015 № 39, от 30.12.2015 № 53) (далее - решение от 05.12.2014 № 16);

- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

### **3. ПРЕДМЕТ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ**

Предметом внешней проверки являются:

годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2015 год;

годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2015 год.

### **4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2015 год**

**Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.**

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год, 29 марта 2016г входящий № 40, представлены формы бюджетной отчетности:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями;

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств по состоянию на 01.11.2015 года, подтверждающая их наличие и состояние инвентаризационными описями (Распоряжение от 01.10.2015 № 157-р «О проведении инвентаризации»).

### **Анализ форм годовой бюджетной отчетности**

В нарушение п. 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена без оглавления.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2015 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2016 года доходы исполнены в сумме 52 071 123,38 руб., что на 26009155,30 руб. больше утвержденных бюджетных назначений (58080278,68 руб.).

По состоянию на 01.01.2016 года расходы исполнены в сумме 51 028 050,17 руб., что на 6312814,57 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (57340864,74 руб.).

При исполнении бюджета, допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации от 01.07.2013г № 65н в части расходов на вложения денежных средств, в сумме 100000,00 рублей, в уставный фонд муниципального унитарного предприятия ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак» произведенных по коду видов расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», подлежащих исполнению по коду видов расходов 810 «Субсидии организациям, кроме некоммерческих организаций, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (письмо Минфина от 08.07.2014г № 02-05-11/33093).

Кроме этого, текстовыми статьями решения о бюджете от 05.12.2014 № (с изменениями) не установлено направление средств в размере 100,0 тыс.руб. на увеличение уставного фонда МУП ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак».

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 1 043 073,21 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (58080278,68 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 30.12.2015 № 53).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (57340864,74 руб.), соответствуют сумме назначений по показателям сводной бюджетной росписи бюджета по состоянию на 30.12.2015 и Решению о бюджете на 2015 год (в ред. от 30.12.2015 № 53), что отвечает требованиям ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (739413,94 руб.), соответствует размеру профицита, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 30.12.2015 № 53), что также отвечает требованиям Инструкции.

Расхождений формы 0503117 с данными УФК и формой 0503110 не установлены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169, 0503173 расхождений не установлено.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями формы 0503110 расхождений не установлено.

При сопоставлении данных отчета о принятых обязательствах формы 0503128 с показателями формы 0503169 установлены расхождения итоговой строки графы 11 (4663632,10) формы 0503128 и итоговой строки графы 5 (11965174,58) формы 0503169 на сумму 7301542,48 руб., что свидетельствует о нарушениях п.70 Инструкции № 191н при составлении формы 0503128, в части принятых обязательств. Исходя из вышеизложенного, подтвердить достоверность показателей отчета о принятых обязательствах не представляется возможным.

Кроме этого, исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 3353388,40 рублей при общем объеме принятых бюджетных обязательств, при осуществлении закупок в размере 46194853,22 рублей, отраженных в графе 7 формы 0503128. Из них закуплено топлива (мазут топочный) за счет средства субсидий их областного бюджета в объеме 2127,692 тонн на 30926871,91 рублей, также без применения конкурентных способов, у единственного поставщика, в соответствии с пунктом 9 части 11 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств» (без учета показателя «Выбытия по финансовым операциям на погашение государственного (муниципального) долга» строки 350 в сумме 1060000,00 рублей).

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160) в которой содержатся сведения об основных направлениях деятельности, сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете, сведения об особенностях ведения бюджетного учета, сведения о проведении инвентаризации, сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В нарушение п. 155 Инструкции N 191н в таблице N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" не отражена информация, характеризующая результаты анализа исполнения всех текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности. Согласно положениям данного пункта информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности. В графе 2 отражается результат исполнения положений текстовых статей (с указанием показателей, характеризующих степень результативности). В графе 3 отмечаются причины неисполнения положений текстовых статей.

В составе отчетности не включены предусмотренные Инструкцией формы 0503162, 0503167, 0503296, 0503184, таблицы № 2, № 5, ввиду отсутствия показателей.

Установлено, что ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» составлена, по всем видам расходов бюджета, без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2015 году, что не противоречит требованиям п.162 Инструкции, согласно которым данная форма должна содержать только те объемы бюджетных назначений, по которым в отчетном периоде внесены изменения.

Анализ ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2016 балансовая стоимость основных средств составляет 13911124,34 руб. и увеличились по сравнению с началом года на 851005,89 руб. Балансовая стоимость материальных запасов составляют 1780373,20 руб. и увеличилась на 58031,03 руб. по сравнению с началом года.

Проверка показала, что остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2016 составили 304992,70 руб. (стр. 180 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства»). Остатки средств целевых межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2016 года в муниципальном образовании не числились.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и Пояснительной записки дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составляет 557433,68 руб., кредиторская задолженность составила 11965174,58 руб.

В нарушении требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н оформленная инвентаризационная опись № 00000001 расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по состоянию на 01.11.2015г общим объемом финансовых активов и обязательств в размере 22755385,06 руб. подтверждена актами сверок на сумму 2355137,24 руб., в связи с

чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

По форме 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» отражены сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета на 01.01.2016 года в сумме 4586276,75 руб., в том числе:

- по счету 020432000 «Уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий» — 4530024,00 руб. отражены денежные средства в уставный капитал МУП ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак»;

- по счету 020433000 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» отражена стоимость особо ценного имущества в сумме 56252,75 руб. (МБУК ДК администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак»).

При сопоставлении показателей формы 0503171 и Баланса (формы 0503130) по счету 020400000 «Финансовые вложения» расхождения не выявлены.

Согласно форме 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» остаток задолженности на 01.01.2015 года по предоставленным бюджетным кредитам составляет 2490000,00 руб. (850000,00 руб. - задолженность муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по коммерческому кредиту перед ОАО «Волго-Каспийский Акционерный банк», по которому срок погашения истекает 05.08.2016г., 1640000,00 руб. - по бюджетному кредиту перед Финансовым управлением МО «Ахтубинский район»).

По форме 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениям денежных средств и материальных ценностей» сумма по ущербу имуществу, хищениям денежных средств и материальных ценностей на 01.01.2016г. не изменилась по сравнению с началом 2015 года и составила 21870,00 руб., что соответствует данным баланса (ф. 0503130).

Согласно форме 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» на 01.01.2016г. остаток средств во временном распоряжении на счете отсутствует.

## **5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2015 год**

### **5.1. *Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»***

Согласно Решению Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» от 05.12.2014г. № 16 «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 43773,56 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления — 32327,56 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 6 раз производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 12.01.2015г № 19; от 29.01.2015г № 20;

от 31.03.2015г № 27; от 30.06.2015г № 36; от 29.09.2015г № 39; от 30.12.2015г № 53. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 58080,27868 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 45870,27868 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» в 2015 году исполнена в сумме 52071,124 тыс. руб., или на 89,65% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак за 2015 год), что ниже утвержденных назначений на 6009,155 тыс.руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет субсидий (на топливо и на развитие дорожного хозяйства) из областного бюджета.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2015 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (39605,473 тыс. руб.), что составляет 76,06 % от общего объема доходов.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2015 год составили 11108,806 тыс. руб., в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 9025,188 тыс. руб.,
- доходы от уплаты акцизов – 1415,332 тыс. руб.,
- единый сельскохозяйственный налог – 25,831 тыс. руб.,
- налоги на имущество – 556,366 тыс. руб.,
- госпошлина – 86,000 тыс. руб.,
- задолженность по земельному налогу (по обязательствам, возникшим до 01.01.2006г.) – 0,089 тыс. руб.

Неналоговые доходы за 2015 год исполнены в сумме 1356,845 тыс. руб., в том числе:

- доходы, получаемые от арендной платы за земельные участки – 297,535 тыс. руб.;
- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества – 289,481 тыс. руб.;
- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений, в части реализации основных средств по указанному имуществу – 586,755 тыс. руб.;
- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – 40,563 тыс. руб.;
- доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских поселений – 114,0 тыс.руб.;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 28,511 тыс. руб.

#### **Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2015 год исполнены на 86,34 % к утвержденным назначениям и составили 39605,473 тыс. руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 5869,3 тыс. руб.;
- субсидии бюджетам поселений от других бюджетов бюджетной системы РФ – 33332,673 тыс. руб. (на закупку топлива на отопительный сезон – 32718,911 тыс.



руб., ОЦП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» - 613,762 тыс. руб.);

- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 333,500 тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений - 70,000 тыс. руб. (за 1-е место в районном конкурсе «Лучшее поселение Ахтубинского района»).

### ***5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.***

Согласно Решению Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» от 05.12.2014 № 16 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 42413,56 тыс. руб.

В результате принятых в течение 2015 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 57340,86474 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2015 год составило 51028,05 тыс. руб., или 89 % к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения).

Финансирование расходов в 2015 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 6683,89 тыс. руб., или 13,1 % в удельном весе в структуре расходов;

- 0200 «Национальная оборона» - 333,500 тыс. руб. (0,7%);

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 2,758 тыс. руб. (0,005%);

- 0400 «Национальная экономика» - 1095,715 тыс. руб. (2,1 %);

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 38291,006 тыс. руб. (75%);

- 0800 «Культура, кинематография» - 3788,621 тыс. руб. (7,4 %);

- 1000 «Социальная политика» - 552,252 тыс. руб. (1,1%);

- 1100 «Физическая культура и спорт» - 167,338 тыс. руб. (0,3 %);

- 1300 «Обслуживание муниципального долга» - 112,970 тыс. руб. (0,2%).

По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0500) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 38291,006 тыс. руб., или 75 % от общей суммы расходов бюджета (51028,05 тыс. руб.).

### ***5.3. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 26.12.2014 № 534-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного

объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2015 год» МО «Поселок Верхний Баскунчак» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления нарушений не выявлено.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2015 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.4. По итогам 2015 года собственный бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» исполнен с профицитом, который составил 1043,073 тыс. руб.

5.5. Предельный объем муниципального долга установлен Решением Совета от 05.12.2014 г № № 16 в размере 3650,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не превышает 50% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2016 установлен Решением Совета депутатов от 05.12.2014г № 16 в размере 2290,0 тыс. рублей, при исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2016г размер муниципального долга сложился в размере 2490,0 тыс.руб. что не соответствует пункту 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. К погашению коммерческого кредита в 2015 году подлежало 500,0 тыс.руб., фактически исходя из

возможностей погашено 200,0 тыс.руб. Вместе с тем, кредитным договором № 212 от 05.08.2013г предусмотрен срок погашения кредита 05.08.2016г. Таким образом, сроки обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга по состоянию на 01.01.2016г не нарушены .

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в размере 160,0 тыс. руб.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год (112969,82 руб.) не превышает 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5.6. Пунктом 9 Решения Совета от 05.12.2014г № 16 «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год» (в редакции решений Совета от 12.01.2015 № 19, от 29.01.2015 № 20, от 31.03.2015 № 27, от 30.06.2015 № 36, от 29.09.2015 № 39, от 30.12.2015 № 53) утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год в сумме 450,0 тыс.руб., в нарушение пункта 2.1. статьи 217 БК РФ, утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют закону (решению) о бюджете, в части расходов бюджета по КБК 10014910100312 в сумме 522255,0 рублей и по КБК 10035058500313 в сумме 30000,0 рублей.

## **6. Анализ текстовых статей проектов решений**

***Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2015 год» до направления в Совет требует внесения изменений:***

6.1. в преамбуле проекта решения после слова «Руководствуясь» необходимо дополнить словами: «статьями 264.5, 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации»;

6.2. в соответствии со статьей 264.6 БК РФ, отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

-доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

-расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

-расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

-источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

- иные показатели, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета (смотреть решение от 05.12.2014 № 16);

6.3. проект решения дополнить всеми необходимыми приложениями (с 4-го по 9-е);

6.4. суммовые показатели исполнения бюджета проекта решения и приложений отраженные в тысячах рублей, следует отразить с точностью до пятого знака после запятой.

**6.5. Решения о внесении изменений в решение от 05.12.2014 № 16 «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015 год» от 12.01.2015 № 19, от 29.01.2015 № 20, от 31.03.2015 № 27, от 30.06.2015 № 36, от 29.09.2015 № 39 не содержат текстовых статей, утверждающих и устанавливающих объемы средств (субсидий, субвенций, расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, на программу муниципальных заимствований), предусмотренных пунктами 6, 8, 9, 12, 13 решения о бюджете.**

**Кроме этого, как было отмечено выше, текстовыми статьями решения о бюджете от 05.12.2014 № (с изменениями) не установлено направление средств в размере 100,0 тыс.руб. на увеличение уставного фонда МУП ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак».**

## **7. ВЫВОДЫ:**

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2015 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Поселок Верхний Баскунчак» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, соответствует пункту 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» шесть раз вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
4. Исполнение по доходам бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2015 год составило 52071,12338 тыс. руб. или 89,65 % к утвержденным доходным назначениям, что ниже утвержденных назначений на 6009,155 тыс.руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет субсидий (на топливо и на развитие дорожного хозяйства) из областного бюджета.
5. Исполнение по расходам бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2015 год составило 51028,05017 тыс. руб. или 89 % от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 6312,815 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:  
0100 «Общегосударственные расходы» (резервные фонды) на 47,777 тыс.руб.;  
0409 «Дорожное хозяйство» на 3720,168 тыс. руб.;  
0502 «Коммунальное хозяйство» на 2544,657 тыс. руб.
6. Профицит бюджета сложился в размере 1043,07321 тыс. руб.
7. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетностью, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов; соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, Контрольно-

счетной палатой проведена выборочная камеральная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета (акт от 18.03.2016г).

8. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 4 и 6 настоящего заключения.

## **8. ПРЕДЛОЖЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЁТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА**

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчетности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.

2. Принять меры по устранению допущенных нарушений. При исполнении бюджета не допускать нецелевого и неправомерного использования бюджетных средств.

3. Продолжить работу по сокращению объема кредиторской и дебиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.

4. Во избежание образования задолженности и недостоверности показателей перед составлением годовой бюджетной отчетности в обязательном порядке проводить сверку расчетов с контрагентами.

5. Абзац 3 главы 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Верхний Баскунчак» от 30.06.2015г № 34, изложить в редакции, не противоречащей действующему законодательству - Федеральному закону от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и Федеральному закону №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. В главу 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Верхний Баскунчак» от 30.06.2015г № 34 внести поправки, касающиеся контрольно-счетного органа.

7. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2015 год» до направления в Совет привести в соответствие с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

8. При подготовке проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на 2016 год, учесть замечания Контрольно-счетной палаты, и не допускать нарушений в бюджетном процессе.

9. При исполнении бюджета обеспечить выполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, в том числе с применением конкурентных способов закупки, в соответствии с Федеральным законом 05.04.2013г № 44-ФЗ.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенная внешняя проверка годового отчета позволяет сделать вывод о том, что представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата предлагает Совету МО «Поселок Верхний Баскунчак», рассмотреть годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2015 год, после внесения изменений в проект решения, отмеченных данным заключением.

Председатель

С.В.Цапко