

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, Астраханская обл., 416500, Тел./факс (8-85141) 4-04-24; 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
по итогам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств
муниципального образования «Ахтубинский район» за 2015 год**

29 апреля 2016г

№ 3-14/2016

Основание для проведения проверки: Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» на 2016 год.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

глава муниципального образования – Ведищев Виктор Алексеевич;
заместитель главы администрации по финансовым и экономическим вопросам - начальник финансового управления – Кожухина Наталья Геннадьевна;
начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – Прохорова Марина Георгиевна.
Адрес: 416510 Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, д.141, телефон: (85141) 4-04-39.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ахтубинский район»;
Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон от 06.12.2011 № 402 - ФЗ);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России 01.07.2013 № 65н (далее – Инструкция от 01.07.2013 № 65н);

Решение Совета муниципального образования «Ахтубинский район» от 04.12.2014 № 33 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год»;

Решения Совета муниципального образования «Ахтубинский район» от 26.02.2015 № 62, от 28.05.2015 № 87, от 06.08.2015 № 114, от 26.11.2015 № 137, от 29.12.2015 № 154 «О внесении изменений в Решение Совета муниципального образования «Ахтубинский район» от 04.12.2014 № 33 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год»;

Стандарт «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», разработанный и утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (Протокол от 12.05.2012 № 21К) и распоряжением Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» от 28.12.2012г № 15-Р.

Предметом внешней проверки форм отчетности являются:

- установление достоверности показателей, отраженных в отчетности;
- выполнение контрольных соотношений между формами отчетности;
- проверка соответствия оформления представленных форм отчетности требованиям Инструкции № 191н;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям;
- оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств;
- выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом;

- анализ исполнения доходной и расходной части бюджета, результата исполнения бюджета и источников его финансирования.

Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2015 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2015 год (далее – бюджет МО «Ахтубинский район»), в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией № 191н, представлен в Контрольно-счетную палату в срок, предусмотренный пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Финансовым органом, ответственным за составление годовой бюджетной отчетности, является финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Финансовое управление).

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» Финансовым управлением представлены следующие формы годовой сводной бюджетной отчетности по состоянию на 01 января 2016 года:

- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
- Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);
- Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
- Пояснительная записка (ф.0503160) с таблицами и приложениями.

В составе бюджетной отчетности, представленной Финансовым управлением, в нарушение требований пункта 11.2 Инструкции 191н., отсутствует форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»

В соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции 191н, показатели форм бюджетной отчетности, представленных получателями, распорядителями, главными распорядителями бюджетных средств, администраторами, главными администраторами доходов бюджета, администраторами, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств), обобщены путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном настоящей Инструкцией порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности.

Заключение подготовлено на основании камеральной проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год Финансового управления, отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151), представленного УФК по Астраханской области, осуществляющим кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального района. В настоящем заключении учтены результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального района:

- Финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Администрация муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Совет муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Комитет по делам семьи, подростков и молодежи администрации муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Управление культуры и кинофикации администрации муниципального образования «Ахтубинский район»,
- Управление образованием администрации муниципального образования «Ахтубинский район»,

утвержденных Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 04.12.2014 № 33 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год» в ведомственной структуре расходов бюджета.

Вместе с тем, при консолидации сводной бюджетной отчетности, финансовый орган включил показатели годовой отчетности Федерального государственного казенного учреждения «второй отряд федеральной противопожарной службы по Астраханской области», что противоречит статье 264.2 БК РФ, так как данное учреждение не является участником бюджетного процесса МО «Ахтубинский район» и главным администратором бюджетных средств.

В ходе внешней проверки исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям Инструкции 191н.

По результатам внешней проверки Контрольно-счетной палатой подготовлены справки, которые были направлены главным администраторам бюджетных средств.

В ходе проведения внешней проверки главных администраторов бюджетных средств отмечены отдельные нарушения и недостатки при заполнении форм отчетности.

Анализ и оценка форм бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели исполнения годовых бюджетных назначений за 2015 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета:

- *по доходам* в сумме **1 014 616,99625** тыс. рублей, или на 96,85% к утвержденному общему объему доходов бюджета (1 047 599,78193 тыс. руб.);
- *по расходам* – **1 007 966,59250** тыс. рублей, или на 95,1 % к утвержденному общему объему расходов бюджета (1 059 682,94150 тыс. руб.);
- с профицитом – **6 650,40375** тыс. рублей.

По доходам сумма неисполнения составила **32 982,78568** тыс. руб., в т.ч. по налоговым и неналоговым доходам план перевыполнен на 8 516,85561 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям, не поступило – 41 499,64129 тыс. руб.

Всего доходы бюджета муниципального района в 2015 году составили 1 014 616,99625 тыс.руб., в т.ч. налоговые и неналоговые доходы – 309 614,56761 тыс. руб. или 30,5% в структуре доходов, безвозмездные поступления - 705 002,42864 тыс. руб. или 69,5% структуре доходов.

В сравнении с 2014 годом:

- поступления доходов в бюджет муниципального района в 2015 году увеличились на 32 063,62119 тыс. рублей, или на 3,2 % относительно 2014 года;

- расходы бюджета муниципального района уменьшились на 15 031,96454 тыс. рублей, или на 1,5 %;

- в 2014 году бюджет района был исполнен с дефицитом – 40 445,18198 тыс. рублей.

Достоверность показателей исполнения бюджета за 2015 год проверена путем консолидации форм бюджетной отчетности (ф. 0503127) участников бюджетного процесса и подтверждена формой 0503151 - «Отчет по поступлениям и выбытиям», предоставленной УФК по Астраханской области. Расхождений не установлено.

Анализ исполнения бюджета по доходам

Исполнение бюджета по доходам за 2015 год составило 1 014 616,99625 тыс.руб., или 96,85 % к уточненному плану. Доходы не исполнены в сумме 32 982,78568 тыс. руб.

Структура доходной базы бюджета в абсолютных и относительных показателях за период с 2011 по 2015 годы представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	Тыс.руб.; %									
	2011 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год	
	исполнение	доля в общей сумме	исполнение	доля в общей сумме	исполнение	доля в общей сумме	исполнение	доля в общей сумме	исполнение	доля в общей сумме
Доходы бюджета, в том числе:	858284	100	808509	100	980756,7	100	982553,4	100	1014617	100
- налоговые и неналоговые доходы	355856	41	307583	38	343313,4	35	279163,3	28	309614,6	30,5
- безвозмездные поступления	502428	59	500926	62	637443,3	65	703390,1	72	705002,4	69,5

Анализ структуры доходной базы местного бюджета показал устойчивую тенденцию сокращения собственных доходов (с 41% до 30,5%) на протяжении предшествующих пяти лет (2011-2015гг), с одновременным наращиванием безвозмездных поступлений (с 59% до 69,5%).

По сравнению с предыдущим годом поступления в бюджет района в целом увеличились на 32063,6 тыс. руб. или на 3,2%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 30451,3 тыс. руб. или на 11%, по безвозмездным поступлениям отмечен незначительный рост на 1612,3 тыс. руб.

• **Анализ налоговых и неналоговых доходов**

В общей сумме доходов бюджета района налоговые и неналоговые доходы составили 309614,6 тыс. руб. или 30,5%. При плановом показателе 301097,7 тыс.руб. исполнение составило 102,8%.

Свыше запланированных уточненных назначений поступило 8516,8 тыс. руб. Уточненный план по доходам исполнен по всем налоговым платежам.

Прогнозные показатели по доходам за 2015 год исполнены по следующим видам:

- НДФЛ при прогнозе 220681 тыс. рублей фактически поступил в сумме 222391,3 тыс. рублей или 100,8%. Сумма отклонения исполнения от планового показателя 1710,3 тыс. руб. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 110%, вследствие выплаты досрочной заработной платы, проводимой работы по мониторингу НДФЛ, изменения налогового законодательства по НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации и изменений Бюджетного Кодекса;

- акцизам на нефтепродукты при прогнозе 193,2 тыс.руб фактически поступило 209,7 тыс.руб. или 108,5%. Сумма отклонения исполнения от планового показателя 16,5 тыс.руб.;

- группе «Налоги на совокупный доход» при прогнозе 44622,0 тыс.руб фактически поступило 49604,0 тыс.руб. или 111,2%. Сумма отклонения исполнения от планового показателя 4982 тыс.руб. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 112,9%, вследствие изменения базовых ставок по ЕНВД;

- государственной пошлине при прогнозе 6445 тыс.руб. фактически поступило 8340,4 тыс.руб. или 129,4 %. Сумма отклонения исполнения от планового показателя 1895,4 тыс.руб. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 136,5%, вследствие увеличения размеров госпошлины;

- задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам фактически поступили в сумме 54,3 тыс.руб. или 100% к прогнозу;

- платежам при пользовании природными ресурсами прогнозе 1120,2 тыс.руб. фактически поступило 1175,1 тыс.руб. или 104,9%. Сумма отклонения исполнения от планового показателя 54,9 тыс.рублей, Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 108,2%, вследствие проводимой методической и разъяснительной работы с плательщиками;

- прочим доходам от компенсации затрат бюджетов фактически поступило 87 тыс.руб. или 100,0% к прогнозу;

- доходам от продажи материальных и нематериальных активов при прогнозе 5437,1 тыс.руб. фактически поступило 6013,6 тыс.руб. или 110,6%. Сумма отклонения исполнения от планового показателя 576,5 тыс.рублей, вследствие активной продажи земельных участков;

- административным платежам и сборам при прогнозе 1,35 тыс.руб фактически поступило 1,41 тыс.руб. или 104,4%. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 140%;

- штрафам, санкциям, возмещение ущерба при прогнозе 5592,4 тыс.руб фактически поступило 6091,3 тыс.руб. или 108,9%. Сумма отклонения исполнения от планового показателя 498,9 тыс.рублей. Соотношение фактического поступления к поступлению прошлого года составляет 110%, вследствие усиления контроля администраторами доходов;

- прочим неналоговым доходам фактически поступило 54,0 тыс.руб. или 100,0% к прогнозу.

Прогнозные показатели за 2015 год исполнены по всем группам доходов, кроме:

- доходов от использования имущества при прогнозе 16810,1 тыс.руб фактически поступило 15592,4 тыс.руб. или 92,8%. Сумма отклонения исполнения от планового показателя – 1217,7 тыс.руб. Причиной данного снижения является расторжение договоров аренды, случаи выкупа больших площадей земельных участков физическими и юридическими лицами в собственность, снижение кадастровой стоимости земли, изменение земельного законодательства, изменение категории земель.

Увеличение поступлений доходов за 2015 год в сравнении с прошлым 2014 годом наблюдается в основном по всем группам доходов, кроме:

- доходов от компенсации затрат бюджетов поступление за 2015 год в сумме 87 тыс.руб. или 13,8% к прошлому году (629,7 тыс.руб.), в связи с непостоянным характером уплаты данных платежей;

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов поступление за 2015 год в сумме 6013,5 тыс.руб. или 94,8% к прошлому году (6346,5 тыс.руб.), вследствие отсутствия покупателей на имущество, выставленные на аукцион.

Показатели исполнения доходной части бюджета формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по коду доходов **400**11105013130000120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» в сумме 6 615 167,16 рублей, представленной финансовым органом, расходятся с показателями отраженными на счетах бухгалтерского бюджетного учета главного администратора доходов - Администрации МО «Ахтубинский район» по коду доходов **300**11105013130120 по договорам аренды земли в городских поселениях и показателей «Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» ф.0503110, в сумме 5 308 640,09 рублей. Расхождение на сумму 1 306 527,07 рублей отражено на счетах бюджетного учета Финансового управления (справка ф. 0503110) по счету 00011105013130000140110120, не являющегося администратором доходов от использования муниципального имущества.

Анализ исполнения бюджета по расходам

Бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год по расходам утвержден в сумме 1 059 682,9415 тыс.руб. Фактическое исполнение собственного бюджета МО «Ахтубинский район» сложилось в сумме 1 007 966,59250 тыс.руб.

Неисполненные назначения 2015 года по расходным ассигнованиям и лимитам составили 51 716,349 тыс. рублей.

СВЕДЕНИЯ О ЗАПЛАНИРОВАННЫХ, ИСПОЛНЕННЫХ И НЕОСВОЕННЫХ АССИГНОВАНИЯХ В РАЗРЕЗЕ УЧАСТНИКОВ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА, В СООТВЕТСТВИИ С ПОКАЗАТЕЛЯМИ ИХ ГОДОВЫХ ОТЧЕТОВ ПРЕДСТАВЛЕНЫ В ТАБЛИЦЕ:

ТЫС.РУБ.

Наименование	Запланированные ассигнования на 2015 год	Исполненные ассигнования за 2015 год	Неосвоенные ассигнования за 2015 год	Анализ причин неисполнения из ф.0503164
Управление культуры и кинофикации	99419,1	99327,6	91,5	Расходы произведены по фактической потребности
Управление образованием	613614,7	602880,4	10734,3	Из средств областного бюджета, расходы произведены по фактической потребности.
Управление сельского хозяйства	104622,2	87461,9	17160,3	Недофинансирование министерством сельского хозяйства Астр.обл.

Совет	1683,3	1605,0	78,3	Расходы произведены по фактической потребности
Контрольно-счетная палата	1382,1	1377,4	4,7	Расходы произведены по фактической потребности
Комитет по делам семьи, подростков и молодежи	19645,9	19553,9	92,0	Расходы произведены по фактической потребности
Администрация	67330,4	63817,9	3512,5	Из них 2230,6 тыс. руб. средства областного дорожного фонда
Финансовое управление администрации	151985,2	131942,5	20042,7	Форма 0503164 в составе отчетности не представлена
Итого	1059682,9	1007966,6	51716,3	

Так, основной причиной неисполнения бюджетных ассигнований по расходам является недофинансирование средств из областного бюджета: по Управлению сельского хозяйства, по Управлению образованием, по Администрации.

Структура кассовых расходов бюджета в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ), в 2015 году характеризуется следующими данными:

Наименование	Код КОСГУ	2015 год	
		тыс.рублей	% в общем объеме
1	2	3	4
ВСЕГО:		1 007 966,6	100,0
<i>в том числе:</i>			
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	42 851,55	4,25
Обслуживание государственного (муниципального) долга	230	2 018,18	0,21
Безвозмездные перечисления организациям	240	803 213,7	79,68
Безвозмездные перечисления бюджетам	250	123 683,0	12,27
Социальное обеспечение	260	21 735,57	2,15
Прочие расходы	290	1 098,01	0,11
Оплата работ, услуг	220	9 705,24	0,96
Поступление нефинансовых активов	300	3 631,32	0,37

Исходя из экономического содержания наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета МО «Ахтубинский район» занимают расходы:

- на безвозмездные перечисления организациям – 79,68% (803213,7 тыс.руб.), направленные на предоставление субсидий на выполнение муниципального задания бюджетными и автономными учреждениями и организациям на выполнение услуг в рамках заключенных контрактов;

- безвозмездные перечисления бюджетам – 12,27% (123683 тыс.руб.)- перечисление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений и передача полномочий бюджету района в рамках заключенных соглашений;

- расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 4,25% (42851,55 тыс.руб.) направлены на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда работникам органов управления и казенных учреждений;

- поступление нефинансовых активов – 0,37% (3631,32 тыс.руб.) направлены на увеличение стоимости материальных запасов органов местного самоуправления и казенных учреждений

- социальное обеспечение населения – 2,15 % (21735,6 тыс.руб.)- расходы направлены на выполнение публичных обязательств муниципальных образований в виде выплат почетным гражданам и компенсаций части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных дошкольных учреждениях; выплаты в виде субсидий на обеспечение жильем молодых семей в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы, выплаты в виде субсидий на улучшение жилищных условий гражданам и молодым семьям, проживающим в сельской местности в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»; гарантированные выплаты за выслугу лет муниципальным служащим МО «Ахтубинский район»;

По результатам выверки взаимосвязанных межбюджетных расчетов расхождений нет.

В *Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120)* отражены показатели по бюджетной деятельности и средствам во временном распоряжении.

При проверке соответствия сумм начальных остатков по статьям баланса исполнения бюджета за 2015 год (гр. 3,4,5 ф.0503120) с данными бюджетной отчетности за 2014 год (гр. 6,7,8 ф. 0503120) и Сведениями об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) расхождений не установлено.

При сопоставлении данных баланса по исполнению бюджета района (форма 0503120) на начало и конец года с обобщенными данными балансов участников бюджетного процесса расхождений не установлено.

В разделе «Нефинансовые активы» отражены остатки стоимости нефинансовых активов по состоянию на 01.01.2016г, в разрезе счетов бюджетного учета:

- основные средства балансовой стоимостью 15210,6 тыс.руб., из них балансовая стоимость муниципального имущества в сумме 91,0 тыс.руб., находящегося в оперативном управлении ФГКУ «Второй отряд федеральной противопожарной службы» и классифицируется, как неэффективное использование муниципального имущества;

- материальные запасы стоимостью 766,1 тыс.руб.;

- вложения в нефинансовые активы (проектно- сметная документация на недвижимое имущество) стоимостью 2439,8 тыс.руб.;

- имущество казны балансовой стоимостью 113621,3 тыс.руб. что соответствует показателям ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

В разделе «Финансовые активы» на начало года отражены остатки в сумме 670709,49556 тыс.руб., на конец года увеличились на 22229,9328 тыс.руб. или на 3,3 %, и составили 692939,42836 тыс.руб. по бюджетной деятельности, в том числе:

По счету 202.11 «Средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства» отражено на начало года – 12 637,35663 тыс. руб., на конец года – 19784,51633 тыс. руб. (в том числе средства во временном распоряжении- 445,14095 тыс.руб.), из них остатки субсидий прошлых лет, имеющих целевое назначение-8348,4 тыс.руб.

Финансовые вложения (020400000) на начало отчетного периода составляли 650227,20176 тыс. руб., за 2015 г. увеличились на 14665,80742 тыс. руб. и на конец отчетного периода

составили 664893,00918 тыс. руб.

Расчеты по доходам по счету 020500000 - на начало года 50,0 тыс. руб., на конец года 6200,17131 тыс. руб.- по договорам аренды земли в сельских поселениях, что относится к резервам пополнения доходов районного бюджета.

Расчеты по выданным авансам (020600000) - существенно снизились, и составили 84,62472 тыс.руб.

Расчеты по предоставленным кредитам, займам (ссудам) (020700000) - также со снижением составили 2369,06456 тыс.руб.

Расчеты по платежам в бюджет снижены с 222,19161 тыс.руб. на начало периода до 53,18321 тыс. руб. на конец периода. Из них, переплата страховых взносов в размере 47,3 тыс.руб. допущенная ФГКУ «Второй отряд федеральной противопожарной службы» числятся в течение нескольких последних лет и классифицируется, как неэффективное использование муниципальных финансов.

Просроченная (нереальная к взысканию) задолженность неплатежеспособных дебиторов осталась на уровне 2014 года и составляет 628,76691 тыс.руб.

Вместе с тем, по сведениям предоставленным администратором доходов-Комитетом имущественных и земельных отношений администрации МО «Ахтубинский район» (исх. от 17.02.2016 № 23), сумма недоимки по арендной плате за землю, по состоянию на 01.01.2016г составляет 3587,11938 тыс.руб., что расходится с показателем «Расчеты по доходам» по счету 020500000 Баланса на конец 2015 года: 6200,17131 тыс.руб.- задолженность по договорам аренды в сельских поселениях; по договорам аренды в городских поселениях задолженность по состоянию на 01.01.2016 года по счету 020500000 отсутствует, что позволяет сделать вывод о недостоверности показателей финансовых активов, отраженных в бюджетной отчетности и в полноте проведения инвентаризации активов и обязательств, (п.7 Инструкции 191н, ч. 3 ст. 11 Федерального закона N 402-ФЗ), перед составлением годовой отчетности.

Кредиторская задолженность всего в разделе «Обязательства» по муниципальному району на начало 2015 года составляла 26449,33814 тыс.руб., на конец года увеличилась на 10033,32545 тыс. руб. или на 38%, и на конец года (по бюджетной деятельности), сложилась в размере 36482,66359 тыс.руб., из них:

- расчеты с кредиторами по долговым обязательствам (счет 030100000) в размере 17100,0 тыс.руб.;

- расчеты по принятым обязательствам (счет 030200000) в размере 10956,99796 тыс.руб. (в основном задолженность по субсидии на муниципальное задание бюджетным и автономным учреждениям Управления образования в сумме 10511,9 тыс.руб. за счет областных средств);

- расчеты по платежам в бюджет (счет 030300000) в размере 75,94092 тыс.руб.;

- расчеты по доходам (счет 020500000) в сумме 8348,37461 тыс.руб. (остатки областных субсидий: на закупку топлива-8057,3 тыс.руб.; на организацию школьного питания-23,6 тыс.руб.; на возмещение части процентной ставки по кредитам-81,7 тыс.руб.; на обеспечение жильем молодых семей-92,05 тыс.руб.)

Средств во временном распоряжении, на конец года - 445,14095 тыс.руб.

Контрольно-счетная палата, проанализировала Сведения о кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016г, бюджетных и автономных учреждений, подведомственных управлению образования администрации МО «Ахтубинский район» и отмечает следующее.

Кредиторская задолженность учреждений образования, за счет средств собственного

бюджета МО «Ахтубинский район», сложилась в размере 12997,7 тыс.руб., в том числе:

- по коммунальным услугам- 9462,2 тыс.руб., (из них водоснабжение- 1092,9 тыс.руб.; водоотведение- 276,6 тыс.руб.; электроснабжение-801,1 тыс.руб.; теплоснабжение- 7291,5 тыс.руб.);

- оплата труда-6,6 тыс.руб.;

- страховые взносы на оплату труда- 851,3 тыс.руб.;

- услуги связи -11,7 тыс.руб.;

- содержание имущества- 1142,9 тыс.руб.;

- медицинские осмотры -845,0 тыс.руб.;

- закупка угля -626,9 тыс.руб.;

- закупка ГСМ- 40,4 тыс.руб.

Таким, образом, в структуре кредиторской задолженности, основную долю составляет задолженность ресурсоснабжающим организациям- 9,5 млн.руб. и задолженность за поставленный уголь- 626,9 тыс.руб., тогда как на 2016 год Управлению образованием запланирован 71% бюджетных ассигнований необходимых на коммунальные услуги (доведено 38,5 млн.руб. от потребности-53,9 млн.руб. без учета кредиторской задолженности).

В результате анализа формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», установлено нарушение ст.219 БК РФ принятие бюджетных обязательств в размере 14131,50 рублей, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, предусмотренные на пенсионное обеспечение (утверждено ассигнований и лимитов -8323267,33 рублей, принято бюджетных обязательств- 8337398,83 рублей), допущенное Администрацией; в размере 67862,60 руб. по начислениям по оплате труда, допущенное Управлением сельского хозяйства.

При проверке внутренней согласованности бюджетной отчетности, установлено следующее:

При сопоставлении данных формы 0503120 с показателями форм 0503168, 0503169, с учетом пояснительной записки, расхождений не установлено.

При сопоставлении данных формы 0503120 с показателями форм 0503110 и 0503121 расхождений не установлено.

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район»

В составе Пояснительной записки представлены таблицы № 1,2,4,5,6,7 и формы 0503161,0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503175,0503177,0503296.

Из пояснительной записки следует, что в состав отчетности не включены предусмотренные Инструкцией формы 0503167, 0503174, 0503176, 0503178, 0503184, таблицы № 3, ввиду отсутствия показателей.

В нарушение п. 155 Инструкции N 191н в составе отчетности Финансовым управлением, не представлена таблица N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" с информацией, характеризующей результаты анализа исполнения всех текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности.

В составе бюджетной отчетности, представленной Финансовым управлением, как получателем бюджетных средств, в нарушение требований пункта 11.2 Инструкции 191н., отсутствует форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»

Внутридокументальный контроль показателей отчетности главных администраторов бюджетных средств, установил следующие нарушения и недостатки:

- В нарушение п. 159 Инструкции 191н, таблица № 7, представленная Управлением культуры и Финансовым управлением, «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» содержит сведения о результатах внутреннего муниципального финансового контроля.

- Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств», представленная Финансовым управлением, не содержит показателей итоговых значений графы 2,3,4.

- В нарушение п. 163 Инструкции 191н, показатели формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», представленные Управлением культуры, раздела 2 «Расходы бюджета из них не исполнено» не содержат показателей отклонения по установленным критериям (сумма и (или) процент исполнения, иные критерии) между плановыми (прогнозными) и фактически исполненными показателями в соответствии с разделами приложения.

По отчетности, представленной Управлением сельского хозяйства, отмечены следующие нарушения и недостатки:

- Показатели ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» граф 2,5,6 не содержат показателей строки «Итого».

- Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» графа 4 Пояснительной записки содержит правовые обоснования (Инструкция 191н) не соответствующие установленным характеристикам методов оценки и отражению операций в учете.

- Показатели формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», не содержат итоговых показателей строки 200 «Расходы бюджета всего» граф 3,4,5,6,7.

В нарушение пункта 163 Инструкции 191н, в детализирующих строках представленной формы отражаются все показатели исполнения бюджета по расходам, произведенным ПБС, отражению подлежат только те показатели исполнения бюджета, по которым в результате исполнения бюджета на отчетную дату имеются отклонения по установленным критериям между бюджетными назначениями и фактически исполненными показателями.

- Показатели формы 0503169 «Сведения по кредиторской задолженности» не содержат обобщающих показателей по коду счета и итоговых показателей суммы задолженности «Всего» граф 2,4.

Показатели формы **0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»** на 01.01.2016 года по бюджетным кредитам, предоставленным Министерством финансов Астраханской области, составляют 2,1 млн. рублей (задолженность муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по бюджетному кредиту в сумме 1,64 млн. рублей, задолженность муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» по бюджетному кредиту в сумме 0,46 млн. рублей) ипотечный кредит гражданам из средств местного бюджета на приобретение жилья составляет 269064,56 рублей.

Согласно сведениям о суммах государственного (муниципального) долга долговые обязательства бюджета МО «Ахтубинский район» на 01.01.2016 года составили 17,1 млн.руб., что соответствует счету 030100000 в разделе III Баланса формы 0503130, в том числе долговые обязательства перед областным бюджетом на 01.01.2016 года составили 2,1 млн.рублей, по коммерческому кредиту перед ОАО КБ «Уссури» в размере 15,0 млн. рублей.

Показатели формы 0503172 сверены с показателями «Долговой книгой муниципального образования «Ахтубинский район» и с Главной книгой Финансового управления администрации муниципального образования «Ахтубинский район». Расхождения не выявлены.

Показатели формы **0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»** раздела № 2 «Сведения о неисполненных денежных обязательствах», представленной финансовым органом, расходятся на 715549,92 рублей с показателями форм 0503175, предоставленными главными администраторами бюджетных средств (по Администрации).

При проверке внутренней согласованности бюджетной отчетности, установлено следующее:

При сопоставлении суммарных показателей форм 0503127, 0503164 в части расходов, представленных главными распорядителями бюджетных средств, с показателями формы 0503117, представленной финансовым органом, расхождений не установлено.

При сопоставлении данных форм 0503117, 0503127 с показателями форм 0503110, 0503128, 0503130, 0503166 расхождений не установлено.

При сопоставлении данных форм 0503121 с показателями форм 0503110, 0503120, 0503168 расхождений не установлено.

При сопоставлении данных форм 0503164 с показателями форм 0503117, 0503127, 0503128 расхождений не установлено.

При сопоставлении данных формы 0503128 с показателями формы 0503120, 0503169 расхождений не установлено.

При сопоставлении показателей формы 0503171 и формы 0503120 расхождения не выявлены.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за 2015 год представлен в Контрольно-счётную палату МО «Ахтубинский район» в сроки, предусмотренные пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

2. Исполнение по доходам бюджета МО «Ахтубинский район» за 2015г составило 1014616,99625 тыс.руб. или 96,85% к утвержденным бюджетным назначениям, за счет не полученных безвозмездных поступлений из областного бюджета.

3. Исполнение по расходам бюджета МО «Ахтубинский район» за 2015г составило 1007966,5925 тыс.руб. или 95,1 % от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований. Неисполненные назначения (по ассигнованиям и по лимитам) составили 51716,349 тыс.руб.

4. Результатом исполнения бюджета МО «Ахтубинский район» в 2015 году стал профицит в размере 6650,40375 тыс.руб.

5. Кредиторская задолженность по принятым обязательствам и платежам в бюджет на 01.01.2016 года составила 11032,9 тыс.руб.

6. Размер внутреннего муниципального долга Ахтубинского района по сравнению с началом года (18200,00 тыс.руб.) уменьшился на 1100,0 тыс.руб. и составляет 17100,00 тыс.руб. (в том числе перед областным бюджетом долг поселений - 2100,00 тыс.руб.; долговые обязательства собственного бюджета МО «Ахтубинский район» по коммерческому кредиту – 15000,00 тыс.руб.)

7. Дебиторская задолженность по расчетам по доходам, по выданным авансам и расчетам по платежам в бюджет на 01.01.2016г составила 6338,0 тыс.руб. (из них, недоимка по договорам аренды земли в сельских поселениях в размере 6200,2 тыс.руб.) Исходя из фактов, изложенных в настоящем заключении, подтвердить достоверность расчетов администратора доходов бюджета по доходам от использования муниципального имущества - Администрации МО «Ахтубинский район» не представляется возможным.

8. Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений образования перед ресурсоснабжающими организациями, по состоянию на 01.01.2016г составила 10,1 млн.руб.

9. Проверкой выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ на общую сумму 220,1 тыс.руб, в том числе:

- в нарушение ст.219 БК РФ приняты бюджетные обязательства сверх доведенных до них ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Администрацией на сумму 14,1 тыс.руб., Управлением сельского хозяйства на сумму 67,9 тыс.руб. (Управлением сельского хозяйства данное нарушение допущено и в предшествующем отчетном периоде -2014 году) ;

- на основании отчетов, предоставленных ФГКУ «Второй отряд федеральной противопожарной службы», установлено неэффективное использование муниципальных финансов и муниципального имущества в размере 138,1 тыс.руб.

- в нарушение статьи 264.2 БК РФ, при консолидации сводной бюджетной отчетности, финансовый орган включил показатели годовой отчетности ФГКУ «второй отряд федеральной

противопожарной службы по Астраханской области», не являющегося главным администратором бюджетных средств и участником бюджетного процесса МО «Ахтубинский район».

10. Проверкой годового отчета об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Ахтубинский район» установлены нарушения порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, утвержденного Инструкцией № 191н, в части состава отчетности и заполнения отдельных форм, не оказавшие влияния на достоверность отчетности, но отрицательно сказавшиеся на ее информативности, допущенные Администрацией, Управлением сельского хозяйства, Финансовым управлением, Управлением культуры.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Принимая во внимание низкий уровень собственных налоговых и неналоговых поступлений (30,5%) в общем объеме доходов, продолжить работу по наращиванию доходной базы бюджета, снижению недоимки по арендным платежам за землю.
2. Применить права собственника к муниципальному имуществу балансовой стоимостью 90,9 тыс.руб. и дебиторской задолженности (переплата по страховым взносам) в размере 47,3 тыс.руб. ФГКУ «второй отряд федеральной противопожарной службы по Астраханской области».
3. В целях эффективного использования бюджетных средств не допускать накопления дебиторской задолженности, в том числе по платежам в бюджет (переплат по налогам и взносам).
4. В ходе исполнения бюджета не допускать принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств.
5. По итогам проведенной проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район», Контрольно – счетная палата считает необходимым обратить внимание органов местного самоуправления, ответственных за составление и представление годовой бюджетной отчетности на:
 - необходимость составления и представления годовой бюджетной отчетности в полном объеме (соблюдению комплектности форм, по отражению всех показателей, оформлению форм, увязки показателей форм, соблюдению требований к пояснительной записке);
 - необходимость проведения инвентаризации обязательств и активов, в том числе расчетов по доходам от аренды муниципального имущества и постановки на бюджетный учет достоверных сведений и расчетов по доходам;
 - повышение информативности годовой бюджетной отчетности и исключения фактов, влияющих на ее недостоверность, соблюдения принципа консолидации, недопущение случаев отклонения показателей сводной бюджетной отчетности от аналогичных показателей бюджетной отчетности ГАБС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2015 год, позволяет сделать вывод о том, что представленная бюджетная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств и свидетельствует о соответствии основных показателей годового отчета об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» сводным показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, показателям Решения о бюджете на 2015 год.