

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Удаченский сельсовет»
за 2015 год с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных
администраторов бюджетных средств.**

от 22 апреля 2016 г

№ 3-06/2016

Во исполнение части 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» (далее – МО «Удаченский сельсовет») за 2015 год до его рассмотрения в Совете муниципального образования «Удаченский сельсовет» подлежит внешней проверке, которая осуществляется Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Контрольно-счётная палата).

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись: глава муниципального образования – Ламкина Галина Николаевна заведующая сектором по бухгалтерскому учету - Чурсина Оксана Владимировна, приступившая к исполнению обязанностей с 14.04.2015 г. по настоящее время.

Адрес: Астраханская область, Ахтубинский район, с. Удачное, ул. Советская, д. 61, телефон: 57-4-33.

1. Общие положения

1.1. Заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2015 год подготовлено Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашением о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Удаченский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Планом работы Контрольно-счётной палаты на 2016 год.

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2015 год использованы следующие понятия:

Утверждённый план – показатели, утверждённые решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 25.12.2014 № 19 «О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2015 год».

Уточнённый план - показатели, утверждённые решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 17.12.2015г № 49 «О внесении изменений в решение «О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2015 год» от 25.12.2014 № 19.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Удаченский сельсовет» и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета (далее – внешняя проверка).

Главные администраторы бюджетных средств – главные распорядители средств бюджета МО «Удаченский сельсовет», главные администраторы доходов бюджета МО «Удаченский сельсовет», главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета МО «Удаченский сельсовет».

Годовой отчёт об исполнении бюджета – отчёт за 2015 год, представленный Администрацией МО «Удаченский сельсовет» в Контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки, до его рассмотрения Советом.

Бюджетные обязательства - расходные обязательства МО «Удаченский сельсовет», подлежащие исполнению в 2015 году.

Бюджетные ассигнования – предельные объёмы денежных средств МО «Удаченский сельсовет», предусмотренные в 2015 году для исполнения бюджетных обязательств.

Достоверность бюджетной отчётности – соответствие показателей представленного годового отчёта об исполнении бюджета показателям бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, показателям утверждённого и уточнённого планов в части объёма и структуры доходов и иных платежей в бюджет, объёма и структуры расходов бюджета МО «Удаченский сельсовет».

Бюджетная отчётность главных администраторов – годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2015 год, установленная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

2. Правовые основы подготовки заключения

2.1. Основанием для проведения внешней проверки годового отчёта являются следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- приказы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок составления бюджетной отчётности и применения бюджетной классификации;
- соглашение о передаче полномочий контрольно – счётного органа МО «Удаченский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район» от 6.10.2015 года № 9;
- решение Совета МО «Удаченский сельсовет» от 14.10.2015 № 41 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в МО «Удаченский сельсовет»»;
- регламент Контрольно-счётной палаты;
- план работы Контрольно-счётной палаты на 2016 год;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Астраханской области и МО «Удаченский сельсовет», регулирующие бюджетные правоотношения.

2.2. При проведении внешней проверки годового отчёта Контрольно-счётная палата использовала следующие нормативные правовые акты и документы:

- решение Совета МО «Удаченский сельсовет» от 25.12.2014 № 19 «О бюджете МО «Удаченский сельсовет» на 2015 год» (в редакции решений Совета от 12.03.2015г № 27; от 15.05.2015 г № 32; от 17.12.2015г № 49.) (далее - решение от 25.12.2014 № 19);
- бюджетную отчётность главных администраторов;
- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- информацию, представленную главными администраторами по запросам Контрольно-счётной палаты.

3. Предмет внешней проверки

Предметом внешней проверки являются:
годовая бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2015 год;
годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2015 год.

4. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2015 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Удаченский сельсовет» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год, 1 апреля 2016г входящий № 44, представлены формы бюджетной отчетности:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями;

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Удаченский сельсовет» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией муниципального образования «Удаченский сельсовет» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств по состоянию на 10.12.2015 года (Распоряжение от 10.12.2015 № 66-р «О проведении инвентаризации»). Проверить достоверность данных в инвентаризационных описях по основным средствам находящихся на забалансовых счетах и товарно-материальным ценностям не представляется возможным, так как инвентаризация проведена не на 1-е число месяца.

Анализ форм годовой бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных бюджетных назначений за 2015 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2016 года доходы исполнены в сумме 2741200,64 руб., что на 781581,07 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (3522781,71 руб.).

По состоянию на 01.01.2016 года расходы исполнены в сумме 2762421,59 руб., что на 790873,87 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (3553295,46 руб.).

В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 21220,95 руб.

В ходе проверки отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы

бюджета» в графе 4 (3522781,71 руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 17.12.2015 № 49).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (3553295,46 руб.), в Решение о бюджете на 2015 год (в ред. от 17.12.2015 № 49) в текстовой части утвержденные расходы составляют 3553295,46 руб., что не соответствуют приложению №5 (3553296,51 руб.).

Сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (30513,75 руб.), соответствует размеру профицита, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 17.12.2015 № 49), что также отвечает требованиям Инструкции.

Расхождений формы 0503117 с данными УФК не установлены.

При сопоставлении данных отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) с данными справки к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

При сопоставлении данных баланса формы 0503130 с показателями форм 0503168, 0503169, 0503173 расхождений не установлено.

Контрольные соотношения между показателями форм годовой отчетности (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121) соблюдены.

При сопоставлении данных отчета о принятых обязательствах формы 0503128 с показателями формы 0503169 расхождений не установлено.

Исходя из показателя графы 8 формы 0503128 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, с применением конкурентных способов произведено закупок на 0 руб. при общем объеме принятых бюджетных обязательств, при осуществлении закупок в размере 3553295,45 руб., отраженных в графе 7 формы 0503128.

Данные формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по доходам и расходам соответствуют данным форм 0503123 «Отчет о движении денежных средств».

В составе бюджетной отчетности представлена Пояснительная записка (ф.0503160) в которой содержатся сведения о вопросах местного значения. Согласно п. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения не относятся:

- организация в границах Удаченского сельсовета электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельсовета, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Удаченском сельсовете;
- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек Удаченского сельсовета.

В сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете не указано решение Совета МО «Удаченский сельсовет» №27 от 12.03.2015 г. сведения об основных направлениях деятельности, сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, сведения об особенностях ведения бюджетного учета, сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, сведения о проведении инвентаризации.

В составе отчетности не включены предусмотренные Инструкцией формы 0503125, 0503137, 0503138, 0503162, 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503176, 0503178 СВ, 0503182, 0503184, 0503296 из-за отсутствия данных для заполнения.

Установлено, что ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» составлена, по всем видам расходов бюджета, с учетом последующих

изменений в закон (решение) о бюджете, и исполненных в 2015 году, что противоречит требованиям п.162 Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, согласно которым данная форма должна содержать утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете, объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете (графа №2 соответствовать решению 25.12.2014 №19). В графе 5 ф.0503163 указываются причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете).

Анализ ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2016 балансовая стоимость основных средств составляет 6132882,26 руб., что меньше на 879595,15 руб. (списание 2 автомобилей, здания школы №2, грифельного погрузчика) по сравнению с началом года. Материальные запасы на 01.01.2016 г. составляют 428750,4 руб., что меньше на 336,31 руб. по сравнению с началом года.

Проверка показала, что остатки средств местного бюджета на счете по состоянию на 01.01.2016 составили 12296,45 руб. (стр. 180 «Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства» формы 0503140). Остатки средств целевых межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2016 года в муниципальном образовании не числились.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и Пояснительной записки дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составляет 407,43 руб., кредиторская задолженность составила 790873,87 руб.

Кредиторская задолженность составила 790873,87 руб. в том числе:

- задолженность по заработной плате – 642537,95 руб., в том числе НДФЛ 148927 руб.;
- отчисления по заработной плате – 55123,42 руб.;
- по поставщикам – 89277,5 руб.
- по начисленным и не выплаченным пенсиям – 3935 руб.

Кредиторская задолженность по КБК 400 0113 0020400 121 1 302 11 00 – по заработной плате сотрудников администрации на 01.01.2016 завышена на 1152,64 руб., что подтверждается представленным сводом по заработной плате.

В нарушении требований Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции №191н в протоколе заседания инвентаризационной комиссии по рассмотрению инвентаризации от 10.12.2015 г. выявлены замечания по отсутствию актов сверки по контрагентам, в связи с чем, подтвердить достоверность данных по счетам бухгалтерского учета и баланса не представляется возможным.

Поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона №402-ФЗ отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, инвентаризация обязательств должна проводиться по состоянию на 31 декабря включительно.

5. Характеристика исполнения основных показателей бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2015 год

5.1. *Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет»*

Согласно Решению Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» от 25.12.2014г. № 19 «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2015 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 2650,873 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 709,8 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений: решения Совета от 12.03.2015г № 27; от 15.05.2015 г № 32; от 17.12.2015г № 49. В

результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 3522,78171 тыс. руб., в том числе из районного бюджета – 2079,00784 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» в 2015 году исполнена в сумме 2741,20064 тыс. руб., или на 77,8% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Удаченский сельсовет за 2015 год»), что ниже утвержденных назначений на 781,58107 тыс. руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет безвозмездных поступлений от некоммерческих организаций.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2015 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (2090,00784 тыс. руб.), что составляет 72,5% от общего объема доходов.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2015 год составили 384,87486 тыс. руб., исполнены на 101,3% в том числе:

- налог на доходы физических лиц - 39,43722 тыс. руб.,
- единый сельскохозяйственный налог – 4,54987 тыс. руб.,
- налоги на имущество – 338,38777 тыс. руб.,
- госпошлина – 2,5 тыс. руб.,

Неналоговые доходы за 2015 год исполнены в сумме 266,31794 тыс. руб. или 101,7%, в том числе:

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений – 1989,4 руб.

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений – 264,32854 тыс. руб.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2015 год исполнены на 72,55 % к утвержденным назначениям и составили 2090,00784 тыс. руб., в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 643,0 тыс. руб.;
- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 904,486 тыс. руб.
- прочие субсидии бюджетам сельских поселений – 178,1957 тыс. руб.
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 66,8 тыс. руб.;
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня – 286,52614 тыс. руб.

- прочие безвозмездные поступления – 11,0 тыс. руб. исполнены на 1,4%. Согласно пояснительной не исполненная сумма 790873,87 руб. сформировалась за счет недополучения безвозмездных платежей от некоммерческих организаций. В бухгалтерском учете указанная сумма не учтена как задолженность по некоммерческим организациям. Расчеты и иные документы, подтверждающие формирование в доходной части прочих безвозмездных поступлений к проверке не представлены. Законность формирования в доходной части бюджета прочих безвозмездных поступлений нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования не подтверждена.

5.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» от 25.12.2014 № 19 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2015 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 2673,773 тыс. руб.

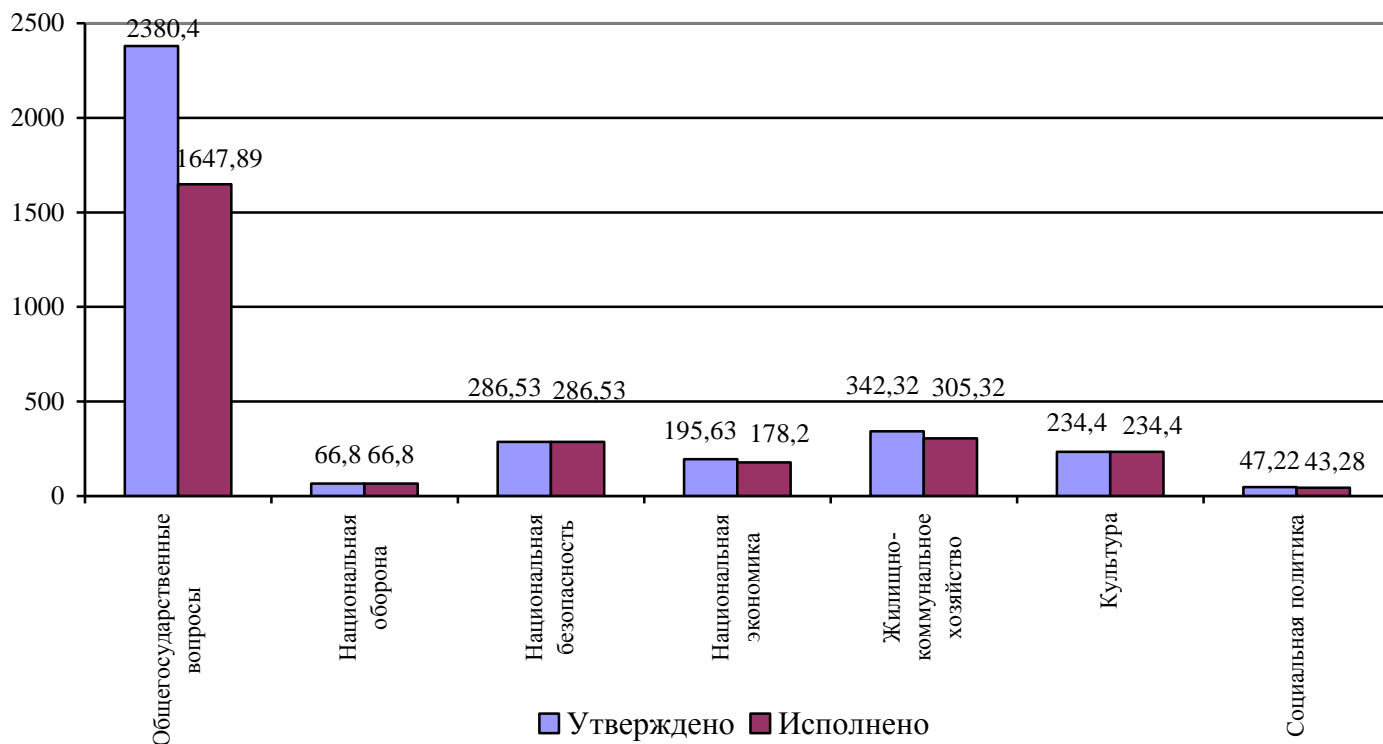
В результате принятых в течение 2015 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 3553,29546 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2015 год составило 2762,42159 тыс. руб., или 77,7 % к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 2 к проекту решения).

Финансирование расходов в 2015 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1647,88779 тыс. руб.
- 0200 «Национальная оборона» - 66,8 тыс. руб.;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 286,52614 тыс. руб.;
- 0400 «Национальная экономика» - 178,1957 тыс. руб.;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 305,32696 тыс. руб.;
- 0800 «Культура, кинематография» - 234,400 тыс. руб.;
- 1000 «Социальная политика» - 43,285 тыс. руб.

Структура исполнение бюджета поселения по расходам за 2015 год



По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0100) «Общегосударственные вопросы» - 2380,39666 тыс. руб., или 86,2 % от общей суммы расходов бюджета (2762,42159 тыс. руб.).

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования освоены на 69,2% неисполнение составило 732508,87 руб.

На функционирование высшего должного лица администрации освоено 251725,55 руб., фонд оплаты труда сотрудников администрации – 888441,26 руб.

Передача полномочий бюджету района КСП на основании Соглашения от 05.12.2014 года № 9 – 7230 руб.,

Расходы на другие общегосударственные вопросы составили 500,49098 руб.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы на сумму 66800 руб. освоены в полном объеме на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют

военные комиссариаты. Расходы произведены в рамках ВЦП «Обеспечение эффективного управления системой общественных финансов Астраханской области» ГП «Управление гос. финансами АО».

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона на сумму 286526,14 руб. освоены в полном объеме.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** бюджетные ассигнования освоены на 91% или 178195,7руб.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования освоены на 89%. 223401,21 руб. – коммунальное хозяйство, 81925,75 руб. – благоустройство.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** на основании Соглашения переданы полномочия по организации культуры и досуга населения в сумме 234400 руб. исполнены полностью. По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования освоены на 91,7% или 43285 руб. на пенсионное обеспечение.

5.3. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно распоряжению Министерства финансов Астраханской области от 26.12.2014 № 534-р «Об утверждении перечней муниципальных образований Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,20,50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, на 2015 год» МО «Удаченский сельсовет» включен в перечень городских и сельских поселений Астраханской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета, и в соответствии со статьей 136 БК РФ не имеет права:

- превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

- дополнительные меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ.

Проверкой установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления выявлено следующее:

- по разделу, подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» выделены денежные средства в сумме 286526,14 руб. распоряжением администрации МО «Ахтубинский район» №253-р от 05.05.2015 г. (186526,14 руб. – за частичное финансирование работ, связанных с приобретением и установкой водомера и гидранта на водопроводе, обеспечивающий водой

население п. Верблюжий), распоряжением администрации МО «Ахтубинский район» №435-р от 07.07.2015 г. (100000 руб. – на частичное финансирование затрат по электроэнергии, необходимой для закачки воды из реки Ахтуба в ерик Длинный);

- по разделу, подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» выделены денежные средства по долгосрочной целевой программе «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области на 2012-2016 году и перспективу до 2020 года» в сумме 178195,7 руб. – погашение кредиторской задолженности ГП АО «Ахтубинское»;

- по разделу, подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 17430 руб. – не исполнены. (Акт №20/1 от 23.07.2015 г. от МП «Землемер» за выполнение комплекса проектно-изыскательских работ стоимостью 34930 руб.)

- по разделу, подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» затрачено 260401,21 руб., за счет собственных средств самообложения граждан МО «Удаченский сельсовет» на оплату по договорам подряда на ремонт летнего водопровода в размере 116173,11 руб., оплата электроэнергии для подачи воды - 107228,1 руб.

Администрацией соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2015 год, установленные постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П «О максимальных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Астраханской области» (далее – постановление № 370-П).

5.4. По итогам 2015 года собственный бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» исполнен с дефицитом, который составил 21,22095 тыс. руб.

5.5. Пунктом 7 Решения Совета от 25.12.2014г № 19 «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2015 год» утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год в сумме 24,0 тыс.руб., в нарушение пункта 2.1. статьи 217 БК РФ, утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют закону (решению) о бюджете, в части расходов бюджета по КБК 10014910100312 в сумме 47,220 тыс. руб.

6. Анализ текстовых статей проектов решений

Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2015 год» до направления в Совет требует внесения изменений:

6.1. в соответствии со статьей 264.6 БК РФ, отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

- иные показатели, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета (смотреть решение от 25.12.2014 № 19);

6.2. проект решения дополнить всеми необходимыми приложениями (с 4-го по 9-е);

6.3. суммовые показатели исполнения бюджета проекта решения и приложений отраженные в тысячах рублей, следует отразить с точностью до пятого знака после запятой.

6.4. ***Решения о внесении изменений в решение от 05.12.2014 № 16 «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2015 год» от 12.03.2015г № 27; от***

15.05.2015 г № 32; от 17.12.2015г № 49 не содержат текстовых статей, утверждающих и устанавливающих объемы средств (субсидий, субвенций, расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, на программу муниципальных заимствований), предусмотренных пунктами 7, 8, 11 решения о бюджете.

7. Выводы:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2015 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Удаченский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, соответствует пункту 3 статьи 264.1 БК РФ.
3. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Удаченский сельсовет» 3 раза вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
4. Исполнение по доходам бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2015 год составило 2741,20064 тыс. руб. или 77,8% к утвержденным доходным назначениям, что ниже утвержденных назначений на 781,58107тыс.руб. и сложилась в результате недопоступления в бюджет безвозмездных поступлений от некоммерческих организаций.
5. Не исполненные прочие безвозмездные поступления в сумме 790873,87 руб. не учтены в бухгалтерском учете, расчеты и иные документы, подтверждающие формирование в доходной части прочих безвозмездных поступлений к проверке не представлены. Законность формирования в доходной части бюджета прочих безвозмездных поступлений нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования не подтверждена.
6. Исполнение по расходам бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2015 год составило 2762,42159 тыс. руб., или 77,7% от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 790,87387 тыс. руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам, подразделам:
0100 «Общегосударственные расходы» на 732,50887 тыс. руб. ;
0400 «Национальная экономика» на 17,43 тыс. руб. ;
0502 «Коммунальное хозяйство» на 37,0 тыс. руб.
1001 «Пенсии, пособия» на 3,935 тыс. руб.
7. Сформировавшаяся кредиторская задолженность в размере 790873,87 руб., не может быть погашена в 2016 г. за счет собственных средств (налоговые 384,87486 тыс. руб., неналоговые – 266,31794 тыс. руб. средства самообложения граждан, направляемые на содержание летнего водопровода).
8. Дефицит бюджета сложился в размере 21,22095 тыс. руб.
9. С целью установления законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности была проведена выборочная проверка соблюдения требований законодательства по организации и ведению бюджетного учета, по результатам которой составлен акт от 13.04.2016 г. подписан без разногласий.
10. Внешняя проверка представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов выявила нарушения, отмеченные в разделах 4 и 6 настоящего заключения.

8. Предложения контрольно-счётной палаты по итогам проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета

1. Обеспечить безусловное выполнение требований по заполнению форм бюджетной отчётности, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, при составлении месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности.
2. Принять меры по устранению допущенных нарушений. При исполнении бюджета не допускать нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств.
3. Продолжить работу по сокращению объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.
4. Во избежание образования задолженности и недостоверности показателей перед составлением годовой бюджетной отчётности в обязательном порядке проводить сверку расчётов с контрагентами.
5. В ст. 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет» от 14.10.2015 №41 внести поправки, касающиеся контрольно-счетного органа.
6. Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2015 год» до направления в Совет привести в соответствие с требованиями статьи 264.6 БК РФ.
7. При подготовке проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на 2016 год, учесть замечания Контрольно-счетной палаты, и не допускать нарушений в бюджетном процессе.
8. При исполнении бюджета обеспечить выполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, в том числе с применением конкурентных способов закупки, в соответствии с Федеральным законом 05.04.2013г № 44-ФЗ.

Заключение

Проведенная внешняя проверка годового отчета позволяет сделать вывод о том, что представленная отчетность соответствует совокупности исходных данных для ее формирования по объемам средств.

Вместе с тем, при проверке бюджетной отчетности Администрации МО «Удаченский сельсовет», предусмотренной Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, установлен ряд нарушений.

Факты, способные существенно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлены.

Контрольно-счётная палата считает, что годовой отчёт об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет», за 2015 год может быть рассмотрен на заседании Совета МО «Удаченский сельсовет», после внесения изменений в проект решения, отмеченных данным заключением.

Председатель

С.В.Цапко