

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение  
по итогам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности  
главных администраторов бюджетных средств  
муниципального образования «Ахтубинский район» за 2014 год**

**Основание для проведения проверки:** Закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год.

**Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:**

глава муниципального образования – Ведищев Виктор Алексеевич;  
заместитель главы администрации по финансовым и экономическим вопросам - начальник финансового управления – Бойко Елена Юрьевна, до 09.09.2014 года;  
заместитель главы администрации по финансовым и экономическим вопросам - начальник финансового управления – Кожухина Наталья Геннадьевна, приступившая к исполнению обязанностей с 26.09.2014 года;  
начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – Прохорова Марина Георгиевна.  
Адрес: 416510 Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, д.141, телефон: (85141) 4-04-39.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);  
Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - НК РФ);  
Закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  
Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон от 06.12.2011 № 402 - ФЗ);  
Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённая Приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция от 01.12.2010 № 157н);  
Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденная Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция от 06.12.2010 № 162н);  
Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденные приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (далее – Методические указания от 13.06.1995 № 49);  
Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н);  
Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (с изменениями) (далее – Инструкция от 25.03.2011 № 33н);  
Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Инструкция от 01.07.2013 № 65н);  
Решение Совета муниципального образования «Ахтубинский район» от 05.12.2013 № 130 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2014 год»;  
Решения Совета муниципального образования «Ахтубинский район» от 20.02.2014 № 138, от 29.05.2014 № 166, от 24.07.2014 № 186, от 04.09.2014 № 191, от 22.10.2014 № 24, от 25.12.2014г

№ 40 «О внесении изменений в Решение Совета муниципального образования «Ахтубинский район» от 05.12.2013 № 130 «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2014 год»;

Стандарт «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», разработанный и утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (Протокол от 12.05.2012 № 21К) и распоряжением Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» от 28.12.2012г № 15-Р.

**Предметом внешней проверки форм отчетности являются:**

- установление достоверности показателей, отраженных в отчетности;
- выполнение контрольных соотношений между формами отчетности;
- проверка соответствия оформления представленных форм отчетности требованиям Инструкции № 191н;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям;
- оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств;
- выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом;
- анализ исполнения доходной и расходной части бюджета;
- анализ исполнения расходной части бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования.

**I. Проверка годового отчета об исполнении бюджета  
муниципального образования «Ахтубинский район» за 2014 год**

**Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2014 год (далее – бюджет МО «Ахтубинский район»), в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в Контрольно-счетную палату в срок, предусмотренный пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Главным администратором бюджетных средств - Финансовым управлением администрации муниципального образования «Ахтубинский район», для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2014 год представлены следующие формы годовой сводной бюджетной отчетности:

1. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
2. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
3. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
4. Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);
5. Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);
6. Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
7. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);
8. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета по Ахтубинскому району (ф.0503160) с 5 таблицами и приложениями:
  - 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений»;
  - 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»;
  - 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»;

- 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»;
- 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»;
- 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»;
- 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;
- 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса»;
- 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий».

В соответствии с требованиями Инструкции 191н, сводная годовая отчетность главного администратора бюджетных средств (далее - ГАБС), сформирована путем консолидации форм отчетности распорядителей бюджетных средств (далее - РБС). По состоянию, на 1 января 2015г общее количество РБС бюджетных средств составило 10 единиц, в том числе: Финансовое управление администрации муниципального образования «Ахтубинский район», Администрация муниципального образования «Ахтубинский район», Совет муниципального образования «Ахтубинский район», Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район», Комитет по делам семьи, подростков и молодежи администрации муниципального образования «Ахтубинский район», Управление сельского хозяйства администрации муниципального образования «Ахтубинский район», Управление культуры и кинофикации администрации муниципального образования «Ахтубинский район», Управление образованием администрации муниципального образования «Ахтубинский район», МКУ по осуществлению закупок администрации муниципального образования «Ахтубинский район», МКУ «Контрактная служба управления культуры и кинофикации».

По запросу Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» в рамках проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за 2014 год вышеперечисленными РБС были представлены формы годовой бюджетной отчетности за 2014 год.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме контрольно-аналитических мероприятий, достоверность годовой отчетности ГАБС проверена в части соответствия ее показателям отчетности распорядителей, получателей бюджетных средств, главных книг и других регистров бюджетного учета, а также путем проверки контрольных соотношений и проведения внутривидеодокументального и межформенного контроля.

Проведен анализ бюджетной отчетности, описание основных показателей: планирование, исполнение бюджета, анализ достижения поставленных целей и ожидаемых результатов, исполнение целевых программ.

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности МО «Ахтубинский район» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, установленному подпунктом 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;
- отдельные показатели, сформировавшиеся в бюджетном учете с отрицательным значением, отражены в бюджетной отчетности со знаком "минус".

### **Анализ форм бухгалтерской отчетности**

**Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)** характеризует показатели выполнения годовых утвержденных назначений на 2014 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2015 года доходы бюджета МО «Ахтубинский район» исполнены в сумме 982553375,06 рублей, что ниже запланированных доходов (990218606,95 рублей) на 7665231,89 рубль (или 99,2% к утвержденным бюджетным назначениям), в основном за счет не полученных доходов от продажи активов и безвозмездных поступлений из областного бюджета.

Собственный бюджет на 2014г по расходам утвержден Решением Совета от 25.12.2014г № 40

в сумме 1041006096,82 рублей, Бюджетной росписью утверждено 1041105559,82 рублей в соответствии с Распоряжением Правительства Астраханской области от 17.12.2014 № 538-Пр «О выделении денежных средств из резервного фонда Правительства Астраханской области» в размере 99463,00 руб. Согласно Распоряжения Администрации МО «Ахтубинский район» от 29.12.2014 № 666-р данные средства были выделены Управлению образованием администрации МО «Ахтубинский район» на устранение нарушений требований пожарной безопасности для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 9».

По состоянию на 01.01.2015 года расходы исполнены в сумме 1022998557,04 рублей, что составляет 98,3% к утвержденным расходным назначениям (1041105559,82 рублей). Достоверность показателей расходной части бюджета проверена путем консолидации форм отчетности 0503127 участников бюджетного процесса.

Дефицит бюджета МО «Ахтубинский район» за 2014 год составил 40445181,98 рублей.

Неисполненные назначения по ассигнованиям и лимитам составили 18107002,78 рублей.

**СВЕДЕНИЯ О ЗАПЛАНИРОВАННЫХ, ИСПОЛНЕННЫХ И НЕОСВОЕННЫХ  
АССИГНОВАНИЯХ В РАЗРЕЗЕ РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В  
СООТВЕТСТВИИ С ПОКАЗАТЕЛЯМИ ИХ ГОДОВЫХ ОТЧЕТОВ ПРЕДСТАВЛЕНЫ В  
ТАБЛИЦЕ:**

Наименование РБС	Запланированные ассигнования на 2014 год	Исполненные ассигнования за 2014 год	Неосвоенные ассигнования за 2014 год	Анализ причин образования остатка из ф.0503164
Управление культуры и кинофикации	94353828,78	93609825,96	744002,82	399413,58 руб. - Расходы произведены по фактическому поступлению средств; 332800,00 руб. – средства федерального бюджета не поступили
Управление образованием	610434643,00	605587552,91	4847090,09	3500000,00 руб. – поступление средств в декабре 2014 года, произведен возврат; 1092498,93 руб. – расходы произведены по факту поступления средств из областного бюджета; 214340,18 руб. – расходы произведены по фактической потребности.
Управление сельского	72915776,73	70188558,74	2727217,99	Недофинансирование министерством

хозяйства				с/х АО
Совет МО «Ахтубинский район»	1616699,00	1607428,36	9270,64	Не использование средств
Контрольно- счетная палата	1134785,00	960747,82	174037,18	Не использование средств по ФОТ
Комитет по делам семьи, подростков и молодежи	24658238,01	22385061,58	2273176,43	Расходы произведены по факту поступления средств из областного бюджета
Администрация МО «Ахтубинский район»	59772507,41	59502196,36	270311,05	51953,00 руб. – нераспределенный остаток резервного фонда; 64000,00 руб. – финансирование по фактической потребности.
Финансовое управление администрации	174134657,77	167141782,46	6992875,31	Расходы произведены по факту поступления средств из областного бюджета и представления актов выполненных работ
МКУ по осуществлению закупок для муниц. нужд МО «Ахтуб-ий район»	1451220,00	1382198,73	69021,27	Финансирование по фактической потребности
Комитет имущественных и земельных отношений МО «Ахтуб.район»	633204,12	633204,12	0	Процент исполнения 100%
<b>Итого</b>	<b>1041105559,82</b>	<b>1022998557,04</b>	<b>18107002,78</b>	

*В Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) отражены показатели по бюджетной деятельности.*

При сопоставлении данных баланса по исполнению бюджета района (форма 0503130) на начало и конец года с обобщенными данными получателей бюджетных средств расходов не установлено.

Проверка показала, что показатели баланса на начало 2014 года соответствуют показателям на конец 2013 года.

По состоянию на 01.01.2015 года стоимость нефинансовых активов составила 12840037,03 рублей, в том числе остаточная стоимость основных средств – 539134,10 рублей, стоимость материальных запасов – 1432807,33 рублей, стоимость вложений в нефинансовые активы – 2439792,00 рублей, остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны – 8428303,60 рублей.

Балансовая стоимость имущества казны МО «Ахтубинский район» по состоянию на 01.01.2015 года составляет 14761842,93 рублей.

По сравнению с началом года (15538078,12 рублей) балансовая стоимость имущества казны уменьшилась на 776235,19 рублей в результате передачи движимого имущества казны (автомобили, персональный компьютер, комплект – персональное место учителя, комплект – книги «говорящие») Управлению по хозяйственному и транспортному обеспечению администрации МО «Ахтубинский район» и образовательным учреждениям Ахтубинского района.

### Раздел II «Финансовые активы»

Согласно показателям баланса итог по данному разделу по состоянию на 01.01.2015 год составил 649684955,03 рублей, в том числе:

- по счету 020400000 «Финансовые вложения» в сумме 650227201,76 рублей, а именно:
- взносы в уставный капитал Администрацией МО «Ахтубинский район» в сумме 307900,00 рублей в ООО «Содружество»;

- стоимость особо ценного имущества, переданного от учредителя подведомственным учреждениям при смене типа учреждения в сумме 649919301,76 рублей;

- по счету 020500000 «Расчеты по доходам» в сумме 8114992,29 рублей со знаком "минус" (неиспользованный остаток межбюджетных средств на сумму 8164992,29 рублей, в том числе субсидии от Министерства образования 4592498,93 рублей, 20398,50 рублей субсидии от Министерства экономического развития, 13676,00 рублей субвенция от Службы ветеринарии АО, 1891232,13 рублей субсидии от Агенства по делам молодежи и от Министерства труда и социального развития, остатки неиспользованных средств областного бюджета на 01.01.2015 года в поселениях Ахтубинского района 1647186,72 рублей, и задолженность муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по переданным полномочиям на сумму 50000,00 рублей);

- по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 4052066,00 рублей;

- по счету 020700000 «Расчеты по кредитам, займам (ссудам)» в сумме 3520679,56 рублей (задолженность муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по бюджетному кредиту районному бюджету в сумме 2500000,00 рублей; задолженность муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» по бюджетному кредиту районному бюджету в сумме 700000,00 рублей; ипотечный кредит гражданам на приобретение жилья в сумме 320679,56 рублей).

По сравнению с началом года (638264549,47 рублей) финансовые активы увеличились на 11420405,56 рублей (в основном за счет финансовых вложений учредителя по особо ценному имуществу, переданному бюджетным и автономным учреждениям).

### Раздел III «Обязательства»

Итоговый показатель раздела III пассива баланса «Обязательства» составляет 18062154,24 рублей.

Остатки обязательств на 01.01.2015 год сложились из задолженности:

- с кредиторами по долговым обязательствам в сумме 18200000,00 рублей (задолженность бюджета МО «Ахтубинский район» перед областным бюджетом – 3200000,00 рублей, коммерческий кредит - задолженность бюджета МО «Ахтубинский район» перед ВКА БАНКом - 15000000,00 рублей);

- по принятым обязательствам в сумме 15948,67 рублей (текущая задолженность перед поставщиками и подрядчиками);

- по платежам в бюджеты в сумме 151716,90 рублей со знаком «минус» (текущая задолженность по начислениям на оплату труда, в том числе: НДС/Л - 13798,80 рублей; расчеты

по страховым взносам на обязательное социальное страхование –42384,95 рублей со знаком «минус»; расчеты по иным платежам в бюджет – 25,05 рублей со знаком «минус»; расчеты по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование – 123105,70 рублей со знаком «минус»);

- по прочим расчетам с кредиторами в сумме 2077,53 рублей со знаком «минус».

По сравнению с началом года (6744562,59 рублей) по разделу III пассива баланса обязательства увеличились на 11317591,65 рублей (в основном за счет увеличения долговых обязательств на 11600000,00 рублей по сравнению с началом года, уменьшения задолженности перед поставщиками и подрядчиками на сумму 17230,49 рублей, уменьшения задолженности по платежам в бюджеты на 261706,69 рублей и прочих расходов с кредиторами на 3471,17 рублей).

При проверке были выявлены сверхнормативные расходы бюджетных средств, допущенные администрацией МО «Ахтубинский район» (переплата по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование) в сумме 166884,87 рублей.

Согласно *Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130 к балансу)* учитывается имущество и обязательства на забалансовых счетах по состоянию на 01.01.2015 год:

- счет 02 «Материальные ценности, принятые на хранение» в сумме 58089,31 рублей, по сравнению с началом года (15450,00 рублей) увеличились на 42639,31 рублей;

- счет 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов» в сумме 628766,91 рублей (в том числе ООО «Астраханьстройтрансгаз» -600000,00 руб. списана по решению арбитражного суда Астраханской области 30.09.2010г в связи с банкротством контрагента; ООО «Гарант»-14731,49 руб. списана в августе 2010г в связи с банкротством контрагента) осталась на уровне 2013 года;

- счет 20 «Задолженность, не востребованная кредиторами» в сумме 146009,20 рублей осталась на уровне 2013 года;

- счет 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации» в сумме 1403058,24 рублей увеличение по сравнению с началом года (805060,16 рублей) на 597998,08 рублей.

Согласно *формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств»* на 01.01.2015 года на счете бюджета 020211000 в органе Федерального казначейства остался остаток бюджетных средств, в сумме 12637356,63 рублей. Показатели формы 0503140 сверены с предоставленной Управлением Федерального казначейства по Астраханской области «Ведомостью по движению свободного остатка средств бюджета» (форма по КФД 0531819) за 31.12.2014 года. Расхождений не выявлено.

В представленном *отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)* общая сумма доходов по бюджетной деятельности 1019514620,41 рублей сложилась в результате начисления:

- налоговых доходов в сумме 252281138,39 рублей;

- доходов от собственности в сумме 15100599,16 рублей;

- доходов от оказания платных услуг в сумме 629683,09 рублей;

- сумм принудительного изъятия в сумме 4619793,90 рублей;

- безвозмездных поступлений от бюджетов в сумме 703442390,09 рублей;

- доходов от операций с активами в сумме 26772633,40 рублей;

- прочих доходов в сумме 16668382,38 рублей.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 1048940058,34 рублей, из них:

- на оплату труда и начисления – 39696085,20 рублей (3,8 % от общей суммы расходов);

- на приобретение работ, услуг –5802099,49 рублей (0,5 % от общей суммы расходов);

- безвозмездные перечисления организациям – 810054986,84 рублей (77,2 % от общей суммы расходов);

- безвозмездные перечисления бюджетам – 159509386,95 рублей (15,2 % от общей суммы расходов);

- на социальное обеспечение – 22694506,85 рублей (2,2 % от общей суммы расходов);

- расходы по операциям с активами –8286259,47 рублей (0,79 % от общей суммы расходов);

- прочие расходы – 2812466,42 рублей (0,3 % от общей суммы расходов);

- обслуживание государственного (муниципального) долга - 84267,12 рублей (0,01 % от общей суммы расходов).

Чистый операционный результат сложился в сумме 29425437,93 рублей со знаком «минус».

***Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)***

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2015 года до проведения заключительных операций и соответствует сумме, отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по строке 290 «Чистый операционный результат» в сумме 29425437,93 рублей со знаком «минус».

***Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)***

Показатели отражены по бюджетной деятельности, с распределением по трем разделам: «поступления», «выбытия» и «изменение остатков средств».

В разделе «поступления» отражены поступления в сумме 1006865089,98 рублей:

- по текущим операциям в сумме 976206868,51 рублей (доходы бюджета);
- от инвестиционных операций в сумме 6346506,55 рублей (доходы бюджета);
- от финансовых операций в сумме 24311714,92 рублей (возврат бюджетных кредитов).

В разделе «выбытия» отражены выбытия в сумме 1033751557,04 рублей:

- по текущим операциям в сумме 1019662990,31 рублей (расходы бюджета);
- по инвестиционным операциям в сумме 3335566,73 рублей (расходы бюджета);
- по финансовым операциям в сумме 10753000,00 рублей (погашение внутреннего долга - 6600000,00 рублей и предоставление бюджетного кредита на кассовый разрыв - 4153000,00 рублей).

В разделе «изменение остатков средств» отражена разница между поступлением и выбытием денежных средств, в сумме 26886467,06 рублей со знаком «минус».

Отраженные в отчете поступления по текущим и инвестиционным операциям в части бюджетной деятельности соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета на 01.01.2015 года (ф.0503117) (доходы бюджета по графе «исполнено»).

Итоговое значение раздела 2 «Выбытия» без учета сумм выбытия по финансовым операциям (погашение государственного (муниципального) долга) соответствует показателям отчета об исполнении бюджета на 1 января 2015 года (ф.0503117).

***Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)*** составлены для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и не денежных расчетов.

Документ сформирован нарастающим итогом по состоянию на 01.01.2015 года на основании данных, отраженных на счетах:

120551660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по денежным расчетам в размере 701644178,18 рублей;

120551560 «Увеличение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по денежным расчетам в размере 1625161,82 рублей со знаком «минус»;

120651560 «Увеличение дебиторской задолженности по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 161172953,67 рублей.

130111710 "Увеличение задолженности перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по привлеченным бюджетным кредитам " по денежным расчетам в размере 3200000,00 рублей;

130111810 "Уменьшение задолженности перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по привлеченным бюджетным кредитам " по денежным расчетам в размере 6600000,00 рублей;

140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 700729184,67 рублей, из них по денежным расчетам – 694548692,79 рублей, по не денежным расчетам – 6180491,88 рублей.

***Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета по Ахтубинскому району (ф. 0503160)***



Пояснительная записка представлена с 5 таблицами и формами: 0503161, 0503163, 0503164, 0503166, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503177.

Согласно пояснений в представленной к проверке Пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета по Ахтубинскому району установлено, что формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» не включены в состав бюджетной отчетности из-за отсутствия данных для заполнения. Форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» и таблицы к пояснительной записке № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего (муниципального) финансового контроля» к проверке не представлены и причины их отсутствия в пояснительной записке не оговорены.

В процессе проверки Пояснительной записки с приложениями выявлено искажение при заполнении таблицы № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий». В таблице не указаны сведения о внешней проверке бюджетной отчетности, проведенной Контрольно-счетной палатой. Данная таблица, согласно методических рекомендаций, должна содержать информацию, характеризующую результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности внешними контрольными органами. Представленная к проверке Таблица № 7 к Пояснительной записке содержит данные по внешнему финансовому контролю, а также данные внутреннего финансового контроля, тогда как сведения о внутреннем финансовом контроле должны быть отражены в таблице № 5, которая, согласно методических рекомендаций, характеризует результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внутреннему контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности. В ходе проверки в формы, по которым отражены замечания, внесены исправления; таблица № 3, форма 0503178 представлены к проверке.

Согласно формы **0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений»** на 01.01.2015 года в состав муниципального образования «Ахтубинский район» входит 75 подведомственных учреждений (органов власти, территориальных органов – 8 (на 1 меньше по сравнению с началом года), казенных учреждений – 2 (на начало года казенные учреждения отсутствовали), бюджетных учреждений – 63 (на 1 больше по сравнению с началом года), автономных учреждений - 2). Всего количество подведомственных учреждений на 01.01.2015 года выросло по сравнению с началом года на 2.

**Форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности»** ввиду отсутствия данных для заполнения формы, не представлена в составе годовой отчетности. Таким образом, произвести анализ показателей достижения поставленных целей и ожидаемых результатов не представляется возможным.

Показатели, отраженные в форме **0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета»** соответствуют показателям, утвержденным Решениями Совета и Распоряжениями Администрации МО «Ахтубинский район».

Показатели, отраженные в форме **0503164 «Сведения об исполнении бюджета»** по разделам «доходы бюджета», «расходы бюджета» и «источники финансирования дефицита бюджета», соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета на 01.01.2015 года (ф. 0503117).

*При проверке отмечены замечания при заполнении формы 0503164 распорядителями бюджетных средств МО «Ахтубинский район»:*

1. Не заполнена графа «Причины отклонений от планового процента исполнения» у следующих РБС:

- Комитет по делам семьи, подростков и молодежи администрации муниципального образования «Ахтубинский район»;
- Администрация муниципального образования «Ахтубинский район»;

- МКУ по осуществлению закупок для муниципальных нужд МО «Ахтубинский район»;

2. В составе годовой отчетности не представлена форма 0503164 Управлением образования администрации МО «Ахтубинский район»;

3. Не заполнена строка «Расходы бюджета, всего»:

- Управление сельского хозяйства администрации МО «Ахтубинский район».

Информация об исполнении целевых программ, подпрограмм и мероприятий по непрограммной части отражена в **форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»**

В представленной форме **0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»** балансовая стоимость основных средств на 01.01.2015 года составила 10855232,23 рубля, и по сравнению с данными на 01.01.2014 года (6347289,86 рублей) увеличилась на 4507942,37 рублей (в основном за счет безвозмездной передачи Министерством образования муниципальному образованию «Ахтубинский район» основных средств на сумму 6080201,72 рубль).

Стоимость материальных запасов на 01.01.2015 года составила 1432807,33 рублей. По сравнению с показателями на 01.01.2014 года (1330084,29 рублей) стоимость материальных запасов увеличилась на 102723,04 рубля.

Балансовая стоимость имущества казны на конец года составила 14761842,93 рублей, в том числе стоимость недвижимого имущества в составе казны – 7011512,85 рублей, стоимость движимого имущества казны – 7750330,08 рублей. По сравнению с началом года (15538078,12 рублей) стоимость имущества казны уменьшилась на 776235,19 рублей, в результате передачи движимого имущества казны Управлению по хозяйственному и транспортному обеспечению администрации МО «Ахтубинский район» на сумму 408409,34 рублей (Автомобиль ИЖ 2126-230 на сумму 125660,00 рублей, легковой автомобиль ГАЗ 3110 1999 года выпуска на сумму 181833,60 рубль, легковой автомобиль ГАЗ 3110 1995 года выпуска на сумму 81600,00 рублей и персональный компьютер на сумму 19315,74 рублей) и образовательным учреждениям на сумму 367825,85 рублей (комплект – персональное место учителя на сумму 99529,85 рублей, комплект - книги «говорящие» на сумму 268296,00 рублей).

Согласно представленной к проверке Администраций МО «Ахтубинский район» Ведомости имущества казны по состоянию на 01.01.2015 года:

1) стоимость недвижимого имущества в составе казны составила 7011512,85 рублей, а именно:

- нежилое помещение МВД по ул. Волгоградская, д. 77 – 167295,00 рублей;
- нежилые здания бывшей больницы по ул. Величко, 17 – 2221700,00 рублей;
- помещение детской поликлиники по ул. Величко, 10 – 2043500,00 рублей;
- здание школы с. Капустин Яр по ул. Одесская, д. 41 – 1630517,75 рублей;
- здание интерната по ул. Котовского, д. 28 «А» - 948500,10 рублей;

2) стоимость движимого имущества казны – 7750330,08 рублей, а именно:

- крематор КР-100 с дизельной установкой – 150000,00 рублей;
- газодинамическая установка ГДУ-400 «Тайфун» в количестве 2 штук - 1710000,00 рублей;
- пассажирский дебаркадер «Богдо» - 5890330,08 рублей.

При сопоставлении показателей представленного Финансовым управлением администрации МО «Ахтубинский район» Приложения № 20 к исполнению бюджета МО «Ахтубинский район» за 2014 год «Перечень имущества, составляющего казну МО «Ахтубинский район» за 2014 год» и Ведомости имущества казны, представленной к проверке Администраций МО «Ахтубинский район» выявлены расхождения. Согласно Приложения № 20 в составе имущества казны за порядковыми номерами № 17,18,19,20,21,22,23 числится семь объектов автомобильных дорог общей протяженностью 1606 метров в с.Батаевка: ул.Ленина- 169 метров, ул.Луговая-135м, пер.Кооперативный-150м, пер.Пролетарский -220м, ул.Заречная-359м, ул.Школьная-221м, ул.Дамба-352м с нулевой балансовой стоимостью, в нарушение п.143 Приказа Минфина от 01.12.2010 № 157н, статьи 12 Ф3 от 06.12.2011г № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», тогда как «Объекты имущества в составе казны отражаются в бюджетном учете в стоимостном выражении», «Объекты бухгалтерского учета подлежат денежному измерению». В бюджетном учете Администрации МО «Ахтубинский район» данные объекты не приняты на баланс, в состав счета 108.00 «Имущество казны». Согласно представленной информации, содержащейся

в технических паспортах, общая кадастровая (восстановительная) стоимость данных объектов составляет 15511,867 тыс.руб. Таким образом, балансовая стоимость имущества казны, занижена на 15511,867 тыс.руб.

По форме **0503169** «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» отражается состояние обязательств на 01.01.2015 года.

Дебиторская задолженность, согласно представленной форме 0503169, по состоянию на 01.01.2015 года составила 4062926,29 рублей со знаком «минус» и сложилась:

1. по счету 205.00 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 8114992,29 рублей со знаком «минус» (неиспользованный остаток межбюджетных средств на сумму 8164992,29 рублей и задолженность МО «Поселок Верхний Баскунчак» по переданным полномочиям на сумму 50000,00 рублей);

2. по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам» дебиторская задолженность сложилась в сумме 4052066,00 рублей, в том числе:

- по Управлению образованием администрации МО «Ахтубинский район» в сумме 2087942,56 рублей (остаток неиспользованных субсидий по подведомственным учреждениям);

- по Администрации МО «Ахтубинский район» в сумме 282229,76 рублей (авансовый платеж в сумме 10216,44 рублей за установку программно-информационных компонентов ИП Емцеву О.Н., в Территориальный орган федеральной службы гос. статистики по Астраханской области 4960,00 рублей, за приобретение мебели ООО «Комус-Волга» в сумме 99175,63 рублей, за подарочную продукцию ИП Пасошниковой В.И. в сумме 99900,00 рублей, ИП Черничкина О.К. за цветы 67977,69 рублей);

- по Управлению культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район» в сумме 14741,74 рублей (за услуги связи 3451,74 рубль и основные средства 11290,00 рублей);

- по Финансовому управлению администрации МО «Ахтубинский район» в сумме 1663566,72 рублей;

- по Комитету по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район» в сумме 3585,22 рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода сложилась в сумме 137845,76 рублей со знаком «минус», в том числе:

1. по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 15948,67 рублей (текущая задолженность перед поставщиками и подрядчиками);

2. по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджет» – 151716,90 рублей со знаком «минус»;

3. по счету 304.00 «Прочие расчеты с кредиторами» в сумме 2077,53 рублей со знаком «минус».

По представленной форме **0503171** «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» отражаются сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета на 01.01.2015 года в сумме 650227201,76 рублей, в том числе:

- по счету 020432000 «Уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий» — 307900,00 рублей отражены денежные средства в уставный капитал ООО «Содружество»;

- по счету 020433000 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» отражена стоимость особо ценного имущества в сумме 649919301,76 рублей (подведомственные учреждения Комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район» - 1925004,47 рублей; подведомственные учреждения Управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» - 556551258,31 рублей; МБУ «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район» - 18636175,31 рублей; подведомственные учреждения культуры - 72806863,67 рубля).

При сопоставлении показателей формы 0503171 и Баланса (формы 0503130) по счету 020400000 «Финансовые вложения» расхождения не выявлены.

Согласно форме **0503172** «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» остаток задолженности на 01.01.2015 года по предоставленным бюджетным кредитам составляет 3520679,56 рублей (задолженность

муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по бюджетному кредиту в сумме 2500000,00 рублей, задолженность муниципального образования «Капустиноярский сельсовет» по бюджетному кредиту в сумме 700000,00 рублей, ипотечный кредит гражданам на приобретение жилья в сумме 320679,56 рублей).

Согласно сведениям о государственном (муниципальном) долге бюджета МО «Ахтубинский район» (ф. 0503172) долговые обязательства бюджета МО «Ахтубинский район» на 01.01.2015 года составили 18200000,00 рублей, что соответствует счету 030100000 в разделе III Баланса формы 0503130, в том числе долговые обязательства перед областным бюджетом на 01.01.2015 года составили 3200000,00 рублей, по коммерческому кредиту перед ВКА БАНКом 15000000,00 рублей.

Показатели формы 0503172 сверены с показателями «Долговой книгой муниципального образования «Ахтубинский район» и с Главной книгой Финансового управления администрации муниципального образования «Ахтубинский район». Расхождения не выявлены.

В результате проверки **формы 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах»**, предоставленной в составе годовой отчетности РБС МО «Ахтубинский район» было выявлено превышение принятых бюджетных обязательств, допущенное Управлением сельского хозяйства администрации МО «Ахтубинский район» в сумме 51436,94 рублей. Комитет по делам семьи, подростков и молодежи администрации муниципального образования «Ахтубинский район» допустил искажение показателей бюджетной отчетности при заполнении формы 0503128 в части отсутствия данных графы 6 «Принято бюджетных обязательств» на сумму 22378548,76 рублей, которое было устранено в ходе проверки.

По итогам внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств за 2014 год, Контрольно-счетной палатой сформированы следующие **основные выводы:**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за 2014 год представлен в Контрольно-счётную палату МО «Ахтубинский район» в сроки, предусмотренные пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

2. Полнота форм бюджетной отчетности, представленной главным администратором бюджетных средств, соответствует требованиям статьи 264.1. БК РФ и Инструкции 28.12.2010 № 191н. Замечания в части соответствия заполнения форм отчетности установленным требованиям отмечены у 6-ти распорядителей бюджетных средств.

3. Достоверность отчетности ГАБС, проверена в части соответствия ее показателям отчетности распорядителей бюджетных средств, данным Главной книги и другим регистрам бюджетного учета, а также путем проверки контрольных соотношений и проведения внутридокументального контроля.

Общая сумма нарушений, выявленных при проверке годовой отчетности, составила 15730,167 тыс.руб. , в том числе:

- искажение показателей бюджетной отчетности на сумму 15511,867 тыс.руб. (нарушение требований, предъявляемых к денежному измерению объектов бухгалтерского учета: не принятие на баланс, в состав счета 108.00 «Имущество казны», 7-ми объектов автомобильных дорог общей протяженностью 1606 м в с.Батаевка);

- нарушение БК РФ в части принятия бюджетных обязательств, сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, допущенное Управлением сельского хозяйства – на сумму 51,4 тыс.руб.;

- сверхнормативные расходы бюджетных средств (переплата по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование), допущенные Администрацией МО «Ахтубинский район» – на сумму 166,9 тыс.руб.;

4. Показатели уточненной бюджетной росписи увеличены относительно уточненных бюджетных назначений на 99,5 тыс.руб. Проверкой соблюдения требований ст. 217 БК РФ, в

части внесения изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в Решение о бюджете, нарушений не установлено.

5. Исполнение по доходам бюджета МО «Ахтубинский район» за 2014г составило 982553,4 тыс.руб. или 99,2 % к утвержденным бюджетным назначениям, за счет не полученных доходов от продажи активов и безвозмездных поступлений из областного бюджета.

6. Исполнение по расходам бюджета МО «Ахтубинский район» за 2014г составило 1022998,6 тыс.руб. или 98,3 % от общего объема бюджетных ассигнований, доведенных уточненной бюджетной росписью (1041105,6 тыс.руб.) Неисполненные назначения (по ассигнованиям и по лимитам) составили 18107,0 тыс.руб.

Из них основными причинами не освоения запланированных ассигнований являются:

- отсутствие запланированного финансирования из бюджетов других уровней-13208,3 тыс.руб.;

- позднее (в декабре) выделение ассигнований-3500,0 тыс.руб.

7. Дефицит бюджета МО «Ахтубинский район» за 2014 год составил 40445,2 тыс.руб.

8. Кредиторская задолженность по расчетам по принятым обязательствам и платежам в бюджет на 01.01.2015 года составила 137,8 тыс.руб. со знаком «минус» (в т.ч. переплата по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование)

9. Размер внутреннего муниципального долга по сравнению с началом года (6600,00 тыс.руб.) увеличился на 11600,0 тыс.руб. и составляет 18200,00 тыс.руб. (в том числе перед областным бюджетом - 3200,00 тыс.руб.; долговые обязательства по коммерческому кредиту – 15000,00 тыс.руб.)

10. Дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам на 01.01.2015г составила 4062,9 тыс.руб. со знаком «минус».

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Принимая во внимание низкую доходную часть бюджета за счет собственных налоговых и неналоговых поступлений, дефицит бюджета, принять действенные меры по наращиванию доходной базы бюджета, недопущению возникновения задолженности по собственным доходам (арендным платежам за землю).
2. В целях повышения качества предоставляемой бюджетной отчетности, эффективности расходования средств бюджета и недопущения нарушения бюджетного законодательства, ГРБС и РБС необходимо:
  - принять меры по устранению выявленных в ходе внешней проверки нарушений и замечаний путем внесения соответствующих изменений в бухгалтерский учет и отчетность;
  - обеспечить предоставление отчетности за 2015 год в полном соответствии с требованиями Инструкции №191н и обратить внимание на информативность отчетных форм.
3. В целях эффективного использования бюджетных средств не допускать сверхнормативных расходов.
4. Не допускать превышения принятых бюджетных обязательств над утвержденными лимитами бюджетных обязательств.
5. Администрации МО «Ахтубинский район» отразить в балансе, в составе имущества казны, объекты автомобильных дорог, в стоимостном выражении по кадастровой стоимости.