

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение
по результатам проведения внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета муниципального образования
«Удаченский сельсовет» за 2014 год**

Основание для проведения проверки: Закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год и трехстороннее Соглашение между Советом муниципального образования «Удаченский сельсовет», Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» и Советом муниципального образования «Ахтубинский район» о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Удаченский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 05 декабря 2014 года за № 9.

Цель проверки: проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2014 год.

Объект (предмет) проверки: годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2014 год.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

глава муниципального образования – Шинкарев Сергей Иванович, действующий до 29.09.2014г.

заведующий сектором по бухгалтерскому учету – Ламкина Галина Николаевна, действующая до 29.09.2014г.

глава муниципального образования – Ламкина Галина Николаевна, приступившая к исполнению обязанностей с 29.09.2014г.

заведующий сектором по бухгалтерскому учету – Струкова Людмила Александровна, приступивший к исполнению обязанностей с 02.10.2014г.

Адрес: Астраханская область, Ахтубинский район, с. Удачное, ул. Советская, д. 61, телефон: 57-4-33.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - НК РФ);

Закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон от 06.12.2011 № 402 - ФЗ);

Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённая Приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция от 01.12.2010г. № 157н);

Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденная Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция от 06.12.2010 № 162н);

Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденные приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (далее – Методические указания от 13.06.1995 № 49);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России 01.07.2013 № 65н (далее – Инструкция от 01.07.2013 № 65н);

Приказ Минфина Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (далее - Инструкция от 15.12.2010 № 173н).

I. Проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2014 год

Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией муниципального образования «Удаченский сельсовет» (далее – Администрация МО «Удаченский сельсовет») для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год представлены формы бюджетной отчетности:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями;
В результате внешней проверки бюджетной отчетности муниципального образования «Удаченский сельсовет» установлено следующее:
- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;
- отдельные показатели, сформировавшиеся в бюджетном учете с отрицательным значением, отражены в бюджетной отчетности со знаком "минус";
К проверке представлена Учетная политика Администрации МО «Удаченский сельсовет».

Анализ форм бухгалтерской отчетности и достоверности данных бухгалтерского учета.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) характеризует показатели выполнения годовых утвержденных назначений на 2014 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2015 года доходы исполнены в сумме 3301773,34 рублей, что на 155122,36 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (3456895,70 руб.).

По состоянию на 01.01.2015 года расходы исполнены в сумме 3296274,88 руб., что на 178195,70 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (3474470,58 руб.).

Профицит местного бюджета составил 5498,46 руб.

В Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) отражены показатели только по бюджетной деятельности.

По состоянию на 01.01.2015 года по разделу I «Нефинансовые активы» их стоимость составила 539703,12 руб., в том числе остаточная стоимость основных средств – 110616,41 руб., стоимость материальных запасов – 429086,71 руб.

При проверке правильности и полноты отражения в учете операций по движению основных средств и материальных запасов в 2014 году установлено, в нарушение Инструкции от 01.12.2010 № 157н в оборотных ведомостях по нефинансовым активам в составе материальных запасов отражены объекты основных средств. В оборотно-сальдовых ведомостях по счету 101.00 и счету 105.00 при смене главы администрации МО «Село Болхуны» не была произведена передача основных средств и материальных запасов с Шинкарева С.И.

По разделу II «Финансовые активы» остатки средств на 01.01.2015 года отсутствуют. По сравнению с началом года дебиторская задолженность уменьшилась на сумму 20614,88 руб. по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам». Данные сведения о дебиторской задолженности совпадают с данными формы 0503169.

Итоговый показатель раздела III пассива баланса «Обязательства» на 01.01.2015 года составляет 657668,35 руб. (обязательства по сравнению с началом года (452956,59 руб.) увеличились на 204711,76 руб. Остатки обязательств на 01.01.2015г. сложились из задолженности по принятым обязательствам в сумме 571123,85 руб. и по платежам в бюджеты в сумме 86544,50 руб.

Согласно Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130 к балансу) по состоянию на 01.01.2015 года учитываются на счете 09 «запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных» в сумме 17277,00 руб.; на счете 21 «основные средства стоимостью до 3000 руб. включительно в эксплуатации» в сумме 8044,00 руб., что меньше по сравнению с началом года (95025,76 руб.) на 86981,76 руб., на счете 22 «материальные ценности, полученные по централизованному снабжению» (основные средства) в сумме 4,00 руб.

В представленном отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) общая сумма доходов по бюджетной деятельности в сумме 3301773,34 руб. сложилась в результате начисления:

- налоговых доходов в сумме 593122,91 руб.;
- доходов от собственности в сумме 252620,96 руб.;
- доходов от оказания платных услуг (работ) в сумме 2316,17 руб.;
- суммы принудительного изъятия в сумме 5000,00 руб.;
- безвозмездных поступлений от бюджетов в сумме 2200100,00 руб.;
- доходов от операций с активами в сумме 35350,00 руб.;
- прочие доходы в сумме 213263,30 руб.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 3656824,73 руб. Чистый операционный результат сложился в размере 355051,39 рублей со знаком «минус».

В представленном отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) общая сумма исполненных денежных обязательств составляет 3296274,88 руб. из них на:

- оплату труда и начисления – 1761585,96 руб. (53,4% от общей суммы расходов);
- приобретение услуг – 686379,66 руб. (20,8% от общей суммы расходов);
- безвозмездные перечисления организациям и бюджетам – 608855,80 руб. (18,5 % от общей суммы расходов);
- увеличение стоимости основных средств – 10120,00 руб. (0,3% от общей суммы расходов);
- увеличение стоимости материальных запасов – 130516,44 руб. (4,0 % от общей суммы расходов);
- пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления – 24000,00 руб. (0,7 % от общей суммы расходов);
- прочие расходы – 74817,02 руб. (2,3 % от общей суммы расходов).

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2015г. до проведения заключительных операций и соответствует сумме, отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по строке 290 «Чистый операционный результат» в сумме 355051,39 руб. со знаком «минус».

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)

Показатели отражены только по бюджетной деятельности, с распределением по трем разделам: «поступления», «выбытия» и «изменение остатков средств».

По бюджетной деятельности в разделе «поступления» отражены поступления по текущим операциям в сумме 3301773,34 руб., в разделе «выбытия» отражены выбытия в сумме 3296274,88 руб., в том числе выбытия по текущим операциям в сумме 3155638,44 руб., выбытия по инвестиционным операциям в сумме 140636,44 руб.

В разделе «изменение остатков средств» отражена разница между поступлением и выбытием денежных средств в размере 5498,46 руб. со знаком «минус».

Итоговое значение раздела 2 «Выбытия» соответствует сумме исполненных расходных обязательств в форме 0503124.

Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124)

В отчете отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на отчетный финансовый год с учетом их изменений на отчетную дату, а также объемы исполненных назначений.

Доходы и расходы бюджета заполнены в разрезе кодов классификации доходов бюджета, то есть в соответствии с Инструкцией 28.12.2010 № 191н.

Пояснительная записка (ф. 0503160)

Пояснительная записка представлена с 6 таблицами и формами 0503161, 0503163, 0503164, 0503166, 0503168, 0503169, 0503173, 0503177, 0503178, 0503184. Таблица № 3 к проверке не представлена. Формы 0503137, 0503138, 0503162, 0503167, 0503171, 0503172, 0503176, 0503182 не включены в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых показателей.

По пояснительной записке с приложениями нарушения не установлены.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) балансовая стоимость основных средств на 01.01.2015 года составила 7012477,41 руб.

По сравнению с началом 2014 года (8242580,59 руб.) стоимость основных средств уменьшилась на 1230103,18 руб. (в основном за счет безвозмездно переданных основных средств Дома культуры МО «Удаченский сельсовет» администрации МО «Ахтубинский район» в связи с передачей полномочий по культуре от поселений районному Центру народной культуры на сумму 855416,19 руб.).

Стоимость материальных запасов на 01.01.2015 года составила 429086,71 руб., по сравнению с началом года (491667,97 руб.) уменьшилась на 62581,26 руб.

При сопоставлении показателей вышеуказанной формы с данными оборотно-сальдовой ведомости за 2014 год нарушения не установлены.

По форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» отражается состояние обязательств на 01.01.2015 года.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует. По сравнению с началом 2014 года дебиторская задолженность уменьшилась на 20614,88 руб.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода сложилась в сумме 657668,35 руб., а именно:

1. по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 571123,85 руб., в том числе:

- по всем сотрудникам – 335942,15 руб. (заработная плата за декабрь 2014 года);

- за заправку картриджа у ИП Бобровской Е.В. - 200,00 руб. (за декабрь 2014 года);

- за проектно-изыскательский план по землепользованию у Богданова А.А. - 50000,00 руб. (отсутствие денежных средств для оплаты);

- за бензин у ИП Гайдукова А.Н. - 6786,00 руб. (счет получен 25.12.2014г.);

- ГП АО «Ахтубинское» - 178195,70 руб. (недофинансирование из областного бюджета по целевым программам.).

2. по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджет» – 86544,50 руб. (задолженность по налогам за декабрь 2014 года).

В соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402–ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией МО «Удаченский сельсовет» проведена инвентаризация основных средств и материальных запасов, подтверждающая их наличие и состояние инвентаризационными описями (сличительными ведомостями) по объектам нефинансовых активов на 13.12.2014 года. Инвентаризация перед составлением годовой отчетности проведена с нарушением сроков (должна быть проведена на первую дату месяца, но не ранее 01 октября отчетного года), либо должны быть предоставлены все документы на дату проведения инвентаризации, подтверждающие остатки на эту дату (оборотнo-сальдовые ведомости, баланс ф.0503130, сведения о движении нефинансовых активов ф.0503168). По результатам инвентаризации составлен Протокол

заседания инвентаризационной комиссии по рассмотрению результатов инвентаризации. Дата Протокола 11.12.2014г. не соответствует дате проведения инвентаризации 13.12.2014г. Согласно данным Протокола, в результате проведенной инвентаризации была выявлена:

1. недостача основных средств в сумме 105091,55 руб., в том числе:

- Трактор МТЗ-80 балансовой стоимостью 55869,00 руб.;
- Грифельный погрузчик балансовой стоимостью 26574,00 руб.;
- ПНГ (форсунка) балансовой стоимостью 9729,13 руб.;
- ПНГ балансовой стоимостью 12919,42 руб.;

2. недостача материальных запасов в сумме 54140,00 руб., в том числе:

- саженцы деревьев – 129 штук на сумму 54140,00 руб.

На момент проведения инвентаризации 13.12.2014г. материально-ответственным лицом в администрации МО «Удаченский сельсовет» числился Шинкарев С.И., бывший глава, сложивший с себя полномочия 29.09.2014г. В нарушение Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402–ФЗ, передача материальных ценностей от бывшего главы Шинкарева С.И. действующему главе Ламкиной Г.Н. своевременно произведена не была. Таким образом, недостача материальных ценностей была выявлена у материально-ответственного лица Шинкарева С.И. Инвентаризация была проведена в его отсутствие. Действующим главой МО «Удаченский сельсовет» Ламкиной Г.Н. по результатам инвентаризации было направлено заявление начальнику полиции ОМВД РФ Ахтубинского района подполковнику полиции А.И. Юдину с просьбой разобраться по факту недостачи. После рассмотрения заявления главы администрации МО «Удаченский сельсовет» Ламкиной Г.Н., полицией было вынесено «Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела» от 05.01.2015г., так как трактор был обнаружен на ответственном хранении у одного из жителей села, что касается ПНГ было выяснено, что они были заменены, но не списаны с баланса администрации, саженцы в количестве 129 штук были посажены в парке, но из-за погодных условий не принялись и погибли. В Постановлении полиции было указано, что материалы будут отправлены на дополнительную проверку с целью устранения недостатков и вынесения законного решения (Постановление полиции ОМВД РФ Ахтубинского района «Об отказе в возбуждении уголовного дела» от 05.01.2015г. прилагается).

В результате проверки Контрольно-счетной палатой выявлена арифметическая ошибка в Протоколе инвентаризационной комиссии при подсчете суммы недостачи по саженцам, которая фактически составила 63140,00 руб. (на 9000,00 руб. больше, чем в Протоколе). Также было выявлено, что 109 штук деревьев саженцев на сумму 51340 руб. были оприходованы по счету 101.00 «Основные средства», тогда как первоначально саженцы принимаются к учету на счет 105.00 «Материальные запасы» и только при наступлении эксплуатационного возраста переводятся в состав основных средств. Согласно пояснений Шинкарева С.И., саженцы погибли при высадке, соответственно эксплуатационный возраст у них не наступил, и они должны были быть списаны со счета 105.00 «Материальные запасы». Однако, 109 штук саженцев числятся в оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.00 на начало 2012 года. Ранее Контрольно-счетная палата

бюджетный учет муниципального образования «Удаченский сельсовет» не проверяла и сведений о дате приобретения саженцев не имеет, но согласно инвентаризационных ведомостей за период 2012 – 2014 годов недостача саженцев не констатировалась. Согласно вышеизложенного, можно сделать вывод о неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 63140,00 руб. с конечным результатом не достигшим запланированной цели.

К внешней проверке годового отчета МО «Удаченский сельсовет» были предоставлены оборотно-сальдовые ведомости по счету 101.00 и счету 105.00. Согласно этим оборотно-сальдовым ведомостям большая часть основных средств и материальных запасов на 01.01.2015 года числится на материально-ответственном лице Шинкареве С.И., который на дату составления годового отчета в администрации не работал. Следовательно, даже после проведения инвентаризации 13.12.2015г., в отчетных документах администрации не была произведена передача материальных ценностей от бывшего главы действующему.

В нарушение Инструкции от 01.12.2010 № 157н, Закона от 06.12.2011 № 402–ФЗ, Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и пункта 7 Инструкции 28.12.2010 №191н ввиду отсутствия инвентаризации по обязательствам на конец отчетного периода проверить достоверность представленной дебиторской и кредиторской задолженности не представляется возможным.

В процессе проверки годовой бюджетной отчетности проверены межформенные и внутриформенные контрольные соотношения показателей баланса и отчетности. Нарушений не обнаружено.

II Анализ годового отчета по исполнению бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2014 год.

Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2014 год.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» от 20.12.2013 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2014 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 3499,775 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 2620,775 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 2 раза производилось уточнение бюджетных назначений. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 3456,8957 тыс. руб. (решение Совета от 25.12.2014г. № 20).

Доходная часть бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» в 2014 году исполнена в сумме 3301,7733 тыс. руб., или на 95,5% к утвержденным доходным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2014 год показывают, что бюджет

муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений, которые составляют 2202,100 тыс. руб. или 66,7 % от общего объема фактических доходов 2014 года (3301,773 тыс. руб.).

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2014 год составили 593,1229 тыс. руб. или 18% от общих доходов бюджета за 2014 год, в том числе налог на доходы физических лиц - 205,548 тыс. руб., единый сельскохозяйственный налог – 4,672 тыс. руб., налог на имущество – 30,017 тыс. руб., земельный налог – 346,384 тыс. руб., госпошлина – 6,500 тыс. руб.

Неналоговые доходы за 2014 год исполнены в сумме 506,550 тыс. руб., или 15,3% от общих доходов бюджета за 2014 год, а именно:

- доходы, получаемые от арендной платы за земельные участки – 252,620 тыс. руб.;
- доходы от продажи земельных участков – 35,350 тыс. руб.
- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений – 2,316 тыс. руб.;
- прочие неналоговые доходы бюджетов поселений – 211,263 тыс. руб.
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 5,000 тыс. руб.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции и прочие безвозмездные поступления) за 2014 год исполнены на 92,5 % к уточненным назначениям (2380,2957 тыс. руб.) и составили 2202,100 тыс. руб., а именно:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 628,600 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1243,000 тыс. руб.;
- субсидии бюджетам поселений от других бюджетов бюджетной системы РФ – 266,500 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 62,000 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления – 2,000 тыс. руб.

Анализ структуры расходов местного бюджета по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно Решению Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» от 20.12.2013 г. № 21 «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2014 год» объем первоначально утвержденных расходов составлял 3543,725 тыс. руб.

В результате принятых в течение 2014 года представительным органом решений, общая сумма бюджетных назначений по расходам была уменьшена на 69,255 тыс. руб. и составила 3474,470 тыс. руб.

При утвержденных бюджетных назначениях в размере 3474,470 тыс. руб., исполнение бюджета поселения по расходам за 2014 год составило 3296,274 тыс.

руб. (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета») - это 95 % от уточнённых показателей бюджета.

По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» 1975,500 тыс. руб., или 60 % от общей суммы фактических расходов (3296,300 тыс. руб.). Финансирование расходов в 2014 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1975,50 тыс. руб., или 60 % в удельном весе в структуре общих расходов;

- 0200 «Национальная оборона» - 62,00 тыс. руб. (2,0 %);

- 0400 «Национальная экономика» - 190,50 тыс. руб. (12,1 %);

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 301,90 тыс. руб. (12 %);

- 0800 «Культура, кинематография» - 742,30 тыс. руб. (20,7 %);

- 1000 «Социальная политика» - 24,00 тыс. руб. (0,8%).

В утвержденном бюджете планировался дефицит бюджета в сумме 17,574 тыс. руб. Результатом исполнения бюджета явился профицит в сумме 5,49846 тыс. руб.

Проверено использование целевых средств.

В процессе внешней проверки годовой бюджетной отчетности, Контрольно-счетной палатой также осуществлен контроль за законностью, результативностью использования средств бюджета муниципального района и областного бюджета.

В МО «Удаченский сельсовет» было запланировано поступление областных средств в сумме 178195,70 руб. Фактически средства из областного бюджета не поступили.

Средства районного бюджета по целевым программам в бюджет МО «Удаченский сельсовет» поступили в сумме 206560,00 руб.

Из бюджета поселения на реализацию целевых программ было направлено 26550,00 руб.

Средства были направлены на реализацию мероприятий по следующим программам:

- ОЦП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» на общую сумму 198195,70 руб., из них 178195,70 руб. – средства областного бюджета и 20000,00 руб. - средства бюджета поселения. Работы по ремонту дорог осуществлены в полном объеме, но по данной программе муниципальному образованию «Удаченский сельсовет» средства из бюджета Астраханской области перечислены не были;

- МЦП «Градостроительное планирование развитие территорий и поселений Ахтубинского района на 2014 год и утверждение программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений» - на сумму 17500,00 руб. - средства районного бюджета;

- МЦП «Подготовка и проведение празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов на 2014 - 2015 годы» на общую сумму 42550,00 руб. – из них 36000,00 руб. - средства районного бюджета, 6550,00 руб. – средства бюджета поселения;

- МЦП «Паспортизация и принятие в муниципальную собственность автомобильных дорог местного значения общего пользования муниципальных образований Ахтубинского района на 2014 – 2016 годы с перспективой до 2020 года» на общую сумму 153060,00 руб. – средства районного бюджета.

Также муниципальному образованию «Удаченский сельсовет» в 2014 году поступили:

- субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 62000,00 руб.

- субсидия бюджетам муниципальных районов по Закону Астраханской области от 11.12.2002 г. № 57/2002-ОЗ «О наказах избирателей депутатам Думы Астраханской области» - 60,00 тыс. рублей (на приобретение светильников и их установку в с. Удачное – уличное освещение);

По иным межбюджетным трансфертам были выделены МО «Удаченский сельсовет» средства в сумме 2000,00 руб.

Для проверки использования целевых средств были проверены следующие документы: соглашения, контракты, договора, счета-фактуры, платежные документы, товарные накладные, акты выполненных работ.

В ходе проверки документов, представленных администрацией МО «Удаченский сельсовет» обнаружено, что все средства муниципального района и областного бюджета использованы в полном объеме, без нарушений законодательства, по целевому назначению.

ВЫВОДЫ:

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2014 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Удаченский сельсовет» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, соответствует пункту 3 статьи 264.4 БК РФ.
3. Достоверность отчетности проверена в части соответствия ее показателей данным регистров бюджетного учета, а также путем проверки контрольных соотношений и проведения внутрಿದокументального контроля. Нарушения не выявлены.
4. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Удаченский сельсовет» два раза вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
5. Исполнение по доходам бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2014 год составило 3301773,34 руб. или 95,5 % к утвержденным доходным назначениям. Неисполнение доходной части бюджета составило 155122,36 руб. в основном в результате недопоступления финансирования из областного бюджета.

6. Исполнение по расходам бюджета МО «Удаченский сельсовет» за 2014 год составило 3296274,88 руб. или 94,9 % от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 178195,70 руб. и произошло за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам:
0400 «Национальная экономика» на 178195,70 руб. по дорожному хозяйству.
7. Профицит бюджета составил 5498,46 руб., по сравнению с уточненным бюджетом, где планировался дефицит бюджета в сумме 17574,88 руб.
8. Кредиторская задолженность по расчетам по принятым обязательствам (657668,35 руб.) на 204711,76 руб. увеличилась относительно начала года. Данный рост обусловлен выполнением в отчетном году государственных контрактов с отсрочкой их оплаты на 2015 и последующие годы.
9. Дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам отсутствует. По сравнению с началом года дебиторская задолженность сократилась на 20614,88руб.
10. Проверкой обоснованности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию целевых программ установлено, что все выделенные целевые денежные средства использованы по назначению.
11. Выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 63140,00 руб., выделенных на приобретение саженцев в 2010-2013 годах.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. В целях увеличения доходной части бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» рекомендуем разработать комплекс мер, направленных на совершенствование системы мониторинга неналоговых доходов и управление муниципальной собственностью.

2. Обеспечивать в полном объеме в соответствии со статьей 32 БК РФ отражение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета при утверждении решения об уточнении бюджета.

3. Не допускать нарушений действующего бюджетного законодательства, осуществлять использование бюджетных средств строго по целевому назначению, в соответствии с утвержденной бюджетной классификацией.

4. В обязательном порядке перед составлением годовой бюджетной отчетности проводить инвентаризацию имущества и финансовых обязательств в соответствии с требованиями Инструкций от 01.12.2010г. № 157н, от 28.12.2010 № 191н и пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49.

5. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

6. Произвести передачу материальных ценностей в бюджетном учете с Шинкарева С.И., бывшего главы администрации МО «Удаченский сельсовет», действующему главе Ламкиной Г.Н.

7. Согласно «Постановления об отказе в возбуждении уголовного дела» от 05.01.2015г., направленного полицией ОМВД РФ Ахтубинского района в адрес администрации МО «Удаченский сельсовет» по факту недостачи, выявленной при

проведении инвентаризации 13.12.2014г., материалы будут направлены на дополнительную проверку с целью устранения недостатков и вынесения законного решения. По итогам дополнительной проверки, принять меры по возмещению ущерба.

Обобщив материалы заключения, Контрольно-счетная палата отмечает, что при исполнении местного бюджета нормы бюджетного законодательства в целом соблюдены, выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета. На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть Совету МО «Удаченский сельсовет» представленный годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» за 2014 год в установленном порядке только после устранения недостатков и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
МО «Ахтубинский район»

Е.А. Мартынова