

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

**Заключение  
по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении  
бюджета  
муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2014 год**

**Основание для проведения проверки:** Закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год и трехстороннее Соглашение между Советом муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак», Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ахтубинский район» и Советом муниципального образования «Ахтубинский район» о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25 ноября 2014 года № 10.

**Цель проверки:** проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2014 год.

**Объект (предмет) проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2014 год.

**Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:**  
глава муниципального образования – Тикеев Шагит Зейнишович  
начальник финансового отдела – Карагалиева Гульнара Шамильевна  
Адрес: 416530, Астраханская область, Ахтубинский район, поселок Верхний Баскунчак, ул. Пролетарская, 129, телефон: 53-9-47.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**  
Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);  
Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - НК РФ);  
Закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  
Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон от 06.12.2011 № 402 - ФЗ);

Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённая Приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция от 01.12.2010 № 157н);

Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утверждённая Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция от 06.12.2010

№ 162н);

Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденные приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (далее – Методические указания от 13.06.1995 № 49);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н);

Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (с изменениями) (далее – Инструкция от 25.03.2011 № 33н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Инструкция от 01.07.2013 № 65н);

Приказ Минфина Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (далее - Инструкция от 15.12.2010 № 173н);

Положение о порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой банка России на территории Российской Федерации от 12.10.2011 № 373-П (далее - Положение Центробанка РФ от 12.10.2011 № 373-П), действующее до 01.06.2014г.;

Указание от 11 марта 2014 г. N 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

## **I. Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2014 год**

**Оценка соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.**

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, представлен в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год представлены формы бюджетной отчетности:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с таблицами и приложениями;

Главная книга;

Оборотно-сальдовые ведомости;

Журналы операций с приложением первичных бухгалтерских и кассовых документов (№ 1 «Касса», № 2 «Расчеты с безналичными денежными средствами», № 3 «Расчеты с подотчетными лицами», № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками», № 6 «Расчеты по оплате труда», № 7 «Выбытие и перемещение нефинансовых активов»).

В результате анализа и проверки форм бюджетной отчетности муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» установлено следующее:

- бюджетная отчетность соответствует перечню форм, предусмотренному в подпункте 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует предъявляемым требованиям пункта 9 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- отдельные показатели, сформировавшиеся в бюджетном учете с отрицательным значением, отражены в бюджетной отчетности со знаком "минус";

- в соответствии с Инструкцией от 01.12.2010 № 157н, Законом от 06.12.2011 № 402 - ФЗ, пунктом 1.3 Методических указаний от 13.06.1995 № 49 и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н Администрацией муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств по состоянию на 01.11.2014 года, подтверждающая их наличие и состояние инвентаризационными описями (Распоряжение от 01.10.2014 № 157-р «О проведении инвентаризации»).

### **Анализ форм бухгалтерской отчетности**

Учетная политика Администрации муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» для целей бухгалтерского учета составлена в соответствии с Законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией от 01.12.2010 № 157н и Инструкцией от 06.12.2010 № 162н и утверждена Постановлением от 04.02.2013 № 19.

**Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)** характеризует показатели выполнения годовых утвержденных назначений за 2014 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

По состоянию на 01.01.2015 года доходы исполнены в сумме 51223473,07 руб., что на 263727,67 руб. больше утвержденных бюджетных назначений (50959745,40 руб.).

По состоянию на 01.01.2015 года расходы исполнены в сумме 53278532,98 руб., что на 58191,82 руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (53336724,80 руб.).

Дефицит бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» составляет 2055059,91 руб.

В Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) отражены показатели только по бюджетной деятельности.

Итоговое значение по разделу I «Нефинансовые активы» по состоянию на 01.01.2015 года составило 92637890,46 руб., которое сложилось из остаточной стоимости основных средств - 909276,43 руб., стоимости непроектированных активов - 516669,28 руб., стоимость материальных запасов – 1722342,17 руб., остаточной стоимости нефинансовых активов имущества казны – 89489602,58 руб.

Балансовая стоимость имущества казны муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по состоянию на 01.01.2015 год составила 122326661,95 руб. и по сравнению с началом года (61070391,13 руб.) увеличилась на 61255873,40 руб. в основном за счет безвозмездно полученного недвижимого имущества (автомобильная дорога (ул. Абая, Джамбула, пер. Октябрьский, Молодой Гвардии) протяженностью 5663 метров стоимостью 22442631,00 руб., автомобильная дорога (ул. Пролетарская, Советская) протяженностью 5199 метров стоимостью 28715308,00 руб., магистральный напорный водопровод «Джелга – Нижний Баскунчак» стоимостью – 1194916,00 руб., железнодорожные пути протяженностью 873 метров стоимостью 2 руб., разводящий водопровод (Шунгули) протяженностью 1330 метров стоимостью 174718,00 руб., скважина разведочно-эксплуатационная (Шунгули) протяженностью 80 метров стоимостью 1,00 руб., подземная насосная станция (ул. Джамбула – 14д) стоимостью 182187,00 руб., 4 нежилые помещения (пер. Молодежный, д.4, пом.05; ул. Джамбула, д.16, пом.058, пом.059, пом.060) стоимостью 4609178,00 руб., административное здание (таможня) литер Д стоимостью 3330179,48 руб.; квартира ул. Советская, д.14, кв.11 стоимостью 643000,00 руб.). С имущества казны была списана амортизация по двум бензотриммирам и трем бензопилам на сумму 36247,00 руб.

При проверке правильности и полноты отражения в учете поступлений и выбытий основных средств и материальных запасов установлено, что в нарушение Инструкции от 01.12.2010 № 157н:

1) согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.00 «Основные средства» за 2014 год, представленной к проверке, в составе основных средств по состоянию на 01.01.2015 года отражены остатки объектов материальных запасов на сумму 8194,00 руб.;

2) согласно оборотно-сальдовой ведомости 105.00 «Материальные запасы» за 2014 год, представленной к проверке, в составе материальных запасов по состоянию на 01.01.2015 года отражены остатки объектов основных средств на сумму 1029,74 руб. (Приложение №1)

По разделу II «Финансовые активы» отражены остатки средств на 01.01.2015 года в сумме 4719111,06 руб. (с учетом средств во временном распоряжении в сумме 55500,00 руб.), в том числе:

- по счету 02040000 «Финансовые вложения» - 4486276,75 руб. (вклады в уставной капитал МУП ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак» в сумме 4430024,00 руб. и стоимость особо ценного имущества, переданного от учредителя

в оперативное управление МБУК «Дом культуры» МО «Поселок Верхний Баскунчак» в сумме 56252,75 руб.);

- по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 137899,25 руб.,

- по счету 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» - 17565,06 руб.

- по счету 020900000 «Расчеты по ущербу имуществу» - 21870,00 рублей (хищение материалов).

По сравнению с началом года (4659374,83 руб., в том числе средства во временном распоряжении 48400,00 руб.) финансовые активы увеличились на 59736,23 руб. (в основном за счет увеличения задолженности по авансам выданным на 57948,87 руб., на 7100,00 руб. увеличились средства во временном распоряжении и на 01.01.2015г. составили 55500,00 руб., на конец 2014г. уменьшилась сумма задолженности по расчетам с подотчетными лицами на 5312,64 руб.).

При проверке первичных документов к Журналу операций № 3 «Расчетов с подотчетными лицами» в нарушение требований Положения о порядке ведения кассовых операций в РФ, утвержденного Банком России 12.10.2011 №373-П имели место случаи нарушения сроков возврата остатков полученных подотчетными лицами сумм в кассу администрации муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак». В нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ при заполнении авансовых отчетов (ф.0504049) подотчетными лицами не указывалось наименование приобретенных товаров, услуг. (Приложение № 1.)

Итоговый показатель раздела III пассива баланса «Обязательства» по состоянию на 01.01.2015 года составляет 15851442,41 руб. (в том числе средства во временном распоряжении в сумме 55500,00 руб.)

Остатки обязательств на 01.01.2015 года сложились из задолженности:

- с кредиторами по долговым обязательствам в сумме 3550000,00 руб. (1050000,00 руб. - задолженность МО «Верхний Баскунчак» перед ОАО «Волго-Каспийский Акционерный банк» по кредитному договору от 05.08.2013 № 212, по которому срок погашения истекает 05.08.2016 года;

2500000,00 руб. - задолженность МО «Верхний Баскунчак» перед Финансовым управлением МО «Ахтубинский район» по бюджетному кредиту на покрытие временного кассового разрыва от 30.09.2014 № 148/14, по которому срок погашения истекает 20.08.2017 года);

- по принятым обязательствам в сумме 12235581,38 руб. - текущая задолженность перед поставщиками и подрядчиками;

- по платежам в бюджеты в сумме 10313,59 руб. (текущая задолженность по начислениям на оплату труда, в том числе:

НДФЛ в сумме 26279,12 руб.;

по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование - 1300,53 руб. со знаком «минус»;

по расчетам по налогу на добавленную стоимость – 116,53 руб. со знаком «минус»;

по расчетам по иным платежам в бюджет –30036,21 руб. со знаком «минус»;

по расчетам по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование в сумме 15487,74 руб.

- по прочим расчетам с кредиторами в сумме 55547,44 руб. (в том числе расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение – 55500,00 руб., расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда (бюджетная деятельность) – 47,44 руб.).

По сравнению с началом года (2164873,87 руб. (из них 48400,00 руб. – средства во временном распоряжении)) по разделу III пассива баланса обязательства увеличились на 15686568,54 руб. (в основном за счет увеличения кредиторской задолженности перед поставщиками и подрядчиками в сумме 11605381,48 руб., увеличения долговых обязательств перед кредиторами в сумме 2100000,00 руб.).

Согласно Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130 к балансу) учитывается имущество и обязательства на забалансовых счетах по состоянию на 01.01.2015 года:

- счет 01 «Имущество, полученное в пользование» в сумме 4861820,33 руб. (земельные участки). По сравнению с началом года (2688508,03 руб.) стоимость данного имущества увеличилась на 2173312,30 руб.;

- счет 04 «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов» в сумме 3025047,47 руб. не изменилась за период 2014 года (Распоряжение от 19.04.2011 № 54-р о списании безнадежного долга по договору от 05.10.2007 № 33 в связи с ликвидацией должника МП «Баскунчакжилкомхоз» – 3000000,00 руб., Распоряжение от 21.07.2011 № 96-р о списании дебиторской задолженности в связи с истечением срока исковой давности по подотчетным лицам – 17854,47 руб., Распоряжение от 21.06.2012 № 70-р о списании безнадежного долга по факту хищения денежных средств из кассы в 1995 году в сумме 7193,00 руб.);

- счет 20 «Списанная задолженность, не востребованная кредиторами» в сумме 25290,95 руб. со знаком «минус» (Распоряжение от 21.07.2011 № 96-р о списании кредиторской задолженности в связи с истечением срока исковой давности по подотчетным лицам);

- счет 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации» в сумме 680151,57 руб. (по сравнению с началом года (522712,47 руб.) увеличение на 157439,10 руб.).

Проведена выборочная проверка обоснованности и правильности отражения в учете расчетов с поставщиками и подрядчиками (журнал операций № 4). Проверены первичные документы за 2013 год: счета-фактуры, накладные, акты выполненных работ (оказанных услуг). При проверке первичных документов нарушения не выявлены.

При выборочной проверке подтверждающих документов к журналу операций № 6 «Расчеты по оплате труда» нарушений не установлено.

В представленном отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) общая сумма доходов по бюджетной деятельности в размере 127171994,23 руб. сложилась в результате начисления:

- налоговых доходов в сумме 9676435,93 руб.;
- доходов от собственности в сумме 658510,59 руб.;
- суммы принудительного изъятия в сумме 15009,80 руб.;
- безвозмездных поступлений от бюджетов в сумме 4639005,40 руб.;
- доходов от операций с активами в сумме 212814,85 руб.;
- прочих доходов в сумме 75970217,66 руб.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 114678263,28 руб.

Чистый операционный результат сложился в сумме 12493730,95 руб.

**Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)**

В Справке отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2015 года до проведения заключительных операций и соответствует сумме, отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по строке 290 «Чистый операционный результат» в сумме 12493730,95 руб.

**Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)**

Показатели отражены по бюджетной деятельности, с распределением по трем разделам: «поступления», «выбытия» и «изменение остатков средств».

В разделе «поступления» отражены поступления в сумме 53723473,07 руб.:

- по текущим операциям в сумме 50988961,72 руб. (доходы бюджета);
- от инвестиционных операций в сумме 234511,35 руб. (доходы бюджета);
- от финансовых операций (в виде внутреннего государственного (муниципального) долга) в сумме 2500000,00 руб.

В разделе «выбытия» отражены выбытия в сумме 53678532,98 руб.:

- по текущим операциям в сумме 19189122,08 руб. (расходы бюджета);
- по инвестиционным операциям в сумме 34089410,90 руб. (расходы бюджета);
- по финансовым операциям в сумме 400000,00 руб. (погашение внутреннего долга).

В разделе «изменение остатков средств» отражена разница между поступлением и выбытием денежных средств в сумме 44940,09 руб.

Отраженные в отчете поступления по текущим и инвестиционным операциям в части бюджетной деятельности соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета на 01.01.2015 года (ф.0503117) и отчета о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124) (доходы бюджета по графе «исполнено»).

Итоговое значение раздела 2 «Выбытия» без учета сумм выбытия по финансовым операциям (погашение государственного (муниципального) долга) соответствует показателям отчета об исполнении бюджета на 1 января 2015 года (ф.0503117) и отчета о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф.0503124) (в части исполнения расходов).

**Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124)**

В отчете отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений (доходы бюджета, расходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета) на отчетный финансовый год с учетом их изменений на отчетную дату, а также объемы исполненных назначений за 2014 год.

Доходы и расходы бюджета заполнены в разрезе кодов доходов и расходов по бюджетной классификации, то есть в соответствии с Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

В представленном **отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128)** общая сумма исполненных денежных обязательств составляет 53278532,98 руб., из них на:

- оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 4301817,00 руб. (8,0 % от общей суммы расходов);
- приобретение работ, услуг – 4244836,73 руб. (8,0 % от общей суммы расходов);

- обслуживание внутреннего долга – 146934,28 руб. (0,3 % от общей суммы расходов);
- безвозмездные перечисления организациям и бюджетам – 9643053,82 руб. (18,1 % от общей суммы расходов);
- пособия по социальной помощи населению и пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления – 481309,50 рублей (0,9 % от общей суммы расходов);
- прочие расходы – 371170,75 руб. (0,7 % от общей суммы расходов);
- увеличение стоимости основных средств – 1225916,44 руб. (2,3 % от общей суммы расходов);
- увеличение стоимости материальных запасов – 32863494,46 руб. (61,7 % от общей суммы расходов).

Согласно представленного *баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140)* на 01.01.2015 года на лицевом счете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» отражены остатки денежных средств в сумме 321919,49 руб.

#### **Пояснительная записка (ф. 0503160)**

Пояснительная записка представлена с 6 таблицами и формами 0503161, 0503163, 0503164, 0503166, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503176, 0503177, 0503178. Согласно представленной к проверке Пояснительной записки на 01.01.2015 года установлено, что Администрацией муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» в состав бюджетной отчетности не включены таблица №2 формы 0503162, 0503167, 0503182 ввиду отсутствия числовых показателей.

Показатели, отраженные в форме **0503164 «Сведения об исполнении бюджета»** по разделам: «доходы бюджета», «расходы бюджета» и «источники финансирования дефицита бюджета» соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета на 01.01.2015 года (ф. 0503117).

При сопоставлении показателей **формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»** с данными баланса (форма 0503130) и оборотно-сальдовой ведомости за 2014 год нарушения не установлены.

По представленной форме **0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»** отражается состояние обязательств на 01.01.2015 года.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составляет 177334,31руб. (по сравнению с началом года (124698,08 руб.) увеличилась на 52636,23 руб.) и сложилась:

1. по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 79950,38 рублей - перечисление аванса за поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) поставщикам, в том числе:
  - Астраханскому Филиалу ФГУП «Ростехинвентаризация» в сумме 3574,00 руб.,
  - ИП Бобровской Е.В. в сумме 4027,00 руб.,
  - ИП Свинцовой А.П. в сумме 22300,00 руб.,
  - ОАО «Астраханская энергосбытовая компания» в сумме 10131,30 руб.,
  - Филиалу ОАО «МРСК Юга» – «Астраханьэнерго» в сумме 3300,00 руб.,
  - ООО «АхтубаСервис» в сумме 20700,75 руб.,
  - ООО «Строитель» - 0,50 руб.,



ООО «Монолит» в сумме 73865,70 руб. (аванс выдан в 2013 году за приобретение пароводонагревателя и числился в оборотно-сальдовой ведомости по счету 206.00 на 01.01.2014г.). За 2014 год оборотов с ООО «Монолит» не было и остаток на 01.01.2015г. не изменился. Следовательно, отвлечение бюджетных средств без предоставления результата за период, превышающий 12 месяцев, является неэффективным расходованием бюджетных средств.

2. по счету 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами» - 17565,06 руб.

За полученные под отчет денежные средства на 01.01.2015г. подотчетные лица не отчитались на сумму 29481,60 руб., в том числе по сумме 26980,72 руб., которая была выдана подотчетным лицам ранее 2014 года. По оборотно-сальдовой ведомости по сч.208.00 за 2014 год совпадают дебетовые остатки на начало и конец года у следующих подотчетных лиц:

Атаманчук Светлана Алексеевна на сумму 24582,11 руб.,

Гордеева Светлана Анатольевна на сумму 1930,35 руб.,

Кольца Сергей Павлович на сумму 100,00 руб.,

Миретина Вера Георгиевна на сумму 368,26 руб.

Следовательно, данные подотчетные лица являются должниками перед МО «Поселок Верхний Баскунчак» за период, превышающий 12 месяцев, а сумма 26980,72 руб. – неэффективное расходование бюджетных средств;

Задолженность МО «Поселок Верхний Баскунчак» перед подотчетными лицами на 01.01.2015г. составила 11916,54 руб., в том числе задолженность, присутствующая еще на начало 2014 года 5162,74 руб.

3. по счету 209.00 «Расчеты по ущербу имуществу» в сумме 21870,00 рублей (хищение материалов, дело находится в суде).

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода сложилась в сумме 12245942,41 руб. (по сравнению с началом года (666473,87 руб.) увеличилась на 11579468,54 руб.), в том числе:

1. по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 12235581,38 руб., в том числе задолженность:

МУП ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак» - 668,35 руб.;

ОАО «Астраханская энергосбытовая компания» - 23046,14 руб.;

ОАО «Ростелеком» - 3142,65 руб.;

ООО «Стройполимеркомплект» - 12374,66 руб.;

ООО «СтройСпецСервис» - 716,11 руб.;

ООО «ТехКомплект» (приобретение мазута топочного) – 12083900,70 руб.;

ООО «Элкостройкомплект» - 5000,00 руб.;

ИП Бунчужный А.С. – 70,00 руб.;

зadолженность по договорам гражданско-правового характера – 5717,20 руб.;

Финансовому управлению администрации МО «Ахтубинский район» в сумме 50000,00 руб.

УФК по Астраханской области – 50945,57 руб.;

2. по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджет» – 10313,59 руб. (текущая задолженность по налогам за декабрь 2014 года);

3. по счету 304.00 «Прочие расчеты с кредиторами» в сумме 47,44 руб. - расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда – 47,44 руб.

При сопоставлении показателей формы 0503169 с данными баланса и оборотно-

сальдовой ведомости за 2014 год нарушения не установлены.

По форме **0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»** отражаются сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета на 01.01.2015 года в сумме 4486276,75 руб., в том числе:

- по счету 020432000 «Уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий» — 4430024,00 руб. отражены денежные средства в уставный капитал МУП ЖКХ МО «Поселок Верхний Баскунчак»;

- по счету 020433000 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» отражена стоимость особо ценного имущества в сумме 56252,75 руб. (МБУК ДК администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак»).

При сопоставлении показателей формы 0503171 и Баланса (формы 0503130) по счету 020400000 «Финансовые вложения» расхождения не выявлены.

Согласно форме **0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»** остаток задолженности на 01.01.2015 года по предоставленным бюджетным кредитам составляет 3550000,00 руб. (1050000,00 руб. - задолженность муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по коммерческому кредиту перед ОАО «Волго-Каспийский Акционерный банк», по которому срок погашения истекает 05.08.2016г., 2500000,00 руб. - по бюджетному кредиту перед Финансовым управлением МО «Ахтубинский район»).

По форме **0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениям денежных средств и материальных ценностей»** сумма по ущербу имуществу, хищениям денежных средств и материальных ценностей на 01.01.2015г. не изменилась по сравнению с началом 2014 года и составила 21870,00 руб., что соответствует данным баланса (ф. 0503130).

Согласно форме **0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»** на 01.01.2015г. остаток средств во временном распоряжении на счете составил 55500,00 руб.

Согласно заключения по внешней проверке годового отчета за 2013 год Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» было установлено, что при начислении пенсионерам дополнительного ежемесячного обеспечения к пенсии с данной суммы удерживался НДФЛ, что противоречит письму Федеральной налоговой службы от 26.06.2013 года № ЕД-4-3/11592@ «О налогообложении доходов в виде ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы». Сумма неправомерно удержанного НДФЛ с ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы в 2013 году составила 50136,00 руб. В заключении Контрольно-счетной палатой было рекомендовано Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» произвести возврат неправомерно удержанной суммы НДФЛ за 2013 год с доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы в размере 50136,00 рублей. За 2014 год возврат НДФЛ произведен не был.

## II Анализ исполнения бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»

### 1. Исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак»

Согласно Решению Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» от 29.11.2013г. № 220 «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2014 год» объем первоначально утвержденных доходов составлял 40064,8 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 30413,8 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в связи с изменениями собственных доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет 5 раз производилось уточнение бюджетных назначений. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 50959,7454 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 40639,4954 тыс. руб.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» в 2014 году исполнена в сумме 51223,47307 тыс. руб., или на 100,5% от утвержденных бюджетных назначений (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», Приложение № 1 Исполнение по доходам бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак за 2014 год).

Основные показатели исполнения бюджета поселения по доходам и структура основных доходов бюджета за 2014 год показывают, что бюджет муниципального образования формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (40639,0054 тыс. руб.), что составляет 99,9 % от общего объема доходов.

Налоговые поступления бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2014 год составили 9676,43593 тыс. руб., в том числе налог на доходы физических лиц - 8688,34774 тыс. руб., единый сельскохозяйственный налог – 7,11938 тыс. руб., налоги на имущество – 887,42387 тыс. руб., госпошлина – 93,000 тыс. руб., задолженность по земельному налогу (по обязательствам, возникшим до 01.01.2006г.) – 0,54494 тыс. руб.

Неналоговые доходы за 2014 год исполнены в сумме 908,03174 тыс. руб., а именно:

- доходы, получаемые от арендной платы за земельные участки – 384,21124 тыс. руб.;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных районов – 274,29935 тыс. руб.;

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений, в части реализации основных средств по указанному имуществу – 176,750 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – 57,76135 тыс. руб.

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 15,0098 тыс. руб.

#### Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) за 2014 год исполнены на 99,9 % к утвержденным назначениям и составили 40639,0054 тыс. руб., а именно:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 5659,20 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам поселений от других бюджетов бюджетной системы Р.Ф. – 34634,0624 тыс. руб. (на закупку топлива для обеспечения теплом населения на очередной отопительный сезон – 31777,2 тыс. руб., ОЦП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» - 2648,5498 тыс. руб., Закон АО от 11.12.2002г. №57/2002-ОЗ «О наказах избирателей депутатам Думы АО» - 13,00 тыс. руб., МЦП «Подготовка и проведение празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов на 2014-2015 годы» - 126,90 тыс. руб., МЦП «Паспортизация и принятие в муниципальную собственность автомобильных дорог местного значения общего пользования муниципальных образований Ахтубинского района на 2014-2016 годы с перспективой до 2020 года» - 68,4126 тыс. руб.);

- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по ВУС – 312,00 тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений - 33,743 тыс. руб. (за 2-е место в районном конкурсе «Лучшее поселение»).

## ***2. Расходы бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по главным распорядителям средств бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.***

Согласно Решению Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» от 29.12.2013 № 220 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2014 год» объем первоначально утвержденных расходов составляет 39760,80 тыс. руб.

В результате принятых в течение 2014 года представительным органом решений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам составила 53336,7248 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по расходам за 2014 год составило 53278,53298 тыс. руб., или 99,9 % к утвержденным назначениям (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»).

Финансирование расходов в 2014 году производилось по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 5861,017 тыс. руб., или 11,0 % в удельном весе в структуре расходов;

- 0200 «Национальная оборона» - 312,00 тыс. руб. (0,6%);

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 82,319 тыс. руб. (0,2%);

- 0400 «Национальная экономика» - 3631,00352 тыс. руб. (6,8 %);

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 39326,72 тыс. руб. (73,8%);

- 0800 «Культура, кинематография» - 3085,50 тыс. руб. (5,8 %);

- 1000 «Социальная политика» - 481,31 тыс. руб. (0,9 %);

- 1100 «Физическая культура и спорт» - 351,80 тыс. руб. (0,6 %);

- 1300 «Обслуживание муниципального долга» - 146,9 тыс. руб. (0,3%).

По результатам исполнения бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу (0500) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 39326,72 тыс. руб., или 73,8 % от общей суммы фактических расходов (53278,53298 тыс. руб.).

Дефицит собственного бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» составляет 2055,05991 тыс. руб.

**Была проведена камеральная проверка использования средств на реализацию целевых программ:**

- ОЦП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» на общую сумму 3562,6001 тыс. руб., из них 2648,5498 тыс. руб. – средства областного бюджета и 914,0503 тыс. руб. - средства бюджета поселения.;

- МП «Паспортизация и принятие в муниципальную собственность автомобильных дорог местного значения общего пользования муниципальных образований Ахтубинского района на 2014-2016 годы с перспективой до 2020 года» на сумму 68,4126 тыс. руб. – средства районного бюджета;

- МП «Подготовка и проведение празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов на 2014-2015 годы» - на общую сумму 141,000 тыс. руб., из них 126,900 тыс. руб. - средства районного бюджета, 14,100 тыс. руб. – средства бюджета поселения.

- субсидии на закупку топлива для обеспечения теплом населения на очередной отопительный сезон было запланировано поступление средств областного бюджета на сумму 31,77769 тыс. руб. Фактическое поступление составило 31777,200 руб. ;

- субсидии бюджетам муниципальных районов для выполнения полномочий по реализации Закона Астраханской области от 11.12.2002г. № 57/2002-ОЗ «О наказах избирателей депутатам Думы Астраханской области» (ремонт памятников) на сумму 13,000 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 312,00 тыс. руб.

**По иным межбюджетным трансфертам:**

- премирование победителей за 2-е место в конкурсе «На самый благоустроенный населенный пункт в Астраханской области» - 33,743 тыс. руб.

Для проверки целевого использования выделенных средств были проверены следующие документы: контракты, договора, счета-фактуры, платежные документы, товарные накладные, акты выполненных работ.

(Приложение №3)

В результате камеральной проверки документов, представленных администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак», нарушений и нецелевого использования средств не выявлено.

**ВЫВОДЫ:**

1. Годовая отчетность об исполнении бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2014 год, поступила в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Ахтубинский район» с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4 БК РФ.
2. Представленный в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» муниципальным образованием «Поселок Верхний Баскунчак» годовой отчет в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, соответствует пункту 3 статьи 264.4 БК РФ.

3. Достоверность отчетности проверена в части соответствия ее показателей данным регистров бюджетного учета, а также путем проверки контрольных соотношений и проведения внутридокументального контроля. Нарушения не выявлены.
4. В течение отчетного периода в первоначально принятый бюджет муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» пять раз вносились изменения, при этом изменялись его основные характеристики.
5. Исполнение по доходам бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2014 год составило 51223,473 тыс. руб. или 100,5 % к утвержденным доходным назначениям. Сумма доходов, поступивших в бюджет МО «Поселок Верхний Баскунчак» в 2014 году, выше утвержденных на 263,7276 тыс. руб. и сложилась в результате поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов выше запланированных.
6. Исполнение по расходам бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» за 2014 год составило 53278,533 тыс. руб. или 99,9 % от уточненных показателей бюджета. Неисполнение по расходам составило 58,1914 руб. и произошло, в основном, за счет невыполнения запланированных расходов по следующим разделам:
  - 0100 «Общегосударственные вопросы» на 48,475 тыс. руб.;
  - 1301 «Обслуживание муниципального долга» на 8,5 тыс. руб.
7. Дефицит бюджета составил 2055,05991 тыс. руб., что на 321,91949 тыс. руб. меньше уточненных показателей бюджета.
8. Кредиторская задолженность по расчетам по принятым обязательствам (12245,94241 тыс. руб.) на 11579,46854 тыс. руб. увеличилась относительно начала года. Данный рост обусловлен выполнением в отчетном году государственных контрактов с отсрочкой их оплаты на 2015 и последующие годы.
9. Дебиторская задолженность на 01.01.2015г. составила 177,33431 тыс. руб. По сравнению с началом года дебиторская задолженность увеличилась на 52,63623 тыс. руб.
10. Проверкой выявлено неэффективное использование бюджетных средств (не обеспечивающее достижение заданных результатов) в сумме 122716,42 руб. (73865,70 руб. – перечислен аванс ООО «Монолит» за пароводонагреватель в 2013 году, который не был получен за период 2014 года, 26980,72 руб. – средства, за которые подотчетные лица не предоставили авансовый отчет за период, превышающий 12 месяцев, 21870,00 руб. – хищение материалов, дело находится в суде.
11. В результате камеральной проверки документов, представленных администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак», для проверки обоснованности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию целевых программ, нарушений и нецелевого использования средств не выявлено.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. В целях увеличения доходной части бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» рекомендуем разработать комплекс мер, направленных на совершенствование системы мониторинга неналоговых доходов и управление муниципальной собственностью.

2. Обеспечивать в полном объеме в соответствии со статьей 32 БК РФ отражение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета при утверждении решения об уточнении бюджета.

3. Не допускать нарушений действующего бюджетного законодательства, осуществлять использование бюджетных средств строго по целевому назначению, в соответствии с утвержденной бюджетной классификацией.

4. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

5. Произвести возврат неправомерно удержанной суммы НДФЛ за 2013 год с доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы в размере 50136,00 рублей.

6. Провести работу по возврату средств за недополученный пароводонагреватель и денежных средств от подотчетных лиц, не предоставивших авансовые отчеты об использовании бюджетных средств.

Обобщив материалы заключения, Контрольно-счетная палата отмечает, что при исполнении местного бюджета нормы бюджетного законодательства в целом соблюдены, выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета. На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть Совету МО «Поселок Верхний Баскунчак» представленный годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» за 2014 год в установленном порядке только после устранения недостатков и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Ведущий инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
МО «Ахтубинский район»

Е.А. Мартынова