

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24,
факс (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете администрации муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Удаченский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), решения Совета МО «Удаченский сельсовет» от 14.10.2015 № 41 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Удаченский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 05.12.2014 № 9.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Удаченский сельсовет» на рассмотрение в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» в срок, установленный статьей 9 Решения Совета МО «Удаченский сельсовет» от 14.10.2015 № 41 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет».

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует статье 184.2 БК РФ и статьи 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет».

При подготовке данного заключения Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» использованы проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Целью контроля проекта бюджета на очередной финансовый год при подготовке настоящего заключения является определение суждения обоснованности показателей формирования проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год.

Экспертиза нормативно-правовых актов, представленных на экспертизу бюджета.

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет»:

«Основные направления бюджетной политики МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы», утвержденные Постановлением от 20.10.2015 № 48. В проекте бюджета, обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной политики поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов, основными из которых являются:

- обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для всех граждан МО «Удаченский сельсовет»;
- повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг
- особое внимание уделяется контролю за отсутствием кредиторской задолженности, в первую очередь, по заработной плате и коммунальным услугам; обоснованностью ценообразования; исполнением судебных актов.

«Основные направления налоговой политики МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы», утвержденные Постановлением от 20.10.2015 № 47. Данными направлениями определены основные задачи налоговой политики: увеличение

налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов, дальнейшее снижение масштабного уклонения от уплаты налогов.

«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Удаченский сельсовет» за истекший период 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год» содержат сведения о реализованных в 2015 году проектах, приоритетах развития муниципального образования и основных проблемах.

Бюджет МО «Удаченский сельсовет» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей **«Программы социально-экономического развития МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы»**.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству планирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период. В Программе должны не только определяться исходные условия для разработки проекта бюджета, но Программа должна иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики.

Переход к формированию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей (индикаторов), направленных на эффективную реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития Российской Федерации.

В целом основой для планирования показателей деятельности государственных и муниципальных учреждений призван быть прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального района, поселений (в данном случае «Программа социально-экономического развития МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы») (ст. 173 БК РФ).

Следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 173 БК РФ прогноз (Программа) социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в [порядке](#), установленном местной администрацией. Однако, в текстовой части Программы социально-экономического развития МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы его увязка с показателями паспортов муниципальных программ отсутствует.

В **«Среднесрочном финансовом плане администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 года»** отсутствуют данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, которые должны содержаться в среднесрочном финансовом плане согласно абзаца 3 пункта 3 статьи 174 БК РФ.

В **«Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет»**, утвержденном Решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 14.10.2015 № 41, допущена ошибка в статье 6 «Бюджетные полномочия Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» в части создания Контрольно-счетной палаты.

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об исполнении бюджета за 10 месяцев 2015 года.

Анализ проекта решения о бюджете

Целью подготовки заключения является проверка обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета.

К проверке представлен проект решения «О бюджете администрации муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год» (далее – проект решения о бюджете на 2016 год) с основными показателями бюджета: общая сумма доходов – 2635,874 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений от других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2052,874 тыс. рублей, сумма расходов – 2635,874 тыс. рублей, и с дефицитом бюджета – 0 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2016 год составлен в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2016 год в проекте среднесрочного финансового плана бюджета администрации муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы, представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта решения о бюджете на 2016 год.

В представленном на экспертизу проекте Решения Совета МО «Удаченский сельсовет» нарушена нумерация пунктов, представленных на утверждение Советом. Абзац «Утвердить перечень администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО «Удаченский сельсовет» согласно приложению № 3» не пронумерован и, соответственно, нумерация пунктов требует корректировки.

Оценка доходов проекта бюджета на 2016 год

Доходы собственного бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год сформированы в объеме 2635,874 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые в объеме 583,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 2052,874 тыс. рублей.

Согласно статьи 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от следующих

местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о доходах муниципального образования «Удаченский сельсовет» в проекте бюджета на 2015 год и планируемых объемах доходов на 2016 год

Таблица 1
тыс. руб.

Показатели	Проект 2015 года		Проект 2016 года		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	2016/2015, %
Налоговые доходы	255,00	9,6	343,00	13,0	+ 88,00	135,4
Неналоговые доходы	203,00	7,7	240,00	9,1	+37,00	118,2
Безвозмездные поступления	2192,873	82,7	2052,874	77,9	-140,0	94,2
Всего доходов	2650,873	100,0	2635,874	100,0	-14,999	0

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета на 2015 доходы на 2016 год запланированы с уменьшением на 15,00 тыс. рублей. Согласно таблицы видно, что общая сумма запланированных на 2016 год доходов ниже уровня 2015 года в результате уменьшения безвозмездных поступлений на 140,00 тыс. рублей, причем поступление налоговых и неналоговых доходов планируется с увеличением на 125,00 тыс. рублей. В пояснительной записке причины увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов не объясняются.

Налоговые доходы на 2016 год запланированы в сумме 341,00 тыс. рублей и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Удаченский сельсовет»:

Налог на доходы физических лиц – 32,00 тыс. рублей (планируется уменьшение на 20,0 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Единый сельскохозяйственный налог – 5,00 тыс. рублей (планируется уменьшение на 8,00 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Налог на имущество физических лиц – 22,00 тыс. рублей (планируется уменьшение на 2,00 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Земельный налог – 280,00 тыс. рублей (планируется увеличение на 120,00 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Государственная пошлина – 2,00 тыс. рублей (планируется уменьшение на 8,00 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года).

Неналоговые доходы на 2016 год запланированы в сумме 242,00 тыс. рублей и запланированы за счет следующих поступлений:

Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 2,00 тыс. рублей (планируется уменьшение на 1,00 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Прочие неналоговые доходы на 2016 год - 240,00 тыс. рублей. Согласно пояснительной записки прочие неналоговые доходы формируются за счет самообложения населения (планируется увеличение на 40,00 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года).

Безвозмездные поступления на 2016 год запланированы в сумме 2052,874 тыс. рублей (меньше по сравнению с проектом бюджета 2015 года на 140,00 тыс. рублей). В состав безвозмездных поступлений согласно приложений к проекту бюджета МО «Удаченский сельсовет» входят прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) на сумму 1283,574 тыс. рублей, не подтвержденные расчетами и иными документами.

Так, по оценке проекта бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» в 2015 году общая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации планировалась в сумме 2192,873 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – 642,30 тыс. рублей;

- субвенции – 64,00 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений – 1486,573 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете на 2016 год финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланирована в общем объеме 2052,874 тыс. рублей и имеет следующую структуру:

- дотации – 698,60 тыс. рублей;

- субвенции – 70,70 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений – 1283,574 тыс. рублей.

Согласно приведенных выше данных в 2016 году по сравнению с 2015 годом запланировано увеличение поступлений в бюджет МО «Удаченский сельсовет»:

дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности на 56,30 тыс. рублей;

субвенции на выполнение государственных полномочий по осуществлению воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 6,70 тыс. рублей.

В 2016 запланировано уменьшение поступлений в бюджет МО «Удаченский сельсовет» прочих безвозмездных поступлений (спонсорской помощи, добровольных пожертвований) на 202,999 тыс. рублей.

Законность формирования в доходной части бюджета на 2016 год прочих безвозмездных поступлений в бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на сумму 1283,574 тыс. рублей нормативно-правовыми документами не подтверждена.

Пояснительная записка не обосновывает причины увеличения или уменьшения доходных статей бюджета в 2016 году по сравнению с 2015 годом. В пояснительной записке в составе налоговых доходов указаны штрафы, санкции, возмещение ущерба, тогда как они должны относиться к неналоговым доходам.

Оценка расходов проекта бюджета на 2016 год

Расходы в проекте решения о бюджете на 2016 год запланированы в сумме 2635,874 тыс. рублей, что меньше по сравнению с проектом бюджета на 2015 год по общим расходам (2673,773 тыс. рублей) на 37,899 тыс. рублей.

В МО «Удаченский сельсовет» сформирован проект бюджета на 2016 год с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. Этот метод заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств и разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки, а его применение призвано обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансовыми ресурсами. Программно-целевой метод планирования бюджета призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономической политики. Основными инструментами в этом случае являются муниципальные и ведомственные целевые программы. Одной из основных задач органов местного самоуправления при формировании и исполнении местных бюджетов является повышение доли бюджетных средств, охваченных программно-целевым методом, и оценка их достаточности для реализации приоритетных направлений развития.

В составе документов, предоставленных на экспертизу бюджета МО «Удаченский сельсовет», были представлены «Проект перечня и объема программ, финансируемых из средств бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год» (Приложение № 9 к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год») и паспорта муниципальных программ, запланированных в проекте бюджета на 2016 год.

В бюджете на 2016 год МО «Удаченский сельсовет» согласно Приложению №9 к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год» запланированы бюджетные средства в сумме 1929,02 тыс. рублей на реализацию мероприятий по следующим целевым программам:

МП «Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 годы» - 255,00 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение № 1 к Постановлению администрации МО «Удаченский сельсовет» от 29.10.2015 № 53);

МП «Комплексного развития систем инфраструктуры МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 годы и перспективой до 2020 г.» - 200,00 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение к Постановлению администрации МО «Удаченский сельсовет» от 31.10.2015 № 56);

МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 годы» - 66,00 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение № 1 к Постановлению администрации МО «Удаченский сельсовет» от 31.10.2015 № 60);

МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 годы» - 5,00 тыс. рублей, что соответствует

Паспорту муниципальной Программы (Приложение к Постановлению администрации МО «Удаченский сельсовет» от 29.10.2015 № 54);

МП «Развитие муниципального управления администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 годы» - 1403,02 тыс. рублей. Данная сумма выше на 10,58 тыс. рублей суммы 1392,44 тыс. рублей, указанной в Паспорте муниципальной программы (Приложение № 1 к Постановлению администрации МО «Удаченский сельсовет» от 31.10.2015 № 59). В состав Программы «Развитие муниципального управления администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 годы» входят следующие подпрограммы:

«Обеспечение эффективности финансово-хозяйственной деятельности администрации муниципального образования «Удаченский сельсовет» в 2016 – 2018 гг.» – утверждена Постановлением от 31.10.2015 № 58. Предусмотрена сумма 1285,10 тыс. рублей;

«Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 гг.» утверждена Постановлением от 31.10.2015 № 57. Предусмотрена сумма 70,70 тыс. рублей;

«Социальная поддержка муниципальных служащих, вышедших на пенсию на 2016 – 2018 годы» утверждена Постановлением от 31.10.2015 № 55. Предусмотрена сумма 47,22 тыс. рублей.

Показатели приложения № 9 «Проект перечня и объема программ, финансируемых из средств бюджета МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год» к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год» в процентном соотношении с непрограммными расходами, запланированными на 2016 год, приведены в таблице 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Сумма, тыс. руб.	%
1.	МП «Развитие муниципального управления администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 годы»	1403,02	53,2
2.	МП «Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 годы»	255,00	9,7
3.	МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 годы»	66,00	2,5
4.	МП «Комплексного развития систем инфраструктуры МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 годы и перспективой до 2020 г.»	200,00	7,6
5.	МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 годы»	5,00	0,2
	Итого по программам	1929,02	73,2
7.	Иные не программные мероприятия	249,624	9,5
8.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления администрации МО «Удаченский сельсовет»	457,23	17,3
	Всего	2635,874	100

Согласно Таблице 2 программно-целевым методом охвачено 1929,02 тыс. рублей или 73,2 % бюджетных средств.

Согласно представленному реестру расходных обязательств в МО «Удаченский сельсовет» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2015 года		Проект бюджета 2016 года		Увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2015 г. (план 2016/решение 2015 г.)	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	изменения %
Общегосударственные вопросы (0100)	2049,473	76,7	1765,25	67,0	-284,22	86,1
Национальная оборона (0200)	64,0	2,4	70,7	2,7	+6,7	110,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	10,0	0,4	255,0	9,7	+245,0	2550,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	266,0	9,9	266,0	10,1	-	100,0
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	260,3	9,7	231,7	8,7	-28,6	89,0
Социальная политика (1000)	24,0	0,9	47,22	1,8	+23,22	196,8
ВСЕГО	2673,773	100,0	2635,874	100,0	-37,899	98,6

В приложении № 5 «Объем бюджетных ассигнований по распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2016 год» (далее - приложение № 5) к проекту решения Совета МО «Удаченский сельсовет» о бюджете на 2016 год распределение бюджетных ассигнований осуществляется по разделам и подразделами классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1765,25 тыс. рублей, или на 284,22 тыс. рублей меньше проекта бюджета на 2015 год (2049,473 тыс. рублей), в том числе по:

- подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 457,23 тыс. рублей, что меньше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (476,00 тыс. рублей) на 18,77 тыс. рублей;

- подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов и органов надзора» предусмотрены расходы по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 7,924 тыс. рублей, что меньше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (8,778 тыс. рублей) на 0,854 тыс. рублей;

- подразделу 0111 «Резервные фонды местных администраций» предусмотрен общий объем резервных средств в сумме 10,00 тыс. рублей. Размер резервного фонда не превышает 3 процента общего объема расходов МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год;

- подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1285,1 тыс. рублей, что меньше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (1554,695 тыс. рублей) на 269,595 тыс. рублей (в том числе на содержание администрации МО «Удаченский сельсовет» - 665,10 тыс. рублей (на 525,195 тыс. рублей меньше 2015 года), на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в сумме 602,00 тыс. рублей (на 271,10 тыс. рублей больше 2015 года), для уплаты налогов, сборов и иных платежей в сумме 18,00 тыс. рублей, что на 1,00 тыс. рублей меньше показателей 2015 года),

также по подразделу 0113 запланированы средства на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы» в сумме 5,00 тыс. рублей.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Удаченский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год, представленного на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район». Согласно таблицы 5 Перечня показателей, необходимых для подготовки заключения МО «Удаченский сельсовет» на очередной финансовый год, объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Удаченский сельсовет» (693,6 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,0 тыс. рублей).

По разделу 0200 «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 70,70 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов. По данному разделу расходы уменьшены на 6,7 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета на 2015 год (64,00 тыс. рублей).

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0310 «Программа по обеспечению пожарной безопасности» в сумме 255,00 тыс. рублей, что превышает уровень 2015 года на 245,00 тыс. рублей.

По разделу 0500 «Жилищное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 266,00 тыс. рублей, что соответствует уровню 2015 года, в том числе:

- по подразделу 0502 на муниципальную программу «Комплексное развитие систем инфраструктуры МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 годы и перспективой до 2020 года» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 200,00 тыс. рублей (на ремонт и обслуживание летнего водопровода - 80,00 тыс. рублей; иные бюджетные ассигнования (за потребление электроэнергии) - 120,00 тыс. рублей);

- по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 66,00 тыс. рублей, в том числе на уличное освещение поселка – 30,00 тыс. рублей, на ремонт памятников участникам ВОВ – 36,00 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура и кинематография» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 231,7 тыс. рублей, или на 28,6 тыс. рублей меньше по сравнению с проектом бюджета на 2015 год. Согласно пояснительной записке к проекту бюджета МО «Удаченский сельсовет» данные средства предусмотрены для перечисления бюджетам другого уровня в связи с передачей полномочий по культуре.

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 47,22 тыс. рублей, что выше показателей проекта бюджета в 2015 году на 23,22 тыс. рублей.

В приложении 6 к Проекту Решения Совета МО «Удаченский сельсовет» неверно указан код целевой статьи расходов по строке Администрация МО «Удаченский сельсовет» - расходы бюджета всего. Необходимо привести в соответствие.

В представленной на экспертизу проекта бюджета Пояснительной записке неправильно указан период действия утверждаемых расходных обязательств (вместо 2016 года 2015 год). Пояснительная записка не обосновывает причины увеличения или уменьшения расходных статей бюджета в 2016 году по сравнению с 2015 годом.

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2016 год

На 2016 год прогнозируется сбалансированный бюджет, что соответствует предельному значению, установленному пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не превышает 5 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Согласно приложению № 4 к проекту решения о бюджете на 2016 год «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» получение, возврат кредита в 2016 году не предусматривается ввиду отсутствия дефицита бюджета.

Предельный объем муниципального долга на 2016 г. запланирован в проекте Решения о бюджете на 2016 год в сумме 0 рублей. Приложение к проекту Решения по определению предельного объема муниципального долга МО «Удаченский сельсовет» на 2016 г. отсутствует.

Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Удаченский сельсовет», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 2016 год, составляет 0 рублей.

В нарушение ст. 107 БК РФ **верхний предел муниципального долга МО «Удаченский сельсовет»** представлен на 2016 год, а не на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Согласно пункта 11.1 Проекта Решения Совета МО «Удаченский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год» верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 2016 год запланирован в сумме 0 рублей.

В нарушение ст. 107 БК РФ **верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям МО «Удаченский сельсовет»** представлен на 2016 год, а не на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Согласно пункта 12 Проекта Решения Совета МО «Удаченский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год» утверждается программа муниципальных внутренних заимствований. В проекте Решения сумма не указана. Согласно приложению № 8 к проекту Решения предельный объем муниципальных заимствований на 2016 год – 0 рублей.

Выводы:

1. Бюджет МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год запланирован с доходами 2635,874 тыс. рублей, расходами 2635,874 тыс. рублей; дефицит (профицит) бюджета 0 тыс. рублей.

2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2016 год не превышает 5% (максимально допустимое значение 5%).

3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ. Согласно представленному

реестру расходных обязательств в МО «Удаченский сельсовет» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

4. Объем муниципальных заимствований на 2016 год составит 0 рублей.

5. Объем муниципального долга на 2016 год составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (50%) утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (15%).

7. Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Удаченский сельсовет», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 2016 год, составляет 0 рублей. В нарушение ст. 107 БК РФ верхний предел муниципального долга МО «Удаченский сельсовет» представлен на 2016 год, а не на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (на 01.01.2017г).

8. Верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 2016 год в текстовой части проекта Решения запланирован в сумме 0 рублей. В нарушение ст.107 БК РФ **верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям МО «Удаченский сельсовет»** в проекте Решения утверждается на 2016 год, а не на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (на 01.01.2017г).

9. Программа муниципальных внутренних заимствований утверждается в пункте 12 проекта Решения - сумма не указана. Согласно приложению № 8 к проекту Решения предельный объем муниципальных заимствований на 2016 год – 0 рублей.

10. Размер резервного фонда МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год запланирован в сумме 10,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения 3 процента от общего объема расходов.

11. Согласно представленных на экспертизу бюджета документов (таблица 5 Перечня показателей, необходимых для подготовки заключения МО «Удаченский сельсовет» на очередной финансовый год), объем предусмотренных расходов на оплату труда (693,6 тыс. рублей) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Удаченский сельсовет» не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,0 тыс. рублей).

12. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Удаченский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанного в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2016 год, представленного на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район».

13. В текстовой части проекта Решения Совета МО «Удаченский сельсовет» нарушена нумерация пунктов, представленных на утверждение Советом. Абзац «Утвердить перечень администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО «Удаченский сельсовет» согласно приложению № 3» не пронумерован и, соответственно, нумерация пунктов требует корректировки.

14. Бюджет МО «Удаченский сельсовет» сформирован в соответствии со статьей 173 БК РФ на основе показателей «Программы социально-экономического развития МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы». В текстовой части Программы социально-экономического развития МО «Удаченский сельсовет» на 2016-2018 годы отсутствует увязка Программы с показателями паспортов муниципальных программ.

15. В «Среднесрочном финансовом плане администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 года» отсутствуют данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый

период, которые должны содержаться в среднесрочном финансовом плане согласно абзаца 3 пункта 3 статьи 174 БК РФ.

16. В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», утвержденном Решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 14.10.2015 № 41, допущена ошибка в статье 6 «Бюджетные полномочия Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» в части создания Контрольно-счетной палаты.

17. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в результате планирования в доходной части бюджета прочих безвозмездных поступлений на сумму 1283,574 руб., не подтвержденную нормативно-правовыми документами, существует риск невыполнения доходной части бюджета и как следствие невыполнение расходных обязательств в полном объеме.

Предложения и рекомендации:

1. Привести текстовую часть проекта нормативного правового акта «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год» в соответствии с бюджетным законодательством с учетом Заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район».

2. В «Среднесрочном финансовом плане администрации МО «Удаченский сельсовет» на 2016 – 2018 года» указывать данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

3. В «Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удаченский сельсовет», утвержденном Решением Совета МО «Удаченский сельсовет» от 14.10.2015 № 41, исправить допущенные ошибки в статье 6 «Бюджетные полномочия Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» в части создания Контрольно-счетной палаты.

4. Программу социально-экономического развития МО «Удаченский сельсовет» в дальнейшем увязывать с показателями паспортов муниципальных программ.

Рекомендовать администрации муниципального образования «Удаченский сельсовет»:

1. при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту бюджета подробно обосновывать объемы доходов и расходов, а также причины изменений основных характеристик бюджета;
2. при планировании в доходной части суммы по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты поселений руководствоваться законодательством.

На основании выше изложенного, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Удаченский сельсовет» принять к рассмотрению проект решения «О бюджете муниципального образования «Удаченский сельсовет» на 2016 год» с учетом предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

Цапко С.В.