

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 /, (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете администрации муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год»

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), решения Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 30.10.2015 № 28 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Ново-Николаевка», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Село Ново-Николаевка» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.12.2014 № 7.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Село Ново-Николаевка» на рассмотрение в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» в срок, установленный статьей 9 Решения Совета МО «Село Ново-Николаевка» от 30.10.2015 № 28 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Ново-Николаевка».

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует части 2 статьи 172 БК РФ и статьи 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Ново-Николаевка».

При подготовке данного заключения Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» использованы проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Целью контроля проекта бюджета на очередной финансовый год при подготовке настоящего заключения является определение обоснованности показателей формирования проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год.

Анализ проекта бюджета

Целью подготовки заключения является проверка обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета.

К проверке представлен проект решения «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год» (далее – проект бюджета на 2016 год) с основными показателями бюджета: общая сумма доходов - 2020,433 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1080,5 тыс. рублей, сумма расходов - 2020,433 тыс. рублей и с дефицитом (профицитом) бюджета 0 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2016 год составлен в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Экспертиза нормативно-правовых актов, представленных на экспертизу бюджета.

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы соответствующие перечню, установленному статьей

184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Ново-Николаевка»:

«Основные направления бюджетной политики МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годов», утвержденные Постановлением от 12.10.2015 № 37 (с изменениями, утвержденными Постановлением от 11.11.2015 № 47).

«Основные направления налоговой политики МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы», утвержденные Постановлением от 12.10.2015 № 38 (с изменениями, утвержденными Постановлением от 11.11.2015 № 48).

Предлагаемая основными направлениями налоговой и бюджетной политики реализация бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.

«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Село Ново-Николаевка» за истекший период 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год» содержат сведения о реализованных в 2015 году проектах, приоритетах развития муниципального образования и основных проблемах.

Согласно статье 173 БК РФ бюджет МО «Село Ново-Николаевка» должен формироваться на основе показателей **«Прогноза социально-экономического развития МО «Село Ново-Николаевка» на 2016-2018 годы»** (далее Прогноз). Однако, Прогноз на 2016 – 2018 годы не представлен, представлена «Программа социально-экономического развития МО «Село Ново-Николаевка» на 2015-2018 годы». Программа разрабатывалась не на 2016 год, а на 2015 год и плановый период, поэтому показатели Программы отличаются от реальных.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству планирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период. В Программе должны не только определяться исходные условия для разработки проекта бюджета, но Программа должна иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики.

Переход к формированию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей (индикаторов), направленных на эффективную реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития Российской Федерации.

В целом основой для планирования показателей деятельности государственных и муниципальных учреждений призван быть прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального района, поселений (в данном случае «Программа социально-экономического развития МО «Село Ново-Николаевка» на 2016-2018 годы») (ст. 173 БК РФ).

Следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 173 БК РФ прогноз (Программа) социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Однако, в текстовой части Программы социально-экономического развития МО «Село Ново-Николаевка» на 2015-2018 годы его увязка с показателями паспортов муниципальных программ отсутствует.

«Среднесрочный финансовый план администрации МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 – 2018 года». В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2016 год в проекте среднесрочного финансового плана бюджета администрации муниципального образования «Село Ново-

Николаевка» на 2016 - 2018 годы, представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2016 год.

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об исполнении бюджета за 2015 год. Предполагаемое исполнение бюджета 2015 года по доходам 100% и по расходам 100%.

Оценка доходов проекта бюджета на 2016 год

Доходы проекта бюджета на 2016 год сформированы в объеме 2020,433 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые в объеме 443,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления – в объеме 1577,433 тыс. рублей.

Согласно статьи 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от следующих

местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о доходах муниципального образования «Село Ново-Николаевка» за 2015 год и планируемых объемах доходов на 2016 год

Таблица 1,
тыс. руб.

Показатели	2015 год		2016 год		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс. руб.	%
Налоговые доходы	426,00	16,44	403,00	20,0	-23,00	94,6
Неналоговые доходы	50,00	1,93	40,00	2,0	-10,00	80,0
Безвозмездные поступления	2115,778	81,63	1577,433	78,0	-538,35	74,6
Всего доходов	2591,778	100,0	2020,433	100,0	-571,35	78,0

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета 2015 года налоговые доходы на 2016 год запланированы с уменьшением на 23,00 тыс. рублей. Согласно пояснительной записки причиной уменьшения налоговых доходов является уменьшение поступлений в бюджет МО «Село Ново-Николаевка» от НДФЛ в результате сокращения штатной численности работающих, уменьшения госпошлины за счет уменьшения обращения граждан для совершения нотариальных действий.

Налоговые доходы на 2016 год запланированы в сумме 403,00 тыс. рублей и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Село Ново-Николаевка»:

Налог на доходы физических лиц – 25,00 тыс. рублей (планируется уменьшение на 19,0 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Единый сельскохозяйственный налог – 60,00 тыс. рублей (планируется на уровне бюджета 2015 года);

Налог на имущество физических лиц – 35,00 тыс. рублей (планируется на уровне бюджета 2015 года);

Земельный налог – 282,00 тыс. рублей (планируется на уровне бюджета 2015 года);

Государственная пошлина – 1,00 тыс. рублей (планируется уменьшение на 4,00 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года).

Неналоговые доходы на 2016 год по сравнению с проектом бюджета на 2015 год запланированы с уменьшением на 10,00 тыс. рублей в связи с уменьшением поступлений от штрафов, пеней, неустоек.

В проекте бюджета на 2016 год, согласно пояснительной записки, запланировано получение прочих неналоговых доходов от самообложения для благоустройства села в сумме 30,00 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2016 год составляют 1577,433 тыс. рублей (на 538,35 тыс. рублей меньше проекта бюджета 2015 года). В состав безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ входят дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 846,0 тыс. рублей (на 42,7 тыс. рублей больше проекта бюджета 2015 года); субвенции бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 70,7 тыс. рублей (на 6,7 тыс. рублей больше проекта бюджета 2015 года); прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений – 163,8 тыс. рублей (в проекте бюджета на 2015 год прочие межбюджетные трансферты не планировались).

В состав безвозмездных поступлений входят прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений на сумму 496,933 тыс. рублей (на 751,55 тыс. рублей меньше проекта бюджета 2015 года). Согласно пояснительной записки безвозмездные поступления запланированы от индивидуальных предпринимателей, ГКФХ, ГЛПХ, работающих на территории муниципального образования, не подтвержденные расчетами и иными документами. Согласно пояснительной записки прочие безвозмездные поступления направляются на финансирование мероприятий по благоустройству сельского поселения, исполнение муниципальных программ и иных мероприятий, планируемых в бюджете муниципального образования.

Законность формирования в доходной части бюджета МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 год прочих безвозмездных поступлений на сумму 496,933 тыс. рублей нормативно-правовыми документами не подтверждена.

Оценка расходов проекта бюджета на 2016 год

Расходы проекта бюджета в МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 год запланированы в сумме 2020,433 тыс. рублей, что меньше по сравнению с проектом бюджета на 2015 год (2614,778 тыс. рублей) на 594,35 тыс. рублей.

В МО «Село Ново-Николаевка» сформирован проект бюджета на 2016 год с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. Этот метод заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств и разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки, а его применение призвано обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансовыми ресурсами. Программно-целевой метод планирования бюджета призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономической политики. Основными инструментами в этом случае являются муниципальные и ведомственные

целевые программы. Одной из основных задач органов местного самоуправления при формировании и исполнении местных бюджетов является повышение доли бюджетных средств, охваченных программно-целевым методом, и оценка их достаточности для реализации приоритетных направлений развития.

В составе документов, предоставленных на экспертизу бюджета МО «Село Ново-Николаевка», был представлен Проект Решения Совета МО «Село Ново-Николаевка» с приложениями, в том числе приложение № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год» и паспорта муниципальных программ, запланированных в проекте бюджета на 2016 год.

В бюджете на 2016 год МО «Село Ново-Николаевка», согласно Приложению № 7 к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год» запланированы бюджетные средства в сумме 1338,04 тыс. рублей на реализацию мероприятий по следующим целевым программам:

МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Село Ново-Николаевка» - 11,00 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение № 1 к Постановлению администрации МО «Село Ново-Николаевка» 16.01.2015 № 7);

МП «Благоустройство территории МО «Село Ново-Николаевка» - 45,192 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение № 1 к Постановлению администрации МО «Село Ново-Николаевка» от 27.10.2015 № 44);

МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Ново-Николаевка» в 2016–2018 гг.» - 1281,845 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение № 1 к Постановлению администрации МО «Село Ново-Николаевка» от 27.10.2015 № 43). В состав Программы «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Ново-Николаевка» в 2016 – 2018 гг.» входят следующие подпрограммы:

«Обеспечение эффективности финансово-хозяйственной деятельности администрации муниципального образования «Село Ново-Николаевка» в 2016 – 2018 гг.» – предусмотрена сумма 1015,145 тыс. рублей, что соответствует Паспорту подпрограммы;

«Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 – 2018 гг.» - предусмотрена сумма 70,7 тыс. рублей, что соответствует Паспорту подпрограммы;

«Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат населению в 2016–2018 гг.» - предусмотрена сумма 196,00 тыс. рублей, что соответствует Паспорту подпрограммы..

Показатели приложения № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год» к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год» в процентном соотношении с непрограммными расходами, запланированными на 2016 год, приведены в таблице 2:

№ п/п	Наименование программы	в тыс. руб.	
		Сумма, тыс. руб.	%
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Ново-Николаевка» в 2016 – 2018 гг.»	1281,845	63,45
2.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Село Ново-Николаевка»	11,00	0,54

3.	МП «Благоустройство территории МО «Село Ново-Николаевка»	45,192	2,24
	Итого по программам	1338,04	66,23
4.	Иные непрограммные мероприятия	173,396	8,58
5.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления администрации МО «Село Ново-Николаевка»	509,0	25,19
	Всего	2020,433	100

Согласно Таблице 2 программно-целевым методом охвачено 1338,04 тыс. рублей или 66,2 % бюджетных средств.

Согласно представленному проекту расходных обязательств в МО «Село Ново-Николаевка» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Сведения о структуре расходов МО «Село Ново-Николаевка» в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2015 года		Проект бюджета 2016 года		Увеличение (+), уменьшение (-) к проекту бюджета 2015г	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	изменения %
Общегосударственные вопросы (0100)	2277,778	87,11	1544,741	76,5	-733,037	67,8
Национальная оборона (0200)	64,00	2,45	70,70	3,5	+6,7	110,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	20,00	0,76	-	-	-20,0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	41,00	1,57	45,192	2,2	+4,192	110,2
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	0	0	163,80	8,1	+163,8	163,8
Социальная политика (1000)	212,00	8,11	196,00	9,7	-16,0	92,5
ВСЕГО	2614,778	100,0	2020,433	100,0	-594,345	77,3

Расходы бюджета в 2016 году планируется уменьшить на 594,345 тыс. руб. по сравнению с проектом бюджета 2015 года.

В 2016 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов (раздел 0100) – 76,5% от всех запланированных расходов, но по сравнению с 2015 годом расходы по данному направлению уменьшатся на 733,037 тыс.

рублей. Уменьшение произошло, согласно Пояснительной записке, в связи с сокращением штатной численности.

Увеличение расходов по разделу 0200 «Национальная оборона» по сравнению с проектом 2015 года на 6,7 тыс. рублей обусловлено увеличением субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В 2016 году запланировано увеличение расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 4,192 тыс. рублей по сравнению с проектом 2015 года.

По разделу 0800 «Культура и кинематография» запланированы межбюджетные трансферты на 2016 год в связи с передачей собственных полномочий в сфере культуры на уровень района.

В 2016 году будут уменьшены расходы по разделу 1000 «Социальная политика» на 16,0 тыс. рублей. Объем финансирования расходов рассчитан с учетом количества получающих социальные выплаты: муниципальные пенсии. Сведения о доплатах к пенсиям муниципальных служащих приведены в приложении № 8 «Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год». В приложении не указаны код целевой статьи и наименование целевой статьи.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Село Ново-Николаевка» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 год, представленного на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район».

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Ново-Николаевка» (1092,511 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс. рублей).

В расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов органов исполнительной власти и резервных фондов органов местного самоуправления. Средства резервных фондов расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году. В расходной части проекта бюджета МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 год резервный фонд не предусмотрен.

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2016 год

На 2016 год прогнозируется сбалансированный бюджет, что соответствует предельному значению, установленному пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не превышает 10 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Согласно приложению № 2 к проекту решения о бюджете на 2016 год «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» получение, возврат кредита в 2016 году не предусматривается ввиду отсутствия дефицита бюджета.

Предельный объем муниципального долга на 2016 г. запланирован в проекте Решения о бюджете на 2016 год в сумме 0 рублей. Приложение к проекту Решения по определению

предельного объема муниципального долга МО «Село Ново-Николаевка» на 2016г. отсутствует.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Село Ново-Николаевка», предусмотренный в пункте 9.2. проекта решения о бюджете на 2016 год, составляет 0 рублей. В проекте Решения Совета в соответствии со ст. 107 БК РФ верхний предел муниципального долга МО «Село Ново-Николаевка» представлен на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, то есть на 01.01.2017г., а даты в таблице по определению верхнего предела муниципального долга не соответствуют ст. 107 БК РФ.

Согласно приложению № 10 к проекту Решения Совета МО «Село Ново-Николаевка» «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год» верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 2016 год запланирован в сумме 0 рублей.

В нарушение ст. 107 БК РФ верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям МО «Село Ново-Николаевка» утверждается на 2016 год, а не на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Согласно пункта 11 Проекта Решения Совета МО «Село Ново-Николаевка» «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год» утверждается программа муниципальных внутренних заимствований. В проекте Решения сумма не указана. Согласно приложению № 9 к проекту Решения предельный объем муниципальных заимствований на 2016 год – 0 рублей.

Выводы:

1. Бюджет МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 год запланирован с доходами 2020,433 руб., расходами 2020,433 руб. и дефицитом (профицитом) бюджета 0 руб.
2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2016 год не превышает 5% (максимально допустимое значение 10%).
3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ.
4. Объем муниципальных заимствований на 2016 год планируется 0 рублей.
5. Объем муниципального долга на 2016 год составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (50%) утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.
6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.
7. Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Село Ново-Николаевка», в соответствии со ст. 107 БК РФ предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2017 года, составляет 0 рублей. Верхний предел муниципального долга МО «Село Ново-Николаевка» в таблице (приложение к проекту бюджета) представлен на 2016 год, а не на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

8. Верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 2016 год в текстовой части проекта Решения запланирован в сумме 0 рублей. В нарушение ст.107 БК РФ верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям МО «Село Ново-Николаевка» в проекте Решения утверждается на 2016 год, а не на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (на 01.01.2017г).

9. Программа муниципальных внутренних заимствований утверждается в пункте 11 проекта Решения - сумма не указана. Согласно приложению № 9 к проекту Решения предельный объем муниципальных заимствований на 2016 год – 0 рублей.

10. В расходной части проекта бюджета МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 год резервный фонд не предусмотрен.

11. Согласно представленных на экспертизу бюджета документов (проект штатного расписания администрации МО «Село Ново-Николаевка»), объем предусмотренных расходов на оплату труда (1092,511 тыс. рублей) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Ново-Николаевка» не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс. рублей).

12. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Село Ново-Николаевка» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 год, представленном на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район».

13. Сведения о доплатах к пенсиям муниципальных служащих приведены в приложении № 8 к проекту Решения Совета МО «Село Ново-Николаевка» о бюджете на 2016 год «Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год». В приложении не указаны код целевой статьи и наименование целевой статьи.

14. Бюджет МО «Село Ново-Николаевка» сформирован на основе показателей «Программы социально-экономического развития МО «Село Ново-Николаевка» на 2015-2018 годы». В текстовой части Программы социально-экономического развития МО «Село Ново-Николаевка» на 2015-2018 годы отсутствует увязка Программы с показателями паспортов муниципальных программ.

Предложения и рекомендации:

До вынесения проекта бюджета МО «Село Ново-Николаевка» на 2016 год на рассмотрение в Совет МО «Село Ново-Николаевка» необходимо внести в проект следующие изменения:

1. Верхний предел муниципального долга МО «Село Ново-Николаевка» в таблице (приложение к проекту бюджета) указывать не на 2016 год, а на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

2. Верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям МО «Село Ново-Николаевка» в проекте Решения утверждать не на 2016 год, а на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

3. В приложении № 8 к проекту Решения Совета МО «Село Ново-Николаевка» о бюджете на 2016 год «Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств бюджета муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год» указать код целевой статьи и наименование целевой статьи.

Рекомендовать администрации муниципального образования «Село Ново-Николаевка» в дальнейшем:

1. Программу социально-экономического развития МО «Село Ново-Николаевка» увязывать с показателями паспортов муниципальных программ.
2. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту бюджета подробно обосновывать объемы доходов и расходов, а также причины изменений основных характеристик бюджета.
3. При планировании в доходной части суммы по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты поселений руководствоваться законодательством.
4. В соответствии со статьей 81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций). МО «Село Ново-Николаевка» рекомендуется в расходной части проекта бюджета предусматривать резервный фонд на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» считает, что представленный проект решения «О бюджете муниципального образования «Село Ново-Николаевка» на 2016 год» в целом соответствует законодательству Российской Федерации, Астраханской области и нормативно-правовым актам Ахтубинского района и предлагает рассмотреть его в установленном порядке после устранения недостатков и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

С.В.Цапко

Исп. Мартынова Е.А.
Тел. 4-04-24