

# КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 /, (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

## **Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год»**

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Село Болхуны» «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), решения Совета МО «Село Болхуны» от 19.10.2015 № 38 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Болхуны», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Село Болхуны» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.12.2014 № 11.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует части 2 статьи 172 БК РФ и главе 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Болхуны».

При подготовке данного заключения Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» использованы проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Целью контроля проекта бюджета на очередной финансовый год при подготовке настоящего заключения является определение суждения обоснованности показателей формирования проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год.

### **Анализ проекта бюджета на 2015 год**

Целью подготовки заключения является проверка обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета.

К проверке представлен проект бюджета муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год с основными показателями бюджета (далее – проект бюджета на 2016 год): общая сумма доходов – 3087,50 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1772,50 тыс. рублей, сумма расходов – 3087,50 тыс. рублей и с дефицитом (профицитом) бюджета – 0 рублей.

Проект бюджета на 2016 год составлен в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **Экспертиза нормативно-правовых актов, представленных на экспертизу бюджета.**

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Болхуны»:

**«Основные направления налоговой и бюджетной политики МО «Село Болхуны» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годов»**, утвержденные Постановлением от 22.10.2015 № 160.

Предлагаемая основными направлениями налоговой и бюджетной политики реализация бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и

налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.

**«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Село Болхуны» за истекший период 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год»** содержат сведения о реализованных в 2015 году проектах, приоритетах развития муниципального образования и основных проблемах.

Согласно статьи 173 БК РФ бюджет МО «Село Болхуны» должен формироваться на основе показателей **«Прогноза социально-экономического развития МО «Село Болхуны» на 2016-2018 годы»** (далее Прогноз). Однако, Прогноз на 2016 – 2018 годы не представлен, представлена «Программа социально-экономического развития МО «Село Болхуны» на 2015-2017 годы». Программа разрабатывалась не на 2016 год, а на 2015 год и плановый период, поэтому показатели Программы отличаются от реальных.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству планирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период. В Программе должны не только определяться исходные условия для разработки проекта бюджета, но Программа должна иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики.

Переход к формированию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей (индикаторов), направленных на эффективную реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития Российской Федерации.

В целом основой для планирования показателей деятельности государственных и муниципальных учреждений призван быть прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального района, поселений (в данном случае «Программа социально-экономического развития МО «Село Болхуны» на 2015-2017 годы») ([ст. 173 БК РФ](#)).

Следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 173 БК РФ прогноз (Программа) социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в [порядке](#), установленном местной администрацией. Однако, в текстовой части Программы социально-экономического развития МО «Село Болхуны» на 2015-2017 годы его увязка с показателями паспортов муниципальных программ отсутствует.

**«Среднесрочный финансовый план администрации МО «Село Болхуны» на 2016 – 2018 года».** В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2016 год в проекте среднесрочного финансового плана бюджета администрации муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 - 2018 годы, представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2016 год. Однако, отсутствуют данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, которые должны содержаться в среднесрочном финансовом плане согласно абзаца 3 пункта 3 статьи 174 БК РФ.

**«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год»** содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об исполнении бюджета за 10 месяцев 2015 года. На 01.11.2015г. исполнение бюджета 2015 года составило по доходам 83,8% и по расходам 77,66%.

### Оценка доходов проекта бюджета на 2016 год

Согласно Приложения № 1 к проекту бюджета на 2016 год доходы бюджета муниципального образования «Село Болхуны» сформированы в объеме 3087,50 тыс. рубле, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 1125,00 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 1772,50 тыс. рублей.

Согласно статьи 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от следующих

**местных налогов**, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

**федеральных налогов и сборов**, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

#### **Сравнительная таблица доходах муниципального образования «Село Болхуны» в проекте бюджета на 2015 год и планируемых объемах доходов на 2016 год**

Таблица № 1  
(тыс. руб.)

Показатели	Проект 2015 года		Проект 2016 год		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	% 2016/2015
Налоговые доходы	1231,00	39,9	1125,00	36,4	-106,00	91,4
Неналоговые доходы	60,00	1,9	190,00	6,2	+130,00	316,7
Безвозмездные поступления	1791,50	58,2	1772,50	57,4	-19,00	98,9
<b>Всего доходов</b>	<b>3082,50</b>	<b>100,0</b>	<b>3087,50</b>	<b>100,0</b>	<b>+5,00</b>	<b>100,2</b>

Из таблицы № 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета 2015 года налоговые доходы на 2016 год запланированы с уменьшением на 106,00 тыс. рублей. Причина уменьшения поступлений налоговых доходов в бюджет МО «Село Болхуны» в 2016 году в пояснительной записке не объясняется.

Налоговые доходы на 2016 год запланированы в сумме 1315,00 тыс. рублей и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Село Болхуны»:

Налог на доходы физических лиц – 71,00 тыс. рублей (планируется увеличение на 33,0 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Единый сельскохозяйственный налог – 36,00 тыс. рублей (планируется увеличение на 5,0 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Налог на имущество физических лиц – 65,00 тыс. рублей (планируется увеличение на 10,0 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Земельный налог – 900,00 тыс. рублей (планируется уменьшение на 155,0 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Государственная пошлина – 53,00 тыс. рублей (планируется увеличение на 1,00 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года).

Неналоговые доходы на 2016 год запланированы с увеличением на 130,00 тыс. рублей. Причина увеличения поступлений неналоговых доходов в пояснительной записке не объясняется.

Безвозмездные поступления в проекте бюджета на 2016 год (1772,50 тыс. рублей) запланированы с уменьшением по сравнению с проектом бюджета 2015 года (1791,50 тыс. рублей) на 19,0 тыс. рублей, а именно:

- дотации – 1596,10 тыс. рублей (дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности) на 85,60 тыс. рублей больше уровня 2015 года (1510,50 тыс. рублей);

- субвенции – 176,40 тыс. рублей (осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты) на 15,40 тыс. рублей больше по сравнению с проектом бюджета 2015 года;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений на 2016 год не запланированы и это на 120,00 тыс. рублей меньше уровня 2015 года.

### **Оценка расходов проекта бюджета на 2016 год**

Расходы проекта бюджета в МО «Село Болхуны» на 2016 год запланированы в сумме 3087,50 тыс. рублей, что меньше по сравнению с проектом бюджета на 2015 год (3147,05 тыс. рублей) на 59,55 тыс. рублей.

В МО «Село Болхуны» сформирован проект бюджета на 2016 год с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. Этот метод заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств и разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки, а его применение призвано обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансовыми ресурсами. Программно-целевой метод планирования бюджета призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономической политики. Основными инструментами в этом случае являются муниципальные и ведомственные целевые программы. Одной из основных задач органов местного самоуправления при формировании и исполнении местных бюджетов является повышение доли бюджетных средств, охваченных программно-целевым методом, и оценка их достаточности для реализации приоритетных направлений развития.

В составе документов, предоставленных на экспертизу бюджета МО «Село Болхуны», был представлен Проект Решения Совета МО «Село Болхуны» с приложениями, в том числе приложение № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год» и паспорта муниципальных программ, запланированных в проекте бюджета на 2016 год.

В бюджете на 2016 год МО «Село Болхуны», согласно Приложению № 7 к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год» запланированы бюджетные средства в сумме 2644,54 тыс. рублей на реализацию мероприятий по следующим целевым программам:

МП «Пожарная безопасность и защита населения на территории МО «Село Болхуны» от чрезвычайных ситуаций на 2016–2018гг.» - 25,00 тыс. рублей. На экспертизу в Контрольно-счетную палату представлен Паспорт муниципальной Программы под названием «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Село Болхуны» на 2015-2018 года», утвержденный Постановлением от 10.02.2015 № 21, согласно

которому на реализацию программных мероприятий на 2016 год должны быть направлены денежные средства в сумме 6,00 тыс. рублей (ниже утверждаемой суммы в проекте бюджета на 19,00 тыс. рублей). Таким образом, установить направление расходования суммы 19,00 тыс. рублей, заложенной в проекте бюджета по данной Программе, не представилось возможным;

МП «Благоустройство территории МО «Село Болхуны» на 2016-2018 гг.» - 65,85 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение № 1 к Постановлению администрации МО «Село Болхуны» от 18.11.2015 № 168-П);

МП «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в МО «Село Болхуны» на 2015-2017 годы» - 20,00 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы, утвержденному Постановлением администрации МО «Село Болхуны» от 24.11.2015 № 167-П.;

МП «Охрана окружающей среды в МО «Село Болхуны» в 2016-2018 годах» - 29,647 тыс. рублей. Паспорт Программы утвержден Постановлением администрации МО «Село Болхуны» от 24.11.2015 № 170-П. Сумма, указанная в Паспорте Программы (42,647 тыс. рублей), не соответствует сумме (29,647 тыс. рублей), утверждаемой в проекте бюджета на 2016 год. Утверждается сумма на 13,00 тыс. рублей меньше, чем указано в Программе.;

МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Село Болхуны» на 2014-2016 годы и перспективу до 2020 года» - 53,00 тыс. рублей. На экспертизу в Контрольно-счетную палату представлен Паспорт муниципальной Программы, утвержденный Постановлением от 22.10.2014 № 61/2, согласно которому на реализацию программных мероприятий на 2016 год должны быть направлены денежные средства в сумме 10,00 тыс. рублей (ниже утверждаемой суммы в проекте бюджета на 43,00 тыс. рублей). Таким образом, установить направление расходования суммы 43,00 тыс. рублей, заложенной в проекте бюджета по данной Программе, не представилось возможным;

МП «Забота на 2015-2017 годы» - 15,00 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы, утвержденного Постановлением администрации МО «Село Болхуны» от 04.09.2014 № 48;

МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Болхуны» в 2016–2018 гг.» - 1740,40 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы, утвержденного Постановлением администрации МО «Село Болхуны» от 18.10.2015 № 172. В состав Программы «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Болхуны» в 2016 – 2018 гг.» входят следующие подпрограммы:

«Обеспечение эффективности финансово-хозяйственной деятельности администрации муниципального образования «Село Болхуны» на 2016–2018 гг.» – предусмотрена сумма 1461,6 тыс. рублей. В Паспорте подпрограммы указана сумма 1564,0 тыс. рублей, что выше суммы, утверждаемой в проекте бюджета 2016 года на 102,4 тыс. рублей;

«Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Болхуны» на 2016 – 2018 гг.» - предусмотрена сумма 176,4 тыс. рублей, что соответствует Паспорту подпрограммы;

«Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016–2018 гг.» - предусмотрена сумма 102,40 тыс. рублей, что соответствует Паспорту подпрограммы;

МП «Развитие культуры в МО «Село Болхуны» на 2016-2018 годы» - 593,00 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение № 1 к Постановлению администрации МО «Село Болхуны» от 18.11.2015 № 171-П).

Показатели приложения № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год» к проекту Решения Совета «О

бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год» в процентном соотношении с непрограммными расходами, запланированными на 2016 год, приведены в таблице 2:

Таблица 2,  
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Сумма, тыс. руб.	%
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Село Болхуны» в 2016 – 2018 гг.»	1740,40	56,4
2.	МП «Пожарная безопасность и защита населения на территории МО «Село Болхуны» от чрезвычайных ситуаций на 2016–2018гг»	25,00	0,8
3.	МП «Благоустройство территории МО «Село Болхуны» на 2016-2018гг»	65,85	2,2
4.	МП «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в МО «Село Болхуны» на 2015-2017 годы»	20,00	0,6
5.	МП «Охрана окружающей среды в МО «Село Болхуны» в 2016-2018 годах»	29,647	0,9
6.	МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Село Болхуны» на 2014-2016 годы и перспективу до 2020 года»	53,00	1,7
7.	МП «Развитие культуры в МО «Село Болхуны» на 2016-2018 годы»	593,00	19,2
8.	МП «Забота 2015-2017 годы в МО «Село Болхуны»	15,00	0,5
	<b>Итого по программам</b>	<b>2541,897</b>	<b>82,3</b>
4.	Иные непрограммные мероприятия	23,103	0,7
5.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления администрации МО «Село Болхуны»	522,5	17,0
	<b>Всего</b>	<b>3087,5</b>	<b>100,0</b>

Согласно Таблице 2 программно-целевым методом охвачено 2541,897 тыс. рублей или 82,3 % бюджетных средств.

Согласно представленному проекту расходных обязательств в МО «Село Болхуны» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

**Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации**  
приведены в таблице № 3:

в тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2015 года		Проект бюджета 2016 года		Увеличение (+), уменьшение (-) (проект 2016г/ проект 2015г)	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	изменения %

Общегосударственные вопросы (0100)	2114,503	67,2	2007,203	65,0	-107,30	94,9
Национальная оборона (0200)	161,00	5,1	176,40	5,7	+15,40	109,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	8,00	0,3	45,00	1,5	+37,00	562,5
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	116,547	3,7	118,85	3,9	+2,303	102,0
Охрана окружающей среды (0600)	-	-	29,647	0,9	+29,647	-
Культура и кинематография (0800)	596,80	18,9	593,00	19,2	-3,80	99,4
Социальная политика (1000)	150,20	4,8	117,40	3,8	-32,80	78,2
<b>ВСЕГО</b>	<b>3147,05</b>	<b>100,0</b>	<b>3087,50</b>	<b>100,0</b>	<b>-59,55</b>	<b>98,1</b>

В 2016 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов – 65% всех расходов бюджета. Но по сравнению с проектом бюджета 2015 года на 2016 год запланировано средств на финансирование общегосударственных расходов меньше на 107,30 тыс. рублей.

Проведённый анализ показывает, что в 2016 году уменьшатся расходы также по разделу «Культура и кинематография» на 3,80 тыс. рублей, по разделу «Социальная политика» на 32,80 тыс. рублей.

В тоже время в 2016 году планируется увеличить расходы по разделу «Национальная оборона» на 15,40 тыс. рублей; по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 37,00 тыс. рублей, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2,303 тыс. рублей и по разделу «Охрана окружающей среды» на 29,647 тыс. рублей.

Объем резервного фонда, предлагаемый к утверждению проектом бюджета в сумме 5,00 тыс. руб. (0,1 % общего объема расходов), не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 3% общего объема расходов).

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Село Болхуны» заработной платы (1716,3 тыс. рублей), не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Село Болхуны» на 2016 год (1716,9 тыс. рублей), представленного на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район».

В нарушение «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 подтверждающие документы (третья форма) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» к проверке не представлены. Таким образом, определить целесообразность начисления надбавки за секретность в МО «Село Болхуны» не представилось возможным.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Болхуны» (841,904 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим

исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс. рублей).

### **Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2016 год**

На 2016 год прогнозируется сбалансированный бюджет, что соответствует предельному значению, установленному пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не превышает 10 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Согласно приложению № 2 к проекту решения о бюджете на 2016 год «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» получение, возврат кредита в 2016 году не предусматривается ввиду отсутствия дефицита бюджета.

Предельный объем муниципального долга на 2016 г. запланирован в проекте Решения о бюджете на 2016 год в сумме 0 рублей. Приложение к проекту Решения по определению предельного объема муниципального долга МО «Село Болхуны» на 2016 г. отсутствует.

Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Село Болхуны», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2017 года (Приложение № 10), составляет 0 рублей.

Согласно пункта 9 Проекта Решения Совета МО «Село Болхуны» «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год» верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 2016 год запланирован в сумме 0 рублей.

Согласно пункта 10 Проекта Решения Совета МО «Село Болхуны» «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год» утверждается программа муниципальных внутренних заимствований. В проекте Решения сумма не указана. Согласно приложению № 11 к проекту Решения предельный объем муниципальных заимствований на 2016 год – 0 рублей.

### **Выводы:**

1. Бюджет МО «Село Болхуны» на 2016 год запланирован с доходами 3087,5 руб., расходами 3087,5 руб. и дефицитом бюджета 0 руб.
2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2016 год не превышает 5% (максимально допустимое значение 10%).
3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ.
4. Объем муниципальных заимствований на 2016 год планируется в сумме 0 руб.
5. Объем муниципального долга на 2016 год составляет 0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (50%) утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.
6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году составляет 0 рублей и в соответствии со статьей 111 БК РФ не превышает максимально



допустимое значение 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

7. Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Село Болхуны», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2017г., составляет 0 рублей.

8. Верхний предел долга по муниципальным гарантиям согласно проекту Решения Совета запланирован в сумме 0 рублей.

9. Программа муниципальных внутренних заимствований утверждается в пункте 10 проекта Решения - сумма не указана. Согласно приложению № 11 к проекту Решения предельный объем муниципальных заимствований на 2016 год – 0 рублей.

10. Размер резервного фонда МО «Село Болхуны» на 2016 год запланирован в сумме 5,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения 3 процента от общего объема расходов.

11. Согласно штатного расписания администрации МО «Село Болхуны» на 2016 год, объем предусмотренных расходов на оплату труда (841,904 тыс. рублей) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Болхуны» не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс. рублей).

12. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Село Болхуны» заработной платы (1716,3 тыс. рублей), не превышают Фонд оплаты труда (1716,9 тыс. рублей), утвержденный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Село Болхуны» на 2016 год, представленный на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район».

13. В нарушение «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 подтверждающие документы (третья форма) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» к проверке не представлены. Таким образом, определить целесообразность начисления надбавки за секретность в МО «Село Болхуны» не представилось возможным.

14. Согласно статьи 173 БК РФ бюджет МО «Село Болхуны» должен формироваться на основе показателей «Прогноза социально-экономического развития на 2016-2018 годы» (далее Прогноз). Однако, Прогноз на 2016 – 2018 годы не представлен, представлена «Программа социально-экономического развития МО «Село Болхуны» на 2015-2017 годы». Программа разрабатывалась не на 2016 год, а на 2015 год и плановый период, поэтому показатели Программы отличаются от реальных. В Программе отсутствует увязка с показателями паспортов муниципальных программ.

15. В «Среднесрочном финансовом плане администрации МО «Село Болхуны» на 2016 – 2018 года» отсутствуют данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, которые должны содержаться в среднесрочном финансовом плане согласно абзаца 3 пункта 3 статьи 174 БК РФ.

16. В Пояснительной записке не объясняются изменения в доходной и расходной части бюджета.

17. Согласно представленному проекту расходных обязательств в МО «Село Болхуны» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

18. Запланированные в проекте бюджета «Село Болхуны» на 2016 год средства на финансирование мероприятий по программам: МП «Пожарная безопасность и защита населения на территории МО «Село Болхуны» от чрезвычайных ситуаций на 2016–2018гг.».

МП «Охрана окружающей среды в МО «Село Болхуны» в 2016-2018 годах», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Село Болхуны» на 2014-2016 годы и перспективу до 2020 года», не соответствуют суммам, указанных в Паспортах вышеуказанных муниципальных программ.

### **Предложения и рекомендации:**

1. Прогноз (Программу) социально-экономического развития МО «Село Болхуны» составлять на очередной год и плановый период и увязывать с показателями паспортов муниципальных программ.

2. В «Среднесрочном финансовом плане администрации МО «Село Болхуны» на 2016 – 2018 года» указывать данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

3. При утверждении штатного расписания МО «Село Болхуны» на 2016 г. руководствоваться наличием подтверждающих документов на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» (третья форма допуска).

4. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту бюджета подробно обосновывать причины изменений основных характеристик бюджета.

5. В течении трех месяцев с момента принятия проекта бюджета на 2016 год привести в соответствие утвержденные в проекте бюджета суммовые показатели по муниципальным программам с паспортами муниципальных программ.

На основании вышеизложенного следует, что представленный проект решения «О бюджете муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год» в целом соответствует законодательству Российской Федерации, Астраханской области, нормативно-правовым актам Ахтубинского района и поселения.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает рассмотреть представленный проект бюджета муниципального образования «Село Болхуны» на 2016 год в установленном порядке после устранения недостатков и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Ахтубинский район»

С.В.Цапко