

# КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15  
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

---

## Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год»

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» (далее по тексту – МО «Поселок Верхний Баскунчак») «О бюджете муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), решения Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 30.06.2015 № 34 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в МО «Поселок Верхний Баскунчак», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.11.2014 года № 10.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» на рассмотрение в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» в срок, установленный ст. 8.1.3 Положения о бюджетном процессе в МО «Поселок Верхний Баскунчак» и Решения Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 12.11.2015 №44 «Об установлении в 2015 году срока внесения Администрацией МО «Поселок Верхний Баскунчак» на рассмотрение проекта решения Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» «О бюджете МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год».

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, основан на ст. 184.2 БК РФ и ст. 8.1.2 Положения о бюджетном процессе в МО «Поселок Верхний Баскунчак» (далее по тексту – Положение).

При подготовке данного заключения Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» использованы проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Целью контроля проекта бюджета на очередной финансовый год при подготовке настоящего заключения является определение суждения обоснованности показателей формирования проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год.

### Анализ проекта решения о бюджете

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

«**Основные направления бюджетной политики МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы**», утвержденные Постановлением от 21.10.2015 № 432. В проекте бюджета, обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной политики поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов, основными из которых являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового потенциала бюджетной политики;
- обеспечение экономической стабильности;
- повышение доступности и качества предоставляемых муниципальных услуг и другие.

«**Основные направления налоговой политики МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы**», утвержденные Постановлением от 21.10.2015 № 431. В части налоговой политики в трехлетней перспективе приоритеты формируются с учетом целей и задач направленных:

- улучшение качества инвестиционного климата;

- повышение предпринимательской активности;
- повышения уровня собираемости доходов бюджетов всех уровней с учетом требований сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Программа социально-экономического развития МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы (далее – Программа СЭР) утверждена Решением Совета МО «Поселок Верхний Баскунчак» №45 от 07.12.2015 г. содержит в своем составе суммовые показатели, определяющие параметры доходов, расходов и дефицита бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год, которые не совпадают с данными проекта бюджета на 2016 г.

Проект бюджета должен быть основан на параметрах отраженных в Программе СЭР, обоснованность параметров доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год не подтверждена данными представленными в Программе СЭР.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики и качества прогнозирования.

Следует отметить, что согласно п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Вместе с тем муниципальный правовой акт, определяющий порядок (правила) разработки прогноза СЭР МО «Поселок Верхний Баскунчак» (в том числе увязки его с муниципальными программами) в МО «Поселок Верхний Баскунчак» отсутствует.

Необходимо, чтобы показатели текстовой части прогноза социально-экономического развития МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы согласовались с показателями отраженными в ведомственной структуре расходов бюджета и паспортами муниципальных программ.

**Отчет по предварительным итогам социально-экономического развития** МО «Поселок Верхний Баскунчак» представлен за 2015 г. в табличном варианте, где перечислены мероприятия, выполненные за указанные период и их суммовое выражение. Всего за 2015 год по предварительным итогам выполнено мероприятий на 10396,6 тыс. руб.

Представленный к проверке **среднесрочный финансовый план** бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы утвержденный Постановлением №482 от 26.11.2015 г. и содержит параметры, указанные в п. 2 ст.174 БК РФ, а именно:

- прогнозируемый общий объем доходов, расходов, и профицита (дефицита) МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы;
- прогноз объема доходов бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы в разрезе видов доходов с указанием кодов бюджетной классификации доходов бюджетов РФ;
- прогноз объема расходов бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» по разделам классификации расходов бюджетов РФ
- утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Поселок Верхний Баскунчак» по состоянию на 1 января 2017 г. в объеме – 780,0тыс. руб., на 1 января 2018 г. – 0 тыс. руб., на 1 января 2019 г. – 0 тыс. руб.

**Методики расчета объемов межбюджетных трансфертов**, передаваемых в бюджет МО «Ахтубинский район» из бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» утверждены Постановлением Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 07.12.2015 г.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 г. установлен в размере 69,905 тыс. руб., (по осуществлению

внешнего муниципального финансового контроля в администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район»).

**Верхний предел муниципального внутреннего долга** МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 01.01.2017 года в проекте решения о бюджете утвержден в размере 780,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

**Оценка ожидаемого исполнения бюджета** МО «Поселок Верхний Баскунчак» представлены по доходной части бюджета, которая ожидается в размере 58299,934 тыс. руб. (или 100% к утвержденным бюджетным назначениям) и расходной части бюджета, которая ожидается в 2015 г. в размере 56739,93 тыс. руб. (или 100% к утвержденным бюджетным назначениям).

Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год утверждены в сумме 119,4 тыс. руб. – доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

### **Оценка доходов проекта бюджета на 2016 год**

Доходы в проекте бюджета на 2016 год сформированы в объеме 42001,54345 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые в объеме 11095,873 тыс. рублей, безвозмездные поступления – в объеме 30905,67045 тыс. руб.

Согласно статьи 61 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от следующих

местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 10%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 50%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сравнительный анализ доходов муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» в проекте бюджета 2015 года и планируемых объемах доходов на 2016 год

Таблица 1 (тыс. руб.)

Показатели	Проект 2015 год		Проект 2016 год		Отклонение	
	Сумма тыс. руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс. руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс. руб.	% 2016/2015
Налоговые доходы	9611,0	22	10460,873	24,9	849,873	108,8
Неналоговые доходы	1835,0	4,2	635,0	1,5	-1200	34,6
Безвозмездные поступления, в том числе:	32327,6	73,8	30905,6705	73,6	-1421,9	95,6
Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ	5863,1	13,4	6163,2	14,7	300,1	105,1
Субсидия на реализацию ГП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года»	4722,66	10,8	2834,67045	6,7	-1888	60,0

Субсидия на закупку топлива для очередного отопительного сезона	21421,1	48,9	21554,7	51,3	133,6	100,6
Субвенции по осуществлению воинского учета	320,7	0,7	353,1	0,8	32,4	110,1
<b>Всего доходов</b>	<b>43773,6</b>	<b>100</b>	<b>42001,5434</b>	<b>100</b>	<b>-1772</b>	<b>96,0</b>

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета 2015 года налоговые доходы запланированы на 2016 год с увеличением на 849,873 тыс. руб. Неналоговые доходы на 2016 год запланированы с уменьшением на 1200,0 тыс. руб.

Неналоговые доходы запланированы ниже, в связи с отсутствием поступления средств в бюджет от продажи имущества.

**Налоговые доходы** на 2016 год запланированы в сумме 10460,873 тыс. руб. или 24,9% от общего объема доходов и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Поселок Верхний Баскунчак»:

- Налог на доход физических лиц в размере 8800,0 тыс. руб., или на 5,0 тыс. руб. больше чем за 2015 г.(8805,0 тыс. руб.);
- Доходы от уплаты акцизов в размере 840,873 тыс. руб.;
- Единый сельскохозяйственный налог в размере 30,0 тыс. руб. или на 24,0 тыс. руб. больше чем в 2015 г. (6,0 тыс. руб.);
- Налог на имущество физических лиц в размере 450,0 тыс. руб. или на 100,0 тыс. руб. больше чем за 2015 г.(350,0 тыс. руб.);
- Земельный налог в размере 340,0 тыс. руб. или на 10,0 тыс. руб. меньше, чем в 2015 году (350,0 тыс. руб.).

**Неналоговые доходы**, сформировались в сумме 635,0 тыс. руб. или 1,5% от общего объема доходов и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Поселок Верхний Баскунчак»:

- Государственная пошлина – 100,0 тыс. руб., уровень 2015 г.;
- Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в размере 500,0 тыс. руб., что на 100,0 тыс. руб. меньше по сравнению с 2015 год. (600,0 тыс. руб.);
- Доходы от продажи земельных участков, госсобственность на которые не разграничена – 35,0 тыс. уровень 2015 г.;

**Безвозмездные поступления** на 2016 год уменьшены на 1421,9 тыс. руб. и составляют 30905,67045 тыс. руб. (73,6%)

Проектом бюджета на 2016 год запланирована финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 30905,67045 тыс. руб. и имеет структуру, приведенную в таблице 1.

### **Оценка расходов проекта бюджета на 2016 год**

Расходы в проекте бюджета на 2016 год запланированы в сумме 40291,54345 тыс. руб., что меньше на 2122,01655 тыс. руб. по сравнению с проектом бюджета 2015 года (42413,56 тыс. руб.).

МО «Поселок Верхний Баскунчак» сформировал проект бюджета на 2016 год с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. Этот метод заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств и разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки, а его применение призвано обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансовыми ресурсами. Программно-целевой метод планирования бюджета призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономической политики. Основными инструментами в этом случае являются муниципальные и ведомственные целевые программы. Одной из основных задач органов местного самоуправления при

формировании и исполнении местных бюджетов является повышение доли бюджетных средств, охваченных программно-целевым методом, и оценка их достаточности для реализации приоритетных направлений развития.

Согласно приложения №6 «Распределение бюджетных ассигнований целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 г.» (далее по тексту Приложение №6) к проекту бюджета.

Таблица 2

№ п/п	Наименование программы	Сумма, тыс. руб.	%
1.	МП «Развитие сферы культуры в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	3601	8,9
2.	МП «Детская площадка- в каждом дворе МО «Поселок Верхний Баскунчак» на период 2016-2018 годы»	201,6	0,5
3.	МП «Развитие физической культуры и спорта формирование здорового образа жизни населения в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	140	0,3
4.	МП «Подготовка и проведение празднования 70-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов на 2015-2017 годы»	188,6	0,5
5.	МП «Благоустройство территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	1564,26	3,9
6.	МП «Развитие дорожного хозяйства МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года»	3162,67	7,8
7.	МП «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы»	23176,68	57,5
8.	МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2017 годы»	200	0,5
9.	МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы»	1160	2,9
10.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Поселок Верхний Баскунчак» в 2016-2018гг.»	5750,23	14,3
11.	<b>Итого по программам</b>	<b>39145,04</b>	<b>97,2</b>
12.	Иные не программные мероприятия	553,01	1,4
13.	Непрограммное направление деятельности реализации функций органов местного самоуправления администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак»	593,5	1,5
14.	<b>Итого</b>	<b>40291,55</b>	<b>100</b>

Согласно Таблице 2 программно-целевым методом охвачено 39145,04 тыс. руб. или 97,2% бюджетных средств.

В соответствии с паспортом МП «Развитие сферы культуры в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы» утвержденным Постановлением Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 20.11.2015 №473 в 2016 году на реализацию программы планируется направить сумму 3601,0 тыс. руб.

В паспорте МП «Детская площадка - в каждом дворе МО «Поселок Верхний Баскунчак» на период 2016-2018 годы» утвержденном Постановлением Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 20.11.2015 №472, на 2016 год запланирована сумма 220,0

тыс. руб., что не соответствует проекту бюджета на 2016 г. (201,6 тыс. руб.) в Приложении 6. В соответствии со ст. 179 БК РФ необходимо Муниципальную программу привести в соответствие с проектом бюджета на 2016 г.

В паспорте МП «Развитие физической культуры и спорта формирование здорового образа жизни населения в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы» утвержденном Постановлением Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» №471 от 20.11.2015 г. утверждены объемы финансирования в 2016 году в сумме 120000,0 тыс. руб., что не соответствует проекту бюджета на 2016 год (140,0 тыс. руб.). В соответствии со ст. 179 БК РФ необходимо Муниципальную программу привести в соответствие с проектом бюджета на 2016 г.

В паспорте МП «Подготовка и проведение празднования 70-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов на 2015-2017 годы» утвержденной Постановлением Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 12.02.2015 №28 внесены изменения от 25.08.2015 №356, в которых на 2016 год запланирована сумма 50,0 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета на 2016 г. (186,6 тыс. руб.) в Приложении 6.

В паспорте МП «Благоустройство территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы» утвержденной Постановлением Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 24.11.2015 №477 на 2016 год запланирована сумма 1175,0 тыс. руб., что не соответствует проекту бюджета на 2016 год (1564,26 тыс. руб.). В соответствии со ст. 179 БК РФ необходимо Муниципальную программу привести в соответствие с проектом бюджета на 2016 г.

В паспорте МП «Развитие дорожного хозяйства МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» внесены изменения Постановлением Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 20.11.2013 №250, в которых на 2016 год запланирована сумма 2801,64720 тыс. руб., что не соответствует проекту бюджета на 2016 год (3162,67 тыс. руб.). В соответствии со ст. 179 БК РФ необходимо Муниципальную программу привести в соответствие с проектом бюджета на 2016 г.

В паспорте МП «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы» утверждённом Постановлением Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 15.07.2015 №306, на 2016 год запланирована сумма 2715,0 тыс. руб., что не соответствует проекту бюджета на 2016 год (23176,68 тыс. руб.). В соответствии со ст. 179 БК РФ необходимо Муниципальную программу привести в соответствие с проектом бюджета на 2016 г.

В паспорте МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2017 годы» утверждённом Постановлением Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 13.03.2015 №62, на 2016 год запланирована сумма 0,57 тыс. руб., что не соответствует проекту бюджета на 2016 год (200,0 тыс. руб.). В соответствии со ст. 179 БК РФ необходимо Муниципальную программу привести в соответствие с проектом бюджета на 2016 г.

В паспорте МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы» утверждённом Постановлением Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 20.05.2015 №189, на 2016 год запланирована сумма 2452,0 тыс. руб., что не соответствует проекту бюджета на 2016 год (1160,0 тыс. руб.). В соответствии со ст. 179 БК РФ необходимо Муниципальную программу привести в соответствие с проектом бюджета на 2016 г.

В паспорте МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Поселок Верхний Баскунчак» в 2016-2018гг.» утверждённом Постановлением Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» от 01.12.2015 №487, на 2016 год запланирована сумма 6343,73 тыс. руб., что не соответствует проекту бюджета на 2016 год (5750,23 тыс. руб.). В соответствии со ст. 179 БК РФ необходимо Муниципальную программу привести в соответствие с проектом бюджета на 2016 г.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица № 3  
(тыс. руб.)

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2015 года		Проект бюджета 2016 года		Изменение увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2015 г.	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	2016 г./2015 г. (%)
Общегосударственные вопросы (0100)	6030,0	14,2	6344,235	15,7	314,235	105,2
Национальная оборона (0200)	320,7	0,8	353,1	0,9	32,4	110,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	80,0	0,2	40,0	0,1	-40	50,0
Национальная экономика (0400)	5347,4	12,6	3162,67	7,8	-2184,7	59,1
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	26386,46	62,2	26302,54	65,3	-83,92	99,7
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	3339,0	7,9	3789,6	9,4	450,6	113,5
Социальная политика (1000)	450,0	1,1	119,4	0,3	-330,6	26,5
Физическая культура и спорт (1100)	300,0	0,7	140,0	0,3	-160	46,7
Обслуживание государственного и муниципального долга (1300)	160,0	0,4	40,0	0,1	-120	25,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>42413,56</b>	<b>100</b>	<b>40291,545</b>	<b>100</b>	<b>-2122</b>	<b>95,0</b>

В приложении № 8 к проекту бюджета на 2016 год «Ведомственная структура расходов по разделам подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 г., расходы представлены по следующим разделам:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6344,235 тыс. руб., или на 314,235 тыс. руб. меньше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (6030,0 тыс. руб.), в том числе по:

Непрограммное направление деятельности реализации функций органов местного самоуправления администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» - 593,5 тыс. руб.

МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Поселок Верхний Баскунчак» в 2016-2018гг.» - 5750,23 тыс. руб. (за вычетом 119,4 тыс. руб. – доплаты к пенсиям);

Фонд оплаты труда утвержден штатным расписанием МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 г., согласно которому заместитель главы администрации – начальник отдела по строительству, землеустройству, коммунальному хозяйству и благоустройству, заместитель главы – начальник отдела по социальной политике, правовым и кадровым вопросам, заведующий сектором по кадровым вопросам утверждена надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» в размере 5%.

Согласно «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 доступ граждан к сведениям, составляющим государственную тайну, разрешается только при наличии у них допуска к государственной тайне по соответствующей форме (третья форма - для граждан, допускаемых к секретным сведениям).

Подтверждающие документы (третья форма) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» в размере 5% Администрация МО «Поселок Верхний Баскунчак» не представила.

Резервный фонд – 50,0 тыс. руб.

Передача полномочий КСП – 69,905 тыс. руб.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 353,1 тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов. По данному разделу расходы на 32,4 тыс. руб. больше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (320,7 тыс. руб.).

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 40,0 тыс. руб., что на 40,0 тыс. руб. меньше 2015 года. (80,0 тыс. руб.).

По разделу **0400 «Национальная экономика»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3162,67045 тыс. руб., что меньше на 2184,7 тыс. руб. чем 2015 г. (МП «Развитие дорожного хозяйства МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» -3162,67045 тыс. руб.).

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 26302,54 тыс. руб., что меньше на 83,92 тыс. руб. чем 2015 г. (МП «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы» - 23176,68 тыс. руб., МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2017 годы» - 200,0 тыс. руб., МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2015-2020 годы»-1160,0 тыс. руб., МП «Детская площадка - в каждом дворе МО «Поселок Верхний Баскунчак» на период 2016-2018 годы» - 201,6 тыс. руб., МП «Благоустройство территории МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы» - 1564,26 тыс. руб.).

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0801 «Культура» в сумме 3789,6 тыс. руб., что больше на 450,6 тыс. руб. чем 2015 г. (МП «Развитие сферы культуры в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы» -3601,0 тыс. руб. МП «Подготовка и проведение празднования 70-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов на 2015-2017 годы» - 188,6 тыс. руб.).

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 119,4 тыс. руб., что на 330,6 тыс. руб. меньше чем в 2015 г. (МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Поселок Верхний Баскунчак» в 2016-2018гг.»).

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 140,0 тыс. руб., что меньше на 160,0 тыс. руб. чем 2015 г. (МП «Развитие физической культуры и спорта формирование здорового образа жизни населения в МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы» 140,0 тыс. руб.)

По разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 40,0 тыс. руб., что меньше на 120,0 тыс. руб. чем 2015 г. (Процентные платежи по муниципальному долгу поселения).

#### **Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2016 год**



Проект бюджета на 2016 год муниципального образования «Поселок Верхний Баскунчак» планируется профицитным. Сумма доходов больше суммы расходов на 1710,0 тыс. руб. с учетом погашения кредитных обязательств по полученным кредитам от других бюджетов бюджетной системы РФ и кредитов, предоставленных кредитными организациями. Объем муниципального долга в 2016 году составляет 22,4 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, и не превышает максимально допустимое значение (50%). Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году составляет 40,0 тыс. руб. или 0,1 % от общего объема расходов и не превышает максимально допустимое значение (15%).

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 01.01.2017 года в проекте решения о бюджете утвержден в размере 780,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.

#### **Выводы:**

1. Бюджет МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год запланирован с доходами 42001,54345 тыс. руб., расходами 40291,54345 тыс. руб. и профицитом бюджета 1710,0 тыс. руб., с учетом погашения кредитных обязательств по полученным кредитам от других бюджетов бюджетной системы РФ и кредитов, предоставленных кредитными организациями.
2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ. Согласно представленному реестру расходных обязательств в МО «Поселок Верхний Баскунчак» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.
3. Размер резервного фонда МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год запланирован в сумме 50,00 тыс. руб. и не превышает предельно допустимого значения 3 процента от общего объема расходов.
4. Утверждена программа муниципальных заимствований на 2016 г., согласно которой величина муниципального долга на 01.01.2016 г. составляет 2490,0 тыс. руб., в 2016г. погашено будет – 1710,0 тыс. руб., величина муниципального долга на 01.01.2017 г. – 780,0 тыс. руб.
5. Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 01.01.2017 года в проекте решения о бюджете утвержден в размере 780,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0 тыс. руб.
6. Согласно представленных на экспертизу бюджета документов, объем предусмотренных расходов на оплату труда выборной должностной лица местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Поселок Верхний Баскунчак» не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (2620,7 тыс. руб.).
7. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Поселок Верхний Баскунчак» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанного в штатном расписании по Администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год.

8. Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год утверждены в сумме 119,4 тыс. руб. – доплаты к пенсиям муниципальных служащих.
9. Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 г. установлен в размере 69,905 тыс. руб.
10. Представленная Программа социально-экономического развития МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы не обосновывает параметры доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак», так как содержит данные, которые не совпадают с данными проекта бюджета на 2016 г.
11. В паспортах муниципальных программ утверждены объемы финансирования в 2016 году, которые не соответствует проекту бюджета на 2016 год.
12. В нарушение «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 отсутствуют подтверждающие документы (третья форма) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» в размере 5%.

#### **Предложения и рекомендации:**

1. Перед внесением проекта решения «О бюджете МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год» в Совет МО «Поселок Верхний Баскунчак» рекомендуется внести следующие изменения:
  - 1.1. Программа социально-экономического развития МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016-2018 годы должна содержать в своем составе суммовые показатели, определяющие параметры доходов, расходов и дефицита бюджета МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год, на которых будет основан основные параметры проекта бюджета на 2016 год.
  - 1.2. В соответствии со ст. 179 БК РФ необходимо муниципальные программы привести в соответствие с проектом бюджета на 2016 г.
  - 1.3. Рекомендуется внести изменения в штатное расписание МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 г. и учесть наличие подтверждающих документов (третья форма) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» в размере 5%.
2. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год администрации МО «Поселок Верхний Баскунчак» рекомендуется:
  - 2.1. Разработать муниципальный правовой акт, определяющий порядок (правила) разработки прогноза СЭР МО «Поселок Верхний Баскунчак» (в том числе увязки его с муниципальными программами) в МО «Поселок Верхний Баскунчак».
  - 2.2. Показатели текстовой части прогноза социально-экономического развития МО «Поселок Верхний Баскунчак» должны согласоваться с показателями отраженными в ведомственной структуре расходов бюджета и паспортами муниципальных программ.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Поселок Верхний Баскунчак» принять к рассмотрению проект решения «О бюджете МО «Поселок Верхний Баскунчак» на 2016 год» с учетом предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Ахтубинский район»

Цапко С.В.