

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год»

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» (далее по тексту - МО «Поселок Нижний Баскунчак») «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), решения Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 № 62 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Нижний Баскунчак», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа МО «Поселок Нижний Баскунчак» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01 декабря 2014 года № 12.

Проект Решения представлен Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» на рассмотрение в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» в срок, установленный ст. 12 Положения о бюджетном процессе в МО «Поселок Нижний Баскунчак» и Решения Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 03.11.2015 №61 «Об установлении в 2015 году срока внесения Администрацией МО «Поселок Нижний Баскунчак» на рассмотрение проекта решения Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год».

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, основан на ст. 184.2 БК РФ и статьи 10 Положения о бюджетном процессе в МО «Поселок Нижний Баскунчак» (далее по тексту – Положение).

При подготовке данного заключения Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» использованы проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Целью контроля проекта бюджета на очередной финансовый год при подготовке настоящего заключения является определение суждения обоснованности показателей формирования проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год.

Анализ проекта решения о бюджете

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

«**Основные направления бюджетной политики МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы**», утвержденные Постановлением от 28.10.2015 № 120. В проекте бюджета, обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной политики поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов, основными из которых являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового потенциала бюджетной политики;
- обеспечение экономической стабильности;
- повышение доступности и качества предоставляемых муниципальных услуг и другие.

«**Основные направления налоговой политики МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы**», утвержденные Постановлением от 28.10.2015 № 121. В части налоговой политики в трехлетней перспективе приоритеты формируются с учетом целей и задач направленных:

- повышение предпринимательской активности;
- повышения уровня собираемости доходов бюджетов всех уровней с учетом требований сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Представленная **Программа социально-экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015-2017 годы** (далее – Программа СЭР) содержит в своем составе суммовые показатели, определяющие параметры доходов, расходов и дефицита бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год, которые не совпадают с данными проекта бюджета на 2016 г.

Проект бюджета должен быть основан на параметрах отраженных в Программе СЭР, обоснованность параметров доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год не подтверждена данными представленными в Программе СЭР.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики и качества прогнозирования.

Следует отметить, что согласно п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Вместе с тем муниципальный правовой акт, определяющий порядок (правила) разработки прогноза СЭР МО «Поселок Нижний Баскунчак» (в том числе увязки его с муниципальными программами) в МО «Поселок Нижний Баскунчак» отсутствует.

Необходимо, чтобы показатели текстовой части прогноза социально-экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы согласовались с показателями отраженными в ведомственной структуре расходов бюджета и паспортами муниципальных программ.

Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» (Выполнение плана социально-экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015 г.) представлены за 10 месяцев 2015 года.

Представленный к проверке **среднесрочный финансовый план бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак»** на 2016-2018 годы утвержденный Постановлением №119а от 28.10.2015 г. и содержит параметры, указанные в п. 2 ст.174 БК РФ, а именно:

- прогнозируемый общий объем доходов, расходов, и профицита (дефицита) МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы;
- Прогноз объема доходов бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы в разрезе видов расходов с указанием бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации;
- Прогноз объема бюджетных ассигнований по распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации;
- утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» по состоянию на 1 января 2017 г. в объеме – 402,5 тыс. руб., на 1 января 2018 г. – 407,5 тыс. руб., на 1 января 2019 г. – 412,5 тыс. руб.

Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены Постановлением Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 02.11.2015 г. №124а.

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 г. установлен в размере 1083,57 тыс. руб., в том числе:

- по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район» в сумме 25,217 тыс. руб.;

- по передаче части полномочий МО «Поселок Нижний Баскунчак» в МО «Ахтубинский район» в сумме 49,3 тыс. руб.;

- о передаче части полномочий в сфере культуры МО «Поселок Нижний Баскунчак» в МО «Ахтубинский район» в сумме 1009,053 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 01.01.2017 года в проекте решения о бюджете утвержден в размере 402,5 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» содержит сведения об ожидаемом исполнении бюджета 2015 года в суммовом и в процентном выражении и составит доходы 35934,2 тыс. руб. (или 100% к утвержденным бюджетным назначениям), расходы 36302,2 тыс. руб. (или 100% к утвержденным бюджетным назначениям) и дефицит 368,0 тыс. руб. (или 100% к утвержденным бюджетным назначениям).

Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год утверждены в сумме 262,0 тыс. руб. – доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

Оценка доходов проекта бюджета на 2016 год

Доходы в проекте бюджета на 2016 год сформированы в объеме 24645,6 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые в объеме 8050,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления – в объеме 16595,6 тыс. руб.

Согласно статьи 61 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от следующих

местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 10%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 50%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сравнительный анализ доходов муниципального образования «Поселок Нижний Баскунчак» в проекте бюджета 2015 года и планируемых объемах доходов на 2016 год

Таблица 1 (тыс. руб.)

Показатели	Проект 2015 год		Проект 2016 год		Отклонение	
	Сумма тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс. руб.	% 2016/2015
Налоговые доходы	5050,0	19,1	5858,0	23,8	808,0	116,0
Неналоговые доходы	2310,0	8,7	2192,0	8,9	-118,0	94,9
Безвозмездные поступления, в том числе:	19055,1	72,2	16595,6	67,3	-2459,5	87,1
Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ	2129,7	8,6	2223,3	9,0	93,6	104,4
Субсидия на реализацию долгосрочной ОЦП	1939,1	7,4	13165,9	53,4	11226,8	679,0

«Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года»						
Субсидия на закупку топлива для очередного отопительного сезона	14825,3	56,1	1030,0	4,2	-13795,0	6,9
Субвенции по осуществлению воинского учета	161,0	0,1	176,4	0,7	15,4	109,6
Всего доходов	26415,10	100,0	24645,6	100,0	-1769,5	93,3

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета 2015 года налоговые доходы запланированы на 2016 год с увеличением на 808,0 тыс. руб. Неналоговые доходы на 2016 год запланированы с уменьшением на 118,0 тыс. руб. В пояснительной записке причины изменения налоговых и неналоговых доходов не объясняются.

Налоговые доходы на 2016 год запланированы в сумме 5858,0 тыс. руб. или 23,8% от общего объема доходов и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Поселок Нижний Баскунчак»:

- Налог на доход физических лиц в размере 2800,0 тыс. руб., или на 200,0 тыс. руб. меньше чем за 2015 г.(3000,0 тыс. руб.)

- Налог на имущество физических лиц в размере 128,0 тыс. руб. или на 72,0 тыс. руб. меньше чем за 2015 г.(200,0 тыс. руб.)

- Земельный налог в размере 2930,0 тыс. руб. или на 1130 тыс. руб. больше, чем в 2015 году (1810 тыс. руб.).

Неналоговые доходы, сформировались в сумме 2192,0 тыс. руб. или 8,9% от общего объема доходов и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Поселок Нижний Баскунчак»:

- Государственная пошлина – 5,0 тыс. руб. или 35,0 тыс. руб. меньше чем в 2015 г. (40 тыс. руб.);

- Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в размере 2153,0 тыс. руб., что на 97,0 тыс. руб. меньше по сравнению с 2015 год. (2250 тыс. руб.);

- Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений в размере 14,0 тыс. руб. или на 16,0 тыс. руб. меньше чем за 2015 г.(30,0 тыс. руб.);

- Доходы от продажи земельных участков, государственность на которые не разграничена – 10,0 тыс. руб. или на 1,0 тыс. меньше чем в 2015г. (11,0 тыс. руб.);

- Прочие поступления (штрафы) в размере 10,0 тыс. руб. или на 9,0 тыс. руб. меньше чем в 2015 г. (10,0 тыс. руб.)

Безвозмездные поступления на 2016 год уменьшены на 2459,5 тыс. руб. и составляют 16595,6 тыс. руб.

Проектом бюджета на 2016 год запланирована финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 16595,6 тыс. руб. и имеет структуру, приведенную в таблице 1.

Субсидия из бюджета Астраханской области Муниципальным образованиям Астраханской области в рамках реализации государственной программы «Развитие дорожного хозяйства» в проекте бюджета МО «Ахтубинского района» отражена в сумме 1076,41859 тыс. руб., а не 1030,0 тыс. руб. как отражено в проекте бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак».

В проект бюджета на 2016 год МО «Поселок Нижний Баскунчак» необходимо внести изменения в Приложение №1 и отразить субсидию на закупку топлива для очередного отопительного сезона в размере 1076,41859 тыс. руб.

Оценка расходов проекта бюджета на 2016 год

Расходы в проекте бюджета на 2016 год запланированы в сумме 25048,1 тыс. руб., что меньше на 1735,0 тыс. руб. по сравнению с проектом бюджета 2015 года (26783,1 тыс. руб.).

МО «Поселок Нижний Баскунчак» сформировал проект бюджета на 2016 год с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. Этот метод заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств и разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки, а его применение призвано обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансовыми ресурсами. Программно-целевой метод планирования бюджета призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономической политики. Основными инструментами в этом случае являются муниципальные и ведомственные целевые программы. Одной из основных задач органов местного самоуправления при формировании и исполнении местных бюджетов является повышение доли бюджетных средств, охваченных программно-целевым методом, и оценка их достаточности для реализации приоритетных направлений развития.

Согласно приложения №5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам расходов классификации расходов бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 г.» (далее по тексту Приложение №5) к проекту бюджета.

Таблица 2

№ п/п	Наименование программы	Сумма, тыс. руб.	%
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.»	4080,4	16,6
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	3642,0	14,8
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Поселок Нижний Баскунчак»	176,4	0,7
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 годы»	262,0	1,1
2.	МП «Обеспечение мер пожарной безопасности в границах МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015-2018 годы»	50,0	0,2
3.	МП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года»	1254,11	7,1
4.	МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	500,0	2,0
5.	МП «Благоустройство территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.»	2993,3	12,1
6.	МП «Проведение поселковых общественно-значимых мероприятий на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.»	50,0	0,2
7.	МП «Повышение эффективности и использования муниципального имущества МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы»	10,0	0,1
8.	Итого по программам	13518,21	54,9
9.	Иные не программные мероприятия	10604,79	43,0
10.	Непрограммное направление деятельности реализация	522,6	2,1

	функций органов местного самоуправления администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак»		
11.	Итого	24645,60	100,0

Согласно Таблице 2 программно-целевым методом охвачено 13518,21 тыс. руб. или 54,9% бюджетных средств.

В соответствии с паспортом МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.» утвержденной Постановлением Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 26.11.2015 №138 в 2016 году на реализацию программы планируется направить сумму 4080,4 тыс. руб., в том числе:

- на подпрограмму «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы» планируется направить сумму в размере 3642,0 тыс. руб.

- на подпрограмму «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Поселок Нижний Баскунчак» планируется направить сумму в размере 176,4 тыс. руб.

- на подпрограмму «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 годы» планируется направить сумму в размере 262,0 тыс. руб.

В паспорте МП «Обеспечение мер пожарной безопасности в границах МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015-2018 годы» внесены изменения Постановлением Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 01.12.2015 №145, на 2016 год запланирована сумма 50,0 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета на 2016 г. в Приложении 5.

В МП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» утвержденной Постановлением Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» №50 от 01.09.2011 г. утверждены объемы финансирования в 2016 году в сумме 300,0 тыс. руб., что не соответствует проекту бюджета на 2016 год (1254,11 тыс. руб.).

В соответствии со ст. 179 БК РФ необходимо МП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» привести в соответствие с проектом бюджета на 2016 г.

В паспорте МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы» утвержденной Постановлением Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 26.11.2015 №140 на 2016 год запланирована сумма 500,0 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета на 2016 г. в Приложении 5.

В паспорте МП «Благоустройство территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.» утвержденной Постановлением Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 01.12.2015 №143 на 2016 год запланирована сумма 2993,3 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета на 2016 г. в Приложении 5.

В паспорте МП «Проведение поселковых общественно-значимых мероприятий на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.» утвержденной Постановлением Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 26.11.2015 №139 на 2016 год запланирована сумма 50,0 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета на 2016 г. в Приложении 5.

В паспорте МП «Повышение эффективности и использования муниципального имущества МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы» утвержденной Постановлением Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» от 01.12.2015 №144 на 2016 год запланирована сумма 10,0 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета на 2016 г. в Приложении 5.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

(тыс. руб.)

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2015 года		Проект бюджета 2016 года		Изменение увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2015 г.	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	2016 г./2015 г. (%)
Общегосударственные вопросы (0100)	4366,09	16,3	4299,12	17,2	-66,97	98,5
Национальная оборона (0200)	161	0,6	176,4	0,7	15,4	109,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	50	0,2	50	0,2	0	100,0
Национальная экономика (0400)	3162,1	11,8	1754,11	7	-1408	55,5
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	18462,3	68,9	17497,4	69,9	-964,9	94,8
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	319,61	1,2	1009,05	4	689,44	315,7
Социальная политика (1000)	262	1,0	262	1	0	100,0
ВСЕГО	26783,1	100	25048,1	100	-1735	93,5

В приложении № 6 к проекту бюджета на 2016 год «Ведомственная структура расходов бюджета на 2016 г.» распределение бюджетных ассигнований осуществляется по разделам, подразделам, коду целевой статьи и группам расходов классификации расходов бюджетов в структуре расходов бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4299,117 тыс. руб., или на 66,97 тыс. руб. меньше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (4366,09 тыс. руб.), в том числе по:

- подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 522,6 тыс. руб. что больше на 47,6 тыс. руб. больше 2015 года;

- подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов и органов надзора» предусмотрены расходы по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 25,217 тыс. руб.;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 3751,3 тыс. руб., что на 77,3 тыс. руб. меньше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (3719,3 тыс. руб.).

Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы» планируется направить сумму в размере 3642,0 тыс. руб.

В проекте бюджета на 2016 г. утверждены бюджетные ассигнования в размере 2010,0 тыс. руб., что не соответствует проекту штатного расписания МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год. По данным расхождений представлена пояснительная, согласно которой образовавшаяся разница в размере 14,3 тыс. руб. образовалась за счет замены в период отпуска водителя и уборщика служебных помещений.

МП «Повышение эффективности и использования муниципального имущества МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы» запланирована сумма 10,0 тыс. руб.

Иные межбюджетные трансферты – 49,3 тыс. руб.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 176,4 тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов. По данному разделу расходы на 15,4 тыс. руб. больше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (161,0 тыс. руб.). (Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Поселок Нижний Баскунчак»).

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 50,0 тыс. руб. уровень 2015 года. (МП «Обеспечение мер пожарной безопасности в границах МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015-2018 годы» - 50,0 тыс. руб.).

По разделу **0400 «Национальная экономика»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1754,11 тыс. руб., что меньше на 1408 тыс. руб. чем 2015 г. (МП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» -1254,11 тыс. руб. МП «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 годы» - 500,0 тыс. руб.).

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 17497,42 тыс. руб., что меньше на 964,9 тыс. руб. чем 2015 г. (МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры МО «Поселок Нижний Баскунчак» - 14204,12 тыс. руб., МП «Благоустройство территории МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016-2018 г.г.» - 2993,3 тыс. руб.).

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0801 «Культура» в сумме 1009,053 тыс. руб. – межбюджетные трансферты по передаче части полномочий в сфере культуры МО «Поселок Нижний Баскунчак» в МО «Ахтубинский район».

По разделу **1000 «Социальная политика»** предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 262,0 тыс. руб., уровень 2015 г. (подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 годы» - 262,0 тыс. руб.).

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2016 год

На 2016 год планируется дефицитный бюджет, то есть с дефицитом -402,5 тыс. руб., что составляет менее 5 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и соответствует предельному значению, установленному п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Согласно приложение № 4 к проекту решения о бюджете на 2016 год «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» запланировано привлечение кредитов в кредитных организациях в размере 402,5 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга МО «Поселок Нижний Баскунчак», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2017 года, составляет 402,5 тыс. руб.

Выводы:

1. Бюджет МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год запланирован с доходами 24615,6 тыс. руб., расходами 25048,1 тыс. руб. и дефицитом бюджета - 402,5 тыс.руб.
2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р). В связи с

вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ. Согласно представленному реестру расходных обязательств в МО «Поселок Нижний Баскунчак» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

3. Объем муниципальных заимствований на 2016 год составит 402,5 тыс. руб.
4. Согласно представленных на экспертизу бюджета документов, объем предусмотренных расходов на оплату труда выборной должностной лица местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Поселок Нижний Баскунчак» не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416 тыс. руб.).
5. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Поселок Нижний Баскунчак» заработной платы, превышают Фонд оплаты труда, указанного в штатном расписании по Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год. По данным расхождений представлена пояснительная, согласно которой образовавшаяся разница в размере 14,3 тыс. руб. образовалась за счет замены в период отпуска водителя и уборщика служебных помещений.
6. Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 01.01.2017 года в проекте решения о бюджете утвержден в размере 402,5 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.
7. Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год утверждены в сумме 262,0 тыс. руб. – доплаты к пенсиям муниципальных служащих.
8. Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 г. установлен в размере 1083,57 тыс. руб.
9. Представленная Программа социально-экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015-2017 годы не обосновывает параметры доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак», так как содержит данные, которые не совпадают с данными проекта бюджета на 2016 г.
10. Субсидия из бюджета Астраханской области Муниципальным образованиям Астраханской области в рамках реализации государственной программы «Развитие дорожного хозяйства» в проекте бюджета МО «Ахтубинского района» отражена в сумме 1076,41859 тыс. руб., а не 1030,0 тыс. руб. как отражено в проекте бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак».
11. В МП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» утвержденной Постановлением Администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» №50 от 01.09.2011 г. утверждены объемы финансирования в 2016 году в сумме 300,0 тыс. руб., что не соответствует проекту бюджета на 2016 год (1254,11 тыс. руб.).
12. В пояснительной записке к проекту решения Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 г.» причины изменения налоговых и неналоговых доходов не объясняются.
13. В расходной части проекта бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год отсутствует резервный фонд, который предусмотрен ст. 81 БК РФ.

Предложения и рекомендации:

1. Перед внесением проекта решения «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год» в Совет МО «Поселок Нижний Баскунчак» рекомендуется внести следующие изменения:

1.1. Программа социально-экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2015-2017 годы должна содержать в своем составе суммовые показатели, определяющие

параметры доходов, расходов и дефицита бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год, на которых будет основан основные параметры проекта бюджета на 2016 год.

1.2. В проект бюджета на 2016 год МО «Поселок Нижний Баскунчак» необходимо внести изменения в Приложение №1 и отразить субсидию на закупку топлива для очередного отопительного сезона в размере 1076,41859 тыс. руб.

1.3. В соответствии со ст. 179 БК РФ необходимо МП «Развитие дорожного хозяйства АО на 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года» привести в соответствие с проектом бюджета на 2016 г.

1.4. Рекомендуются в расходной части бюджета сформировать резервный фонд, предусмотренный ст. 81 БК РФ.

2. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год администрации МО «Поселок Нижний Баскунчак» рекомендуется:

2.1. Разработать муниципальный правовой акт, определяющий порядок (правила) разработки прогноза СЭР МО «Поселок Нижний Баскунчак» (в том числе увязки его с муниципальными программами) в МО «Поселок Нижний Баскунчак».

2.2. Показатели текстовой части прогноза социально-экономического развития МО «Поселок Нижний Баскунчак» должны согласоваться с показателями отраженными в ведомственной структуре расходов бюджета и паспортами муниципальных программ.

2.3. В пояснительной записке к проекту решения Совета МО «Поселок Нижний Баскунчак» «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» необходимо обосновывать причины изменения налоговых и неналоговых доходов.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Поселок Нижний Баскунчак» принять к рассмотрению проект решения «О бюджете МО «Поселок Нижний Баскунчак» на 2016 год» с учетом предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

Цапко С.В.

Исп. Н.В. Нестеренко
Тел. 4-04-24