

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования
«Покровский сельсовет» на 2016 год»**

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Покровский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), решения Совета МО «Покровский сельсовет» от 26.10.2015 № 21 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Покровский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.12.2014 № 5.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует части 2 статьи 172 БК РФ и статьи 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет».

При подготовке данного заключения Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» использованы проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Целью контроля проекта бюджета на очередной финансовый год при подготовке настоящего заключения является определение обоснованности показателей формирования проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год.

Экспертиза нормативно-правовых актов, представленных на экспертизу бюджета.

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет»:

«Основные направления бюджетной политики МО «Покровский сельсовет» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы», утвержденные Постановлением от 01.10.2015 №56.

«Основные направления налоговой политики МО «Покровский сельсовет» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы», утвержденные Постановлением от 30.09.2015 №55.

Предлагаемая реализация бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.

«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Покровский сельсовет» за истекший период 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год» содержат сведения о реализованных в 2015 году проектах, приоритетах развития муниципального образования и основных проблемах развития.

Согласно статьи 173 БК РФ бюджет МО «Покровский сельсовет» должен формироваться на основе показателей **«Прогноза социально-экономического развития МО «Покровский сельсовет» на 2015-2017 годы»** (далее Прогноз). Однако, Прогноз на 2016 – 2018 годы не представлен, представлена «Программа социально-экономического

развития МО «Покровский сельсовет» на 2015-2017 годы». Программа разрабатывалась не на 2016 год, а на 2015 год и плановый период, поэтому показатели Программы отличаются от реальных.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству планирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период. В Программе должны не только определяться исходные условия для разработки проекта бюджета, но Программа должна иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики.

Переход к формированию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей (индикаторов), направленных на эффективную реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития Российской Федерации.

В целом основой для планирования показателей деятельности государственных и муниципальных учреждений призван быть прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального района, поселений (в данном случае «Программа социально-экономического развития МО «Покровский сельсовет» на 2016-2018 годы») (ст. 173 БК РФ).

Следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 173 БК РФ прогноз (Программа) социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Однако, в текстовой части Программы социально-экономического развития МО «Покровский сельсовет» на 2016-2018 годы его увязка с показателями паспортов муниципальных программ отсутствует.

В «Среднесрочном финансовом плане администрации МО «Покровский сельсовет» на 2016 – 2018 года» отсутствуют данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, которые должны содержаться в среднесрочном финансовом плане согласно абзаца 3 пункта 3 статьи 174 БК РФ.

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об исполнении бюджета за 10 месяцев 2015 года.

Анализ проекта решения о бюджете

К проверке представлен проект решения «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 год» (далее – проект бюджета на 2016 год) с основными характеристиками бюджета: общая сумма доходов 2349,305 тыс. рублей, сумма расходов – 2366,005 тыс. рублей и дефицитом бюджета – 16,7 тыс. рублей.

В составе проекта бюджета на 2016 год представлены материалы и документы, соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет».

Представленный к проверке среднесрочный финансовый план бюджета администрации муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2015-2017 годы по основным показателям на 2015 год соответствует значениям показателей проекта бюджета на 2015 год, что не нарушает пункт 2 статьи 174 БК РФ.

Оценка доходов проекта бюджета на 2016 год

Доходы в проекте бюджета на 2016 год сформированы в объеме 2349,305 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 335,000 тыс. руб. или 14,3% от общего объема доходов;

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 2014,305 тыс. руб. или 85,7% от общего объема доходов.

Согласно статьи 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от следующих

местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сравнительный анализ доходов муниципального образования «Покровский сельсовет» по данным проекта бюджета 2015 года и планируемых объемах доходов на 2016 год

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Показатели	Проект решения на 2015 год		Проект решения на 2016 год		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	% 2016/2015
Налоговые доходы	247,000	8,2	290,000	12,3	+43,0	117,4
Неналоговые доходы	45,000	1,5	45,000	2,0	-	-
Безвозмездные поступления	2736,233	90,3	2014,305	85,7	-721,9	73,6
Всего доходов	3028,233	100,0	2349,305	100,0	-678,9	77,6

Из таблицы № 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета на 2015 год налоговые доходы на 2016 год запланированы с увеличением на 43,0 тыс. рублей. Причина увеличения налоговых доходов в пояснительной записке не объясняется.

Неналоговые доходы на 2016 год запланированы в том же объеме, что и в 2015 году – 45,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в проекте бюджета на 2016 год запланированы в сумме 2014,305 тыс. рублей, а именно:

- дотации – 846,80 тыс. рублей (дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности) выше уровня 2015 года (766,4 тыс. рублей) на 80,40 тыс. рублей;

- субвенции – 70,7 тыс. рублей (осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты) запланировано на 6,7 тыс. рублей больше по сравнению с проектом бюджета на 2015 год (64,0 тыс. рублей);

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений (добровольные пожертвования, спонсорская помощь) – 1096,805 тыс. рублей, что ниже по сравнению с проектом бюджета на 2015 год (1905,833 тыс. рублей) на 809,028 тыс. рублей.

В состав безвозмездных поступлений входят прочие безвозмездные поступления бюджетам поселений на сумму 1096,805 тыс. рублей, не подтвержденные расчетами и иными нормативно-правовыми документами. Обоснованность планирования в доходной части бюджета на 2016 год прочих безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «Покровский сельсовет» в сумме 1096,805 тыс. рублей нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования не подтверждена.

Оценка расходов проекта бюджета на 2016 год

Расходы в проекте решения о бюджете МО «Покровский сельсовет» на 2016 год запланированы в сумме 2366,005 тыс. рублей, что меньше по сравнению с проектом бюджета на 2015 год по общим расходам (3042,833 тыс. рублей) на 676,828 тыс. рублей.

В МО «Покровский сельсовет» сформирован проект бюджета на 2016 год с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. Этот метод заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств и разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки, а его применение призвано обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансовыми ресурсами. Программно-целевой метод планирования бюджета призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономической политики. Основными инструментами в этом случае являются муниципальные и ведомственные целевые программы. Одной из основных задач органов местного самоуправления при формировании и исполнении местных бюджетов является повышение доли бюджетных средств, охваченных программно-целевым методом, и оценка их достаточности для реализации приоритетных направлений развития.

В составе документов, предоставленных на экспертизу бюджета МО «Покровский сельсовет», был представлен «Проект распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям (программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2016 год» (Приложение № 7 к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 год») и паспорта муниципальных программ, запланированных в проекте бюджета на 2016 год.

В бюджете на 2016 год МО «Покровский сельсовет» согласно Приложению № 7 к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 год» запланированы бюджетные средства в сумме 1683,605 тыс. рублей на реализацию мероприятий по следующим целевым программам:

МП «Пожарная безопасность на территории МО «Покровский сельсовет» на 2016 – 2018 годы» - 185,3 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение № 2 к Постановлению администрации МО «Покровский сельсовет» от 10.11.2015 № 63);

МП «Благоустройство территории муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 – 2018 годы» - 141,6 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение № 1 к Постановлению администрации МО «Покровский сельсовет» от 10.11.2015 № 62);

МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Покровский сельсовет» на 2015 – 2017 годы» - 50,00 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение к Постановлению администрации МО «Покровский сельсовет» от 10.11.2015 № 61);

МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Покровский сельсовет» в 2016 – 2018 годах» - 1306,7 тыс. рублей. В состав Программы входят следующие подпрограммы:

«Обеспечение эффективности финансово-хозяйственной деятельности администрации муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 – 2018 гг.» – 1162,0 тыс. рублей;

«Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Покровский сельсовет» на 2016 – 2018 гг.» - 70,7 тыс. рублей;

«Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016–2018 гг.» - 74,0 тыс. рублей.

Показатели приложения № 7 «Проект распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям (программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2016 год» к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 год» в процентном соотношении с непрограммными расходами, запланированными на 2016 год, приведены в таблице 2:

Таблица 2
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Сумма, тыс. руб.	%
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Покровский сельсовет» в 2016 – 2018 годах»	1306,7	55,3
2.	МП «Пожарная безопасность на территории МО «Покровский сельсовет» на 2016 – 2018 годы»	185,3	7,8
3.	МП «Благоустройство территории муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 – 2018 годы»	141,6	6,0
4.	МП «Повышение эффективности использования муниципального имущества МО «Покровский сельсовет» на 2015 – 2017 годы»	50,00	2,1
	Итого по программам	1683,605	71,2
5.	Иные не программные мероприятия	156,3	6,6
6.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления администрации МО «Покровский сельсовет»	526,1	22,2
	Всего	2366,005	100

Согласно Таблице 2 программно-целевым методом охвачено 1683,605 тыс. рублей или 71,2 % бюджетных средств.

Согласно представленному проекту расходных обязательств в МО «Покровский сельсовет» на 2016 год не планируются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно Приложения № 5 к проекту бюджета на 2016 год «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета МО «Покровский сельсовет» запланированы расходы в сумме 2366,005 тыс. рублей, что на 676,828 тыс. рублей меньше расходов проекта бюджета 2015 года (3042,833 тыс. рублей).

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица № 3

(тыс. руб.)

Наименование разделов функциональной классификации	Проект решения на 2015 год		Проект решения на 2016 год		Увеличение (+), уменьшение (-) (план 2016/проект 2015 г.)	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	%
Общегосударственные вопросы (0100)	2180,833	71,7	1762,705	74,5	-418,128	80,8
Национальная оборона (0200)	64,00	2,1	70,7	3,0	+6,7	100,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	30,00	1,0	185,3	7,8	+155,3	617,7
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	138,00	4,5	141,6	6,0	+3,6	102,6
Культура и кинематография (0800)	500,00	16,4	131,7	5,6	-368,3	26,3
Социальная политика (1000)	130,00	4,3	74,00	3,1	-56,0	56,9
ВСЕГО	3042,833	100,0	2366,005	100,0	-676,828	77,8

Из таблицы № 3 видно, что расходы бюджета в 2016 году планируется уменьшить на 676,828 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года.

В 2016 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов (раздел 0100) – 74,5% от всех запланированных расходов, но по сравнению с 2015 годом расходы по данному направлению уменьшатся на 418,128 тыс. рублей. Уменьшение произошло, согласно Пояснительной записке, за счет оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, уменьшены расходы на приобретение основных средств, хозяйственных и канцелярских расходов.

Увеличение расходов по разделу 0200 «Национальная оборона» на 6,7 тыс. рублей обусловлено увеличением субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В 2016 году планируется увеличение расходов по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 155,3 тыс. рублей. Это обусловлено необходимостью обеспечения укрепления пожарной безопасности на территории МО «Покровский сельсовет». Запланировано приобретение пожарных гидрантов, устройство минерализованных полос, содержание и обслуживание автоматической пожарной сигнализации и обслуживание газопровода.

В 2016 году запланировано увеличение расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3,6 тыс. рублей. Повышение обусловлено необходимостью повышения уровня благоустройства территории, улучшением санитарного и экологического состояния населенных пунктов».

По разделу 0800 «Культура и кинематография» запланировано уменьшение расходов на 368,3 тыс. рублей. Это обусловлено решением Совета от 22.06.2015 № 13 о передаче части полномочий МО «Ахтубинский район».

В 2016 году будут уменьшены расходы по разделу 1000 «Социальная политика» на 56,0 тыс. рублей. Объем финансирования расходов рассчитан с учетом количества получающих социальные выплаты: муниципальные пенсии.

При сравнении показателей приложений к проекту бюджета на 2016 год в части планируемого объема ассигнований по заработной плате с показателями штатного расписания на 2016 год выявлено несоответствие в сумме 227,821 тыс. рублей. Данная сумма в проекте бюджета на 2016 год не предусмотрена, хотя включена в расчет годового объема заработной платы в штатном расписании.

Объем резервного фонда, предлагаемый к утверждению проектом бюджета в сумме 15,00 тыс. руб. (0,6 % общего объема расходов), не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 3% общего объема расходов).

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2016 год

Дефицит бюджета в проекте бюджета на 2016 год планируется в размере 16,7 тыс. рублей, что составляет 5 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и не превышает предельного значения, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Согласно приложению № 2 к проекту решения о бюджете на 2016 год «Источники внутреннего финансирования дефицита собственного бюджета МО «Покровский сельсовет» в 2016 году планируется получение кредита от кредитных организаций в сумме 16,7 тыс. рублей на покрытие временных кассовых разрывов.

Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Покровский сельсовет», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 2016 год, составляет 16,7 тыс. рублей, что не превышает 50% от собственных доходов.

В нарушение абзаца 2 пункта 6 статьи 107 БК РФ в проекте Решения Совета МО «Покровский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 год» верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 2016 год не запланирован.

Согласно пункта 12 Проекта Решения Совета МО «Покровский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 год» утверждается программа муниципальных внутренних заимствований. В проекте Решения сумма не указана. Согласно приложению № 10 к проекту Решения предельный объем муниципальных заимствований на 2016 год – 16,7 тыс. рублей.

Выводы:

1. Бюджет МО «Покровский сельсовет» на 2016 год запланирован с доходами 2349,305 тыс. рублей, расходами 2366,005 тыс. рублей; дефицитом бюджета 16,7 тыс. рублей.
2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2016 год не превышает 5% (максимально допустимое значение 5%).
3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ. Согласно представленному реестру расходных обязательств в МО «Покровский сельсовет» не имеются расходные

обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

4. Объем муниципальных заимствований на 2016 год планируется в сумме 16,7 тыс. рублей.

5. Объем муниципального долга на 2016 год составляет 5% и не превышает максимально допустимое значение (50%) утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году составляет 0,7% и в соответствии со статьей 111 БК РФ не превышает максимально допустимое значение 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

7. Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Покровский сельсовет», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2017г., составляет 16,7 тыс. рублей.

8. Верхний предел долга по муниципальным гарантиям не указан.

9. Программа муниципальных внутренних заимствований утверждается в пункте 9 проекта Решения - сумма не указана. Согласно приложению № 10 к проекту Решения предельный объем муниципальных заимствований на 2016 год – 16,7 тыс. рублей.

10. Размер резервного фонда МО «Покровский сельсовет» на 2016 год запланирован в сумме 15,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения 3 процента от общего объема расходов.

11. Согласно штатного расписания администрации МО «Покровский сельсовет» на 2016 год, объем предусмотренных расходов на оплату труда (870,896 тыс. рублей) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Покровский сельсовет» не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс. рублей).

12. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Покровский сельсовет» заработной платы (1405,9 тыс. рублей), не превышают Фонд оплаты труда, утвержденный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Покровский сельсовет» на 2016 год, представленный на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район».

13. В нарушение «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 отсутствуют подтверждающие документы (третья форма) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно».

14. Согласно статьи 173 БК РФ бюджет МО «Покровский сельсовет» должен формироваться на основе показателей «Прогноза социально-экономического развития на 2016-2018 годы» (далее Прогноз). Однако, Прогноз на 2016 – 2018 годы не представлен, представлена «Программа социально-экономического развития МО «Покровский сельсовет» на 2015-2017 годы». Программа разрабатывалась не на 2016 год, а на 2015 год и плановый период, поэтому показатели Программы отличаются от реальных. В Программе отсутствует увязка с показателями паспортов муниципальных программ.

15. В «Среднесрочном финансовом плане администрации МО «Покровский сельсовет» на 2016 – 2018 года» отсутствуют данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый

период, которые должны содержаться в среднесрочном финансовом плане согласно абзаца 3 пункта 3 статьи 174 БК РФ.

16. В Пояснительной записке не объясняются изменения в доходной части бюджета.

17. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в результате планирования в доходной части бюджета прочих безвозмездных поступлений на сумму 1096,805 руб., не подтвержденную нормативно-правовыми документами, существует риск невыполнения доходной части бюджета и как следствие невыполнение расходных обязательств в полном объеме.

Предложения и рекомендации:

1. Прогноз (Программу) социально-экономического развития МО «Покровский сельсовет» составлять на очередной год и плановый период и увязывать с показателями паспортов муниципальных программ.

2. В «Среднесрочном финансовом плане администрации МО «Покровский сельсовет» на 2016 – 2018 года» указывать данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

3. При планировании в доходной части суммы по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты поселений руководствоваться законодательством.

4. При утверждении бюджета утвердить верхний предел долга по муниципальным гарантиям.

5. При утверждении штатного расписания МО «Покровский сельсовет» на 2016 г. руководствоваться наличием подтверждающих документов на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» (третья форма допуска).

6. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту бюджета подробно обосновывать причины изменений основных характеристик бюджета.

На основании выше изложенного, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Покровский сельсовет» принять к рассмотрению проект решения «О бюджете муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2016 год» с учетом предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

Цапко С.В.

Исп. Мартынова Е.А.
Тел. 4-04-24