

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования
«Золотухинский сельсовет» на 2016 год»**

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Золотухинский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Золотухинский сельсовет» (далее по тексту – МО «Золотухинский сельсовет») на 2016 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), решения Совета МО «Золотухинский сельсовет» от 09.09.2015 № 13 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Золотухинский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа МО «Золотухинский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.12.2014 № 13.

Администрацией МО «Золотухинский сельсовет» на рассмотрение в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район» представлен проект Решения и перечень документов, который соответствует ст. 184.2 БК РФ и статьи 11 Положения о бюджетном процессе в МО «Золотухинский сельсовет».

При подготовке данного заключения Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» использованы проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Целью контроля проекта бюджета на очередной финансовый год при подготовке настоящего заключения является определение суждения обоснованности показателей формирования проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год.

Анализ проекта решения о бюджете

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

«Основные направления бюджетной политики МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год и перспективу 2017 и 2018 годы», утвержденные Постановлением от 14.12.2015 № 80. В проекте бюджета, обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной политики поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов, основными из которых являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового потенциала бюджетной политики;
- обеспечение экономической стабильности;
- повышение доступности и качества предоставляемых муниципальных услуг и другие.

«Основные направления налоговой политики МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год и перспективу 2017 и 2018 годов», утвержденные Постановлением от 14.12.2015 № 81. В части налоговой политики в трехлетней перспективе приоритеты формируются с учетом целей и задач направленных:

- улучшение качества инвестиционного климата;
- повышение предпринимательской активности;
- повышения уровня собираемости доходов бюджетов всех уровней с учетом требований сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

В прогнозе социально-экономического развития МО «Золотухинский сельсовет» (далее – Прогноз СЭР) отражены только параметры доходов, расходов и дефицита (профицита) проекта бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год.

Также представлена Программа социально-экономического развития МО «Золотухинский сельсовет» утвержденная Постановлением Администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 22.12.2014 №62 параметры доходов, расходов и дефицита (профицита) не совпадают с параметрами проекта бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год.

Таким образом, обоснованность параметров доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год не подтверждена данными представленными в Прогнозе СЭР. В пояснительной записке к проекту бюджета не упоминается, на каких именно данных Прогноза СЭР, согласно требованиям части 2 статьи 172 БК РФ, основан проект бюджета на 2016 год, следовательно, установить, что проект бюджета основан на Прогнозе СЭР, не представляется возможным.

Показатели текстовой части прогноза социально-экономического развития МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы не согласуются с показателями отраженными в ведомственной структуре расходов бюджета и паспортами муниципальных программ.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики и качества прогнозирования.

Следует отметить, что согласно п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Вместе с тем муниципальный правовой акт, определяющий порядок (правила) разработки прогноза СЭР МО «Золотухинский сельсовет» (в том числе увязки его с муниципальными программами) в МО «Золотухинский сельсовет» отсутствует.

«Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Золотухинский сельсовет» за истекший период 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год» содержат сведения о реализованных в 2015 году проектах, приоритетах развития муниципального образования и основных проблемах.

Представленный к проверке **среднесрочный финансовый план бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы** содержит параметры, указанные в п. 2 ст.174 БК РФ, а именно:

- доходы бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы;
- расходы бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы;
- прогнозируемый общий объем доходов, расходов и дефицита бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы.

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте решения о бюджете установлен на 01.01.2016 г. в размере 0 тыс. руб. Предельный объем муниципального внутреннего долга на 01.01.2016 год установлен в размере 0 тыс. руб.

В нарушении ст. 107 БК РФ предельный объем муниципального долга установлен не на очередной финансовый год (на 2016 год), а на 01.01.2016 г.; верхний предел муниципального долга установлен не по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (на 01.01.2017 г.), а на 01.01.2016 г. в том числе не указан верхний предел долга по муниципальным гарантиям.

Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Золотухинский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены Постановлением Администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 14.12.2015 г. №79, а именно:

- Методика расчета межбюджетных трансфертов на финансирование полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организации культуры, передаваемых МО «Ахтубинский район»;

- Методика расчета иных межбюджетных трансфертов на финансирование полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, передаваемых контрольно-счетному органу МО «Ахтубинский район».

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 г. установлен в размере 264,69 тыс. руб., в том числе:

- организация и проведение мероприятий по передаче контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа МО «Золотухинский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в рамках непрограммного мероприятия – 12,29 тыс. руб.

- организация и проведение мероприятий между МО «Золотухинский сельсовет» и МО «Ахтубинский район» по передачи части собственных полномочий в сфере культуры на 2016 год в рамках непрограммного направления – 252,4 тыс. руб.

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» представлена за 10 месяцев 2015 года в суммовом и в процентном выражении доходы за указанный период составили 1853,48 тыс. руб. (или 60,8% к утвержденным бюджетным назначениям), расходы 1816,75 тыс. руб. (или 59,2% к утвержденным бюджетным назначениям) и дефицит (профицит) 36,73 тыс. руб. (или 206,8% к утвержденным бюджетным назначениям).

Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год утверждены в сумме 170,0 тыс. руб. – социальные доплаты к пенсиям.

Оценка доходов проекта бюджета на 2016 год

Доходы в проекте бюджета на 2016 год сформированы в объеме 2788,79 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые в объеме 341,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления – в объеме 2447,79 тыс. руб.

Согласно ст. 61.5 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельного налога – по нормативу 100 %;
- налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;
- федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:
- налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;
- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;
- государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сравнительный анализ доходов муниципального образования «Золотухинский сельсовет» в проекте бюджета 2015 года и планируемых объемах доходов на 2016 год

Таблица 1 (тыс. руб.)

Показатели	Проект 2015 год		Проект 2016 год		Отклонение	
	Сумма тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс. руб.	% 2016/2015
Налоговые доходы	568,0	21,4	321,0	11,5	-247,0	56,5
Неналоговые доходы	402,0	15,1	20,0	0,7	-382,0	5,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	1690,28	63,5	2447,79	87,8	757,51	144,8

Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ	1016,2	38,2	1083,2	38,8	67,0	106,6
Субвенции по осуществлению воинского учета	64,0	2,4	70,7	2,5	6,7	110,5
Прочие безвозмездные поступления	610,08	22,9	1293,89	46,4	683,81	212,1
Всего доходов	2660,28	100	2788,79	100	128,51	104,8

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета 2015 года налоговые доходы запланированы на 2016 год с уменьшением на 247,0 тыс. руб. Неналоговые доходы на 2016 год запланированы с уменьшением на 382,0 тыс. руб. В пояснительной записке причины изменения налоговых и неналоговых доходов не объясняются.

Налоговые доходы на 2016 год запланированы в сумме 321,0 тыс. руб. или 11,5% от общего объема доходов и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Золотухинский сельсовет»:

- Налог на доход физических лиц в размере 48,0 тыс. руб., или на 257,0 тыс. руб. меньше 2015 года (305,0 тыс. руб.);

- Единый сельскохозяйственный налог в размере 50,0 тыс. руб. или на 10,0 тыс. руб. больше, чем за 2015 год (40,0 тыс. руб.);

- Налог на имущество физических лиц в размере 40,0 тыс. руб. или на 20,0 тыс. руб. больше, чем за 2015 год (20,0 тыс. руб.);

- Земельный налог в размере 183,0 тыс. руб. или на 20,0 тыс. руб. больше, чем в 2015 году (163,0 тыс. руб.)

Неналоговые доходы, сформировались в сумме 20,0 тыс. руб. или 0,7% от общего объема доходов и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Золотухинский сельсовет»:

- Государственная пошлина в размере 20,0 тыс. руб., или на 20,0 тыс. руб. меньше 2015 года (40,0 тыс. руб.).

Безвозмездные поступления на 2016 год увеличены на 757,51 тыс. руб. и составляют 2447,79 тыс. руб.

Проектом бюджета на 2016 год запланирована финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 2447,79 тыс. руб. и имеет структуру, приведенную в таблице 1.

В состав безвозмездных поступлений входят прочие безвозмездные поступления бюджетам поселений на сумму 1293,89 тыс. руб., которые составляют 46,4 % от общего объема доходов. Расчеты и иные документы, подтверждающие формирование в доходной части прочих безвозмездных поступлений бюджетам поселений, к проверке не представлены, что свидетельствует о наличии риска не исполнения плановых показателей и невозможности профинансировать принятые расходные обязательства в сумме 1293,89 тыс. руб. или на 46,4%.

Законность формирования в доходной части бюджета на 2016 год прочих безвозмездных поступлений в бюджет МО «Золотухинский сельсовет» нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования не подтверждена.

Оценка расходов проекта бюджета на 2016 год

Расходы в проекте бюджета на 2016 год запланированы в сумме 2788,79 тыс. руб., что меньше на 80,01 тыс. руб. по сравнению с проектом бюджета 2015 года (2708,78 тыс. руб.).

МО «Золотухинский сельсовет» сформировал проект бюджета на 2016 год с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. Этот метод заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств и разработке взаимосвязанных мероприятий по их достижению в заданные

сроки, а его применение призвано обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансовыми ресурсами. Программно-целевой метод планирования бюджета призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономической политики. Основными инструментами в этом случае являются муниципальные и ведомственные целевые программы. Одной из основных задач органов местного самоуправления при формировании и исполнении местных бюджетов является повышение доли бюджетных средств, охваченных программно-целевым методом, и оценка их достаточности для реализации приоритетных направлений развития.

Согласно приложения №10 «Перечень и объемы муниципальных программ, финансируемых из средств бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 г.» (далее по тексту Приложение №10) к проекту бюджета.

Таблица 2

№ п/п	Наименование программы	Сумма, тыс. руб.	%
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 г.г.»	1754,7	62,9
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Золотухинский сельсовет»	1514,0	54,3
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы	70,7	2,5
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 г.г.»	170,0	6,1
2.	МП «Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 г.г.»	186,4	6,7
3.	МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 г.г.	50,0	1,8
4.	МП «Повышение эффективности и использования муниципального имущества МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы»	5,0	0,2
5.	Итого по программам	1996,1	71,6
6.	Иные не программные мероприятия	269,69	9,7
7.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления администрации МО «Золотухинский сельсовет»	523,0	18,8
8.	Всего	2788,79	100

Согласно Таблице 2 программно-целевым методом охвачено 1996,1 тыс. руб. или 71,6% бюджетных средств.

МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 г.г.» утвержденная Постановлением Администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 14.12.2015 №71 в 2016 году на реализацию, которой планируется направить сумму 1754,7 тыс. руб., в том числе:

- на подпрограмму «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Золотухинский сельсовет» планируется направить сумму в размере 1514,0 тыс. руб.

Согласно проекту штатного расписания на 01.01.2016 г. Администрации МО «Золотухинский сельсовет» фонд оплаты труда для сотрудников администрации составляет 691318 руб. с учетом начислений 900,096 тыс. руб.

В подпрограмме «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Золотухинский сельсовет» указано, что фонд оплаты труда составляет 734,87 тыс. руб. с учетом начислений 955,7 тыс. руб.

В проекте бюджета на 2016 год расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами составляет 892,0 тыс. руб.

Таким образом, необходимо привести в соответствие с проектом штатного расписания Администрации МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 г. подпрограмму «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Золотухинский сельсовет» и проект бюджета на 2016 г.

- на подпрограмму «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы планируется направить сумму в размере 70,7 тыс. руб.

- на подпрограмму «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 г.г.» планируется направить сумму в размере 170,0 тыс. руб.

В паспорте МП «Об обеспечение первичных мер пожарной безопасности в МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 г.г.» утверждённой Постановлением Администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 29.10.2015 г. №73, на 2016 год запланирована сумма 186,4 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета на 2016 г. в Приложении 10.

В паспорте МП «Мероприятия по благоустройству территории МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 г.г.» утверждённой Постановлением Администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 14.12.2015 г. №74, на 2016 год запланирована сумма 50,0 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета на 2016 г. в Приложении 10.

В паспорте МП «Повышение эффективности и использования муниципального имущества МО «Золотухинский сельсовет» на 2016-2018 годы» утверждённой Постановлением Администрации МО «Золотухинский сельсовет» от 14.12.2015 г. №75, на 2016 год запланирована сумма 5,0 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета на 2016 г. в Приложении 10.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица № 3
(тыс. руб.)

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2015 года		Проект бюджета 2016 года		Изменение увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2015 г.	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	2016 г./2015 г. (%)
Общегосударственные вопросы (0100)	2255,98	83,3	2059,29	73,8	-196,69	91,3
Национальная оборона (0200)	64	2,4	70,7	2,5	6,7	110,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	0	0,0	186,4	6,7	186,4	
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	40	1,5	50	1,8	10	125,0
Культура, кинематография и	268,8	9,9	252,4	9,1	-16,4	93,9

средства массовой информации (0800)						
Социальная политика (1000)	80	3,0	170	6,1	90	212,5
ВСЕГО	2708,78	100	2788,79	100	80,01	103,0

В приложении № 6 к проекту бюджета на 2016 год «Ведомственная структура бюджетных ассигнований по распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2016 г.» расходы представлены по разделам:

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2059,29 тыс. руб., или на 196,69 тыс. руб. меньше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (2255,98 тыс. руб.), в том числе по:

- подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 523,0 тыс. руб., что больше на 48,0 тыс. руб. 2015 года (475,0 тыс. руб.);

- подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов и органов надзора» предусмотрены расходы по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 12,29 тыс. руб.;

- подраздел 0111 «Резервный фонд органов местного самоуправления» предусмотрены расходы на сумму 5,00 тыс. руб.;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1519,0 тыс. руб., что на 229,0 тыс. руб. меньше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (1748,0 тыс. руб.).

По разделу 0200 «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные ассигнования (субвенция из областного бюджета) на сумму 70,7 тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов. По данному разделу расходы на 6,7 тыс. руб. больше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (64,0 тыс. руб.).

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 186,4 тыс. руб.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу «Благоустройство» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 50,0 тыс. руб. или на 10,0 тыс. руб. меньше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (40,0 тыс. руб.). По данному подразделу расходы выделены на уличное освещение поселка и прочие расходы на услуги.

По разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0801 «Культура» в сумме 252,4 тыс. руб., или на 16,4 тыс. руб. меньше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (268,8 тыс. руб.).

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2016 год

На 2016 год планируется сбалансированный бюджет, то есть с дефицитом (профицитом) 0 руб., что составляет менее 5 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и соответствует предельному значению, установленному п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Согласно приложению № 4 к проекту решения о бюджете на 2016 год «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» получение кредита в 2016 году не запланировано ввиду отсутствия дефицита бюджета.

Верхний предел муниципального долга МО «Золотухинский сельсовет», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2017 года, составляет 0 тыс. руб.

Выводы:

1. Бюджет МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год запланирован с доходами 2788,79 тыс. руб., расходами 2788,79 тыс. руб. и дефицитом (профицитом) бюджета 0 руб.
2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ.
3. Объем муниципальных заимствований на 2016 год составит 0.
4. Размер резервного фонда МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год запланирован в сумме 5,0 тыс. руб. и не превышает предельно допустимого значения 3 процента от общего объема расходов.
5. В нарушении ст. 107 БК РФ предельный объем муниципального долга установлен не на очередной финансовый год (на 2016 год), а на 01.01.2016 г.; верхний предел муниципального долга установлен не по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (на 01.01.2017 г.), а на 01.01.2016 г. в том числе не указан верхний предел долга по муниципальным гарантиям.
6. Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 г. установлен в размере 252,4. руб.
7. Согласно представленных на экспертизу бюджета документов, объем предусмотренных расходов на оплату труда выборной должностной лица местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Золотухинский сельсовет» не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416,0 тыс. руб.).
8. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Золотухинский сельсовет» заработной платы составляют 892,0 тыс. руб., фонд оплаты труда, указанный в проекте штатного расписания по Администрации МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год составляет 691,318 тыс. руб. с учетом начислений 900,096 тыс. руб., в подпрограмме «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Золотухинский сельсовет» фонд оплаты труда составляет 734,87 тыс. руб. с учетом начислений 955,7 тыс. руб.
9. Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год утверждены в сумме 170,0 тыс. руб. – социальные доплаты к пенсиям.
10. В проекте бюджета МО «Золотухинский сельсовет» отражена субвенция на выполнение государственных полномочий по осуществлению воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты отражена в сумме 60,12 тыс. руб., а не в размере 70,7 тыс. руб., как в проекте бюджета МО «Ахтубинский район».
11. Расчеты и иные документы, подтверждающие формирование в доходной части прочих безвозмездных поступлений бюджетам поселений, к проверке не представлены, что свидетельствует о наличии риска не исполнения плановых показателей и невозможности профинансировать принятые расходные обязательства в сумме 1293,89 тыс. руб. или на 46,4%.
12. В проекте решения п. 11 *утвердить перечень и объемы программ, финансируемых за счет средств местного бюджета на 2016 г. согласно приложению №9*, не соответствует приложению №9 «Программа предоставления муниципальных гарантий МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год».

Предложения и рекомендации:

1. Перед внесением проекта решения «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год» в Совет МО «Золотухинский сельсовет» рекомендуется внести следующие изменения:

1.1. Необходимо привести в соответствие с проектом штатного расписания Администрации МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 г. подпрограмму «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Золотухинский сельсовет» и проект бюджета на 2016 г.

1.2. В соответствии со ст. 107 БК РФ установить предельный объем муниципального долга на 2016 год; верхний предел муниципального долга на 01.01.2017 г., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям.

1.3. Проект решения привести в соответствие с Приложениями к проекту решения МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год.

1.4. Законность формирования в доходной части бюджета на 2016 год прочих безвозмездных поступлений в бюджет МО «Золотухинский сельсовет» должна быть подтверждена нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования.

2. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год администрации МО «Золотухинский сельсовет» рекомендуется:

2.1. Разработать муниципальный правовой акт, определяющий порядок (правила) разработки прогноза СЭР МО «Золотухинский сельсовет» (в том числе увязки его с муниципальными программами) в МО «Золотухинский сельсовет».

2.2. Показатели текстовой части прогноза социально-экономического развития МО «Золотухинский сельсовет» должны согласоваться с показателями отраженными в ведомственной структуре расходов бюджета и паспортами муниципальных программ.

2.3. При планировании в доходной части суммы по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты поселений руководствоваться нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Золотухинский сельсовет» принять к рассмотрению проект решения «О бюджете МО «Золотухинский сельсовет» на 2016 год» с учетом предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

Цапко С.В.