

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел. (8-85141) 4-04-24 , факс. (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2016 год»

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Батаевский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2016 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), решения Совета МО «Батаевский сельсовет» от 20.06.2014 № 78 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Батаевский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.12.2014 № 8.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует части 2 статьи 172 БК РФ и главы 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет».

При подготовке данного заключения Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» использованы проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Целью контроля проекта бюджета на очередной финансовый год при подготовке настоящего заключения является определение суждения обоснованности показателей формирования проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год.

Анализ проекта решения о бюджете

Целью подготовки заключения является проверка обоснованности доходных и расходных статей, дефицита (профицита) бюджета.

К проверке представлен проект решения «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2016 год» с основными характеристиками бюджета (далее – проект бюджета на 2016 год): общая сумма доходов – 2631,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2194,6 тыс. рублей, сумма расходов – 2631,6 тыс. рублей и с дефицитом (профицитом) бюджета – 0 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2016 год составлен в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Экспертиза нормативно-правовых актов, представленных на экспертизу бюджета.

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Батаевский сельсовет»:

«Основные направления бюджетной политики МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 гг.», утвержденные Постановлением от 23.12.2015 № 30.

«Основные направления налоговой политики МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 гг.», утвержденные Постановлением от 02.11.2015 № 23.

Предлагаемая основными направлениями налоговой и бюджетной политики реализация бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.

«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Батаевский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год» содержат сведения о реализованных в 2015 году проектах.

Бюджет МО «Батаевский сельсовет» в соответствии со статьей 173 БК РФ сформирован на основе показателей **«Прогноза социально-экономического развития МО «Батаевский сельсовет» на 2016-2018 годы»** (далее Прогноз).

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству планирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период. В Прогнозе должны не только определяться исходные условия для разработки проекта бюджета, но Прогноз должна иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики.

Переход к формированию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей (индикаторов), направленных на эффективную реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития Российской Федерации.

В целом основой для планирования показателей деятельности государственных и муниципальных учреждений призван быть прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального района, поселений (ст. 173 БК РФ).

Следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Порядок разработки Прогноза в МО «Батаевский сельсовет» отсутствует. В текстовой части Прогноза социально-экономического развития МО «Батаевский сельсовет» на 2016-2018 годы его увязка с показателями паспортов муниципальных программ отсутствует.

В **«Среднесрочном финансовом плане администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2016 – 2018 года»** отсутствуют данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, которые должны содержаться в среднесрочном финансовом плане согласно абзаца 3 пункта 3 статьи 174 БК РФ.

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета администрации МО «Батаевский сельсовет» в 2016 году» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об исполнении бюджета за 2015 год. Предполагаемое исполнение бюджета 2015 года по налоговым и неналоговым доходам 113,66%, по безвозмездным поступлениям 63,82%, по расходам 76,32%.

Оценка доходов проекта бюджета на 2016 год

Доходы бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2016 год (приложение № 1 к проекту бюджета) сформированы в объеме 2631,60 тыс. рублей, в том числе

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 437,00 тыс. рублей, или 16,6 % от общего объема запланированных доходов;
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 2194,60 тыс. рублей, или 83,4 % от общего объема запланированных доходов.

Согласно статьи 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от следующих

местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о доходах муниципального образования «Батаевский сельсовет», представленных в проекте бюджета на 2015 год и планируемых объемах доходов на 2016 год

Таблица 1,
(тыс. рублей)

Показатели	2015 год		2016 год		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	% 2016/ 2015
Налоговые доходы	223,00	9,1	431,00	16,4	+208,00	193,3
Неналоговые доходы	18,00	0,7	6,00	0,2	-12,00	33,3
Безвозмездные поступления	2206,50	90,2	2194,60	83,4	-11,90	99,5
Всего доходов	2447,50	100,0	2631,60	100,0	+184,10	107,5

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета 2015 года налоговые доходы запланированы на 2016 год с увеличением на 208,00 тыс. рублей. В пояснительной записке причины увеличения налоговых доходов не объясняются.

Неналоговые доходы на 2016 год запланированы с уменьшением на 12,00 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года. В пояснительной записке причины уменьшения неналоговых доходов не объясняются.

Безвозмездные поступления на 2016 год запланированы в сумме 2194,60 тыс. рублей, что меньше проекта бюджета 2015 года на 11,9 тыс. рублей.

По данным проекта бюджета муниципального образования «Батаевский сельсовет» в 2015 году общая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации была запланирована в сумме 2206,5 тыс. рублей, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 372,4 тыс. рублей;
- субвенция на первичный воинский учет – 64,0 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений - 1770,1 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете на 2016 год запланирована финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 2194,6 тыс. рублей и имеет следующую структуру:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 405,0 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 1718,9 тыс. рублей;
- субвенция на первичный воинский учет – 70,7 тыс. рублей.

Согласно представленным данным на 2016 год запланировано в бюджете дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 32,6 тыс. рублей больше по сравнению с проектом бюджета на 2015 год. Запланировано получение иных межбюджетных трансфертов в 2016 году в сумме 1718,9 тыс. рублей, тогда как в проекте бюджета на 2015 год получение иных межбюджетных трансфертов не планировалось. Документов, подтверждающих факт, что в 2016 году запланировано выделение бюджету МО «Батаевский сельсовет» иных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации к проверке не представлено. Поэтому можно сделать вывод, что факт поступления в 2016 году межбюджетных трансфертов в бюджет МО «Батаевский сельсовет» проверить не представляется возможным.

Субвенции на 2016 год увеличены по сравнению с проектом бюджета 2015 года на 6,7 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2016 год прочие безвозмездные поступления не предусмотрены, тогда как в проекте бюджета 2015 года эта сумма составляла 1770,1 тыс. рублей.

Пояснительная записка к проекту бюджета не поясняет увеличение или уменьшение поступлений в доходную часть бюджета МО «Батаевский сельсовет».

Оценка расходов проекта бюджета на 2016 год

Расходы в проекте бюджета на 2016 год запланированы в сумме 2631,61 тыс. рублей, что выше на 172,01 тыс. рублей расходов проекта бюджета 2015 года (2459,60 тыс. рублей).

В МО «Батаевский сельсовет» сформирован проект бюджета на 2016 год с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. Этот метод заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств и разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки, а его применение призвано обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансовыми ресурсами. Программно-целевой метод планирования бюджета призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономической политики. Основными инструментами в этом случае являются муниципальные и ведомственные целевые программы. Одной из основных задач органов местного самоуправления при формировании и исполнении местных бюджетов является повышение доли бюджетных средств, охваченных программно-целевым методом, и оценка их достаточности для реализации приоритетных направлений развития.

В составе документов, предоставленных на экспертизу бюджета МО «Батаевский сельсовет», был представлен Проект Решения Совета МО «Батаевский сельсовет» с приложениями, в том числе приложение № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов

бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год» и паспорта муниципальных программ, запланированных в проекте бюджета на 2016 год.

В бюджете на 2016 год МО «Батаевский сельсовет», согласно Приложению № 7 к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2016 год» запланированы бюджетные средства в сумме 2029,20 тыс. рублей на реализацию мероприятий по следующим целевым программам:

МП «Пожарная безопасность и защита населения на территории МО «Батаевский сельсовет» от чрезвычайных ситуаций на 2016-2018 гг.» - 290,60 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение № 1 к Постановлению администрации МО «Батаевский сельсовет» от 23.12.2015 № 31);

МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Батаевский сельсовет» в 2016–2018 гг.» - 1738,60 тыс. рублей, что не соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение к Постановлению главы МО «Батаевский сельсовет» от 02.12.2015 № 25). В Паспорте на реализацию мероприятий по Программе в 2016 году указана сумма 1498,10 тыс. рублей, что меньше чем в приложении № 7 к проекту бюджета на 240,50 тыс. рублей. В приложении № 7 к проекту бюджета в состав Программы «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Батаевский сельсовет» в 2016–2018 гг.» входят следующие подпрограммы:

«Обеспечение эффективности финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2016 – 2018 гг.» – предусмотрена сумма 1558,40 тыс. рублей;

«Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Батаевский сельсовет» на 2016 – 2018 гг.» - предусмотрена сумма 70,70 тыс. рублей,

«Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016–2018 гг.» - предусмотрена сумма 109,50 тыс. рублей.

Паспорта подпрограмм на экспертизу бюджета не представлены. Таким образом, определить соответствие запланированных в проекте бюджета средств на реализацию мероприятий по подпрограммам суммам, заложенным в Паспортах вышеуказанных подпрограмм, не представилось возможным.

Показатели приложения № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год» к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2016 год» в процентном соотношении с непрограммными расходами, запланированными на 2016 год, приведены в таблице № 2:

Таблица № 2,
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Сумма, тыс. руб.	%
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Батаевский сельсовет» в 2016–2018 гг.»	1738,60	66,1
3.	МП «Пожарная безопасность и защита населения на территории МО «Батаевский сельсовет» от чрезвычайных ситуаций на 2016-2018 гг.»	290,60	11,0
	Итого по программам	2029,20	77,1
4.	Иные непрограммные мероприятия	144,11	5,5
5.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления администрации МО «Батаевский сельсовет».	458,30	17,4
	Всего	2631,61	100

Согласно Таблице 2 программно-целевым методом охвачено 2029,20 тыс. рублей или 77,1 % бюджетных средств.

Согласно представленному проекту расходных обязательств в МО «Батаевский сельсовет» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица 3,
(тыс. руб.)

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2015 года		Проект бюджета 2016 года		Увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2015 г. (2016 г./ 2015 г.)	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	изменения
						%
Общегосударственные вопросы (0100)	2128,10	86,5	2251,71	85,6	+123,61	105,8
Национальная оборона (0200)	64,00	2,6	70,7	2,7	+6,7	110,5
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	158,00	6,4	70,00	2,7	-88,0	44,3
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	-	-	129,7	4,9	+129,7	-
Социальная политика (1000)	109,50	4,5	109,50	4,1	0	100,0
ВСЕГО	2459,60	100,0	2631,61	100,0	+172,01	107,0

Расходы бюджета в 2016 году планируется увеличить на 172,01 тыс. руб. по сравнению с проектом бюджета 2015 года.

В 2016 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов (раздел 0100) – 85,6% от всех запланированных расходов. По сравнению с 2015 годом расходы по данному направлению увеличатся на 123,61 тыс. рублей. В пояснительной записке причина увеличения общегосударственных вопросов не объясняется.

В проекте бюджета на 2016 год запланировано увеличение расходов по разделу 0200 «Национальная оборона» по сравнению с проектом 2015 года на 6,7 тыс. рублей.

В 2016 году по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланированы расходы в сумме 70,00 тыс. рублей, что ниже уровня 2015 года на 88,0 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура и кинематография» запланированы межбюджетные трансферты в связи с передачей полномочий по культуре на уровень района на 2016 год в сумме 129,7 тыс. рублей. (В проекте бюджета на 2015 год по разделу 0800 расходы не планировались).

В 2016 году расходы по разделу 1000 «Социальная политика» запланированы в сумме 109,5 тыс. рублей, что соответствует уровню 2015 года. Объем финансирования расходов рассчитан с учетом количества получающих социальные выплаты: муниципальные пенсии.

Согласно п.4.1 Приказа от 08.06.2015 г. N 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденные Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 01.07.2013г. N 65Н код целевой статьи расходов бюджетов с 01.01.2016г должен состоять из десяти разрядов (8 - 17 разряды кода классификации расходов бюджетов), причем 8-9 разряды соответствуют номеру программы, 10 разряд номеру подпрограммы, 11-12 разряды обозначают основное мероприятие, 13-17 разряды указывают направление расходов. В представленных на экспертизу бюджета на 2016 год приложениях по распределению расходов к проекту бюджета МО «Батаевский сельсовет» имеют место неточности в нумерации разрядов целевых статей расходов, то есть несоответствие кода целевой статьи в приложении № 5, № 6 кодам, указанным в приложении № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год».

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Батаевский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год, представленного на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район». Однако, в штатном расписании запланирована надбавка 9% секретности главе администрации. Согласно «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 для получения надбавки за секретность должны быть оформлены подтверждающие документы (третья форма допуска) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно». Подтверждающие документы на получение секретности на экспертизу бюджета не представлены и определить целесообразность планирования данных выплат не представилось возможным.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Батаевский сельсовет» (615,56 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,00 тыс. рублей).

Объем резервного фонда, предлагаемый к утверждению проектом бюджета в сумме 10,00 тыс. руб. (0,4 % общего объема расходов), не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 3% общего объема расходов).

Пояснительная записка к проекту бюджета не выполняет своей основной функции, то есть не поясняет предлагаемые к принятию показатели бюджета, а лишь повторяет цифры, содержащиеся в самом проекте.

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2016 год

На 2016 год прогнозируется сбалансированный бюджет, что соответствует предельному значению, установленному пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не превышает 10 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Согласно приложению № 2 к проекту решения о бюджете на 2016 год «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» получение, возврат кредита в 2016 году не предусматривается ввиду отсутствия дефицита бюджета.

Предельный объем муниципального долга на 2016 г. запланирован в проекте Решения о бюджете на 2016 год в сумме 0 рублей.

Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Батаевский сельсовет», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2017 года, составляет 0 тыс. рублей, что не превышает 50% от собственных доходов.

Верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 01.01.2017 года составляет 0 тыс. рублей.

Согласно приложению к проекту решения Совета МО «Батаевский сельсовет» объем муниципальных заимствований на 2016 год планируется в сумме 0 руб.

В Пояснительной записке к проекту бюджета не оговаривается, что бюджет утверждается с дефицитом (профицитом) 0 рублей.

Выводы:

1. Бюджет МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год запланирован с доходами 2631,6 тыс. руб., расходами 2631,6 тыс. руб. и дефицитом бюджета 0 тыс. руб.

2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2016 год не превышает 5% (максимально допустимое значение 10%).

3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ.

4. Согласно приложению к проекту решения Совета МО «Батаевский сельсовет» объем муниципальных заимствований на 2016 год планируется в сумме 0 руб.

5. Объем муниципального долга на 2016 год составляет 0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (50%) утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году составляет 0 рублей и в соответствии со статьей 111 БК РФ не превышает максимально допустимое значение 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

7. Согласно приложению к проекту решения Совета МО «Батаевский сельсовет» верхний предел муниципального долга муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 01.01.2017г. составляет 0 тыс. рублей.

8. Согласно приложению к проекту решения Совета МО «Батаевский сельсовет» верхний предел долга по муниципальным гарантиям запланирован в сумме 0 тыс. рублей.

9. Размер резервного фонда МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год запланирован в сумме 10,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения 3 процента от общего объема расходов.

10. Запланировано получение иных межбюджетных трансфертов в 2016 году в сумме 1718,9 тыс. рублей. Документов, подтверждающих факт, что в 2016 году запланировано выделение бюджету МО «Батаевский сельсовет» иных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации к проверке не представлено. Поэтому можно сделать вывод, что факт поступления в 2016 году межбюджетных трансфертов в бюджет МО «Батаевский сельсовет» проверить не представляется возможным.

11. В представленных на экспертизу бюджета на 2016 год приложениях по распределению расходов к проекту бюджета МО «Батаевский сельсовет» имеют место неточности в нумерации разрядов целевых статей расходов, то есть несоответствие кода целевой статьи в приложении № 5, № 6 кодам, указанным в приложении № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год».

12. Согласно штатного расписания администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год, объем предусмотренных расходов на оплату труда (615,56 тыс. рублей) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Батаевский сельсовет» не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,00 тыс. рублей).

13. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Батаевский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, утвержденный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год, представленный на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район».

14. В нарушение «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 подтверждающие документы (третья форма) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» к проверке не представлены. Таким образом, определить целесообразность начисления надбавки за секретность в МО «Батаевский сельсовет» не представилось возможным.

15. Согласно статьи 173 БК РФ бюджет МО «Батаевский сельсовет» должен формироваться на основе показателей «Прогноза социально-экономического развития на 2016-2018 годы» (далее Прогноз). В представленном Прогнозе отсутствует увязка с показателями паспортов муниципальных программ. В МО «Батаевский сельсовет» отсутствует Порядок разработки Прогноза.

15. В «Среднесрочном финансовом плане администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2016 – 2018 года» отсутствуют данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, которые должны содержаться в среднесрочном финансовом плане согласно абзаца 3 пункта 3 статьи 174 БК РФ.

16. Пояснительная записка к проекту бюджета не выполняет своей основной функции, то есть не поясняет предлагаемые к принятию показатели бюджета, а лишь повторяет цифры, содержащиеся в самом проекте.

17. Согласно представленному проекту расходных обязательств в МО «Батаевский сельсовет» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

18. Запланированные в проекте бюджета «Батаевский сельсовет» на 2016 год средства на финансирование мероприятий по программе: МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Батаевский сельсовет» в 2016–2018 гг» не соответствуют суммам, указанных в Паспортах вышеуказанных муниципальных программ.

19. Паспорта подпрограмм на экспертизу бюджета не представлены. Таким образом, определить соответствие запланированных в проекте бюджета средств на реализацию мероприятий по подпрограммам суммам, заложенным в Паспортах вышеуказанных подпрограмм, не представилось возможным.

Предложения и рекомендации:

До вынесения проекта бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год на рассмотрение в Совет МО «Батаевский сельсовет» необходимо внести в проект следующие изменения:

1. В «Среднесрочном финансовом плане администрации МО «Батаевский сельсовет» на 2016 – 2018 года» указывать данные объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

2. В приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2016 год», № 6 «Ведомственная структура бюджетных ассигнований по распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2016 год» к проекту Решения Совета МО «Батаевский сельсовет» о бюджете на 2016 год привести целевые статьи расходов в соответствии с Приказом от 08.06.2015 г. N 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 01.07.2013г. N 65Н» .

Рекомендовать администрации муниципального образования «Батаевский сельсовет» в дальнейшем:

1. Прогноз социально-экономического развития МО «Батаевский сельсовет» увязывать с показателями паспортов муниципальных программ.
2. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту бюджета подробно обосновывать объемы доходов и расходов, а также причины изменений основных характеристик бюджета.
3. В доходной части бюджета планировать поступление иных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при наличии документального подтверждения поступления таких доходов.
4. При утверждении штатного расписания МО «Батаевский сельсовет» на 2016 г. руководствоваться наличием подтверждающих документов на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» (третья форма допуска).
5. При последующем уточнении бюджета МО «Батаевский сельсовет» на 2016 год привести в соответствие показатели безвозмездных поступлений с показателями безвозмездных перечислений из бюджета МО «Ахтубинский район» для МО «Батаевский сельсовет».

6. В течении трех месяцев с момента принятия проекта бюджета на 2016 год привести в соответствие утвержденные в проекте бюджета суммовые показатели по муниципальным программам с паспортами муниципальных программ.
7. На экспертизу бюджета представлять проект всех запланированных к реализации в очередном финансовом году подпрограмм.
8. В дальнейшем утвердить Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития в МО «Батаевский сельсовет».

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» считает, что представленный проект решения «О бюджете муниципального образования «Батаевский сельсовет» на 2016 год» в целом соответствует законодательству Российской Федерации, Астраханской области и нормативно-правовым актам Ахтубинского района и предлагает рассмотреть его в установленном порядке после устранения недостатков и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

Цапко С.В.

Исп. Мартынова Е.А.
Тел. 4-04-24