

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / , (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Успенский сельсовет» на 2016 год»

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Успенский сельсовет» (далее по тексту – МО «Успенский сельсовет») «О бюджете МО «Успенский сельсовет» на 2016 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), решения Совета МО «Успенский сельсовет» от 26.10.2015 № 23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Успенский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Успенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 03.12.2014 № 3.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует ст. 184.2 БК РФ и статьи 11 Положения о бюджетном процессе в МО «Успенский сельсовет».

При подготовке данного заключения Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» использованы проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Целью контроля проекта бюджета на очередной финансовый год при подготовке настоящего заключения является определение суждения обоснованности показателей формирования проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год.

Анализ проекта решения о бюджете

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

«Основные направления бюджетной политики МО «Успенский сельсовет» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы», утвержденные Постановлением от 01.10.2015 № 65. В проекте бюджета, обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной политики поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов, основными из которых являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового потенциала бюджетной политики;
- обеспечение экономической стабильности;
- повышение доступности и качества предоставляемых муниципальных услуг и другие.

«Основные направления налоговой политики МО «Успенский сельсовет» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы», утвержденные Постановлением от 24.09.2015 № 63. В части налоговой политики в трехлетней перспективе приоритеты формируются с учетом целей и задач направленных:

- улучшение качества инвестиционного климата;
- повышение предпринимательской активности;
- повышения уровня собираемости доходов бюджетов всех уровней с учетом требований сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

В прогнозе социально-экономического развития МО «Успенский сельсовет» (далее – Прогноз СЭР) отражены параметры доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2016 год. Запланированная реализация проектов на 2016-2018 годы не финансируются из бюджета поселения МО «Успенский сельсовет», отраженные внебюджетные источники финансирования на 2016 г. не заложены в проекте

бюджета на 2016 г. Основные показатели социально-экономического развития МО «Успенский сельсовет» представлены за 2014-2016 годы.

Таким образом, обоснованность параметров доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2016 год не подтверждена данными представленными в Прогнозе СЭР. В пояснительной записке к проекту бюджета не упоминается, на каких именно данных Прогноза СЭР, согласно требованиям части 2 статьи 172 БК РФ, основан проект бюджета на 2016 год, следовательно, установить, что проект бюджета основан на Прогнозе СЭР, не представляется возможным.

Показатели текстовой части прогноза социально-экономического развития МО «Успенский сельсовет» на 2016-2018 годы не согласуются с показателями отраженными в ведомственной структуре расходов бюджета и паспортами муниципальных программ.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики и качества прогнозирования.

Следует отметить, что согласно п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Вместе с тем муниципальный правовой акт, определяющий порядок (правила) разработки прогноза СЭР МО «Успенский сельсовет» (в том числе увязки его с муниципальными программами) в МО «Успенский сельсовет» отсутствует.

«Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Успенский сельсовет» за истекший период 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год» содержат сведения о реализованных в 2015 году проектах, приоритетах развития муниципального образования и основных проблемах.

Представленный к проверке **среднесрочный финансовый план бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2016-2018 годы** содержит параметры, указанные в п. 2 ст.174 БК РФ, а именно:

- доходы бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2016-2018 годы;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2016-2018 годы;
- общий объем доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета МО «Успенский сельсовет»;
- перечень и объемы программ, финансируемых из средств бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2016-2018 годы.

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте решения о бюджете установлен на 01.01.2017 г. в размере 0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб. Предельный объем внутреннего долга на 2016 год установлен в размере 72,7 тыс. руб.

Методики расчета и методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Успенский сельсовет» бюджету МО «Ахтубинский район» утверждены Постановлением Администрации МО «Успенский сельсовет» от 16.10.2015 г. №66а, а именно:

- Методика расчета межбюджетных трансфертов на финансирование полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организации культуры, передаваемых МО «Ахтубинский район»;
- Методика расчета иных межбюджетных трансфертов на финансирование полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, передаваемых контрольно-счетному органу МО «Ахтубинский район».

Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2016 г. установлен в размере 209,1 тыс. руб., в том числе:

- организация и проведение мероприятий по передаче контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа МО «Успенский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в рамках непрограммного мероприятия – 9,1 тыс. руб.

- организация и проведение мероприятий между МО «Успенский сельсовет» и МО «Ахтубинский район» по передачи части собственных полномочий в сфере культуры на 2016 год в рамках непрограммного направления – 200,0 тыс. руб.

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения об ожидаемом исполнении бюджета 2015 года в суммовом и в процентном выражении и составит доходы 2979,6 тыс. руб. (или 100% к утвержденным бюджетным назначениям), расходы 2979,6 тыс. руб. (или 100% к утвержденным бюджетным назначениям) и дефицит (профицит) 0 тыс. руб. (или 100% к утвержденным бюджетным назначениям).

Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств МО «Успенский сельсовет» на 2016 год утверждены в сумме 32,0 тыс. руб. – социальные доплаты к пенсиям.

Оценка доходов проекта бюджета на 2016 год

Доходы собственного бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2016 год (приложение № 1) к проекту бюджета на 2016 год сформированы в объеме 2153,8 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые в объеме 145,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 2008,3 тыс. руб.

Согласно ст. 61.5 БК РФ в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельного налога – по нормативу 100 %;
- налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;
- федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:
 - налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;
 - единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;
 - государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сравнительная таблица доходов муниципального образования «Успенский сельсовет» в проекте бюджета на 2015 году и планируемых объемах доходов на 2016 год

Таблица 1 (тыс. рублей)

Показатели	Проект 2015 год		Проект 2016 год		Отклонение	
	Сумма тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс. руб.	% 2016/2015
Налоговые доходы	105	4,5	138,5	6,4	33,5	131,9
Неналоговые доходы	5	0,2	7	0,3	2	140,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	2213,33	95,3	2008,3	93,2	-205,03	90,7
Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ	739	31,8	806,1	37,4	67,1	109,1
Субвенции по осуществлению	64	2,8	70,7	3,3	6,7	110,5

воинского учета						
Прочие безвозмездные поступления	1410,33	60,7	1131,5	52,5	-278,83	80,2
Всего доходов	2323,33	100	2153,8	100,0	-169,53	92,7

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета 2015 года налоговые доходы запланированы на 2016 год с увеличением на 33,5 тыс. руб. Неналоговые доходы на 2016 год запланированы с увеличением на 2 тыс. руб. В пояснительной записке причины изменения налоговых и неналоговых доходов не объясняются.

Налоговые доходы на 2016 год запланированы в сумме 138,5 тыс. руб. или 6,4% от общего объема доходов и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Успенский сельсовет»:

- Налог на доход физических лиц в размере 25,5 тыс. руб., или на 1,5 тыс. руб. больше, чем в 2015 году (24,0 тыс. руб.);
- Единый сельскохозяйственный налог в размере 7,0 тыс. руб. или на 13,0 тыс. руб. меньше, чем за 2015 год (20,0 тыс. руб.);
- Налог на имущество физических лиц в размере 56,0 тыс. руб. или на 11,0 тыс. руб. больше, чем в 2015 году (45,0 тыс. руб.);
- Земельный налог в размере 50,0 тыс. руб. или на 34,0 тыс. руб. больше, чем в 2015 году (16,0 тыс. руб.)

Неналоговые доходы, сформировались в сумме 7,0 тыс. руб. или 0,3% от общего объема доходов и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Успенский сельсовет»:

- Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба зачисляемых в бюджеты сельских поселений в размере 7,0 тыс. руб. или на 2,0 тыс. руб. больше чем в 2015 г. (5,0 тыс. руб.)

Безвозмездные поступления на 2016 год уменьшены на 205,03 тыс. руб. и составляют 2008,3 тыс. руб.

Проектом бюджета на 2016 год запланирована финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 2008,3 тыс. руб. и имеет структуру, приведенную в таблице 1.

В состав безвозмездных поступлений входят прочие безвозмездные поступления бюджетам поселений на сумму 1131,5 тыс. руб., которые составляют 52,5% от общего объема доходов. Расчеты и иные документы, подтверждающие формирование в доходной части прочих безвозмездных поступлений бюджетам поселений, к проверке не представлены, что свидетельствует о наличии риска не исполнения плановых показателей и невозможности профинансировать принятые расходные обязательства в сумме 1131,5 тыс. руб. или на 52,5%.

Законность формирования в доходной части бюджета на 2016 год прочих безвозмездных поступлений в бюджет МО «Успенский сельсовет» нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования не подтверждена.

Оценка расходов проекта бюджета на 2016 год

Расходы в проекте бюджета на 2016 год запланированы в сумме 2153,8 тыс. рублей, что меньше на 169,53 тыс. руб. по сравнению с проектом бюджета 2015 года (2323,33 тыс. руб.).

МО «Успенский сельсовет» сформировал проект бюджета на 2016 год с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. Этот метод заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств и разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки, а его применение призвано обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансовыми ресурсами. Программно-целевой метод планирования бюджета призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономической политики. Основными инструментами в этом случае являются муниципальные и ведомственные целевые программы. Одной из основных

задач органов местного самоуправления при формировании и исполнении местных бюджетов является повышение доли бюджетных средств, охваченных программно-целевым методом, и оценка их достаточности для реализации приоритетных направлений развития.

Согласно Приложения №5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2016 г.» (далее по тексту - Приложение 5) к проекту бюджета на 2016 год.

Таблица 2

№ п/п	Наименование программы	Сумма, тыс. руб.	%
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления «Успенский сельсовет» на 2016-2018 г.г.»	1298,2	60,3
1.1.	Подпрограмма «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Успенский сельсовет»	1195,5	55,5
1.2.	Подпрограмма «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Успенский сельсовет» на 2016-2018 годы	70,7	3,3
1.3.	Подпрограмма «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 г.г.»	32,0	1,5
2.	МП «Пожарная безопасность и защита населения и территории МО «Успенский сельсовет» от чрезвычайных ситуаций на 2013-2018 г.г.»	11,0	0,5
3.	МП «Благоустройство территории МО «Успенский сельсовет» на 2015-2018 г.г.»	98,0	4,6
4.	МП «Повышение эффективного использования муниципального имущества МО «Успенский сельсовет» на 2015-2017 годы»	5,0	0,2
	Итого по программам	1412,2	65,6
5.	Иные не программные мероприятия	219,1	10,2
6.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления администрации МО «Успенский сельсовет»	522,5	24,2
	Всего	2153,8	100

Согласно Таблице 3 программно-целевым методом охвачено 1412,2 тыс. руб. или 65,6 % бюджетных средств.

МП «Реализация функций органов местного самоуправления МО «Успенский сельсовет» на 2016-2018 г.г.» утвержденная Постановлением Администрации МО «Успенский сельсовет» от 11.11.2015 №74а в 2016 году на реализацию, которой планируется направить сумму 1298,2 тыс. руб., в том числе:

- на подпрограмму «Обеспечение эффективной финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Успенский сельсовет» планируется направить сумму в размере 1195,5 тыс. руб.

Согласно приложению №5 и пояснительной записки, для реализации указанной подпрограммы включены расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами в размере 829,7 тыс. руб., в том числе заработная плата - 637,21 тыс. руб., начисления на оплату труда – 192,44 тыс. руб.

Фонд оплаты труда утвержден штатным расписанием МО «Успенский сельсовет» на 2016 г., согласно которому начальник финансово-экономического отдела, ведущий специалист и зав. отделом по общим вопросам получают надбавку за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» в размере 9%.

Согласно «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63

доступ граждан к сведениям, составляющим государственную тайну, разрешается только при наличии у них допуска к государственной тайне по соответствующей форме (третья форма - для граждан, допускаемых к секретным сведениям).

Подтверждающие документы (третья форма) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» в размере 9% Администрация МО «Успенский сельсовет» не представила.

- на подпрограмму «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Успенский сельсовет» на 2016-2018 годы планируется направить сумму в размере 70,7 тыс. руб.

- на подпрограмму «Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2016-2018 г.г.» планируется направить сумму в размере 32,0 тыс. руб.

В паспорте МП «Пожарная безопасность и защита населения и территории МО «Успенский сельсовет» от чрезвычайных ситуаций на 2013-2018 г.г.» утверждённой Постановлением Администрации МО «Успенский сельсовет» от 09.04.2015 №31а, на 2016 год запланирована сумма 11,0 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета на 2016 г. в Приложении 5.

В паспорте МП «Благоустройство территории МО «Успенский сельсовет» на 2015-2018 г.г.» утверждённой Постановлением Администрации МО «Успенский сельсовет» от 06.05.2015 №39, на 2016 год запланирована сумма 98,0 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета на 2016 г. в Приложении 5.

В паспорте МП «Повышение эффективного использования муниципального имущества МО «Успенский сельсовет» на 2015-2017 годы» утверждённой Постановлением Администрации МО «Успенский сельсовет» от 09.04.2015 №31а, на 2016 год запланирована сумма 5,0 тыс. руб., что соответствует проекту бюджета на 2016 г. в Приложении 5.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица № 3, тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2015 года		Проект бюджета 2016 года		Увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2014 г. (проект 2015/проект 2014)	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	изменения
						%
Общегосударственные вопросы (0100)	1845,33	79,4	1742,1	80,9	-103,23	94,4
Национальная оборона (0200)	64,00	2,8	70,7	3,3	6,7	110,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	11,00	0,5	11,0	0,5	0	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	98,0	4,2	98,0	4,6	0	100,0
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	273,0	11,7	200,0	9,3	-73	73,3
Социальная политика (1000)	32,0	1,4	32,0	1,5	0	100,0
ВСЕГО	2323,33	100,0	2153,8	100,0	-169,53	92,7

В Приложении № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета МО «Успенского сельсовета» на 2016 г.» к проекту бюджета на 2016 год приведены расходы по следующим подразделам:

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1742,1 тыс. руб., или на 103,23 тыс. руб. меньше проекта бюджета 2015 года, в том числе по:

- подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления» предусмотрены расходы на содержание главы муниципального образования в сумме 522,5 тыс. руб., что больше на 46,5 тыс. руб. проекта бюджета 2015 года (476,00 тыс. руб.);

- подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов и органов надзора» предусмотрены расходы по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 9,1 тыс. руб., что больше на 1,67 тыс. руб. проекта бюджета 2015 года (7,43 тыс. руб.);

- подразделу 0111 «Резервный фонд местной администрации» предусмотрены расходы на сумму 10,00 тыс. рублей. Резервный фонд администрации МО «Успенский сельсовет» сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ, и составляет 0,2% от общего объема расходов муниципального образования «Успенский сельсовет»;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрен общий объем расходов в сумме 1200,5 тыс. руб. на 10,2 тыс. руб. меньше уровня бюджета 2015 года (1210,7 тыс. руб.). В том числе на содержание органа местного самоуправления 829,7 тыс. руб., на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных нужд) – 343,4 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты в сумме 27,4 тыс. руб.

По разделу 0200 «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 70,7 тыс. руб. в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, что больше на 6,7 тыс. руб. по сравнению с проектом бюджета 2015 года.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0310 МП «Пожарная безопасность и защита населения и территории МО «Успенский сельсовет» от чрезвычайных ситуаций» в сумме 11,0 тыс. руб., уровень 2015 года.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 98,00 тыс. руб., уровень 2015 года.

По разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0801 «Культура» в сумме 200,00 тыс. руб., или на 73 тыс. руб. меньше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (273,00 тыс. руб.).

По разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 32,00 тыс. рублей. По данному разделу расходы остались на уровне 2015 года.

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2016 год

На 2016 год планируется сбалансированный бюджет, то есть с дефицитом (профицитом) 0 руб., что составляет менее 5 процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и соответствует предельному значению, установленному п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Согласно приложению № 4 к проекту решения о бюджете на 2016 год «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» получение кредита в 2016 году не запланировано ввиду отсутствия дефицита бюджета.

Верхний предел муниципального долга МО «Успенский сельсовет», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2017 года, составляет 0 тыс. руб.

Выводы:

1. Бюджет МО «Успенский сельсовет» на 2016 год запланирован с доходами 2153,8 тыс. руб., расходами 2153,8 тыс. руб. и дефицитом (профицитом) бюджета 0 руб.
2. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ. Согласно представленному реестру расходных обязательств в МО «Успенский сельсовет» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.
3. Объем муниципальных заимствований на 2016 год составит 0.
4. Размер резервного фонда МО «Успенский сельсовет» на 2016 год запланирован в сумме 10,00 тыс. руб. и не превышает предельно допустимого значения 3 процента от общего объема расходов.
5. Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте решения о бюджете установлен на 01.01.2017 г. в размере 0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб. Предельный объем внутреннего долга на 2016 год установлен в размере 72,7 тыс. руб.
6. Общий объем расходов по иным межбюджетным трансфертам бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2016 г. установлен в размере 209,1 тыс. руб.
7. Согласно представленных на экспертизу бюджета документов, объем предусмотренных расходов на оплату труда выборной должностной лица местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Успенский сельсовет» не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (1416 тыс. руб.).
8. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Успенский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанного в штатном расписании по Администрации МО «Успенский сельсовет» на 2016 год.
9. В нарушение «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 отсутствуют подтверждающие документы (третья форма) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» в размере 9%.
10. Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств МО «Успенский сельсовет» на 2016 год утверждены в сумме 32,0 тыс. руб. – социальные доплаты к пенсиям.
11. Обоснованность параметров доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2016 год не подтверждена данными представленными в Прогнозе СЭР. В пояснительной записке к проекту бюджета не упоминается, на каких именно данных Прогноза СЭР, согласно требованиям части 2 статьи 172 БК РФ, основан проект бюджета на 2016 год, следовательно, установить, что проект бюджета основан на Прогнозе СЭР, не представляется возможным.
12. Расчеты и иные документы, подтверждающие формирование в доходной части прочих безвозмездных поступлений бюджетам поселений, к проверке не представлены, что свидетельствует о наличии риска не исполнения плановых показателей и

невозможности профинансировать принятые расходные обязательства в сумме 1131,5 тыс. руб. или на 52,5%.

Предложения и рекомендации:

1. Перед внесением проекта решения «О бюджете МО «Успенский сельсовет» на 2016 год» в Совет МО «Успенский сельсовет» рекомендуется внести следующие изменения:

1.1. В Прогнозе СЭР обоснованность параметры доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета МО «Успенский сельсовет» на 2016 год.

1.2. Законность формирования в доходной части бюджета на 2016 год прочих безвозмездных поступлений в бюджет МО «Успенский сельсовет» должна быть подтверждена нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования.

В соответствии с представленной пояснительной №55 от 07.12.2015 г. при первом уточнении в январе 2016 г. бюджета на 2016 г. МО «Успенский сельсовет» внести изменения в штатное расписание МО «Успенский сельсовет» на 2016 г. и учесть наличие подтверждающих документов (третью форма) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» в размере 9%

2. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год администрации МО «Успенский сельсовет» рекомендуется:

2.1. Разработать муниципальный правовой акт, определяющий порядок (правила) разработки прогноза СЭР МО «Успенский сельсовет» (в том числе увязки его с муниципальными программами) в МО «Успенский сельсовет».

2.2. Показатели текстовой части прогноза социально-экономического развития МО «Успенский сельсовет» должны согласоваться с показателями отраженными в ведомственной структуре расходов бюджета и паспортами муниципальных программ.

2.3. При планировании в доходной части суммы по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты поселений руководствоваться нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта и муниципального образования.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» предлагает Совету МО «Успенский сельсовет» принять к рассмотрению проект решения «О бюджете МО «Успенский сельсовет» на 2016 год» с учетом предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

Цапко С.В.