

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 /, (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

**Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования
«Сокрутовский сельсовет» на 2016 год»**

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 30.07.2015 № 11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 20.12.2014 № 1.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует части 2 статьи 172 БК РФ и главе 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет».

При подготовке данного заключения Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» использованы проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Целью контроля проекта бюджета на очередной финансовый год при подготовке настоящего заключения является определение суждения обоснованности показателей формирования проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год.

Анализ проекта решения о бюджете

Целью подготовки заключения является проверка обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета.

К проверке представлен проект решения «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год» (далее – проект бюджета на 2016 год) с основными показателями бюджета: общая сумма доходов - 2563,70 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2213,70 тыс. рублей, сумма расходов - 2579,0 тыс. рублей и с дефицитом (профицитом) бюджета 15,3 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2016 год составлен в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Экспертиза нормативно-правовых актов, представленных на экспертизу бюджета.

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сокрутовский сельсовет»:

«Основные направления бюджетной политики МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 гг.», утвержденные Постановлением от 13.11.2015 № 52.

«Основные направления налоговой политики МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 гг.», утвержденные Постановлением от 13.11.2015 № 51.

Предлагаемая основными направлениями налоговой и бюджетной политики реализация бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.

«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год» содержат сведения о реализованных в 2015 году проектах.

Бюджет МО «Сокрутовский сельсовет» в соответствии со статьей 173 БК РФ сформирован на основе показателей **«Прогноза социально-экономического развития МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016-2018 годы»** (далее Прогноз).

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству планирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период. В Программе должны не только определяться исходные условия для разработки проекта бюджета, но Программа должна иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики.

Переход к формированию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей (индикаторов), направленных на эффективную реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития Российской Федерации.

В целом основой для планирования показателей деятельности государственных и муниципальных учреждений призван быть прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального района, поселений (ст. 173 БК РФ).

Следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Порядок разработки Прогноза в МО «Сокрутовский сельсовет» отсутствует. В текстовой части Прогноза социально-экономического развития МО «Сокрутовский сельсовет» на 2015-2018 годы его увязка с показателями паспортов муниципальных программ отсутствует.

«Среднесрочный финансовый план администрации МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 – 2018 года». В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2016 год в проекте среднесрочного финансового плана бюджета администрации муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2016 - 2018 годы, представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2016 год.

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета администрации МО «Сокрутовский сельсовет» в 2016 году» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об исполнении бюджета за 2015 год. Предполагаемое исполнение бюджета 2015 года по налоговым и неналоговым доходам 68,8%, по безвозмездным поступлениям 64,7%, по расходам 79,9%. В наименовании документа неправильно указан год (2016 год), за который дается оценка, хотя сведения предоставлены правильно за 2015 год.

Оценка доходов проекта бюджета на 2016 год

Доходы собственного бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год сформированы в объеме 2563,70 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые в объеме 350,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 2213,70 тыс. рублей.

Согласно статьи 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от следующих

местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сведения о доходах муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» за 2015 год и планируемых объемах доходов на 2016 год

Таблица № 1,
тыс. руб.

Показатели	Проект 2015 год		Проект 2016 год		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	Уд. вес,%	Сумма тыс.руб.	% 2015/2014
Налоговые доходы	490,00	20,5	342,00	13,3	-148,00	70,0
Неналоговые доходы	0,00	0	8,00	0,3	+8,00	-
Безвозмездные поступления	1904,20	79,5	2213,70	86,4	+309,50	116,3
Всего доходов	2394,20	100,00	2563,70	100,00	+169,50	107,1

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета 2015 года налоговые доходы запланированы на 2016 год с уменьшением на 148,00 тыс. рублей. Причины снижения поступлений налоговых доходов в бюджет МО «Сокрутовский сельсовет» в пояснительной записке не объясняются.

Налоговые доходы на 2016 год запланированы в сумме 342,00 тыс. рублей и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Сокрутовский сельсовет»:

Налог на доходы физических лиц – 34,00 тыс. рублей (планируется на уровне бюджета 2015 года);

Единый сельскохозяйственный налог – 22,00 тыс. рублей (планируется на уровне бюджета 2015 года);

Налог на имущество физических лиц – 47,00 тыс. рублей (планируется на уровне бюджета 2015 года);

Земельный налог – 231,00 тыс. рублей (планируется уменьшение на 148,00 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Государственная пошлина – 8,00 тыс. рублей (планируется на уровне бюджета 2015 года).

На 2016 год запланировано поступление прочих неналоговых доходов в сумме 8,00 тыс. рублей. В проекте бюджета на 2015 год поступление прочих неналоговых доходов запланировано не было. Пояснительная записка не объясняет за счет каких доходов формируются прочие неналоговые доходы и не объясняет направление расходования данных средств.

Безвозмездные поступления на 2016 год составляют 2213,70 тыс. рублей, что выше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (1904,20 тыс. рублей) на 309,50 тыс. рублей. В состав безвозмездных поступлений входят прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений на сумму 988,70 тыс. рублей, не подтвержденные расчетами и иными документами.

Проектом бюджета на 2016 год запланирована финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 2213,70 тыс. рублей и имеет следующую структуру:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 645,60 тыс. рублей, что выше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (596,80 тыс. рублей) на 48,80 тыс. рублей. Сумма запланированной дотации соответствует сумме, заложенной в проекте бюджета МО «Ахтубинский район» для выделения МО «Сокрутовский сельсовет» в 2016 году;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов предусмотрена в проекте бюджета на 2016 год в сумме 519,30 тыс. рублей. В проекте бюджета МО «Ахтубинский район» данная дотация для выделения МО «Сокрутовский сельсовет» в 2016 году не предусмотрена;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 60,10 тыс. рублей. В проекте бюджета МО «Ахтубинский район» для выделения МО «Сокрутовский сельсовет» в 2016 году по данной субвенции запланирована сумма 70,7 тыс. рублей,

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений – 988,70 тыс. рублей, что выше проекта бюджета 2015 года (907,60 тыс. рублей) на 81,10 тыс. рублей.

Законность формирования в доходной части бюджета на 2016 год прочих безвозмездных поступлений в бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на сумму 988,70 тыс. рублей нормативно-правовыми документами не подтверждена.

Оценка расходов проекта бюджета на 2016 год

Расходы в проекте бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год запланированы в сумме 2579,00 тыс. рублей, что меньше на 462,605 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года (2409,40 тыс. рублей).

В МО «Сокрутовский сельсовет» сформирован проект бюджета на 2016 год с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. Этот метод заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств и разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки, а его применение призвано обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансовыми ресурсами. Программно-целевой метод планирования бюджета призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономической политики. Основными инструментами в этом случае являются муниципальные и ведомственные целевые программы. Одной из основных задач органов местного самоуправления при формировании и исполнении местных бюджетов является повышение доли бюджетных средств, охваченных программно-целевым методом, и оценка их достаточности для реализации приоритетных направлений развития.

В составе документов, предоставленных на экспертизу бюджета МО «Сокрутовский сельсовет», был представлен Проект Решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» с приложениями, в том числе приложение № 7 «Расходы бюджета администрации МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год по перечню и кодам целевых статей функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации» и паспорта муниципальных программ, запланированных в проекте бюджета на 2016 год.

В бюджете на 2016 год МО «Сокрутовский сельсовет», согласно Приложению № 7 к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год» запланированы бюджетные средства в сумме 1878,20 тыс. рублей на реализацию мероприятий по следующим целевым программам:

МП «Благоустройство территории МО «Сокрутовский сельсовет» - 42,00 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение № 1 к Постановлению администрации МО «Сокрутовский сельсовет» от 23.11.2015 № 57);

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления МО «Сокрутовский сельсовет» поселения на 2015–2020 годы» - 1836,20 тыс. рублей, что не соответствует Паспорту муниципальной Программы (Приложение № 1 к Постановлению главы МО «Сокрутовский сельсовет» от 23.11.2015 № 56). В Паспорте на реализацию мероприятий по Программе в 2016 году указана сумма 2537,05 тыс. рублей, что выше проекта бюджета на 700,85 тыс. рублей. В проекте бюджета в состав Программы «Эффективное управление органами местного самоуправления МО «Сокрутовский сельсовет» поселения на 2015–2020 годы» входят следующие подпрограммы:

«Обеспечение эффективности финансово-хозяйственной деятельности администрации МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 – 2018 гг.» – предусмотрена сумма 1516,10 тыс. рублей;

«Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 – 2018 гг.» - предусмотрена сумма 60,10 тыс. рублей,

«Повышение качества предоставления муниципальных социальных выплат и пособий населению в 2015–2020 гг.» - предусмотрена сумма 260,00 тыс. рублей.

Паспорта подпрограмм на экспертизу бюджета не представлены. Таким образом, определить соответствие запланированных в проекте бюджета средств на реализацию мероприятий по подпрограммам суммам, заложенным в Паспортах вышеуказанных подпрограмм, не представилось возможным.

Показатели приложения № 7 «Расходы бюджета администрации МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год по перечню и кодам целевых статей функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации» к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год» в процентном соотношении с непрограммными расходами, запланированными на 2016 год, приведены в таблице № 2:

Таблица № 2,
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Сумма, тыс. руб.	%
1.	МП «Эффективное управление органами местного самоуправления МО «Сокрутовский сельсовет» поселения на 2015–2020 годы»	1836,20	71,2
3.	МП «Благоустройство территории МО «Сокрутовский сельсовет»	42,00	1,6
	Итого по программам	1878,20	72,8
4.	Иные непрограммные мероприятия	240,40	9,3
5.	Непрограммное направление деятельности реализация	460,40	17,9

	функций органов местного самоуправления администрации МО «Сокрутовский сельсовет».		
	Всего	2579,00	100

Согласно Таблице 2 программно-целевым методом охвачено 1878,20 тыс. рублей или 72,8 % бюджетных средств.

Согласно представленному проекту расходных обязательств в МО «Сокрутовский сельсовет» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица № 3,
тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2015 года		Проект бюджета 2016 года		Увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2015 г. (проект 2016/проект 2015)	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	изменения
						%
Общегосударственные вопросы (0100)	2025,40	84,1	2003,80	77,7	-21,60	98,9
Национальная оборона (0200)	66,80	2,8	60,10	2,3	-6,70	90,0
Национальная экономика (0400)	15,20	0,6	-	-	-15,20	0
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	42,00	1,7	42,000	1,6	-	100,0
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	-	-	213,10	8,3	+213,10	-
Социальная политика (1000)	260,00	10,8	260,00	10,1	-	100,0
ВСЕГО	2409,40	100,0	2579,00	100,00	+169,60	107,1

Расходы бюджета в 2016 году планируется увеличить на 169,60 тыс. руб. по сравнению с проектом бюджета 2015 года.

В 2016 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов (раздел 0100) – 77,7% от всех запланированных расходов, но по сравнению с 2015 годом расходы по данному направлению уменьшатся на 21,60 тыс. рублей. В пояснительной записке причина уменьшения общегосударственных вопросов не объясняется.

В проекте бюджета на 2016 год запланировано уменьшение расходов по разделу 0200 «Национальная оборона» по сравнению с проектом 2015 года на 6,7 тыс. рублей. Однако, при сравнении запланированного получения суммы субвенции в проекте бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» и суммы субвенции в МО «Ахтубинский район»,

запланированной для выделения МО «Сокрутовский сельсовет», на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты выявлено несоответствие. В МО «Ахтубинский район» запланирована сумма 70,7 тыс. рублей, что выше заложенной в проекте бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 10,6 тыс. рублей.

В проекте бюджета 2015 года были заложены бюджетные средства по разделу (0400) «Национальная экономика» в сумме 15,20 тыс. рублей. На 2016 год средства по данному разделу не запланированы.

В 2016 году по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланированы расходы в сумме 42,00 тыс. рублей, что соответствует уровню 2015 года.

По разделу 0800 «Культура и кинематография» запланированы межбюджетные трансферты на 2016 год в связи с передачей собственных полномочий в сфере культуры на уровень района в сумме 213,10 тыс. рублей. (В проекте бюджета на 2015 год по разделу 0800 расходы не планировались).

В 2016 году расходы по разделу 1000 «Социальная политика» запланированы в сумме 260,00 тыс. рублей, что соответствует уровню 2015 года. Объем финансирования расходов рассчитан с учетом количества получающих социальные выплаты: муниципальные пенсии. Сведения о доплатах к пенсиям муниципальных служащих приведены в приложении № 8 «Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год». В приложении не указаны код целевой статьи и наименование целевой статьи.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Сокрутовский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год, представленного на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район». Однако, в штатном расписании запланировано 10% секретности главе администрации и 10% заведующему секторам по общим вопросам. Согласно Положения «О предельных нормативах размеров оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности администрации МО «Сокрутовский сельсовет», утвержденного Решением Совета МО «Сокрутовский сельсовет» от 06.11.2015 № 20, «ежемесячная процентная надбавка к ежемесячному денежному вознаграждению за работу со сведениями, составляющими государственную тайну до 10% от суммы должностного оклада», то есть не 10 %, а менее 10%. Согласно «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 для получения надбавки за секретность должны быть оформлены подтверждающие документы (третья форма допуска) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно». Подтверждающие документы на экспертизу бюджета не представлены и определить целесообразность планирования данных выплат не представилось возможным.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Сокрутовский сельсовет» (667,934 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,00 тыс. рублей).

Объем резервного фонда, предлагаемый к утверждению проектом бюджета в сумме 20,00 тыс. руб. (0,8 % общего объема расходов), не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 3% общего объема расходов).

Пояснительная записка к проекту бюджета не выполняет своей основной функции, то есть не поясняет предлагаемые к принятию показатели бюджета, а лишь повторяет цифры, содержащиеся в самом проекте.

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2015 год

Дефицит бюджета в проекте бюджета на 2016 год планируется в размере 15,3 тыс. рублей, что составляет 4,4% процентов общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и не превышает предельного значения, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Согласно приложению № 2 к проекту решения о бюджете на 2016 год «Источники внутреннего финансирования дефицита собственного бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» в 2016 году планируется финансирование дефицита бюджета за счет остатков средств бюджетов в сумме 15,3 тыс. рублей. Согласно представленной на экспертизу бюджета «Оценки ожидаемого исполнения бюджета администрации МО «Сокрутовский сельсовет» в 2015 году» на 01.01.2016г. остатков средств не предвидится. Рекомендуются предусмотреть возможность, чтобы на конец 2015 года осталось достаточно средств для покрытия дефицита бюджета в 2016 году.

Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Сокрутовский сельсовет», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2017 года, составляет 0 тыс. рублей, что не превышает 50% от собственных доходов.

В текстовой части проекта бюджета верхний предел долга по муниципальным гарантиям не утверждается. Согласно приложению № 11 к проекту Решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год» верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 2016 год запланирован в сумме 0 рублей. В нарушение ст. 107 БК РФ верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям МО «Сокрутовский сельсовет» указан на 2016 год, а не на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Согласно пункта 13 Проекта Решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год» утверждается программа муниципальных внутренних заимствований. В проекте Решения сумма не указана. Согласно приложению № 10 к проекту Решения предельный объем муниципальных заимствований на 2016 год – 0 тыс. рублей.

Выводы:

1. Бюджет МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год запланирован с доходами 2563,70 тыс. рублей, расходами 2579,0 тыс. рублей и дефицитом бюджета 15,3 тыс. рублей.
2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2016 год не превышает 5% (максимально допустимое значение 5%).
3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ.
4. Объем муниципальных заимствований на 2016 год планируется 0 рублей.
5. Объем муниципального долга на 2016 год составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение (50%) утвержденного общего годового объема доходов

местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году составляет 0% и не превышает максимально допустимое значение 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

7. Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Сокрутовский сельсовет», в соответствии со ст. 107 БК РФ предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2017 года, составляет 0 рублей.

8. В нарушение ст.107 БК РФ верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 01.01.2017 года в текстовой части проекта Решения не запланирован.

9. Программа муниципальных внутренних заимствований утверждается в пункте 13 проекта Решения - сумма не указана. Согласно приложению № 10 к проекту Решения предельный объем муниципальных заимствований на 2016 год – 0 рублей.

10. Объем резервного фонда, предлагаемый к утверждению проектом бюджета в сумме 20,00 тыс. руб. (0,8 % общего объема расходов), не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 3% общего объема расходов).

11. Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Сокрутовский сельсовет» (667,934 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,00 тыс. рублей).

12. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Сокрутовский сельсовет» заработной платы, не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год, представленном на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район».

13. В нарушение «Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне» утв. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 отсутствуют подтверждающие документы (третья форма) на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» к проверке не представлены.

14. Сведения о доплатах к пенсиям муниципальных служащих приведены в приложении № 8 к проекту Решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» о бюджете на 2016 год «общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2016 году». В приложении не указаны код целевой статьи и наименование целевой статьи.

15. Бюджет МО «Сокрутовский сельсовет» сформирован на основе показателей «Прогноза социально-экономического развития МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016-2018 годы». В текстовой части Прогноза социально-экономического развития МО «Сокрутовский сельсовет» на 2015-2018 годы отсутствует увязка Программы с показателями паспортов муниципальных программ. Порядок разработки Прогноза в МО «Сокрутовский сельсовет» отсутствует.

16. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в результате планирования в доходной части бюджета прочих безвозмездных поступлений на сумму 988,70 руб., не подтвержденную нормативно-правовыми документами, существует риск невыполнения доходной части бюджета и как следствие невыполнение расходных обязательств в полном объеме.

17. Представленная на экспертизу пояснительная записка не обосновывает причины увеличения или уменьшения основных параметров бюджета в 2016 году по сравнению с 2015 годом.

18. Представленная на экспертизу бюджета «Оценка ожидаемого исполнения бюджета администрации МО «Сокрутовский сельсовет» в 2016 году» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об исполнении бюджета за 2015 год. В наименовании документа неправильно указан год (2016 год), за который дается оценка, хотя сведения предоставлены правильно за 2015 год.

19. При сравнении запланированных безвозмездных поступлений в бюджет МО «Сокрутовский сельсовет» в 2016 году с проектом запланированных дотаций и субвенций из бюджета МО «Ахтубинский район» для выделения МО «Сокрутовский сельсовет» выявлено несоответствие.

20. При сравнении заложенных в проекте бюджета сумм для реализации мероприятий по муниципальным программам выявлено несоответствие по МП «Эффективное управление органами местного самоуправления МО «Сокрутовский сельсовет» поселения на 2015–2020 годы». В проекте бюджета заложена сумма 1836,20 тыс. рублей, что не соответствует Паспорту муниципальной Программы - 2537,05 тыс. рублей, что выше проекта бюджета на 700,85 тыс. рублей.

На экспертизу бюджета не представлены Паспорта подпрограмм. Таким образом, определить соответствие запланированных в проекте бюджета средств на реализацию мероприятий по подпрограммам суммам, заложенным в Паспортах вышеуказанных подпрограмм, не представилось возможным.

21. В 2016 году планируется финансирование дефицита бюджета за счет остатков средств бюджетов в сумме 15,3 тыс. рублей. Согласно представленной на экспертизу бюджета «Оценки ожидаемого исполнения бюджета администрации МО «Сокрутовский сельсовет» в 2015 году» на 01.01.2016г. остатков средств не предвидится. Рекомендуются предусмотреть возможность, чтобы на конец 2015 года осталось достаточно средств для покрытия дефицита бюджета в 2016 году.

Предложения и рекомендации:

До вынесения проекта бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год на рассмотрение в Совет МО «Сокрутовский сельсовет» необходимо внести в проект следующие изменения:

1. Утвердить верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям МО «Сокрутовский сельсовет» в проекте Решения на 01.01.2017г.

2. В приложении № 8 к проекту Решения Совета МО «Сокрутовский сельсовет» о бюджете на 2016 год «Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств бюджета муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год» указать код целевой статьи и наименование целевой статьи.

3. В наименовании документа «Оценка ожидаемого исполнения бюджета администрации МО «Сокрутовский сельсовет» в 2016 году» исправить неправильно указанный год (2016 год), за который дается оценка.

Рекомендовать администрации муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» в дальнейшем:

1. Прогноз социально-экономического развития МО «Сокрутовский сельсовет» увязывать с показателями паспортов муниципальных программ.
2. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту бюджета подробно обосновывать объемы доходов и расходов, а также причины изменений основных характеристик бюджета.

3. При планировании в доходной части суммы по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты поселений руководствоваться законодательством.
4. При утверждении штатного расписания МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 г. руководствоваться наличием подтверждающих документов на получение надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну со степенью секретности «Секретно» (третья форма допуска).
5. При последующем уточнении бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год привести в соответствие показатели безвозмездных поступлений с показателями безвозмездных перечислений из бюджета МО «Ахтубинский район» для МО «Сокрутовский сельсовет».
6. В течении трех месяцев с момента принятия проекта бюджета на 2016 год привести в соответствие утвержденные в проекте бюджета суммовые показатели по муниципальным программам с паспортами муниципальных программ.
7. На экспертизу бюджета представлять проект всех запланированных к реализации в очередном финансовом году подпрограмм.
8. Рекомендуется предусмотреть возможность, чтобы на конец 2015 года осталось достаточно средств для покрытия дефицита бюджета в 2016 году.
9. В дальнейшем утвердить Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития в МО «Сокрутовский сельсовет».

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» считает, что представленный проект решения «О бюджете муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» на 2016 год» в целом соответствует законодательству Российской Федерации, Астраханской области и нормативно-правовым актам Ахтубинского района и предлагает рассмотреть его в установленном порядке после устранения недостатков и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

Цапко С.В.

Исп. Мартынова Е.А.
Тел. 4-04-24