

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

Волгоградская ул., д.141, г. Ахтубинск, 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 /, (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Село Садовое» на 2016 год»

Экспертное заключение на проект решения Совета муниципального образования «Село Садовое» «О бюджете муниципального образования «Село Садовое» на 2016 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), решения Совета МО «Село Садовое» от 11.08.2015 № 18 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Садовое», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район» полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Село Садовое» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.12.2014 № 14.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует части 2 статьи 172 БК РФ и главы 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Садовое».

При подготовке данного заключения Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский район» использованы проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Целью контроля проекта бюджета на очередной финансовый год при подготовке настоящего заключения является определение суждения обоснованности показателей формирования проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год.

Анализ проекта решения о бюджете

Целью подготовки заключения является проверка обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета.

К проверке представлен проект решения «О бюджете муниципального образования «Село Садовое» на 2016 год» с основными характеристиками бюджета (далее – проект бюджета на 2016 год): общая сумма доходов – 2771,56 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2578,56 тыс. рублей, сумма расходов – 2771,56 тыс. рублей и с дефицитом бюджета – 0 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2016 год составлен в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть основан на показателях «Прогноза социально-экономического развития МО «Село Садовое».

Экспертиза нормативно-правовых актов, представленных на экспертизу бюджета.

Вместе с проектом Решения о бюджете на экспертизу в Контрольно-счетную палату представлены материалы и документы соответствующие перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Садовое»:

«Основные направления бюджетной политики МО «Село Садовое» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы», утвержденные Постановлением от 09.11.2015 № 126.

«Основные направления налоговой политики МО «Село Садовое» на 2016 год и перспективу 2017 – 2018 годы», утвержденные Постановлением от 09.11.2015 № 125.

Предлагаемая реализация бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным

направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.

«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Село Садовое» за истекший период 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год» содержат анализ по отдельным категориям налогов, по безвозмездным поступлениям, но не содержит сведений о реализованных в 2015 году проектах.

Согласно статьи 173 БК РФ бюджет МО «Село Садовое» должен формироваться на основе показателей **«Прогноза социально-экономического развития МО «Село Садовое» на 2016-2018 годы»** (далее Прогноз). Однако, Прогноз на 2016 – 2018 годы не представлен, представлена «Программа социально-экономического развития МО «Село Садовое» на 2015-2018 годы», утвержденная Постановлением администрации МО «Село Садовое» от 08.12.2014 № 92. Программа разрабатывалась не на 2016 год, а на 2015 год и плановый период, поэтому показатели Программы отличаются от реальных.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству планирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период. В Программе должны не только определяться исходные условия для разработки проекта бюджета, но Программа должна иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики.

Переход к формированию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей (индикаторов), направленных на эффективную реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития Российской Федерации.

В целом основой для планирования показателей деятельности государственных и муниципальных учреждений призван быть прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального района, поселений (в данном случае «Программа социально-экономического развития МО «Село Садовое» на 2015-2018 годы») (ст. 173 БК РФ).

Следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 173 БК РФ прогноз (Программа) социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Порядок разработки Прогноза (Программы) социально-экономического развития в МО «Село Садовое» отсутствует. В текстовой части Программы социально-экономического развития МО «Село Садовое» на 2015-2018 годы его увязка с показателями паспортов муниципальных программ отсутствует.

«Среднесрочный финансовый план администрации МО «Село Садовое» на 2016 – 2018 года». В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2016 год в проекте среднесрочного финансового плана бюджета администрации муниципального образования «Село Садовое» на 2016 - 2018 годы, представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2016 год.

«Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год» содержит сведения в суммовом и в процентном выражении об исполнении бюджета за 2015 год. Исполнение бюджета за 2015 года предварительно ожидается по доходам 100,0% и по расходам 100,0%.

«Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов» к проверке не представлены. Представлено Решение Совета о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Село Садовое» Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район» и Соглашение с Контрольно-счетной палатой МО «Ахтубинский

район» с приложением расчета межбюджетных трансфертов. Решение Совета об утверждении методики расчета межбюджетных трансфертов к проверке не представлено.

Оценка доходов проекта бюджета на 2016 год

Доходы собственного бюджета МО «Село Садовое» на 2016 год (приложение № 1) к проекту бюджета на 2016 год сформированы в объеме 2771,56 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые в объеме 193,00 тыс. рублей или 7 % от общего объема доходов,

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 2578,56 тыс. рублей или 93 % от общего объема доходов.

Согласно статьи 61.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от следующих

местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

земельного налога – по нормативу 100 %;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налога на доходы физических лиц по нормативу 2%;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30%;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий - по нормативу 100%.

Сравнительная таблица доходов муниципального образования «Село Садовое» в проекте бюджета на 2015 году и планируемых объемах доходов на 2016 год

Таблица 1,
тыс. руб.

Показатели	Проект 2015 год		Проект 2016 год		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	% 2016/ 2015
Налоговые доходы	58,00	2,3	163,00	5,9	+105,00	281,0
Неналоговые доходы	30,00	1,2	30,00	1,1	0	100,0
Безвозмездные поступления	2441,395	96,5	2578,56	93,0	+137,165	105,6
Всего доходов	2529,395	100,00	2771,56	100,00	+242,165	109,6

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с проектом бюджета 2015 года налоговые доходы запланированы на 2016 год с увеличением на 105,00 тыс. рублей. Причины увеличения поступлений налоговых доходов в Пояснительной записке к проекту бюджета не объясняются.

Налоговые доходы на 2016 год запланированы в сумме 163,00 тыс. рублей и сложились за счет следующих поступлений в бюджет МО «Село Садовое»:

Налог на доходы физических лиц – 7,00 тыс. рублей (планируется на уровне 2015 года);

Налог на имущество физических лиц – 2,00 тыс. рублей (планируется уменьшение на 4,0 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Земельный налог – 154,00 тыс. рублей (планируется увеличение на 113,0 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года);

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий в проекте бюджета на 2016 год не запланирована, хотя на 2015 год было запланировано поступление от уплаты госпошлины 2,00 тыс. рублей.

Неналоговые доходы на 2016 год запланированы на уровне 2015 года в сумме 30,00 тыс. рублей за счет поступлений от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений.

Безвозмездные поступления на 2016 год планируются в сумме 2578,56 тыс. рублей, что выше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (2441,395 тыс. рублей) на 137,165 тыс. рублей. В состав безвозмездных поступлений входят прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений на сумму 2206,74 тыс. рублей, не подтвержденные расчетами и иными документами.

Проектом бюджета на 2016 год запланирована финансовая помощь от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме 2578,56 тыс. рублей и имеет следующую структуру:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 311,70 тыс. рублей, что выше по сравнению с проектом бюджета 2015 года (294,50 тыс. рублей) на 17,20 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление первичного воинского учета – 60,12 тыс. рублей, что меньше проекта бюджета 2015 года (64,00 тыс. рублей) на 3,88 тыс. рублей. Выявлено несоответствие при сверке с проектом бюджета МО «Ахтубинский район». Из районного бюджета для финансирования МО «Село Садовое» на 2016 году по данной субвенции запланирована сумма 70,7 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений – 2206,74 тыс. рублей, что выше проекта бюджета 2015 года (2082,895 тыс. рублей) на 123,845 тыс. рублей.

Законность формирования в доходной части бюджета на 2016 год прочих безвозмездных поступлений в бюджете муниципального образования «Село Садовое» на сумму 2206,74 тыс. рублей нормативно-правовыми документами не подтверждена.

Оценка расходов проекта бюджета на 2016 год

Расходы в проекте бюджета МО «Село Садовое» на 2016 год запланированы в сумме 2771,56 тыс. рублей, что выше на 242,165 тыс. рублей по сравнению с проектом бюджета 2015 года (2529,395 тыс. рублей).

В МО «Село Садовое» сформирован проект бюджета на 2016 год с применением программно-целевого метода планирования расходов бюджета. Этот метод заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач использования бюджетных средств и разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки, а его применение призвано обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансовыми ресурсами. Программно-целевой метод планирования бюджета призван обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономической политики. Основными инструментами в этом случае являются муниципальные и ведомственные целевые программы. Одной из основных задач органов местного самоуправления при формировании и исполнении местных

бюджетов является повышение доли бюджетных средств, охваченных программно-целевым методом, и оценка их достаточности для реализации приоритетных направлений развития.

В составе документов, предоставленных на экспертизу бюджета МО «Село Садовое», был представлен Проект Решения Совета МО «Село Садовое» с приложениями, в том числе приложение № 11 «Перечень целевых статей расходов для составления проекта бюджета МО «Село Садовое» на 2016 год» и паспорта муниципальных программ, запланированных в проекте бюджета на 2016 год.

В бюджете на 2016 год МО «Село Садовое», согласно Приложению № 11 к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Село Садовое» на 2016 год» запланированы бюджетные средства в сумме 2337,02 тыс. рублей на реализацию мероприятий по следующим целевым программам:

МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Село Садовое» на 2016–2018гг.» - 5,00 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы, утвержденного Постановлением администрации МО «Село Садовое» от 25.11.2015 № 135.

МП «Реализация функций органов местного самоуправления» - 1611,72 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы, утвержденного Постановлением администрации МО «Село Садовое» от 25.11.2015 № 133.

В состав Программы «Реализация функций органов местного самоуправления» входят следующие подпрограммы:

«Обеспечение эффективности финансово-хозяйственной деятельности администрации муниципального образования «Село Садовое» на 2016–2018гг.» – предусмотрена сумма 1551,6 тыс. рублей, что соответствует Паспорту подпрограммы;

«Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Садовое» на 2016 – 2018 гг.» - предусмотрена сумма 60,12 тыс. рублей, что соответствует Паспорту подпрограммы. Однако, при сравнении с данными проекта бюджета района, выявлено несоответствие. Из бюджета района запланировано выделение для МО «Село Садовое» по данной программе суммы 70,7 тыс. рублей;

МП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия МО «Село Садовое» на 2016-2018 годы» - 720,30 тыс. рублей, что соответствует Паспорту муниципальной Программы, утвержденного Постановлением администрации МО «Село Садовое» от 25.11.2015 № 134.

Показатели приложения № 11 «Перечень целевых статей расходов для составления проекта бюджета МО «Село Садовое» на 2016 год» к проекту Решения Совета «О бюджете муниципального образования «Село Садовое» на 2016 год» в процентном соотношении с непрограммными расходами, запланированными на 2016 год, приведены в таблице 2:

Таблица 2,
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование программы	Сумма, тыс. руб.	%
1.	МП «Реализация функций органов местного самоуправления»	1611,72	58,2
2.	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО «Село Садовое» на 2016–2018гг.»	5,00	0,2
3.	МП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия МО «Село Садовое» на 2016-2018 годы»	720,30	25,9
	Итого по программам	2337,02	84,3
4.	Иные непрограммные мероприятия	5,54	0,2
5.	Непрограммное направление деятельности реализация функций органов местного самоуправления администрации МО «Село Садовое»	429,00	15,5
	Всего	2771,56	100,0

Согласно Таблице 2 программно-целевым методом охвачено 2337,02 тыс. рублей или 84,3 % бюджетных средств.

Согласно представленному проекту расходных обязательств в МО «Село Садовое» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице № 3:

Таблица № 3, тыс. руб.

Наименование разделов функциональной классификации	Проект бюджета 2015 года		Проект бюджета 2016 года		Увеличение (+), уменьшение (-) к бюджету 2015 г. (проект 2016/проект 2015)	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес (%)	сумма	изменения %
Общегосударственные вопросы (0100)	1817,095	71,8	1991,14	71,8	+174,045	109,6
Национальная оборона (0200)	64,000	2,5	60,12	2,2	-3,88	93,9
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	40,000	1,6	-	-	-40,00	-
Культура, кинематография и средства массовой информации (0800)	608,300	24,1	720,30	26,0	+112,00	118,4
ВСЕГО	2529,395	100,00	2771,56	100,00	+242,165	109,6

Расходы бюджета в 2016 году планируется увеличить на 242,165 тыс. руб. по сравнению с проектом бюджета 2015 года.

В 2016 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов (раздел 0100) – 71,8% от всех запланированных расходов. По сравнению с 2015 годом расходы по данному направлению увеличатся на 174,045 тыс. рублей. В пояснительной записке причина увеличения общегосударственных вопросов не объясняется.

В проекте бюджета на 2016 год запланировано уменьшение расходов по разделу 0200 «Национальная оборона» по сравнению с проектом 2015 года на 3,88 тыс. рублей. Однако, при сравнении запланированного получения суммы субвенции в проекте бюджета МО «Село Садовое» и суммы субвенции в МО «Ахтубинский район», запланированной для выделения МО «Село Садовое» на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выявлено несоответствие. В МО «Ахтубинский район» запланирована сумма 70,7 тыс. рублей, что выше заложенной в проекте бюджета МО «Село Садовое» на 10,58 тыс. рублей.

В проекте бюджета 2015 года были заложены бюджетные средства по разделу (0500) «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 40,00 тыс. рублей. На 2016 год средства по данному разделу не запланированы.

По разделу 0800 «Культура и кинематография» запланировано финансирование на 2016 год в сумме 720,30 тыс. рублей, что выше проекта бюджета 2015 года на 112,00 тыс. рублей.

Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Село Садовое» заработной платы (1444,30 тыс. рублей), не превышают Фонд оплаты труда, указанный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Село Садовое» на 2016 год (1438,9 тыс. рублей), представленного на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район». Однако, в штатном расписании запланированы бюджетные средства на выплату заработной платы персоналу, получающему минимальную заработную плату, в размере, установленном на 2015 год - 5965,00 рублей. Необходимо штатное расписание привести в соответствие с законодательством и предусмотреть работникам минимальный размер оплаты труда 6204,00 рублей, установленный ст.1 Федерального закона от 14.12.2015 N 376-ФЗ с 01.01.2016 года.

Объем предусмотренных расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Садовое» (675,721 тыс. рублей) не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,00 тыс. рублей).

Объем резервного фонда, предлагаемый к утверждению проектом бюджета в сумме 2,00 тыс. руб. (0,1 % общего объема расходов), не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 3% общего объема расходов).

Пояснительная записка к проекту бюджета не выполняет своей основной функции, то есть не поясняет предлагаемые к принятию показатели бюджета, а лишь повторяет цифры, содержащиеся в самом проекте.

Оценка размера дефицита и внутреннего долга проекта бюджета на 2015 год

На 2016 год прогнозируется сбалансированный бюджет, что соответствует предельному значению, установленному пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не превышает 5 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Согласно приложению № 4 к проекту решения о бюджете на 2016 год «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» получение, возврат кредита в 2016 году не предусматривается ввиду отсутствия дефицита бюджета.

Предельный объем муниципального долга на 2016 г. запланирован в проекте Решения о бюджете на 2016 год в сумме 96,5 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Село Садовое», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2017 года, составляет 0 рублей.

В нарушение ст. 107 БК РФ верхний предел долга по муниципальным гарантиям в текстовой части проекта Решения на 01.01.2017 год не предусмотрен. Однако, согласно приложения № 8 в 2016 году объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий запланирован в сумме 0 рублей.

Согласно пункта 9 Проекта Решения Совета МО «Село Садовое» «О бюджете муниципального образования «Село Садовое» на 2016 год» утверждается программа муниципальных внутренних заимствований. В проекте Решения сумма не указана. Согласно приложению № 7 к проекту Решения предельный объем муниципальных заимствований на 2016 год – 0 рублей.

Выводы:

1. Бюджет МО «Село Садовое» на 2016 год запланирован с доходами 2771,56 тыс. руб., расходами 2771,56 тыс. руб. и дефицитом (профицитом) бюджета 0 руб.
2. Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2016 год не превышает 5% (максимально допустимое значение 5%).
3. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течении двух или трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета (Распоряжение Министерства Финансов Астраханской области от 07.07.2015 № 120-р). В связи с вышеизложенным органам местного самоуправления при установлении расходных обязательств поселения необходимо соблюдать все ограничения, установленные ст.136 БК РФ.
4. Объем муниципальных заимствований на 2016 год планируется в сумме 0 руб.
5. Объем муниципального долга на 2016 год составляет 0 рублей и не превышает максимально допустимое значение (50%) утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.
6. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году составляет 0 рублей и в соответствии со статьей 111 БК РФ не превышает максимально допустимое значение 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.
7. Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Село Садовое», предусмотренный в проекте решения о бюджете на 01.01.2017г., составляет 0 рублей.
8. В нарушение ст. 107 БК РФ верхний предел долга по муниципальным гарантиям в текстовой части проекта Решения на 01.01.2017 год не предусмотрен. Согласно приложения № 8 в 2016 году объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий запланирован в сумме 0 рублей.
9. Программа муниципальных внутренних заимствований утверждается в пункте 9 проекта Решения - сумма не указана. Согласно приложению № 7 к проекту Решения предельный объем муниципальных заимствований на 2016 год – 0 рублей.
10. Размер резервного фонда МО «Село Садовое» на 2016 год запланирован в сумме 2,00 тыс. рублей и не превышает предельно допустимого значения 3 % от общего объема расходов.
11. Согласно штатного расписания администрации МО «Село Садовое» на 2016 год, объем предусмотренных расходов на оплату труда (675,721 тыс. рублей) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих МО «Село Садовое» не превышают нормативы формирования указанных расходов, установленным высшим исполнительным органом государственной власти Астраханской области (885,00 тыс. рублей).
12. Расходы, запланированные в проекте бюджета на 2016 год на выплаты персоналу МО «Село Садовое» заработной платы (1444,30 тыс. рублей), не превышают Фонд оплаты труда (1438,9 тыс. рублей), утвержденный в штатном расписании по аппарату управления Администрации МО «Село Садовое» на 2016 год, представленный на экспертизу бюджета в Контрольно-счетную палату МО «Ахтубинский район».
13. В штатном расписании МО «Село Садовое» на 2016 год запланированы бюджетные средства на выплату заработной платы персоналу, получающему минимальную

заработную плату, в размере, установленном на 2015 год - 5965,00 рублей. Необходимо штатное расписание привести в соответствие с законодательством и предусмотреть работникам минимальный размер оплаты труда 6204,00 рублей, установленный ст.1 Федерального закона от 14.12.2015 N 376-ФЗ с 01.01.2016 года.

14. Согласно статьи 173 БК РФ бюджет МО «Село Садовое» должен формироваться на основе показателей «Прогноза социально-экономического развития на 2016-2018 годы» (далее Прогноз). Однако, Прогноз на 2016 – 2018 годы не представлен, представлена «Программа социально-экономического развития МО «Село Садовое» на 2015-2018 годы». Программа разрабатывалась не на 2016 год, а на 2015 год и плановый период, поэтому показатели Программы отличаются от реальных. В Программе отсутствует увязка с показателями паспортов муниципальных программ. Порядок разработки Прогноза (Программы) социально-экономического развития в МО «Село Садовое» отсутствует.

15. В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации значения показателей на 2016 год в проекте «Среднесрочного финансового плана бюджета администрации муниципального образования «Село Садовое» на 2016 - 2018 годы», представленном к проверке, соответствуют основным показателям проекта бюджета на 2016 год.

16. Пояснительная записка к проекту бюджета не выполняет своей основной функции, то есть не поясняет предлагаемые к принятию показатели бюджета, а лишь повторяет цифры, содержащиеся в самом проекте.

17. Согласно представленному проекту расходных обязательств в МО «Село Садовое» не имеются расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Астраханской области к полномочиям органов местного самоуправления.

18. Запланированные в проекте бюджета «Село Садовое» на 2016 год средства на финансирование мероприятий по программе «Обеспечение эффективности финансово-хозяйственной деятельности администрации муниципального образования «Село Садовое» на 2016–2018гг.» подпрограмма: «Организация мобилизационной подготовки, системы воинского учета и бронирования в МО «Село Садовое» на 2016 – 2018 гг.» - предусмотрена сумма 60,12 тыс. рублей, что соответствует Паспорту подпрограммы. Однако, при сравнении с данными проекта бюджета района, выявлено несоответствие. Из бюджета района запланировано выделение для МО «Село Садовое» по данной программе в 2016 году суммы 70,7 тыс. рублей.

19. «Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов» к проверке не представлены. Решение Совета об утверждении методики расчета межбюджетных трансфертов к проверке не представлено.

20. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в результате планирования в доходной части бюджета прочих безвозмездных поступлений на сумму 2206,74 руб., не подтвержденную нормативно-правовыми документами, существует риск невыполнения доходной части бюджета и как следствие невыполнение расходных обязательств в полном объеме.

Предложения и рекомендации:

До вынесения проекта бюджета МО «Село Садовое» на 2016 год на рассмотрение в Совет МО «Село Садовое» необходимо внести в проект следующие изменения:

1. Утвердить верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям МО «Село Садовое» в проекте Решения на 01.01.2017г.

Рекомендовать администрации муниципального образования «Село Садовое» в дальнейшем:

1. В дальнейшем на экспертизу бюджета представлять Прогноз социально-экономического развития, а не Программу социально-экономического развития МО «Село Садовое» на очередной финансовый год и плановый период. Прогноз социально-экономического развития МО «Село Садовое» увязывать с показателями паспортов муниципальных программ. Утвердить Порядок разработки Прогноза социально-экономического развития в МО «Село Садовое».
2. При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год в пояснительной записке к проекту бюджета подробно обосновывать объемы доходов и расходов, а также причины изменений основных характеристик бюджета.
3. При планировании в доходной части суммы по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты поселений руководствоваться законодательством.
4. При последующем уточнении бюджета МО «Село Садовое» на 2016 год привести в соответствие показатели безвозмездных поступлений в МО «Село Садовое» с показателями безвозмездных перечислений из бюджета МО «Ахтубинский район» для МО «Село Садовое».
5. Вместе с проектом бюджета на экспертизу бюджета представлять «Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов» и Решение Совета об утверждении методики расчета межбюджетных трансфертов.
6. Штатное расписание на 2016 год привести в соответствие с законодательством и предусмотреть работникам минимальный размер оплаты труда 6204,00 рублей, установленный ст.1 Федерального закона от 14.12.2015 N 376-ФЗ с 01.01.2016 года

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» считает, что представленный проект решения «О бюджете муниципального образования «Село Садовое» на 2016 год» в целом соответствует законодательству Российской Федерации, Астраханской области и нормативно-правовым актам Ахтубинского района и предлагает рассмотреть его в установленном порядке после устранения недостатков и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ахтубинский район»

Цапко С.В.

Исп. Мартынова Е.А.
Тел. 4-04-24