

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»**

Волгоградская ул., д.141, Ахтубинск г., Астраханская обл., 416500 Тел./факс (8-85141) 4-04-24 / (8-85141) 4-04-15
ОКПО 78317643, ОГРН 1063022000282, ИНН/КПП 3001040259/300101001

Утвержден
решением Совета
МО «Ахтубинский район»
от «28» февраля 2019г № 529

**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «Ахтубинский район»
в 2018 году**

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» в 2018 году, подготовлен и представлен на рассмотрение в Совет МО «Ахтубинский район» в соответствии со статьями 9 и 25 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Ахтубинский район», утверждённого Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 08.08.2017 № 357.

В представленном отчёте отражены результаты основных направлений деятельности контрольно - счётной палаты в 2018 году, информация о выявленных нарушениях по результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о принятых мерах по предупреждению и устранению выявленных нарушений и недостатков.

Кроме того, в отчёте отражены результаты организационной, информационной деятельности Контрольно-счётной палаты, деятельности в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов и его Представительстве в Южном Федеральном Округе. Также определены приоритетные направления деятельности на 2019 год.

1. Общие сведения

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - КСП, Палата), является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования «Ахтубинский район», образована решением Совета муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Совет) от 30.11.2005 г. № 87. Палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счётной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основы деятельности и полномочия Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» определены Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-

счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), Положением о контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район».

План работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год был сформирован исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед органом внешнего муниципального финансового контроля и утверждён распоряжением председателя КСП от 28.12.2017г № 34-р (в ред. от 12.02.2018 № 7-р; от 19.02.2018 № 9-р; от 07.08.2018 № 22-р; от 21.09.2018 № 25-р; от 22.10.2018 № 25-р) (далее – план), в том числе с учётом поручения Совета МО «Ахтубинский район» - 4 мероприятия, Глава МО «Ахтубинский район» предложений в план не вносил.

В 2018 году (далее - отчётный период) в соответствии с планом работы, Палата осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную деятельность, обеспечивая единую систему контроля исполнения местного бюджета и контроля управления муниципальным имуществом.

Одной из основных целей деятельности Контрольно-счётной палаты являлась разработка предложений и рекомендаций, в первую очередь направленных на предотвращение и предупреждение неправомерного, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Неотъемлемой частью деятельности палаты является предоставление Главе МО «Ахтубинский район» для принятия управленческих решений, Совету МО «Ахтубинский район», населению Ахтубинского района и иным пользователям объективной, независимой информации о результатах проверок использования муниципальных финансовых и имущественных ресурсов.

Важным элементом деятельности Контрольно-счётной палаты является контроль за реализацией мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных как в отчётном периоде, так и в предшествующих периодах.

Продолжено развитие межмуниципального сотрудничества посредством членства в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов (далее – Союз МКСО) и его Представительстве в Южном Федеральном округе.

Штатная численность палаты, на конец 2018 года составляла 4 человека, в том числе председатель и 3 инспектора, из них один инспектор для осуществления полномочий контрольно-счётных органов 14-ти поселений Ахтубинского района. Иных штатных работников, осуществляющих техническое обеспечение органов местного самоуправления, в структуре Палаты не предусмотрено.

Кадровая работа, делопроизводство и архивная работа, исполнение полномочий контрактного управляющего Контрольно-счётной палаты проводится в соответствии с действующим законодательством, и осуществляется непосредственно специалистами Палаты.

Расходы на обеспечение функций контрольно-счётного органа в 2018 году составили 1494,7 тыс.руб. или 99,2% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений 247 тыс.руб.

Все сотрудники палаты имеют высшее профессиональное образование.

В соответствии с заключенными соглашениями, палатой осуществляется внешний муниципальный финансовый контроль в отношении 14-ти поселений Ахтубинского района Астраханской области.

В соответствии с общей стратегией совершенствования деятельности контрольно-счетных органов, развития государственного аудита на региональном и муниципальном уровнях, Контрольно-счетная палата МО «Ахтубинский район», осуществляет контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с элементами аудита по выявлению рисков и признаков финансовых нарушений, с целью их предупреждения.

2. Основные итоги и результаты деятельности Контрольно-счётной палаты в 2018 году

Итоги 2018 года позволяют сделать вывод о достижении таких основных задач, как повышение результативности контроля за исполнением бюджетов главными администраторами бюджетных средств и реализации результатов проверок, такие как рост производства дел об административных правонарушениях, рост направленных представлений и предписаний, рост привлеченных к дисциплинарной ответственности лиц, отсутствие исковых требований на действия КСО.

Основные показатели, характеризующие деятельность КСП в 2014- 2018 годах, выглядят следующим образом (с учетом поселений):

№ п/п	Показатели деятельности	в 2014г	в 2015 г	в 2016 г	в 2017г	в 2018г
1.	Общее количество мероприятий (ед), из них:	53	69	82	71	76
1.1	Экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов (ед.)	35	37	45	28	42
1.2	Контрольных мероприятий, (ед.)	18	32	33	43	34
1.2.1.	в том числе по внешней проверке бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	15	22	22	22	22
2.	Выявлено нарушений и недостатков всего (млн. руб.), в том числе:	3,2	61,1	84,1	267,5	112,7
2.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов, млн.руб.	-	27,2	2,7	265,5	100,1
2.2	нарушения правил бухгалтерского учета, млн.руб.	3,2	9,3	11,4	1,5	11,9
2.3	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, млн.руб./ед.	-	16,6 млн.руб.	63 млн.руб.	18 ед.	45 ед.
2.4	нецелевое использование бюджетных средств (млн. руб.)	-	-	0,6	0,4	-
2.5	неэффективное использование бюджетных средств и имущества (млн. руб.)	-	0,9	1,7	0,1	0,5
2.6	нарушения при осуществлении муниципальных закупок (млн. руб.)	-	-	4,6	-	-

2.7	Иные нарушения, млн.руб.	-	-	-	-	0,2
3.	Устранено выявленных нарушений (млн.руб), в том	3,2	36,5	14,7	218,6	100,1
3.1.	Обеспечен возврат средств в бюджет	-	0,4	0,6	-	-
4.	Направлено представлений, шт.	2	14	16	15	15
5.	Направлено предписаний, шт.	-	-	-	2	6
6.	Направлено материалов проверки в прокуратуру (ед.)	-	4	2	3	2
7.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности,	-	3	9	8	10
8.	Возбуждено дел об административных правонарушениях, из них:	-	-	-	1	13
8.1	Привлечено должностных лиц к административной ответственности, чел.	-	-	-	1	13
9.	Затраты на содержание контрольно-счетного органа всего (тыс. руб.), в том числе:	960,7	1377,4	1471	1354,3	1494,7
9.1	за счет межбюджетных трансфертов поселений по переданным полномочиям, (тыс. руб.)	275,9	226	240	240	247

В целях обеспечения предварительного, текущего и последующего контроля формирования и исполнения бюджета, использования муниципальной собственности в 2018 году Палатой проведено 76 мероприятий, из них 34 контрольных, 42 экспертно-аналитических мероприятия.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, с учетом мероприятий проведенных в отношении поселений Ахтубинского района, выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 112,7 млн.руб., из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов на 100,1 млн. руб., что составляет 88,8% в структуре нарушений;

- нарушения правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления бухгалтерской отчетности на 11,9 млн.руб. что составляет 10,5% в структуре нарушений;

- 45 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- иных нарушений на 0,2 млн.руб.;

- неэффективное использование бюджетных средств 0,5 млн. руб.

Темпы роста общего объема нарушений, выявленных в 2018 году, составили 42% к уровню 2017 года (267,5 млн.руб.), 134% к уровню 2016 года (84,1 млн.руб.)

Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа, применяемые при формировании отчетов, приняты за основу решением Президиума Союза МКСО (протокол от 27.11.2017 г. № 6 (57), п. 16.5).

При классификации нарушений использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля), одобренный Коллегией Счётной палаты РФ от 18.12.2014г, и утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 30.06.2015 № 7-р.

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, руководителям проверяемых объектов, направлено 6 предписаний и 15 представлений, из них: 13 удовлетворены в полном объеме, 2 частично.

По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 10 виновных лиц.

Кроме этого, по фактам нарушений, образующих состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, должностным лицом Контрольно-счетной палаты возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц объектов контроля, из них:

- 2 по статье 15.15.7 КоАП (Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет);
- 4 по статье 15.15.15 КоАП (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания);
- 1 по статье 15.15.6 КоАП (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности);
- 1 по статье 15.15.10 КоАП (Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств);
- 4 по статье 15.11 (ч.1) КоАП (Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности);
- 1 по части 20 статьи 19.5 КоАП (Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля).

По результатам рассмотрения дел судебным органом, 13 должностных лиц, привлечены к административной ответственности в виде штрафов, на общую сумму 135,0 тыс.рублей, которые своевременно поступили в доход бюджета МО «Ахтубинский район».

В прокуратуру были направлены материалы проверок в отношении МУП ЖКХ «Универсал» и МБУ «ХТС», по результатам их рассмотрения прокуратурой внесено 2 представления об устранении нарушений.

2.1. Контрольная деятельность

За отчетный период в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год, объектами проверок являлись:

- 8 Главных администратора бюджетных средств МО «Ахтубинский район»
- МУП ЖКХ «Универсал» - проверка начата в 2017 году, окончена в 2018 году
- Комитет по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО "Ахтубинский район"
- МБУ ДО АЦДТ МО «Ахтубинский район»
- МБУ «Хозяйственно-техническая служба» (Управления культуры и кинофикации)
- МБДОУ Детский сад № 3 МО «Ахтубинский район»

- МУП «Типография» МО «Ахтубинский район»
- Администрации муниципальных образований 14-ти поселений Ахтубинского района

Результаты отдельных проверок

1) По результатам проверки законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в 2016-2017гг и за истекший период 2018 года на обеспечение деятельности в рамках ВЦП "Обеспечение эффективности управления в сфере молодежной политики" МП "Молодежь Ахтубинского района" в отношении **Комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО "Ахтубинский район"** выявлены нарушения на общую сумму 19393,15 тыс.руб., из них:

- порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы на 2018 год (в ходе проверки в показатели сметы на 2018 год, внесены изменения, соответствующие законодательству);

- порядка формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственным муниципальным учреждениям при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, на 2016 год МБУ «Центр социальной поддержки семьи, подростков и молодежи» Комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район». В соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ, дело об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ, не возбуждено, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности;

- порядка и условий оплаты труда работников;

- правил ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности на 54,0 тыс.руб.;

- неэффективное использование бюджетных средств 1,0 тыс.руб.

Руководителю внесено представление для принятия мер по устранению нарушений.

По результатам рассмотрения представлений, 1 работник привлечен работодателем к дисциплинарной ответственности.

2) Проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в 2016-2017гг и за истекший период 2018 года, в рамках подпрограммы "Развитие дополнительного образования" МП «Развитие системы образования в МО "Ахтубинский район" в отношении **МБУ ДО АЦДТ МО «Ахтубинский район»**, выявила нарушения правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления бухгалтерской отчетности на общую сумму 737 тыс.руб., неэффективное использование бюджетных средств 21,1 тыс. руб.

Кроме этого, выявлялись нарушения, допущенные Управлением образования, при осуществлении полномочий учредителя - нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального)

задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями, при формировании муниципального задания для МБУ ДО АЦДТ МО «Ахтубинский район».

Руководителям МБУ ДО АЦДТ МО «Ахтубинский район» и Управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» внесены представления для принятия мер по устранению нарушений, которые удовлетворены в полном объеме.

По результатам рассмотрения представлений, 2 работника привлечены работодателем к дисциплинарной ответственности.

Два должностных лица привлечены к административной ответственности по статье 15.11 (ч.1) КоАП (Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.15 КоАП (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания).

3) Проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных **МБУ «Хозяйственно-техническая служба»** в 2016-2017гг и за истекший период 2018 года на обеспечение деятельности муниципальных учреждений Ахтубинского района по обеспечению хозяйственно-технического и транспортного обслуживания, в том числе на реализацию муниципальным районом полномочий, переданных поселениями согласно заключенным соглашениям, в рамках подпрограммы "Обеспечение предоставления качественных услуг муниципальными бюджетными учреждениями, подведомственными управлению культуры и кинофикации администрации МО "Ахтубинский район" МП "Развитие культуры и сохранение культурного наследия Ахтубинского района на 2016-2020 годы" и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, выявила нарушения, допущенные Управлением культуры и кинофикации при осуществлении полномочий учредителя в ходе исполнения бюджета на общую сумму 42548,0 тыс.руб.

По результатам контрольного мероприятия установлены факты нарушений:

- неправомерные выплаты надбавок работникам за вредные и (или) опасные условия труда;
- требований к Плану Финансово-хозяйственной деятельности учреждения;
- правил ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности;
- порядка списания муниципального имущества.

Учредителем – Управлением культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район» допущены нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями, при формировании муниципального задания для МБУ «ХТС».

Руководителям МБУ «ХТС» и Управления культуры и кинофикации

администрации МО «Ахтубинский район» внесены представления для принятия мер по устранению нарушений.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.15 КоАП (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания).

Материалы проверки направлены в Ахтубинскую городскую прокуратуру.

4) Проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных **МБДОУ Детский сад № 3 МО «Ахтубинский район»** в 2016-2017гг и за истекший период 2018 года, в рамках подпрограммы "Развитие дошкольного образования" МП «Развитие системы образования в МО "Ахтубинский район" и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, выявлено нарушений на 3284,3 тыс.руб., из них:

По результатам контрольного мероприятия установлены факты нарушений:

- требований к бухгалтерскому учету, в том числе Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, к бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- требований к Плану Финансово-хозяйственной деятельности учреждения;
- порядка формирования муниципального задания, выразившиеся в нарушении сроков размещения муниципальных заданий на 2017 и 2018 гг., и отчетов об исполнении муниципальных заданий за 2017, 2018гг., на официальном сайте www.bus.gov.ru;
- неэффективное использование бюджетных средств;
- порядка организации питания детей, в том числе: отклонение от установленной денежной нормы на питание детей (недокорм) в 2016-2018 годах;
- несоблюдение рекомендаций, установленных п. 15.3 СанПиН 2.4.1.3049-13 при утверждении меню для возрастной группы детей от 1 года до 3 лет;
- при начислении заработной платы;
- ненадлежащее оформление трудовых договоров.

Учредителем – Управлением образования администрации МО «Ахтубинский район» допущены нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями, при формировании муниципального задания для МБДОУ «Детский сад №3 МО «Ахтубинский район».

Руководителям МБДОУ «Детский сад №3 МО «Ахтубинский район» и Управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» внесены представления для принятия мер по устранению нарушений, которые удовлетворены в полном объеме.

По результатам рассмотрения представлений, 3 работника привлечены работодателем к дисциплинарной ответственности.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.11 (ч.1) КоАП (Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том

числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.15 КоАП (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания).

Информация по фактам нарушения трудового законодательства, направлена в Государственную инспекцию труда в Астраханской области. Уполномоченным органом принят полный комплекс мер реагирования, решается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

5) По результатам контрольного мероприятия за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2017г и за истекший период 2018 года в отношении **МУП «Типография» МО «Ахтубинский район»**, выявлено нарушений правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности на 697,8 тыс.руб.; неэффективное использование финансовых ресурсов и нефинансовых активов (имущества) 94,0 тыс.руб.

Учредителем унитарного предприятия - Администрацией муниципального образования «Ахтубинский район», не соблюдались требования, установленные статьей 20 Федерального Закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях".

Руководителю МУП «Типография» и учредителю - Администрации муниципального образования «Ахтубинский район» внесено представление для принятия мер по устранению нарушений.

6) По результатам проверки в отношении **МУП ЖКХ «Универсал»** установлены факты нарушений:

- правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности;
- установленного порядка при начислении оплаты труда работникам;
- порядка выплат компенсационного характера;
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью
- неэффективное использование финансовых ресурсов.

Учредителем унитарного предприятия - Администрацией муниципального образования «Ахтубинский район», не соблюдались требования, установленные статьей 20 Федерального Закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях".

Руководителю МУП ЖКХ «Универсал» и учредителю - Администрации муниципального образования «Ахтубинский район» внесены представления для принятия мер по устранению нарушений.

Материалы проверки направлены в Ахтубинскую городскую прокуратуру.

2.2 Результаты контрольной деятельности по проведению внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

1) Контрольно-счётной палатой в соответствии с планом, в рамках осуществления последующего контроля исполнения бюджета, проведена внешняя проверка годовой отчетности за 2017 год в отношении 22-х главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), из них 8 ГАБС МО «Ахтубинский район» и 14 ГАБС поселений района. По результатам проведённой проверки составлено 23 заключения.

Внешняя проверка осуществлялась в виде камеральных проверок.

Проверкой годового бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Ахтубинский район» установлено 20 нарушений порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, утвержденного Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н, в части заполнения показателей отдельных форм.

Нарушений и недостатков, повлиявших на полноту отражения показателей и достоверность отчетности за 2017 год, не установлено.

При исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за 2017 год, в нарушение требований, установленных статьей 107 Бюджетного Кодекса РФ, объем муниципального долга 33 230,00 тыс.руб. превысил предельный объем муниципального долга, установленный решением о бюджете (32810,7 тыс.руб.), на 419,3 тыс.руб. и установленный верхний предел муниципального долга на 1 января 2018г (32030,7 тыс.руб.), на 1199,3 тыс.руб.

Рекомендовано принять меры по фактам невозврата либо несвоевременного возврата предоставленных из бюджета МО «Ахтубинский район» бюджетных кредитов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2) При осуществлении внешнего муниципального контроля в отношении **муниципальных образований поселений Ахтубинского района**, в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселений Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район», наиболее значительные нарушения выявлены в следующих муниципальных образованиях:

- При исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2017 год, совершено нарушений на общую сумму 23900,02 тыс.руб., из них:

- нарушение статей 70, 221 БК РФ - порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, на общую сумму 23 875,9 тыс.руб.;

- правил ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности на 24,3 тыс.руб.

Главе администрации внесено представление для принятия мер по устранению нарушений, которое удовлетворено в полном объеме.

По результатам рассмотрения представлений, 1 работник привлечен работодателем к дисциплинарной ответственности.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.7 КоАП (Нарушение порядка составления, утверждения и ведения

бюджетных смет).

- При исполнении бюджета за 2017 год **МО «Поселок Верхний Баскунчак»**, совершено нарушений, на общую сумму 9593,6 тыс.руб., из них:

- нарушения статей 70, 221 БК РФ - порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет на сумму 4 939,3 тыс. руб.;

- нарушения пунктов 3,4 статьи 69.2 БК РФ, Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями МО «Поселок Верхний Баскунчак» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на сумму 4 654,4 тыс.руб.;

- неэффективное использование бюджетных средств 60,5 тыс.руб.

Главе администрации внесено представление для принятия мер по устранению нарушений, которое удовлетворено в полном объеме.

По результатам рассмотрения представлений, 1 работник привлечен работодателем к дисциплинарной ответственности.

Одно должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.7 КоАП (Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет).

Одно должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.15 КоАП (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания).

- При исполнении бюджета за 2017 год **МО «Село Пироговка»**, выявлено нарушений на 90,7 тыс.руб.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.10 КоАП (Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств).

- Муниципальным образованием «Капустиноярский сельсовет» годовая бюджетная отчетность за 2017 год, на внешнюю проверку в контрольно-счетный орган, представлена с нарушением сроков, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.6 КоАП (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности).

- Представительным органам муниципальных образований «Село Болхуны», «Успенский сельсовет», «Сокрутовский сельсовет», «Село Ново-Николаевка», «Удаченский сельсовет» внесены предписания, в целях незамедлительного приведения муниципальных правовых актов о самообложении граждан, в соответствие с действующим законодательством (Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"), которые удовлетворены в полном объеме.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по части 20 статьи 19.5 КоАП (Невыполнение в установленный срок законного предписания

(представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля).

Кроме этого, при проверке бюджетной отчетности за 2017 год муниципальных образований поселений выявлялись отдельные нарушения и недостатки. Факты, способные существенно повлиять на достоверность годовых отчетов, не выявлены.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

1) Экспертно-аналитическая деятельность, в рамках осуществления предварительного контроля, по экспертизе проектов решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период, является одной из форм контроля, которая позволяет на стадии формирования проектов муниципальных правовых актов рассматривать их с точки зрения законности, обоснованности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2018 году, по результатам экспертизы, подготовлено 14 заключений на проекты решений о бюджете на 2019 год муниципальных образований поселений Ахтубинского района, 1 заключение на проект решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2019-2021 годы и 9 заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет МО «Ахтубинский район» на 2018 год.

Всего выявлено нарушений требований бюджетного законодательства при формировании бюджетов поселений - 32, при формировании бюджета района - 11, которые устранялись разработчиками в ходе проведения экспертизы, до рассмотрения указанных проектов представительными органами.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета МО «Село Пироговка» внесено предписание в целях приведения Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Пироговка», в соответствии с требованиями статей 184.1. и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которое удовлетворено в полном объеме.

2) В рамках ежеквартального мониторинга исполнения бюджета МО «Ахтубинский район» осуществлялся анализ отчёта об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за первый квартал, за полугодие и за 9 месяцев 2018 года, с целью отслеживания исполнения показателей бюджета в реальном времени, выявляя возможные риски.

3) По поручению председателя Совета МО «Ахтубинский район» проведена проверка законности и результативности использования средств бюджета МО «Ахтубинский район», выделенных в 2018 году на подготовку и проведение досрочных выборов главы МО «Ахтубинский район» и дополнительных выборов депутата Совета МО «Ахтубинский район» пятого созыва, и подготовлено 2 заключения.

4) По результатам экспертизы проектов решений «Об утверждении отчетов об исполнении бюджетов за 2017 год» муниципальных образований поселений, в соответствии с рекомендациями КСП, дорабатывались текстовые статьи проектов решений и приложения к проектам в соответствии с требованиями,

установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Положениями о бюджетном процессе поселений, до рассмотрения проектов представительными органами поселений.

5) Все заключения на проекты нормативно-правовых актов и результаты мониторинга исполнения бюджета, обсуждаются на комиссии Совета по бюджету, налогам и финансам, направляются Главе района, главам поселений и представляются на заседаниях Совета.

4. Информационная и иная деятельность

В отчётном периоде организационная работа направлена на обеспечение эффективного функционирования аппарата Контрольно-счетной палаты, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях реализации одного из основных принципов внешнего муниципального финансового контроля – гласности, проводится работа по размещению результатов деятельности Контрольно-счётной палаты на официальном сайте Совета МО «Ахтубинский район» <http://ahtuba-sovet.ru/>

Утвержденные представительным органом отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетные периоды, публикуются в газете «Ахтубинская правда».

С целью обеспечения деятельности и её эффективного совершенствования, Контрольно-счётной палатой на постоянной основе проводится работа по разработке и внедрению локальных нормативных актов. Так, в 2018 году разработаны и утверждены в новой редакции, в соответствии с действующим законодательством:

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств»

С 2007 года, Контрольно-счётная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов.

Как и в предыдущие годы, в минувшем году палата с целью изучения опыта работы и обмена практическими наработками взаимодействовала с Союзом муниципальных контрольно-счётных органов РФ, представительством Союза муниципальных контрольно-счётных органов в Южном федеральном округе, Контрольно-счётной палатой Астраханской области, и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

* * *

Подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2018 год, можно

отметить, что основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату действующим законодательством, нормативными правовыми актами, а также утвержденным планом работы Палаты на 2018 год, реализованы в полном объеме.

С учетом результатов деятельности Палаты за истекшие отчетные периоды работы, с учетом поручений Совета МО «Ахтубинский район» и предложений главы МО «Ахтубинский район», 18 декабря 2018 года утвержден План работы КСП МО «Ахтубинский район» на 2019 год, в котором кроме осуществления полномочий установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, определены приоритетные области контрольной деятельности, такие как:

- проверки законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в рамках реализации муниципальных программ:
 - «Развитие системы образования в МО "Ахтубинский район"
 - «Развитие физической культуры и спорта в Ахтубинском районе»;
 - «Формирование комфортной городской среды»;
 - Ведомственной целевой программы "Обеспечение развития системы образования МО "Ахтубинский район" МП «Развитие системы образования в МО "Ахтубинский район";
 - средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Совета МО «Ахтубинский район»;
- соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом;
 - проверка осуществления полномочий администратора доходов бюджета МО «Ахтубинский район» на предмет своевременности начисления и уплаты арендной платы за земельные участки и эффективности осуществления полномочий по управлению муниципальным имуществом;
 - контроль за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета в отношении Управления образованием администрации МО «Ахтубинский район»;
 - проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МУП ЖКХ «Универсал».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
МО «Ахтубинский район»

С.В. Цапко

Доклад
Уважаемый Алексей Анатолиевич!
Уважаемый Сергей Николаевич!
Уважаемые депутаты!

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» в 2018 году, подготовлен и представлен на рассмотрение в Совет МО «Ахтубинский район» в соответствии с Положением о контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район», утверждённого Решением Совета МО «Ахтубинский район».

В представленном отчёте отражены результаты основных направлений деятельности контрольно - счётной палаты в 2018 году, информация о выявленных нарушениях по результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о принятых мерах по предупреждению и устранению выявленных нарушений и недостатков.

Кроме того, в отчёте отражены результаты организационной, информационной деятельности Контрольно-счётной палаты, деятельности в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов и его Представительстве в Южном Федеральном Округе. Также определены приоритетные направления деятельности на 2019 год.

Контрольно-счётная палата муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - КСП, Палата), является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования «Ахтубинский район», образована решением Совета муниципального образования «Ахтубинский район» в 2005 году. Палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счётной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основы деятельности и полномочия Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Ахтубинский район» определены Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счётной палате муниципального образования «Ахтубинский район».

План работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год был сформирован исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед органом внешнего муниципального финансового контроля и утверждён распоряжением председателя КСП от 28.12.2017г № 34-р (в ред. от 12.02.2018 № 7-р; от 19.02.2018 № 9-р; от 07.08.2018 № 22-р; от 21.09.2018 № 25-р; от 22.10.2018 № 25-р) (далее – план), в том числе с учётом поручения Совета МО «Ахтубинский район» - 4 мероприятия.

Одной из основных целей деятельности Контрольно-счётной палаты являлась разработка предложений и рекомендаций, в первую очередь направленных на предотвращение и предупреждение неправомерного, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Важным элементом деятельности Контрольно-счётной палаты является контроль за реализацией мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных как в отчётном периоде, так и в предшествующих периодах.

Продолжено развитие межмуниципального сотрудничества посредством членства в Союзе муниципальных контрольно-счётных органов (далее – Союз МКСО) и его Представительстве в Южном Федеральном округе.

Штатная численность палаты, на конец 2018 года составляла 4 человека, в том числе председатель и 3 инспектора, из них один инспектор для осуществления полномочий контрольно-счётных органов 14-ти поселений Ахтубинского района. Иных штатных работников, осуществляющих техническое обеспечение органов местного самоуправления, в структуре Палаты не предусмотрено.

Кадровая работа, делопроизводство и архивная работа, исполнение полномочий контрактного управляющего Контрольно-счётной палаты проводится в соответствии с действующим законодательством, и осуществляется непосредственно специалистами Палаты.

Расходы на обеспечение функций контрольно-счётного органа в 2018 году составили 1494,7 тыс.руб. или 99,2% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений 247 тыс.руб.

Все сотрудники палаты имеют высшее профессиональное образование.

В соответствии с заключенными соглашениями, палатой осуществляется внешний муниципальный финансовый контроль в отношении 14-ти поселений Ахтубинского района Астраханской области.

Итоги 2018 года позволяют сделать вывод о достижении таких основных задач, как повышение результативности контроля за исполнением бюджетов главными администраторами бюджетных средств и реализации результатов проверок, такие как рост производства дел об административных правонарушениях, рост направленных представлений и предписаний, рост привлеченных к дисциплинарной ответственности лиц, отсутствие исковых требований на действия КСО.

В целях обеспечения предварительного, текущего и последующего контроля формирования и исполнения бюджета, использования муниципальной собственности в 2018 году Палатой проведено 76 мероприятий, из них 34 контрольных, 42 экспертно-аналитических мероприятия.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, с учетом мероприятий проведенных в отношении муниципальных образований поселений Ахтубинского района, выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 112,7 млн.руб., из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов на 100,1 млн. руб., что составляет 88,8% в структуре нарушений;

- нарушения правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления бухгалтерской отчетности на 11,9 млн.руб. что составляет 10,5% в структуре нарушений;

- 45 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- иных нарушений на 0,2 млн.руб.;

- неэффективное использование бюджетных средств 0,5 млн. руб.

Темпы роста общего объема нарушений, выявленных в 2018 году, составили 42% к уровню 2017 года (267,5 млн.руб.), 134% к уровню 2016 года (84,1 млн.руб.)

Для устранения нарушений и выявления виновных лиц, руководителям проверяемых объектов, направлено 6 предписаний, которые удовлетворены в полном объеме и 15 представлений, из них: 13 удовлетворены в полном объеме, 2 частично.

По результатам рассмотрения представлений работодателями к дисциплинарной ответственности привлечено 10 виновных лиц.

Кроме этого, по фактам нарушений, образующих состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, должностным лицом Контрольно-счетной палаты возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц объектов контроля, из них:

- 2 по статье 15.15.7 КоАП (Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет);

- 4 по статье 15.15.15 КоАП (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания);

- 1 по статье 15.15.6 КоАП (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности);

- 1 по статье 15.15.10 КоАП (Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств);

- 4 по статье 15.11 (ч.1) КоАП (Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности);

- 1 по части 20 статьи 19.5 КоАП (Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля).

По результатам рассмотрения дел судебным органом, 13 должностных лиц, привлечены к административной ответственности в виде штрафов, на общую сумму 135,0 тыс.рублей, которые своевременно поступили в доход бюджета МО «Ахтубинский район».

В прокуратуру были направлены материалы проверок в отношении МУП ЖКХ «Универсал» и МБУ «Хозяйственно-техническая служба», по результатам их рассмотрения прокуратурой внесено 2 представления об устранении нарушений.

За отчётный период в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты на 2018 год, объектами проверок являлись:

- 8 Главных администратора бюджетных средств МО «Ахтубинский район»
- МУП ЖКХ «Универсал» - проверка начата в 2017 году, окончена в 2018 году
- Комитет по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО "Ахтубинский район"
- МБУ ДО АЦДТ МО «Ахтубинский район»
- МБУ «Хозяйственно-техническая служба» (Управления культуры и кинофикации)
- МБДОУ Детский сад № 3 МО «Ахтубинский район»
- МУП «Типография» МО «Ахтубинский район»
- Администрации муниципальных образований 14-ти поселений Ахтубинского района

Результаты отдельных проверок

б) По результатам проверки в отношении **Комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО "Ахтубинский район"** выявлено нарушений на общую сумму 19393,15 тыс.руб., из них:

- порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы на 2018 год (в ходе проверки в показатели сметы на 2018 год, внесены изменения, соответствующие законодательству);

- порядка формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственным муниципальным учреждениям при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, на 2016 год МБУ «Центр социальной поддержки семьи, подростков и молодежи» Комитета по делам

семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район». В соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ, дело об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ, не возбуждено, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности;

- порядка и условий оплаты труда работников;
- правил ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности на 54,0 тыс.руб.;
- неэффективное использование бюджетных средств 1,0 тыс.руб.

Руководителю внесено представление для принятия мер по устранению нарушений.

По результатам рассмотрения представлений, 1 работник привлечен работодателем к дисциплинарной ответственности.

7) Проверка в отношении **МБУ ДО «Ахтубинский центр детского творчества» МО «Ахтубинский район»**, выявила нарушения правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления бухгалтерской отчетности на общую сумму 737 тыс.руб., неэффективное использование бюджетных средств 21,1 тыс. руб.

Кроме этого, выявлялись нарушения, допущенные Управлением образования, при осуществлении полномочий учредителя - нарушения порядка формирования муниципального задания для МБУ ДО АЦДТ МО «Ахтубинский район».

Руководителям МБУ ДО АЦДТ МО «Ахтубинский район» и Управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» внесены представления для принятия мер по устранению нарушений, которые удовлетворены в полном объеме.

По результатам рассмотрения представлений, 2 работника привлечены работодателем к дисциплинарной ответственности.

Два должностных лица привлечены к административной ответственности по статье 15.11 (ч.1) КоАП (Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.15 КоАП (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания).

8) Проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных **МБУ «Хозяйственно-техническая служба»** в 2016-2017гг и за истекший период 2018 года выявила нарушения, допущенные Управлением культуры и кинофикации при осуществлении полномочий учредителя в ходе исполнения бюджета на общую сумму 42548,0 тыс.руб.

По результатам контрольного мероприятия установлены факты нарушений, допущенные МБУ «ХТС»:

- неправомерные выплаты надбавок работникам за вредные и (или) опасные

условия труда;

- требований к Плану Финансово-хозяйственной деятельности учреждения;
- правил ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности;
- порядка списания муниципального имущества.

Руководителям МБУ «ХТС» и Управления культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район» внесены представления для принятия мер по устранению нарушений.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.15 КоАП (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания).

Материалы проверки направлены в Ахтубинскую городскую прокуратуру.

9) Проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных **МБДОУ Детский сад № 3 МО «Ахтубинский район»** выявила нарушений на 3284,3 тыс.руб., из них:

- требований к бухгалтерскому учету, в том числе Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, к бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- требований к Плану Финансово-хозяйственной деятельности учреждения;
- порядка формирования муниципального задания, выразившиеся в нарушении сроков размещения муниципальных заданий на 2017 и 2018 гг., и отчетов об исполнении муниципальных заданий за 2017, 2018гг., на официальном сайте www.bus.gov.ru;
- неэффективное использование бюджетных средств;
- порядка организации питания детей, в том числе: отклонение от установленной денежной нормы на питание детей (недокорм) в 2016-2018 годах;
- несоблюдение рекомендаций, установленных п. 15.3 СанПиН 2.4.1.3049-13 при утверждении меню для возрастной группы детей от 1 года до 3 лет;
- при начислении заработной платы;
- ненадлежащее оформление трудовых договоров.

Учредителем – Управлением образования администрации МО «Ахтубинский район» допущены нарушения порядка формирования муниципального задания для МБДОУ «Детский сад №3 МО «Ахтубинский район».

Руководителям МБДОУ «Детский сад №3 МО «Ахтубинский район» и Управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» внесены представления для принятия мер по устранению нарушений, которые удовлетворены в полном объеме.

По результатам рассмотрения представлений, 3 работника привлечены работодателем к дисциплинарной ответственности.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.11 (ч.1) КоАП (Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том

числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.15 КоАП (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания).

Информация по фактам нарушения трудового законодательства, направлена в Государственную инспекцию труда в Астраханской области. Уполномоченным органом принят полный комплекс мер реагирования, решается вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

10) По результатам контрольного мероприятия в отношении МУП «Типография» МО «Ахтубинский район», выявлено нарушений правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности на 697,8 тыс.руб.,; неэффективное использование финансовых ресурсов и нефинансовых активов (имущества) 94,0 тыс.руб.

Учредителем унитарного предприятия - Администрацией муниципального образования «Ахтубинский район», не соблюдались требования, установленные статьей 20 Федерального Закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях".

Руководителю МУП «Типография» и учредителю - Администрации муниципального образования «Ахтубинский район» внесено представление для принятия мер по устранению нарушений.

б) По результатам проверки в отношении МУП ЖКХ «Универсал» установлены факты нарушений:

- правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности;
- установленного порядка при начислении оплаты труда работникам;
- порядка выплат компенсационного характера;
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью
- неэффективное использование финансовых ресурсов.

Учредителем унитарного предприятия - Администрацией муниципального образования «Ахтубинский район», не соблюдались требования, установленные статьей 20 Федерального Закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях".

Руководителю МУП ЖКХ «Универсал» и учредителю - Администрации муниципального образования «Ахтубинский район» внесены представления для принятия мер по устранению нарушений.

Материалы проверки направлены в Ахтубинскую городскую прокуратуру.

Результаты контрольной деятельности по проведению внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств

б) Контрольно-счётной палатой в соответствии с планом, в рамках

осуществления последующего контроля исполнения бюджета, проведена внешняя проверка годовой отчетности за 2017 год в отношении 22-х главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), из них 8 ГАБС МО «Ахтубинский район» и 14 ГАБС поселений района. По результатам проведенной проверки составлено 23 заключения.

Внешняя проверка осуществлялась в виде камеральных проверок.

Проверкой годового бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Ахтубинский район» установлено 20 нарушений порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, утвержденного Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н, в части заполнения показателей отдельных форм.

Нарушений и недостатков, повлиявших на полноту отражения показателей и достоверность отчетности за 2017 год, не установлено.

При исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за 2017 год, в нарушение требований, установленных статьей 107 Бюджетного Кодекса РФ, объем муниципального долга 33 230,00 тыс.руб. превысил предельный объем муниципального долга, установленный решением о бюджете (32810,7 тыс.руб.), на 419,3 тыс.руб. и установленный верхний предел муниципального долга на 1 января 2018г (32030,7 тыс.руб.), на 1199,3 тыс.руб.

Рекомендовано принять меры по фактам невозврата либо несвоевременного возврата предоставленных из бюджета МО «Ахтубинский район» бюджетных кредитов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7) При осуществлении внешнего муниципального контроля в отношении **муниципальных образований поселений Ахтубинского района**, в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселений Контрольно-счетной палате МО «Ахтубинский район», наиболее значительные нарушения выявлены в следующих муниципальных образованиях:

- При исполнении бюджета МО «Поселок Нижний Баскунчак» за 2017 год, совершено нарушений на общую сумму 23900,02 тыс.руб., из них:

- нарушение статей 70, 221 БК РФ - порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, на общую сумму 23 875,9 тыс.руб.;

- правил ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности на 24,3 тыс.руб.

Главе администрации внесено представление для принятия мер по устранению нарушений, которое удовлетворено в полном объеме.

По результатам рассмотрения представлений, 1 работник привлечен работодателем к дисциплинарной ответственности.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.7 КоАП (Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет).

- При исполнении бюджета за 2017 год **МО «Поселок Верхний Баскунчак»**, совершено нарушений, на общую сумму 9593,6 тыс.руб., из них:

- нарушения статей 70, 221 БК РФ - порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет на сумму 4 939,3 тыс. руб.;

- нарушения пунктов 3,4 статьи 69.2 БК РФ, Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями МО «Поселок Верхний Баскунчак» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на сумму 4 654,4 тыс.руб.;

- неэффективное использование бюджетных средств 60,5 тыс.руб.

Главе администрации внесено представление для принятия мер по устранению нарушений, которое удовлетворено в полном объеме.

По результатам рассмотрения представлений, 1 работник привлечен работодателем к дисциплинарной ответственности.

Одно должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.7 КоАП (Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет).

Одно должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.15 КоАП (Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания).

- При исполнении бюджета за 2017 год **МО «Село Пироговка»**, выявлено нарушений на 90,7 тыс.руб.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.10 КоАП (Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств).

- Муниципальным образованием «Капустиноярский сельсовет» годовая бюджетная отчетность за 2017 год, на внешнюю проверку в контрольно-счетный орган, представлена с нарушением сроков, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 15.15.6 КоАП (Нарушение порядка представления бюджетной отчетности).

- Представительным органам муниципальных образований «Село Болхуны», «Успенский сельсовет», «Сокрутовский сельсовет», «Село Ново-Николаевка», «Удаченский сельсовет» внесены предписания, в целях незамедлительного приведения муниципальных правовых актов о самообложении граждан, в соответствие с действующим законодательством (Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"), которые удовлетворены в полном объеме.

Должностное лицо привлечено к административной ответственности по части 20 статьи 19.5 КоАП (Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля).

Кроме этого, при проверке бюджетной отчетности за 2017 год муниципальных образований поселений выявлялись отдельные нарушения и недостатки. Факты, способные существенно повлиять на достоверность годовых отчетов, не выявлены.

Экспертно-аналитическая деятельность

1) Экспертно-аналитическая деятельность, в рамках осуществления предварительного контроля, по экспертизе проектов решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период, является одной из форм контроля, которая позволяет на стадии формирования проектов муниципальных правовых актов рассматривать их с точки зрения законности, обоснованности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2018 году, по результатам экспертизы, подготовлено 14 заключений на проекты решений о бюджете на 2019 год муниципальных образований поселений Ахтубинского района, 1 заключение на проект решения о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2019-2021 годы и 9 заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет МО «Ахтубинский район» на 2018 год.

Всего выявлено нарушений требований бюджетного законодательства при формировании бюджетов поселений - 32, при формировании бюджета района - 11, которые устранялись разработчиками в ходе проведения экспертизы, до рассмотрения указанных проектов представительными органами.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета МО «Село Пироговка» внесено предписание в целях приведения Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Село Пироговка», в соответствии с требованиями статей 184.1. и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которое удовлетворено в полном объеме.

2) В рамках ежеквартального мониторинга исполнения бюджета МО «Ахтубинский район» осуществлялся анализ отчёта об исполнении бюджета МО «Ахтубинский район» за первый квартал, за полугодие и за 9 месяцев 2018 года, с целью отслеживания исполнения показателей бюджета в реальном времени, выявляя возможные риски.

8) По поручению председателя Совета МО «Ахтубинский район» проведена проверка законности и результативности использования средств бюджета МО «Ахтубинский район», выделенных в 2018 году на подготовку и проведение досрочных выборов главы МО «Ахтубинский район» и дополнительных выборов депутата Совета МО «Ахтубинский район» пятого созыва, и подготовлено 2 заключения.

9) По результатам экспертизы проектов решений «Об утверждении отчетов об исполнении бюджетов за 2017 год» муниципальных образований поселений, в соответствии с рекомендациями КСП, дорабатывались текстовые статьи проектов решений и приложения к проектам в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Положениями о бюджетном процессе поселений, до рассмотрения проектов представительными органами поселений.

10) Все заключения на проекты нормативно-правовых актов и результаты мониторинга исполнения бюджета, обсуждаются на комиссии Совета по бюджету, налогам и финансам, направляются Главе района, главам поселений и представляются на заседаниях Совета.

Информационная и иная деятельность

В отчётном периоде организационная работа направлена на обеспечение эффективного функционирования аппарата Контрольно-счетной палаты, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях реализации одного из основных принципов внешнего муниципального финансового контроля – гласности, проводится работа по размещению результатов деятельности Контрольно-счётной палаты на официальном сайте Совета МО «Ахтубинский район» <http://ahtuba-sovet.ru/>

Утвержденные представительным органом отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетные периоды, публикуются в газете «Ахтубинская правда».

С целью обеспечения деятельности и её эффективного совершенствования, Контрольно-счётной палатой на постоянной основе проводится работа по разработке и внедрению локальных нормативных актов. Так, в 2018 году разработаны и утверждены в новой редакции, в соответствии с действующим законодательством:

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств»

С 2007 года, Контрольно-счётная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов.

Как и в предыдущие годы, в минувшем году палата с целью изучения опыта работы и обмена практическими наработками взаимодействовала с Союзом

муниципальных контрольно-счётных органов РФ, представительством Союза муниципальных контрольно-счётных органов в Южном федеральном округе, Контрольно-счётной палатой Астраханской области, и контрольно-счётными органами муниципальных образований.

* * *

Подводя итоги деятельности Контрольно-счётной палаты за 2018 год, можно отметить, что основные функции, возложенные на Контрольно-счётную палату действующим законодательством, нормативными правовыми актами, а также утвержденным планом работы Палаты на 2018 год, реализованы в полном объеме.

С учетом результатов деятельности Палаты за истекшие отчетные периоды работы, с учетом поручений Совета МО «Ахтубинский район» и предложений главы МО «Ахтубинский район», 18 декабря 2018 года утвержден План работы КСП МО «Ахтубинский район» на 2019 год, в котором кроме осуществления полномочий установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, определены приоритетные области контрольной деятельности, такие как:

- проверки законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в рамках реализации муниципальных программ:

- «Развитие системы образования в МО "Ахтубинский район"»
- «Развитие физической культуры и спорта в Ахтубинском районе»;
- «Формирование комфортной городской среды»;
- Ведомственной целевой программы "Обеспечение развития системы образования МО "Ахтубинский район" МП «Развитие системы образования в МО "Ахтубинский район"»;
- средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Совета МО «Ахтубинский район»;

- соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом;

- проверка осуществления полномочий администратора доходов бюджета МО «Ахтубинский район» на предмет своевременности начисления и уплаты арендной платы за земельные участки и эффективности осуществления полномочий по управлению муниципальным имуществом;

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в ходе исполнения бюджета в отношении Управления образованием администрации МО «Ахтубинский район»;

- проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МУП ЖКХ «Универсал».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
МО «Ахтубинский район»

С.В. Цапко